

# Финансы и финансовая система Российской Федерации



# ВОПРОСЫ

- 1 вопрос. Понятие и функции финансов как элемент финансовой безопасности
- 2 вопрос. Финансовая безопасность при реализации финансовой политики
- 3 вопрос. Финансовая безопасность в финансовой деятельности государства
- 4 вопрос. Финансовое законодательство в системе финансовой безопасности

1 вопрос. Понятие и функции  
финансов как элемент  
финансовой безопасности

## *финансовая безопасность –*

это защищенность финансовых интересов на всех уровнях финансовых отношений, создающая определенный уровень независимости и стабильности финансовой системы страны в условиях влияния на нее внешних и внутренних дестабилизирующих факторов, а также способность финансовой системы государства обеспечить эффективное функционирование.

# финансовая безопасность с точки зрения

точки-

## нормативно-правовой подход-

создание условий

функционирования финансовой системы, при которых, во-первых,

отсутствует возможность

нецелевого использования средств,

во-вторых, снижена возможность

злоупотребления финансовыми

ресурсами

реализация  
функции

по

– защита

финансов

суб

обеспе

обесп

фина

рес

финансовой

которое

звучит

анностью,

стью к

льным

элементов

системы

ощее их

вное

ирование

# 1 вопрос. Понятие и функции финансов

*Финансы* – это экономико-правовая категория характеризующая общественные отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства

денежные отношения по формированию, распределению и использованию денежных фондов и доходов государства, его территориальных подразделений, а также предприятий, организаций и учреждений для обеспечения расширенного воспроизводства и социальных нужд, в процессе осуществления которых происходит распределение и перераспределение общественного продукта и контроль за удовлетворением

# Типология финансовой безопасности

бюджетная

налоговая

банковская

валютная

Денежно-  
кредитная

# УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«О СТРАТЕГИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД  
ДО 2030 ГОДА»

13 мая 2017 года N 208



# угроза экономической безопасности

- совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере;

## **ВЫЗОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ -**

- совокупность факторов,  
способных при  
определенных условиях  
привести к возникновению  
угрозы экономической  
безопасности;**

# Основные вызовы и угрозы финансовой безопасности:

неравномерность  
пространственного  
развития Российской  
Федерации, усиление  
дифференциации  
регионов и  
муниципальных  
образований по уровню  
и темпам социально-  
экономического  
развития

ой  
ности

# Обеспечение экономической (финансовой) безопасности

- реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центральным банком Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере

# Функции финансов

```
graph TD; A[Функции финансов] --> B[Распределительная]; A --> C[Контрольная]; A --> D[Регулирующая (стимулирующая)]; A --> E[Стабилизационная];
```

## Распределительная

распределение национального дохода в целях обеспечения субъектов хозяйствования необходимыми финансовыми ресурсами в форме денежных фондов целевого назначения

## Контрольная

контроль за распределением и расходованием фондов денежных средств

## Регулирующая (стимулирующая)

воздействие государства на экономические отношения через финансы

## Стабилизационная

обеспечение всех предприятий и населения стабильными условиями для экономических и социальных взаимоотношений

## 2 вопрос. Финансовая безопасность при реализации финансовой политики

- ЦЕЛИ
- ЗАДАЧИ
- ПРИНЦИПЫ
- ИНСТРУМЕНТЫ

# Классификация финансовой политики:

- 1) по территориальному признаку: глобальная, национальная (гос.), региональная, местная.
- 2) по времени реализации: краткосрочная (на 1 фин. год), среднесрочная (3-5 лет), долгосрочная (свыше 5 лет)
- 3) в зависимости от стадии экономического цикла: сдерживающая (стабилизационная), стимулирующая
- 4) в зависимости от объектов воздействия (в соответствии со звеньями финансовой

# ВИДЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

ЖЕСТКОГО  
РЕГУЛИРОВАН  
ИЯ

НЕВМЕШАТЕЛЬС  
ТВА  
(либеральная)

СМЕШАННАЯ



# 1. ПОЛИТИКА ЖЕСТКОГО ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- присуща странам с административно-командной экономикой, цель-обеспечение максимальной концентрации финансовых ресурсов в распоряжении государства:

- **ЕДИННЫЙ БЮДЖЕТ**

- **ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ**

- **ВАЛЮТНАЯ МОНОПОЛИЯ**

- **ГОСБАНК**

- **МОНОПОЛИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ**

- **МИНИМАЛЬНОЕ РАСЩЕПЛЕНИЕ НАЛОГОВ**

## 2. Классическая финансовая политика (либеральная)

Основана на разработках Смита и Рикардо, основное направление данного типа политики – невмешательство государства в экономику, сохранение свободной конкуренции.

# принципы

- **Принцип приоритета публичных интересов** в правовом регулировании общественных отношений, возникающих в области финансовой деятельности государства и муниципальных образований, предполагает использование финансово-правовых институтов в целях государственного регулирования экономики, исходя из общезначимых задач общества.

# Принцип федерализма

Предполагает направленность финансово-правового регулирования на сочетание общефедеративных интересов с интересами субъектов Федерации

## Единство финансовой политики и денежной системы (ст. 8).

- Согласно финансово-правовым нормам самостоятельность субъектов Федерации не должна выходить за рамки основ федеральной финансовой политики, а также установленных совместно общих принципов налогообложения и сборов.

# Равноправие субъектов Федерации в области финансовой деятельности определяется ст. 5 Конституции РФ.

- На каждого из субъектов Федерации в равной мере распространяется федеральное финансовое законодательство.
- Вне пределов ведения РФ и совместного ведения каждый из субъектов Федерации осуществляет собственное правовое регулирование финансовых отношений и самостоятельную финансовую деятельность, утверждает бюджет, устанавливает налоги и т. д.

# Самостоятельность финансовой деятельности (ст. 12, 130–133)

- Органы местного самоуправления руководствуются в своей деятельности законодательством РФ и соответствующего субъекта Федерации.
- Они самостоятельно утверждают и исполняют местный бюджет, образуют и используют внебюджетные целевые фонды, устанавливают местные налоги и сборы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Федерации.

# Социальная направленность финансовой деятельности (ст. 7)

- в РФ вытекает, как уже отмечалось, из положений Конституции РФ, характеризующей РФ как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Распределение функций в области финансовой деятельности осуществляется на основе разделения законодательной и исполнительной властей. Конституция РФ, исходя из этого принципа определяет полномочия законодательных и исполнительных органов власти.



# Участие граждан РФ в финансовой деятельности (ст. 32)

- государства и органов местного самоуправления вытекает из положения Конституции РФ о праве граждан РФ участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

## Принцип гласности (ст. 15).

- Основы его установлены нормами Конституции РФ, требующими официального опубликования законов, что непосредственно относится и к законам, регулирующим финансовую деятельность.

# Принцип плановости (ст. 71, 114,132)

- выражается в том, что деятельность государства и муниципальных образований по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов осуществляется на основе финансовых планов, разрабатываемых в соответствии с государственными и местными планами и программами, а также планами предприятий, организаций и учреждений.

## Принцип законности (ст. 1, 15, 57)

- означает необходимость строгого соблюдения требований финансово-правовых норм всеми участниками отношений, возникающих в процессе финансовой деятельности.

# 3 вопрос. Финансовая безопасность в финансовой деятельности государства

**Финансовая деятельность государства** — это осуществление им функций по планомерному образованию, распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач социально-экономического развития, обеспечения обороноспособности и безопасности

# МЕТОДЫ

обязательные



добровольные

аккумуляционные



распределительные

Прямые



косвенные

распределительные

- **Дотация** – это бюджетные средства предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

# СУБВЕНЦИЯ в БК РФ

**Субвенция** - предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.



# СУБСИДИЯ

- бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

## Бюджетный кредит –

- средства, выделяемые на возвратной и платной основе российской федерации, субъекту российской федерации, муниципальному образованию или юридическим лицам, в том числе являющимися государственными или муниципальными унитарными предприятиями.