




Субъекты и участники ОМС: понятие и различие правового статуса

ВИНОГРАДОВ ДАНИЛА 18КС2

▶ Субъекты и участники ОМС

- ▶ В соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» субъектами обязательного медицинского страхования являются: застрахованные лица; страхователи; Федеральный фонд.
- ▶ **Участниками обязательного медицинского страхования являются:** территориальные фонды; страховые медицинские организации; медицинские организации.
- ▶ **Застрахованными лицами являются** граждане Российской Федерации, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане, лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов и членов их семей, а также иностранных граждан, осуществляющих в Российской Федерации трудовую деятельность в соответствии со статьей 13.5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), а также лица, имеющие право на медицинскую помощь в соответствии с Федеральным законом «О беженцах».

- 
- ▶ **Страхователями для работающих граждан являются:** 1) лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам: а) организации; б) индивидуальные предприниматели; в) физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями; 2) индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты, арбитражные управляющие.
 - ▶ **Страхователями для неработающих** граждан являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иные организации, определенные Правительством Российской Федерации. Указанные страхователи являются плательщиками страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

- ▶ **Территориальные фонды** - некоммерческие организации, созданные субъектами Российской Федерации для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.
- ▶ **Страховая медицинская организация**, осуществляющая деятельность в сфере обязательного медицинского страхования - страховая организация, имеющая лицензию, выданную в установленном законодательством Российской Федерации порядке.
- ▶ **К медицинским организациям** в сфере обязательного медицинского страхования относятся имеющие право на осуществление медицинской деятельности и включенные в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования: организации любой предусмотренной законодательством Российской Федерации организационно-правовой формы; индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность

Понятие и различие правового статуса

- ▶ Н.В.Витрук подразумевает под правовым статусом физического лица «систему юридических прав, свобод и обязанностей как основу, ядро, стержневой элемент правового положения личности». Н.И. Матузов отмечает, что в самом общем виде в науке правовой статус определяется как «юридически закрепленное положение личности в обществе». При этом, считает, что право вводит фактический социальный статус в законодательные рамки. «Социальный и правовой статусы соотносятся как содержание и форма». По мнению П.Б. Миллера, правовой статус представляет собой категорию, определяющую нормативное положение лиц, отношений и групп в рамках нормативно-правовой системы. Е.В.Ветрила определяет правовой статус как «систему социально допустимых нормативно закрепленных и гарантированных авторитетом государства возможностей личности как субъекта определенных правоотношений»

- ▶ На наш взгляд, в самом общем виде правовой статус личности представляет собой определенное состояние физического лица, установленное и обеспечиваемое нормами права.
- ▶ Помимо термина «правовой статус» в теории права широко используется также термин «правовое положение». При этом, соотношение указанных категорий трактуется учеными по-разному.
- ▶ Ряд авторов считает их тождественными по смыслу и содержанию. К примеру, В.В. Якунина рассматривает понятия «правовой статус» и «правовое положение» как синонимичные. Такой же позиции придерживается Р.А. Хасанов, утверждая, что данные категории синонимичны как с лингвистической, так и с логической точки зрения. С.Б. Селецкая, отождествляя понятия «правовой статус» и «правовое положение» справедливо отмечает, что правовое положение граждан является составной частью теории о гражданской правосубъектности. По мнению В. И. Новоселова, «понятия «правовой статус» и «правовое положение» являются синонимами, поэтому попытки использовать эти термины как отличающиеся по содержанию и значению неприменимы, несмотря на то, что гражданин может выступать в различных качествах и существует необходимость терминологического отражения этих особенностей» Р.Н. Раджабов полагает, что «в абстрактной форме термины «правовой статус» и «правовое положение» имеют одинаковое содержание и значение. Кроме того, надо помнить, что в праве термины «правовое положение» и «правовой статус» не исключают друг друга, а наоборот дополняют».



- ▶ Другие авторы придерживаются иной точки зрения, считая, что понятия «правовой статус» и «правовое положение» имеют различное смысловое содержание. К примеру, Е.Г. Белькова полагает, что термин «правовой статус» используется для общей характеристики положения гражданина, а термин «правовое положение» - для характеристики физического лица как участника определенных общественных отношений. Н.В. Витрук справедливо отмечают, что понятие «правовое положение» шире понятия «правовой статус», где «правовой статус» входит в понятие «правовое положение».
- ▶ Как видим по настоящее время не сформировалось единого представления о соотношении категорий «правовой статус» и «правовое положение».
- ▶ С целью выработки единообразного понимания и применения юридических терминов, считаем необходимым сформулировать авторское мнение по данному вопросу.
- ▶ Поскольку сторонники первого подхода, отождествляющие рассматриваемые нами категории основываются на лингвистическом определении термина «статус», считаем, что необходимо обратиться к толковым словарям.
- ▶ Итак, согласно толкового словаря русского языка С.И. Ожегова, Н.Ю.Шведовой, статус - это правовое положение гражданина. В переводе с латинского, термин «статус» означает состояние, положение кого-нибудь или чего-нибудь. Соответственно, с лингвистической точки зрения термины «статус» и «положение» являются синонимами. Однако, при анализе содержания юридических терминов зачастую недостаточно опираться лишь на их смысловое толкование, необходимо подходить к исследованию содержания термина комплексно, выявляя их структуру, значение, смысловую нагрузку и, разумеется, фактическое их применение.

- ▶ Автор придерживается той позиции, что понятия «правовой статус» и «правовое положение» не являются тождественными и имеют различную смысловую характеристику.
- ▶ Определить разницу в содержании терминов «правовой статус» и «правовое положение» попробуем на примере применительно к субъекту оценочной деятельности.
- ▶ Развивая позицию тех исследователей, которые считают, что понятие «правовое положение» характеризует физическое лицо как участника конкретных правоотношений, в контексте исследования гражданско-правового статуса субъекта оценочной деятельности, полагаем, что правовое положение характеризует оценщика при проведении оценки.
- ▶ Исходя из системного толкования ст. 4 Закона об оценке, определяющего понятие субъекта оценочной деятельности и ст. 24 Закона об оценке, определяющего требования к членству в саморегулируемой организации оценщиков можно прийти к выводу, что момент приобретения правового статуса субъекта оценочной деятельности определяется датой вступления физического лица в саморегулируемую организацию оценщиков.

- ▶ Совершенно очевидно, что физическое лицо, имеющее образование, квалификацию, стаж работы по оценочной деятельности, застраховавшее свою ответственность и вступившее в саморегулируемую организацию оценщиков является субъектом оценочной деятельности и обладает правовым статусом оценщика. При этом, если он, обладая таким статусом фактически оценочной деятельностью не занимается, оценку не проводит, он, с позиции автора, не находится в положении оценщика. Напротив, если оценщик осуществляет оценочную деятельность, например, как частнопрактикующий оценщик, либо индивидуальный предприниматель, заключив договор на проведение оценки, он, являясь участником конкретных правоотношений по проведению оценки в рамках конкретного договора оказания услуг, находится в положении оценщика, то есть, обладает правовым положением оценщика, и содержание его прав, обязанностей, а также ответственности конкретизируется. То же самое касается оценщика, работающего по трудовому договору с юридическим лицом, если он осуществляет оценочную деятельность, соответственно, он обладает правовым положением оценщика, если нет, то он обладает лишь статусом, но не положением.

- ▶ Рассмотрим другой вариант, когда физическое лицо осуществляет оценочную деятельность, но, при этом, субъектом оценочной деятельности по смыслу ст. 4 Закона об оценке не является, например, был исключен из саморегулируемой организации оценщиков, истек срок действия квалификационного аттестата, или оценка проводится по направлению, по которому у оценщика нет аттестата. В этом случае, оценщик фактически находится в положении оценщика, но правовым статусом оценщика не обладает. Однако, следует подчеркнуть, что такая оценка изначально является недействительной. Для того, чтобы оценка была действительной, и ее результат можно было использовать в соответствии с целями оценки, оценщик в любом случае должен обладать правовым статусом субъекта оценочной деятельности. В нашем понимании термин «правовой» означает соответствующий праву, закону. А значит, вести речь о правовом положении оценщика тогда, когда это противоречит закону, то есть, когда деятельность оценщика без получения соответствующего статуса будет неправомерной, нельзя. Поэтому говорить о правовом положении оценщика возможно только в том случае, если в конкретные правоотношения по проведению оценки вступило лицо, обладающее правовым статусом оценщика.

Вывод:

- ▶ Таким образом, оба термина, и «правовой статус», и «правовое положение» означают определенное законодательно закрепленное состояние физического лица. При этом, различие в том, что правовое положение личности более конкретизировано и характеризует состояние личности в конкретных правоотношениях.
- ▶ Резюмируя изложенное, мы приходим к выводу, что содержание категории «правовой статус» применительно к физическому лицу, осуществляющему оценочную деятельность уже по объему категории «правовое положение».
- ▶ К элементам гражданско-правового статуса физического лица, осуществляющего оценочную деятельность, относятся:
 - ▶ - специальная правосубъектность;
 - ▶ - совокупность специфических прав и обязанностей, присущих оценщику как субъекту профессиональной оценочной деятельности;
 - ▶ - гражданско-правовая ответственность, обеспечиваемая обязательным страхованием ответственности и средствами компенсационного фонда саморегулируемой организации оценщиков.
- ▶ Категория «правовое положение оценщика» включает в себя «правовой статус оценщика» и иные элементы, например, права и обязанности субъекта оценочной деятельности при проведении оценки. При этом, если правовой статус субъекта оценочной деятельности может существовать в отрыве от правового положения оценщика, то правовое положение оценщика невозможно без правового статуса.