

# **«Медицина катастроф»**

**Служба медицины катастроф**

**Задачи, организационная структура и основы деятельности  
Всероссийской службы медицины катастроф**

**Махмудов Р.Р.  
ПГНИУ**

# Учебные вопросы

- 1. История развития Всероссийской службы медицины катастроф (ВСМК).  
Определение, задачи и основные принципы организации помощи.
- 2. Служба медицины катастроф Минздрава и СР, МО, МВД, Минтранса РФ.
- 3. Управление службой медицины катастроф.
- 4. Задачи и организационная структура санитарно-эпидемиологической службы для работы в чрезвычайных ситуациях

# История развития Всероссийской службы медицины катастроф (ВСМК).

- Исторические предпосылки:

В 70—80-х гг. катастрофы стали причиной гибели 3 млн. человек, число пострадавших составило около 800 млн. человек, а общая стоимость ущерба оценивается в 100 млрд. долларов.

В среднем еженедельно в мире регистрируется одна катастрофа, в ликвидации последствий которой участвуют международные силы.

На проведение спасательных работ ежегодно расходуется более 1 млрд. долларов.

Наиболее тяжкие последствия имеют природные катастрофы. Анализ показывает, что 90% из них составляют наводнения, циклоны, землетрясения и засухи, соответственно 40; 20; 15 и 15%. По общему числу жертв первое место занимают тропические тайфуны. Крупные землетрясения амплитудой 8 баллов и более по шкале Рихтера по масштабам разрушений и потерь сравнимы с ядерными взрывами.



**В Советском Союзе в  
октябре 1932 г. для  
защиты населения  
на случай войны  
была создана  
местная  
противовоздушная  
оборона (МПВО), в  
составе которой  
одной из ведущих  
являлась медико-  
санитарная служба.**



**В июле 1961 г. МПВО была реорганизована в гражданскую оборону (ГО), а медико-санитарная служба - в медицинскую службу гражданской обороны (МСГО).**

**Существовавшая МСГО как специальная организация в системе здравоохранения была ориентирована в основном на работу в условиях военного времени.**

**В 1971 г. Генеральной ассамблеей ООН организован Исполнительный комитет ВОЗ по оказанию помощи при стихийных бедствиях (UNDRO). United Nations Disaster Relief Office**

**В его составе постоянно функционируют сектор здравоохранения в чрезвычайных ситуациях и оперативная группа по стихийным и другим бедствиям. Постоянные комитеты (отделы) по оказанию чрезвычайной помощи имеются во всех региональных бюро ВОЗ.**



**В 1975 г. в Женеве организовано Международное общество медицины катастроф (МОМК), в которое были приняты около 30 государств. МОМК осуществляет координацию и объединяет усилия по научной разработке проблем медицины катастроф международного масштаба, научных исследований по направлениям неотложной медицинской помощи пострадавшим и их лечению в условиях массовых поражений.**

**В 1986 г. создан Европейский центр по медицине катастроф в Республике Сан-Марино, который решает задачи подготовки кадров, сбора научной информации о медицинских последствиях катастроф и опыте их ликвидации, проведения целенаправленных научных исследований и распространения полученных данных среди стран континента.**



## **Международными организациями, работающими в области медицины катастроф и чрезвычайных ситуаций, являются:**

- **Международное общество медицины катастроф;**
- **Всемирная ассоциация медицины катастроф и чрезвычайных ситуаций;**
- **Панамериканская организация здравоохранения;**
- **Международная организация «Врачи без границ»;**
- **Центр менеджмента катастроф и оказания гуманитарной помощи «Экселенс»;**
- **Европейский центр медицины катастроф;**
- **Отдел медицины катастроф при госпитале в Амстердаме;**
- **Центр международных систем экстренной медицинской помощи;**
- **Международная ассоциация индивидуальной и коллективной защиты;**
- **Чешское общество медицины катастроф и чрезвычайных ситуаций;**
- **Всемирная организация здравоохранения.**

**В регионах в мировом масштабе организованы Сотрудничающие центры ВОЗ по проблемам медицины катастроф и чрезвычайных ситуаций для выполнения функций, связанных с программой ВОЗ.**

***В Российской Федерации Сотрудничающий центр ВОЗ по медицине катастроф и чрезвычайным ситуациям организован на базе ВЦМК «Защита» (1996).***



***Начало создания службы медицины катастроф***  
(экстренной медицинской помощи) в СССР было положено постановлением Совета Министров СССР от 07.04.90 № 339 «О создании в стране службы экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях».

**Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.94 № 420 «О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами»**

**Этим постановлением было регламентировано создание единой Всероссийской службы медицины катастроф (ВСМК), функционально объединяющей службы медицины катастроф Минздрава России, Минобороны России, а также медицинские силы и средства МЧС (Минтранса), МВД России, других министерств и ведомств, участвующих в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.**

**В развитие данного постановления было разработано Положение о Всероссийской службе медицины катастроф, которое было утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.96 № 195.**

Таким образом, в настоящее время в медицинской науке и в системе здравоохранения нашей страны *имеется три самостоятельных направления, занимающихся проблемами медицинского (медико-санитарного) обеспечения в ЧС:*

1. Вопросы медицинского обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации в военное время *разрабатывает военная медицина*, а комплекс практических мероприятий выполняет медицинская служба Минобороны России.

2. Разработка научных основ медицинского обеспечения населения страны в военное время и выполнение комплекса соответствующих практических мероприятий возложены на *МСГО*.

3. Самым «молодым» разделом медицинской науки и отраслью системы здравоохранения являются соответственно *медицина катастроф и служба медицины катастроф* - теория и практика медико-санитарного обеспечения населения страны в ЧС мирного времени.

**Медицина катастроф** является отраслью медицины и представляет собой систему научных знаний и сферу практической деятельности, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья населения при авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и эпидемиях, предупреждение и лечение поражений (заболеваний), возникших в результате ЧС, сохранение и восстановление здоровья участников ликвидации ЧС.

**Медицина катастроф** — область медицины, задачей которой является организация оказания медицинской помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.

**Всероссийская служба медицины катастроф (ВСМК)** - функциональная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), функционально объединяющая службы медицины катастроф Минздрава России, Минобороны России, а также силы и средства МЧС, МВД России и других федеральных органов исполнительной власти, предназначенные для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

**Основа ВСМК** - служба медицины катастроф Министерства здравоохранения и социального развития РФ.

# Служба медицины катастроф Минздравсоцразвития РФ

- Служба медицины катастроф Минздравсоцразвития РФ предназначена для организации и осуществления медико-санитарного обеспечения при ликвидации ЧС. Она выполняет свои задачи при непосредственном взаимодействии с органами управления других отраслей здравоохранения (лечебно-профилактическими, санитарно-гигиеническими и противоэпидемическими, охраны материнства и детства, подготовки кадров и др.).

# Принципы

## Службы медицины катастроф

- **Государственный и приоритетный характер.** СМК организуется по территориальному принципу. централизованное управление с децентрализованным управлением при ликвидации ЧС трехступенный характер готовности Службы двухэтапная система организации экстренной медицинской помощи медицинская сортировка
- **Эшелонирование и маневр силами и средствами. Взаимодействие служб и сил.** Своевременность, непрерывность и эффективность универсальность разумная достаточность материальная заинтересованность, юридическая и социальная защищенность. подготовка населения к действиям и оказанию первой медицинской помощи в ЧС.

# ***Задачи службы медицины катастроф***

- организация и осуществление медико-санитарного обеспечения населения при ликвидации последствий ЧС, в том числе в локальных вооружённых конфликтах и террористических актах;**
- создание, подготовка и обеспечение готовности органов управления, формирований и учреждений ВСМК к действиям в ЧС;**

# ***Задачи службы медицины катастроф***

- создание и рациональное использование резерва медицинского имущества и материально-технических средств, обеспечение экстренных поставок лекарственных препаратов при ликвидации последствий ЧС;**
- подготовка и повышение квалификации специалистов ВСМК, их аттестация;**

## ***Задачи службы медицины катастроф***

- разработка методических основ обучения населения и спасателей в подготовке к оказанию первой помощи в ЧС;**
- научно-исследовательская работа и международное сотрудничество в области медицины катастроф.**

## **Задачи службы медицины катастроф**

- Среди задач ВСМК важнейшей является **медико-санитарное обеспечение населения в ЧС**, включающее организацию и проведение лечебно-эвакуационных мероприятий, санитарнопротивоэпидемическое обеспечение, медицинскую защиту населения и личного состава, участвующего в ликвидации ЧС, снабжение медицинским имуществом.

***Кроме того, ВСМК принимает участие в следующих мероприятиях:***

- **в выявлении источников ЧС, способных стать причинами неблагоприятных медико-санитарных последствий, и организации постоянного их медико-санитарного контроля;**
- **проведении комплекса мероприятий по недопущению или уменьшению тяжести возможных ЧС;**
- **осуществлении государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий в ЧС;**
- **разработки и осуществлении мер по социальной защите населения;**
- **проведении гуманитарных акций;**
- **обеспечении условий для реализации гражданами своих прав и обязанностей в области защиты от ЧС.**

Учитывая, что основой ВСМК является служба медицины катастроф Минздрава России, указанные задачи в равной мере относятся и к ней.

**Формирования ВСМК** - медицинские подразделения (группы, бригады и др.) и медицинские подвижные формирования (госпитали, отряды и др.), предназначенные для выдвижения в зону (район) ЧС и выполнения там своих штатных задач.

**Учреждения ВСМК** - медицинские учреждения, выполняющие свои штатные задачи в системе ВСМК в местах постоянной дислокации.



***Всероссийская служба медицины катастроф  
организована на принятых в нашей стране общих  
принципах охраны здоровья и оказания  
медицинской помощи населению.***

## ● ***Государственный и приоритетный характер.***

Обеспечивается соответствующими указами Президента России, постановлениями Правительства Российской Федерации и созданием в стране Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вышеуказанные документы определили защиту населения и медико-санитарное обеспечение его в ЧС как важнейшую государственную задачу.

## ● ***Территориально-производственный принцип.***

Служба медицины катастроф организуется по территориально-производственному принципу с учетом экономических, медико-географических и других особенностей региона или административной территории. Формирования, учреждения и органы управления ВСМК создаются на базе существующих и вновь организуемых лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений территориального и ведомственного здравоохранения, центральных, клинических, научно-исследовательских и других учреждений с использованием их людских и материальных ресурсов.

## ***Централизация и децентрализация управления.***

Централизация управления обеспечивается созданием системы управления службой (информационно-управляющей автоматизированной системы), способной обеспечивать информацией все уровни и подсистемы, принимающие участие в ликвидации последствий ЧС.

***Централизация управления*** в период ликвидации медико-санитарных последствий ЧС предполагает единое управление всеми силами и средствами ВСМК независимо от их ведомственной принадлежности на любом уровне ее функционирования .

***Децентрализация управления*** предусматривает ведущую роль данного уровня Управления в подготовке и осуществлении медико-санитарного обеспечения в ЧС, возникших на определенной территории.

**Принцип универсализма** предполагает создание формирований и учреждений, готовых к работе в любых ЧС без существенной их реорганизации.

**Принцип основного функционального предназначения сил и средств ВСМК** означает, что формирования службы и приданные им средства могут быть использованы для решения соответствующих задач и имеют определенное функциональное предназначение - для оказания доврачебной, первой врачебной, квалифицированной и специализированной медицинской помощи; выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий; снабжения медицинским имуществом. С учетом особенностей тех или иных ЧС в составе службы должны быть различные формирования.



**Лечебно-эвакуационное обеспечение** при ликвидации медико-санитарных последствий ЧС организуется на основе системы этапного лечения пораженных с их эвакуацией по назначению.

## **Юридическая и социальная защищенность медицинских и других специалистов службы.**

Этот принцип реализуется в соответствии с Федеральным законом «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», принятым Государственной Думой 14.07.95. Личный состав службы медицины катастроф участвует в ликвидации медико-санитарных последствий межнациональных конфликтов только на добровольных началах (по контракту).

**Всеобщая подготовка населения, в том числе лиц с профессиями повышенного риска, к действиям, оказанию первой медицинской помощи пораженным, правилам адекватного поведения в различных ЧС.**

Этот принцип реализуется созданием и четкой реализацией стройной системы подготовки населения, а также созданием учебно-методической базы.



ВСМК организована на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях. На каждом уровне служба имеет органы управления, формирования и учреждения.

# **ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ВСЕРОССИЙСКОЙ СЛУЖБЫ МЕДИЦИНЫ КАТАСТР**

**В целом организация ВСМК определяется соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, требованиями «Положения о Всероссийской службе медицины катастроф» и организационной структурой Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вышеуказанные документы определили защиту населения и медикосанитарное обеспечение его в ЧС как важнейшую государственную задачу.**

## **ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ВСЕРОССИЙСКОЙ СЛУЖБЫ МЕДИЦИНЫ КАТАСТР**

- ❖ **ВСМК организуется по территориально-производственному принципу с учётом экономических, медико-географических и других особенностей региона или административной территории.**
- ❖ **ВСМК организована на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях и имеет в своём составе органы управления, формирования и учреждения.**
- ❖ **Формирования, учреждения и органы управления ВСМК создаются на базе существующих и вновь организуемых лечебнопрофилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений территориального и ведомственного здравоохранения, центральных, клинических, научно-исследовательских и других учреждений с использованием их людских и материальных ресурсов**

# Федеральный уровень ВСМК

*Федеральный уровень ВСМК включает следующие звенья:*

- **Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Минздравсоцразвития России (ВЦМК «Защита») с входящими в него штатными формированиями и учреждениями;**
- **органы управления, формирования и учреждения по санитарноэпидемиологическому надзору центрального подчинения;**
- **центр медицины катастроф и медицинские формирования и учреждения центрального подчинения Минобороны, МВД и других министерств и ведомств, предназначенные для участия в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС;**
- **нештатные формирования, клинические базы Минздрава России, других министерств и ведомств, а также научные базы, предназначенные для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, оказания экстренной и консультативной медицинской помощи населению.**

# **Региональный уровень ВСМК**

***Региональный уровень ВСМК представлен такими составляющими:***

- филиалами ВЦМК «Защита» с входящими в них штатными формированиями и учреждениями в федеральных округах;
- межрегиональными центрами по чрезвычайным ситуациям Госсанэпидслужбы и центрами Госсанэпиднадзора регионального уровня с входящими в них формированиями;
- формированиями на региональном уровне Минобороны, МВД и других министерств и ведомств, предназначенными для участия в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, а также клиническими и научными базами.

# **Территориальный уровень ВСМК**

***Территориальный уровень ВСМК представлен такими организациями:***

- **территориальными центрами медицины катастроф с входящими в них штатными формированиями;**
- **центрами Госсанэпиднадзора территориального уровня с входящими в них формированиями;**
- **нештатными формированиями ВСМК;**
- **клиническими базами, предназначенными для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и оказания экстренной и консультативной медицинской помощи населению.**

# ***Местный уровень ВСМК***

***Местный уровень ВСМК включает следующие звенья:***

- **центры медицины катастроф или станции (подстанции) скорой медицинской помощи в масштабе районов, городов;**
- **центры Госсанэпиднадзора в городах и районах, формирующие санитарно-эпидемиологические бригады и группы эпидемиологической разведки;**
- **лечебно-профилактические учреждения, предназначенные для медико-санитарного обеспечения в ЧС.**

# **Объектовый уровень ВСМК**

**Объектовый уровень ВСМК включает следующие составляющие:**

- **должностные лица, отвечающие за медико-санитарное обеспечение объекта в ЧС;**
- **медицинские силы и средства, имеющиеся на объекте.**
- **Руководитель ВСМК на федеральном уровне - председатель федеральной межведомственной координационной комиссии ВСМК, на региональном, территориальном и местном уровнях - председатели соответствующих межведомственных координационных комиссий ВСМК.**

# *Служба медицины катастроф Минздравсоцразвития России*

*Служба медицины катастроф Минздравсоцразвития России -  
основа ВСМК, обеспечивающая следующие мероприятия:*

- **разработку научно-методических принципов деятельности ВСМК;**
- **подготовку, повышение квалификации и аттестацию специалистов ВСМК;**
- **разработку методических основ подготовки населения к оказанию первой медицинской помощи в ЧС;**
- **руководство силами и средствами, участвующими в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.**

# **Органы управления Всероссийской службы медицины катастроф**

**На федеральном уровне органом управления служит Всероссийский центр медицины катастроф (ВЦМК) «Защита»**

**Минздравсоцразвития России. ВЦМК «Защита» - государственное многопрофильное учреждение, выполняющее функции органа управления ВСМК и службы медицины катастроф Минздравсоцразвития.**

# **Основные подразделения Всероссийской службы медицины катастроф:**

- управление;
- штаб ВСМК;
- филиалы ВЦМК «Защита» (в федеральных округах);
- клиника медицины катастроф с подвижным многопрофильным госпиталем (ПМГ);
- отделение экстренной и планово-консультативной медицинской помощи (санитарная авиация);
- институт проблем медицины катастроф и подготовки кадров (с входящими в него кафедрами и научно-исследовательскими лабораториями);
- центр медицинской экспертизы и реабилитации;
- отдел медико-технических проблем экстремальной медицины;
- отдел организации медицинской помощи при радиационных авариях; отдел медицинского снабжения со складом резерва Минздрава России для ЧС и другие подразделения



### **3. Управление службой медицины катастроф**

**На федеральном уровне** органом управления является ВЦМК «Защита» Минздрава и СР России. ВЦМК «Защита» - государственное многопрофильное головное учреждение службы медицины катастроф Минздрава России особого типа, выполняющее функции органа управления ВСМК и службы медицины катастроф Минздрава и СР России федерального и регионального уровней, образовательного, научно-исследовательского и лечебно-профилактического учреждения.

На **региональном уровне** органами управления службы медицины катастроф являются филиалы ВЦМК «Защита» (РЦМК). Они обеспечивают выполнение задач ВЦМК «Защита» на региональном и территориальном уровнях, мероприятий в области защиты жизни и здоровья населения, его медико-санитарного обеспечения при ликвидации последствий ЧС.



Основными подразделениями региональных филиалов ВЦМК «Защита» являются: штаб, подвижный медицинский отряд с бригадами специализированной медицинской помощи, отдел медицинского снабжения, отдел материально-технического и транспортного обеспечения.



# **ФОРМИРОВАНИЯ И УЧРЕЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ**

**Формирования и учреждения службы медицины катастроф организуются на всех уровнях и могут быть *штатными и нештатными.***

***Штатные формирования* службы медицины катастроф:**

- ◆ подвижными многопрофильными госпиталями;
- ◆ медицинскими отрядами;
- ◆ бригадами специализированной медицинской помощи

***Нештатные формирования* службы медицины катастроф:**

медицинские подразделения (группы, бригады и др.), формируемые на базе больниц, поликлиник, станций скорой медицинской помощи, не входящие в штаты центров медицины катастроф и выполняющие задачи в системе службы медицины катастроф

# **РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЛУЖБЫ МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ**

В соответствии с положениями, принятыми Единой государственной системой по предупреждению и ликвидации ЧС, ВСМК организует свою работу в одном из перечисленных режимов функционирования:

- ◆ **повседневной деятельности;**
- ◆ **повышенной готовности;**
- ◆ **чрезвычайной ситуации.**

Организованный переход от одного режима функционирования к другому осуществляют в соответствии с планом медико-санитарного обеспечения населения в ЧС.

## ***Этап медицинской эвакуации***

Силы и средства здравоохранения, развернутые на путях медицинской эвакуации и предназначенные для приема, медицинской сортировки, оказания определенных видов медицинской помощи пораженным

# **Этап медицинской эвакуации**

## ***Первый этап***

- сохранившиеся в зоне бедствия лечебные учреждения пункты экстренной медицинской помощи ( СМП. ВСБ. БДМП ) медицинские пункты воинских частей.

## ***Второй этап***

- существующие и функционирующие вне очага, а также дополнительно развернутые лечебные учреждения, предназначенные для оказания квалифицированной и специализированной медицинской помощи, объединенных в категорию госпитальных видов медицинской помощи.



**Задачи и организационная структура  
санитарно-эпидемиологической службы  
для работы в чрезвычайных ситуациях**

- 
- Декрет СНК РСФСР 15.09.1922 г.  
«О санитарных органах республики»,  
который положил начало созданию  
санитарно – эпидемиологической  
службы в Российской Федерации.

- С 1933 г., санитарно-эпидемиологическая деятельность в стране возглавлялась Государственной санитарной инспекцией (с 1935 г. Всесоюзная государственная санитарная инспекция), функции которой в 1951 г. были переданы санитарно-эпидемиологической службе.
- Правовые основы деятельности санитарно-эпидемиологической службы регламентируются Основами законодательства о здравоохранении и Санитарным законодательством.

**Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 утверждено Положение о *Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека*. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:**

**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) включает органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор (ГСЭН) и учреждения, обеспечивающие ГСЭН, функционирующие как единая федеральная централизованная система.**

**Государственный санитарно-эпидемиологический надзор - деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья и среды обитания.**

## ЗАДАЧИ СЭС

- надзор за санитарно-эпидемиологической обстановкой в зоне ЧС и вокруг нее.
- - организация и проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий в зоне ЧС и вокруг нее.
- - участие в разработке и осуществлении мероприятий по предотвращению ЧС, уменьшению ущерба от последствий аварий, катастроф, СБ.
- - обеспечение постоянной готовности органов управления, сил службы к действиям в ЧС;
- - организация материально-технического обеспечения учреждений службы для решения задач в ЧС;
- - подготовка специалистов службы к действиям в ЧС и ряд др. задач.