



# Основы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

**Руководитель управления регулирования контрактной системы департамента экономического развития администрации городского округа Тольятти**

**Савельева Виктория Олеговна**

**(8482) 54 37 64, [saveleva.vo@tgl.ru](mailto:saveleva.vo@tgl.ru)**

# Предпосылки формирования контрактной системы

## в сфере закупок

Планирование закупок

**94-ФЗ:**  
определение поставщика и заключение контракта + контроль

Исполнение, изменение, расторжение контракта

Мониторинг, аудит, контроль

Исчерпание потенциала законодательства Российской Федерации о размещении заказов и невозможность решения комплекса проблем в сфере закупок исключительно путем внесения в него изменений;

необходимость комплексного совершенствования сферы государственных и муниципальных закупок, целесообразность регулирования всего цикла планирования, осуществления и контроля закупок;

необходимость перехода от процедурного подхода к регулированию сферы закупок к системному повышению эффективности закупок;

необходимость сокращения коррупционных рисков, повышения прозрачности закупок,

в том числе развитие института общественного контроля, введения мониторинга и аудита закупок

# ЧТО ТАКОЕ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА?



**Инструмент выполнения обязательств государства перед населением**

**Инструмент государственной экономической политики, механизм развития отечественного бизнеса, в том числе малого предпринимательства**

**Правила взаимоотношения бизнеса и государства, формирующие, открытые и честные обычаи делового оборота**

# **Контрактная система как общественно-полезный инструмент**

**Закон № 44-ФЗ** регулирует отношения,  
направленные на обеспечение государственных  
и муниципальных нужд

## **В целях:**

- повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг,
- обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок,
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

## Контрактная система



***Контрактная система нацелена на конечный результат, а не только на соблюдение процедуры размещения заказа***

# ЗАКУПОЧНАЯ СИСТЕМА РФ

**Подсистема 1**  
**Государственные и муниципальные закупки –**  
**Закон о контрактной системе (44-ФЗ)**

**Подсистема 2**  
**Корпоративные закупки –**  
**Закон о закупках отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ)**

**Подсистема 3**  
**Иные публичные закупки –**  
**гражданское законодательство**

**Закон о защите конкуренции (135-ФЗ)**

# МАСШТАБ СИСТЕМЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ ЕЕ ВОЗМОЖНОСТИ

## РЕГУЛИРУЕМЫЕ ОТНОШЕНИЯ

- планирование, нормирование закупок;
- определение поставщика,
- заключение и исполнение контрактов;
- контроль, мониторинг, аудит

## УЧАСТНИ

- более **290** тыс. заказчиков;
- более **500** тыс. поставщиков

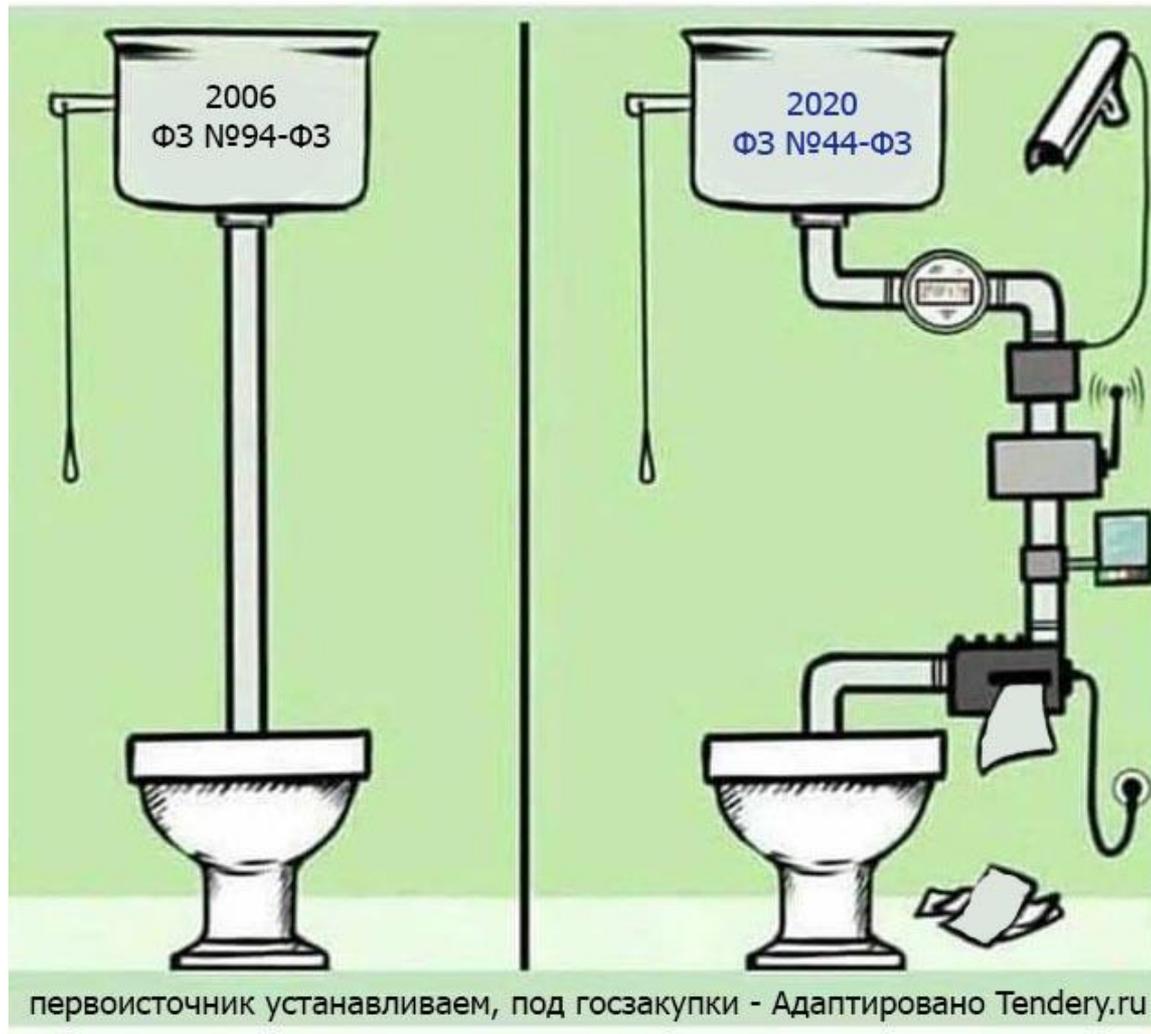
## Контрактная система

## ОБЪЕМ

- **ЗАКУПОК** около **16** трлн. рублей
- **3,6** млн. заключенных контрактов

**СМП** и **СОНКО** заключено по результатам специальных закупок **890 тыс. контрактов** на сумму **565,5** млрд. руб

# 94-ФЗ И 44-ФЗ



# ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК (СТ.6-12 ЗАКОНА 44-ФЗ)

✔ Открытость  
и прозрачность

✔ Обеспечение  
конкуренции

✔ Профессионализм  
заказчика



✔ Стимулирование  
инноваций

✔ Единство принципов  
и подходов

✔ Эффективность  
и ответственность  
за результат

# Принцип открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок (ст.7)

Размещение в единой информационной системе полной и достоверной информации о закупках, начиная с этапа их планирования до исполнения контракта

Свободный и безвозмездный доступ к информации о закупках, размещенной в единой информационной системе

Общественный контроль, общественное обсуждение закупок



# НАРУШЕНИЕ ПРИНЦИПА ОТКРЫТОСТИ

Правомерно ли не включать ПСД (включать не в полном объеме) в состав документации и размещать такую документацию в ЕИС (на официальном сайте)?

**Подход  
Минэкономразвития  
России (Письмо от  
13.10.2015 N Д28и-3073  
ФЗ): Неправомерно.**

- Отсутствие в составе закупочной документации проектной документации в полном объеме может привести к тому, что участники закупки не смогут сформировать предложения по исполнению контракта.

**Подход ФАС России 1:  
Неправомерно.**

- Письмо ФАС России от 09.03.2016 N АЦ/14427/16. Отсутствие в составе закупочной документации полной ПСД указывает на то, что заказчик не установил требования к объему работ. В связи с этим участник лишен возможности обоснованно сформировать предложение.

**Подход ФАС России 2:  
Правомерно, если  
выполняемые работы  
не требуют наличия  
ПСД.**

- Решение ФАС России от 31.07.2015 по делу N П-510/15 Вывод и обоснование: Действия заказчика признаны правомерными. ПСД не размещена в связи с тем, что предметом контракта является выполнение ремонтных работ. Кроме того, аукционная документация содержит полное описание необходимых к выполнению работ и характеристики материалов, подлежащих использованию.

# Принцип обеспечения конкуренции (ст.8)



# Принцип профессионализма (ст.9)

Профессионализм заказчика  
(контрактной службы,  
контрактных управляющих,  
членов комиссий)

Профессионализм  
работников  
специализированных  
организаций

Профессионализм  
сотрудников контрольных  
органов



# Принцип стимулирования инноваций (ст.10)

Заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения при планировании и осуществлении закупок должны исходить из **приоритета** обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупки **инновационной и высокотехнологичной** продукции



# Принцип единства контрактной системы в сфере закупок (ст.11)

## Принцип единства контрактной системы в сфере закупок



# Принцип ответственности (ст.12)

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок

Необходимость достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд

Персональная ответственность должностных лиц заказчиков, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений



# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ (ст.2)



ЕСЛИ МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УСТАНОВЛЕНЫ ИНЫЕ ПРАВИЛА, ЧЕМ ТЕ, КОТОРЫЕ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ № 44-ФЗ,  
**ПРИМЕНЯЮТСЯ ПРАВИЛА МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА**

# Гражданский кодекс РФ

В ст. 124, 125, 126 гл. 5 закреплены права, порядок участия и ответственность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством.

Ст. 190, 191, 192, 193, 194 главы 11 об исчислении сроков, устанавливающие определение срока, начало и окончание срока, а также порядок совершения действий в последний день срока.

Глава 11 раздела обязательственного права об обеспечении исполнения обязательств - способы обеспечения, даны определения неустойки и залога со всеми подробностями (ст. 329, 330, 331, 332, 333, 334, 368, ,378 ГК).

**Ст.425** - если контрактом прямо не предусмотрено, что обязательства сторон прекращаются по истечении его срока действия, он продолжает действовать.

В ст. 526 гл. 30 (Купля-продажа) дано определение государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а в ст. 527 и 528 — основания и порядок заключения государственного или муниципального контракта. В ст. 534 данной главы установлено понятие отказа государственного или муниципального заказчика от товаров, поставленных по государственному или муниципальному контракту.

# Бюджетный кодекс РФ

**Получатель бюджетных средств** - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств **казенное учреждение**, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета

**Казенное учреждение** - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

# Типы учреждений

- Государственные (муниципальные) учреждения разделяются на три типа - **автономные, бюджетные, казенные**.
- Финансовое обеспечение всех типов осуществляется на основе **государственного (муниципального) задания** через бюджетные ассигнования в виде субсидий (для автономных и бюджетных) и в виде бюджетной сметы (для казенных)
- **субсидиарная ответственность** сохраняется только для казенных учреждений



# Бюджетное учреждение (БУ)

## Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

- **БУ – НЕКОММЕРЧЕСКАЯ** организация, созданная РФ, субъектом, муниципалитетом для выполнения работ, оказания услуг в целях **обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов** соответствующих органов гос. власти....в сферах науки, культуры, образования, соц.защиты, здравоохранения и др.....
- Финансируется через **субсидии на выполнение гос.(мун.) задания**
- Субсидии поступают на лицевой счет, открытый в казначействе
- **БУ получает гос.задание** от Учредителя и не вправе отказаться от его выполнения
- На БУ **не распространяется** субсидиарная ответственность

# Бюджетный кодекс РФ

## Бюджетная система Российской Федерации



**Местный бюджет** – одна из составных частей бюджетной системы РФ. Он является финансовой основой деятельности органов местного самоуправления. В бюджете органа местного самоуправления показываются доходы, полученные в данном районе, и расходы, осуществляемые им для реализации функций.

# Бюджетный кодекс РФ

Ст. 72 Бюджетного кодекса - Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Статья 73 Бюджетного кодекса обязывает участников закупок вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Особенности и порядок взаимодействия казенных учреждений с участниками госзакупок закреплены в ст. 161 Бюджетного кодекса, а бюджетные полномочия получателя бюджетных средств указаны в ст. 162.

Также в кодексе для определения формы и порядка участия бюджетной организации в госзакупках немаловажное значение имеют ст. 219 (Исполнение бюджета по расходам), 226.1 (Предельные объемы финансирования), 306.1 (Понятие бюджетного нарушения), 306.2 (Бюджетные меры принуждения), 306.3 (Полномочия финансовых органов и Федерального казначейства по применению бюджетных мер принуждения), 306.4 (Нецелевое использование бюджетных средств).

# Бюджетный кодекс РФ

## Ст. 34 БК РФ - Принцип эффективности использования бюджетных средств

Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

## Ст.306.1 БК РФ - Понятие бюджетного нарушения

Бюджетным нарушением признается совершенное высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), главным администратором (администратором) бюджетных средств, государственным (муниципальным) заказчиком:

...

5) нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов;

# Бюджетный кодекс РФ

Ст. 269.2 БК РФ - Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

«1. Полномочиями органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

...

контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.»

«2. При осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля:

...

направляются в суд иски о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд недействительными в соответствии с Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации.»

# Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

**Статья 2** - органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

## **Статья 54 - Закупки для обеспечения муниципальных нужд**

1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

## **Статья 16 – Вопросы местного значения муниципального, городского округа (48 пунктов)**

Например:

*«5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них...»*

*«16) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального, городского округа»*

# Федеральный закон от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

## Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, ЗК, запросу предложений

При проведении торгов, ЗК, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

**Федеральный закон от 26.07.2006г. №135-ФЗ  
«О защите конкуренции»**

**Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, ЗК, запросу предложений**

*Ч. 3 ст.17. Запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов ТРУ, технологически и функционально не связанных с ТРУ, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений*

**ПРИМЕР:** Заказчик включил в один лот

- 1 - строительно-монтажные работы** (шпатлевка, покраска, укладка плитки),
  - 2 – поставка и монтаж оборудования, установка которого осуществляется непосредственно при строительстве объекта и неразрывно связана с выполнением строительно-монтажных работ** (вентиляционное оборудование)
- и**
- 3 - поставка оборудования, в том числе медицинское оборудование** (микроскоп, тонометр медицинский, спирометр), бытовой техники и мебели (электроплиты, утюги, телевизоры, чайники, шкафы холодильные, столы рабочие), поставка и установка которых технологически и функционально не связаны со строительно-монтажными работами и может осуществляться отдельно.

**Является ограничением количества участников закупки (ограничением конкуренции).**

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"**

## **СТРУКТУРА** (8 глав 139 статей)

### **Глава 1. Общие положения**

### **Глава 2. Планирование**

### **Глава 3. Осуществление закупок**

#### **§ 1. Общие положения**

§ 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов

§ 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок

**§ 3.1. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме**

§ 4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений

#### **§ 4.1. Заключение контракта по результатам электронной процедуры**

§ 5. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

**§ 6. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**§ 7. Исполнение, изменение, расторжение контракта**

### **Глава 4. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок**

### **Глава 5. Контроль в сфере закупок**

**Глава 6. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки**

Глава 7. Особенности осуществления отдельных видов закупок

Глава 8. Заключительные положения

# Сфера применения закона (ст.1)

Закон 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на **обеспечение государственных и муниципальных нужд** в целях **повышения эффективности, результативности осуществления закупок** товаров, работ, услуг, **обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции** и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:



# Сфера применения Закона 44-ФЗ (ст.1,3)

**Закон применяется  
к отношениям, связанным с**

**закупкой товаров,  
работ, услуг**

**куплей - продажей  
недвижимости**

**арендой  
недвижимости**

# Сфера применения Закона 44-ФЗ (ст.1)

## Закон НЕ применяется

**к отношениям,  
связанным с**

закупкой товаров, работ, услуг  
для обеспечения безопасности  
лиц, подлежащих  
государственной защите

закупкой драгоценных металлов  
и драгоценных камней для  
пополнения госфонда

взиманием оператором  
электронной площадки,  
оператором  
специализированной  
электронной площадки платы

заключением соглашения  
об установлении  
сервитута

оказанием услуг  
международными  
финансовыми  
организациями

назначением адвоката органом  
дознания, предварительного  
следствия, судом для участия в  
уголовном судопроизводстве,  
привлечение адвоката  
бесплатно к оказанию  
юридической помощи  
гражданам

закупками ТРУ  
избирательными  
комиссиями

# Понятие «контрактная система» (ст.3)

**Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (контрактная система в сфере закупок) -**



*совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок **действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.***

# Участники контрактной системы (КС) (ст.3)

**Органы исполнительной власти федерального и регионального уровня по регулированию КС**

**Иные органы, уполномоченные на осуществление регулирования и контроля в сфере закупок**

**Государственные заказчики. органы** (в том числе органы гос. власти),

Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства", органы управления государственным внебюджетным фондом либо государственные казенные учреждения, действующие от имени РФ

**Муниципальные – муниципальный орган** или **муниципальное казенное учреждение**, действующие от имени мун. образования

**Бюджетные учреждения, гос., мун. унитарные предприятия в соотв.с ч.1, 2.1 ст.15**

**Уполн. орган, уполн. учреждение**

**Специализирован. организации**

**ЕИС в сфере закупок**  
**Операторы электронных площадок**

**Участники закупок**

**Любые юр. или физ. лица, в т.ч. ИП**



Особые правила и преимущества установлены для:

- **СМП и СОНКО**
- **учреждений и предприятий УИС**
- **организаций инвалидов**

# Участники контрактной системы

Федеральный орган исполнительной власти (ФОИВ) по регулированию контрактной системы – **Министерство финансов РФ** (постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 728)

The screenshot displays the website of the Ministry of Finance of the Russian Federation, specifically the 'Contract System' section. The browser address bar shows the URL: <https://www.minfin.ru/ru/performance/contracts/>. The page header includes the logo of the Ministry of Finance and navigation links such as 'О министерстве', 'Деятельность', 'Документы', 'Открытое министерство', 'Обращения', and 'Контакты'. The main content area is titled 'КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА' and features a list of key elements:

- [Нормативная правовая база](#)
- [Вопросы применения положений законодательства](#)
- [Нормотворческая деятельность](#)
- [Мониторинг закупок](#)
- [Новости](#)
- [Единая информационная система в сфере закупок](#)
- [Перечень банков, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов и соответствующих требованиям, установленным частями 1 и 1.1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](#)

Below the list, there are four news items with dates and images:

- 31.05.19**: Студенты вузов посетили Минфин России в рамках проекта Росмолодежи «Диалог на равных» и пообщались с руководством министерства. [Подробнее](#) **НОВОСТИ**
- 31.05.19**: Заместитель Министра финансов Алексей Моисеев принял участие в Съезде Ассоциации банков России. [Подробнее](#) **НОВОСТИ**
- 30.05.19**: Совет Евразийской экономической комиссии принял решение о взаимном признании пробирных клейм. [Подробнее](#) **НОВОСТИ**
- 30.05.19**: Первый вице-премьер – Министр финансов Антон Силуанов посетил Приморский край с рабочим визитом. [Подробнее](#) **НОВОСТИ**

At the bottom of the news section, there is a link: [Подробнее в разделе «Пресс-центр»](#). The browser's taskbar at the bottom shows several open applications, including 'Минфин...', 'Загрузки', 'Материал...', 'Лекция О...', '26.04.2019г\_лекц...', 'perekhod...', 'prezentaci...', and 'Контракт...'. The system tray shows the time as 0:44.

# Участники контрактной системы

ФОИВ по контролю в сфере закупок –

## Федеральная антимонопольная служба

(постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 728)

The screenshot shows the website of the Federal Antimonopoly Service (FAS) of Russia. The browser address bar displays <https://fas.gov.ru/spheres/5>. The page header includes the FAS logo, the text 'Федеральная Антимонопольная Служба', and contact information: 'Контакты +7(499) 755-23-23', 'Написать в ФАС', and 'Личный кабинет'. A search bar and social media icons are also present. A navigation menu on the left lists various sections, including 'Версия для слабовидящих', 'Eng', 'Нацплан развития конкуренции', '15 лет ФАС России', 'Реформа контроля и надзора', and 'НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ' (Antimonopoly regulation, Tariff regulation, Control of public procurement, Control of advertising). The main content area is titled 'КОНТРОЛЬ ГОСЗАКУПОК' and includes a description: 'Деятельность ФАС России, направленная на устранение нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и восстановление конкурентных условий для их осуществления.' Below this is a 'МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМЕ' section with filters for years (2011-2019) and document types (Новости: 1144, Публикации в СМИ: 1657, Видео: 82, Фотоальбомы: 31, Презентации: 23, Протоколы: 1, Стенограммы: 10, Интервью: 21, Инфографика: 10, Соглашения о сотрудничестве: 1, Законы: 4, Документы: Планы деятельности: 2, Доклады: 7, Нормативные правовые акты: 2289, Аналитические материалы: 72, Разъяснения: 141). The bottom of the page shows a taskbar with several open applications and a system clock at 0:52.

# Участники контрактной системы

## Роль Федерального казначейства в контрактной системе



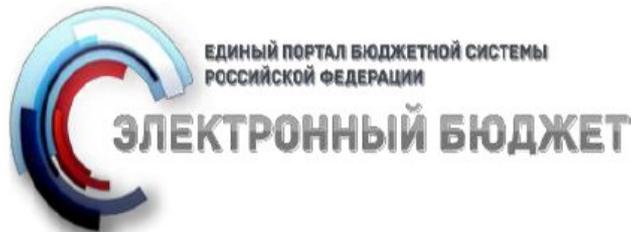
Является уполномоченным  
ФОИВ, осуществляющим  
функции по созданию и  
развитию ЕИС



**Федеральное  
казначейство:**

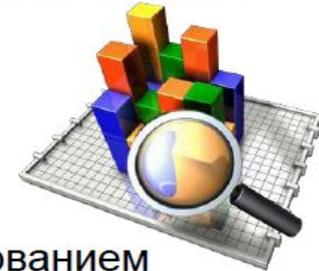


Осуществляет контроль  
документов в соответствии с  
ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ,  
Постановлением  
Правительства РФ от  
28.11.2013 № 1084



Является оператором  
подсистемы  
управления закупками ГИИС  
«Электронный бюджет»

Осуществляет контроль за обоснованием  
закупок и НМЦК  
(в соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ)



# Участники контрактной системы

Орган субъекта РФ по регулированию контрактной системы –  
**Главное управление организации торгов Самарской области**  
(постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165)

Официальный сайт Главного управления организации торгов Самарской области

госуслуги 68 Для слабовидящих Вход для заказчиков

(846)335-16-61  
Телефон горячей линии по вопросам противодействия коррупции

Обращения граждан  
Запросы коммерческих предложений  
Малые закупки Самарской области  
Контакты

Поиск по сайту

О Главном управлении Госслужба Антикоррупционная деятельность Документы Закупки Найму

Новости  
Заказчикам  
Опросы  
Группы регионального каталога t/r/y  
Федеральный закон №44-ФЗ  
Федеральный закон №223-ФЗ  
Предоставление земельных участков  
Приватизация имущества Самарской области  
Передача прав владения и пользования в отношении государственного имущества

[Подписаться на новости](#)

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 04.06.2019 № 368 «Об отдельных вопросах деятельности государственного казенного учреждения Самарской области «Региональный телекоммуникационный центр» государственное казенное учреждение Самарской области «Региональный телекоммуникационный центр» переименовано в государственное казенное учреждение Самарской области «Управление автомобильными дорогами Самарской области».

ВНИМАНИЮ ЗАКАЗЧИКОВ! О закупках соков фруктовых и овощных для учреждений осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления

ВНИМАНИЮ ЗАКАЗЧИКОВ! Главное управление сообщает о необходимости, при проведении закупок в рамках национальных проектов, указывать соответствующий код целевой статьи в поле "доп.класс" раздела БК документа, в соответствии с поручением Губернатора Самарской области.

ВНИМАНИЮ ЗАКАЗЧИКОВ! Особенности заключения контрактов (договоров) на оказание услуг по обращению с ТКО с учетом требований действующего законодательства.

Внимание заказчиков! Уточнения в порядке установления предпочтений по ст.14

Важные уточнения по работе с баттрекингом...

ВНИМАНИЮ ЗАКАЗЧИКОВ! Размещение заявок заказчиков, поступающих в Главное

05 августа 2019

Главное управление организации торгов Самарской области совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Самарской области провело семинар-совещание с представителями организаций, осуществляющих поставки лекарственных препаратов, а также изделий медицинского назначения

Внимание!  
Объявление

# Основные понятия закона

## Закупка

совокупность  
действий  
заказчика

осуществляемых в порядке,  
установленном законом о КС

направленных  
на  
обеспечение

государственных

муниципальных

и

нужд

начинается с определения  
поставщика

с размещения  
извещения  
(при открытых  
процедурах)

с направления  
приглашения  
(при закрытых  
процедурах)

завершается

исполнением  
обязательств сторонами  
контракта

*Исключение:* если законом о КС не  
предусмотрено размещение извещения,  
направление приглашения, закупка начинается с  
заключения контракта  
и завершается

# Основные понятия закона (ст.3)



**государственный заказчик** - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;



**муниципальный заказчик** - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;



**заказчик** - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с [частями 1](#) и [2.1 статьи 15](#) настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки;

# **ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ БЮДЖЕТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ (СТ.15, Ч.1)**

**ОБЩЕЕ ПРАВИЛО:** бюджетные учреждения руководствуются Законом № 44-ФЗ

**Закупки бюджетных учреждений могут «раздваиваться»(ст.15):**

- ❑ **Закон №44-ФЗ:** за счет субсидий, средств ОМС
- ❑ **Закон №223-ФЗ:** за счет средств от оказания платных услуг, грантов, пожертвований, даров, завещаний, в случае привлечения соисполнителей по контрактам, по которым БУ выступает исполнителем. Обязательное условие – принятие собственного ***Положения о закупке*** и его утверждение учредителем

Чтобы работать в 2020 году по Закону № 223-ФЗ, Положение о закупке должно быть разработано, утверждено и размещено до 1 января 2020 года в ЕИС. Ежегодно переутверждать Положение о закупке требуется.

***Постановлением администрации г.о. Тольятти от 06.09.2018 № 2640/1 утверждено Типовое положение о закупке***

([www.mz.tgl.ru](http://www.mz.tgl.ru) – раздел «Нормативные документы»)

# **ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ (СТ.15, Ч.2.1)**

**ОБЩЕЕ ПРАВИЛО:** ГУПы, МУПы руководствуются Законом № 44-ФЗ

**Исключения:**

- закупки федеральных ГУП, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан РФ, обороноспособности и безопасности государства (по спец. перечню), осуществляемые без использования субсидий из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности РФ и (или) на приобретение на территории РФ объектов недвижимого имущества в государственную собственность РФ;
- закупки по Закону №223-ФЗ:**
  - за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами,
  - в случае привлечения соисполнителей по контрактам, по которым БУ выступает исполнителем, за исключением случая осуществления закупки для гос.нужд у ед.поставщика, определенного указом или распоряжением Президента РФ или Правительства РФ;
  - без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

# ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ АВТОНОМНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ИНЫМИ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ (СТ.15, Ч.4, 4.1, 5))

## □ Автономные учреждения применяют 44-ФЗ:

при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы РФ **на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности** (ч.4 ст.15 Закона № 44-ФЗ)

## □ Юридические лица применяют 44-ФЗ:

- при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ субсидий (ч.8 ст.78 БК РФ) юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию, **на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства**, находящиеся в собственности указанных юридических лиц и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества (**ч.4.1 ст.15 Закона № 44-ФЗ**);
- при предоставлении **бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся ГУ, МУ, ГУП или МУП, в объекты капитального строительства**, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета (**ч.5 ст.15 Закона № 44-ФЗ**)

# **ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ БЮДЖЕТНЫМ, АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ УНИТАРНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ И ИНЫМИ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ (Ч. 6 СТ.15)**

**Бюджетные учреждения, автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, иные юридические лица осуществляют закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ:**

в случае, если государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления либо Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом» или Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" **передали свои полномочия на осуществление закупок** таким учреждениям, унитарным предприятиям, иным юридическим лицам на безвозмездной основе на основании договоров (соглашений)

# Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства» (новый заказчик) (Ч. 4.2 Ст.15) (введен Федеральным законом от 22.12.21 № 435-ФЗ)

Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства" осуществляет закупки в целях выполнения *инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства* в соответствии с программой деятельности указанной публично-правовой компании на текущий год и плановый период **за счет средств федерального бюджета** в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.



# Основные понятия закона (ст.3)

-  **государственный контракт, муниципальный контракт** - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд;
-  **контракт** - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Государственный контракт, муниципальный контракт-**  
договор, заключенный от имени РФ, субъекта РФ (государственный контракт),  
муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или  
муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд,  
муниципальных нужд (п.8 ст.3)

**По тексту Закона 44-ФЗ государственный и муниципальный контракт,  
гражданско-правовой договор БУ именуется «контракт»**

**Государственный  
заказчик**



▪ **государственный контракт**  
заключается от имени РФ, субъекта РФ

**Муниципальный заказчик**



• **муниципальный контракт**  
заключается от имени муниципального  
образования

**Бюджетные учреждения,  
унитарные предприятия,  
иные юр.лица (ч.1,4,5  
ст.15)**



• **гражданско-правовой договор  
(контракт)** заключается от имени БУ  
или иного юр.лица

На основании п.4 ч.1 ст.93 все категории заказчиков могут заключать гражданско-правовые договоры в любой форме

На основании п.5 ч.1 ст.93 отдельные категории заказчиков могут заключать гражданско-правовые договоры в любой форме

# **Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок (ст.4)**

## **Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС)**



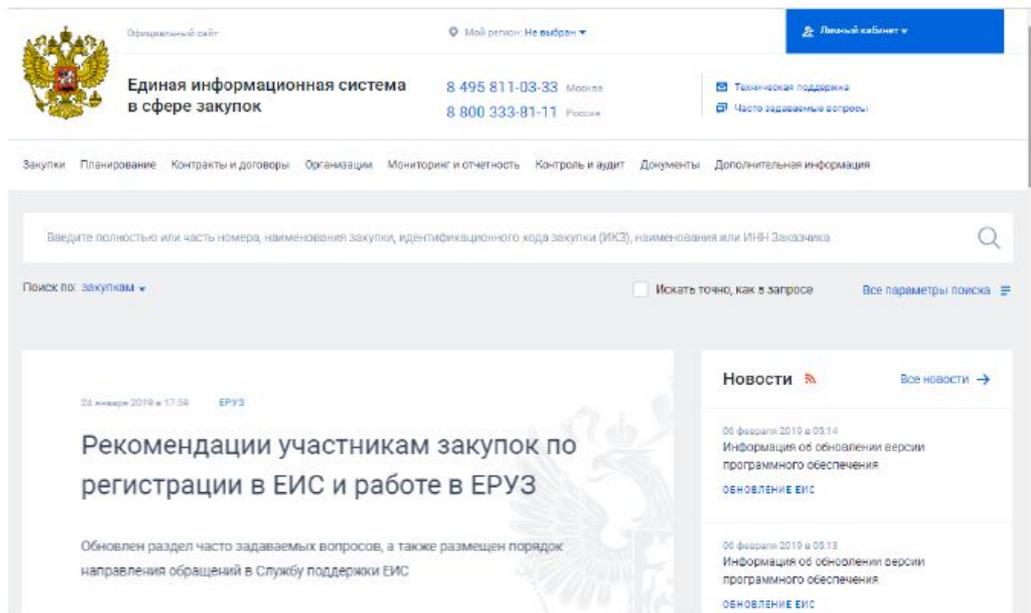
### **Обеспечение автоматизации процедур, реализуемых в рамках контрактной системы**

Планирование, мониторинг, автоматический контроль, использование идентификационного кода закупки и каталога товаров, работ, услуг

Размещение информации только в машиночитаемом виде

# Единая информационная система (п.9 ст.3; ч.3 ст.4)

**Единая информационная система (ЕИС) в сфере закупок** - совокупность информации, указанной в ч.3 ст.4 Закона 44-ФЗ и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (официальный сайт)

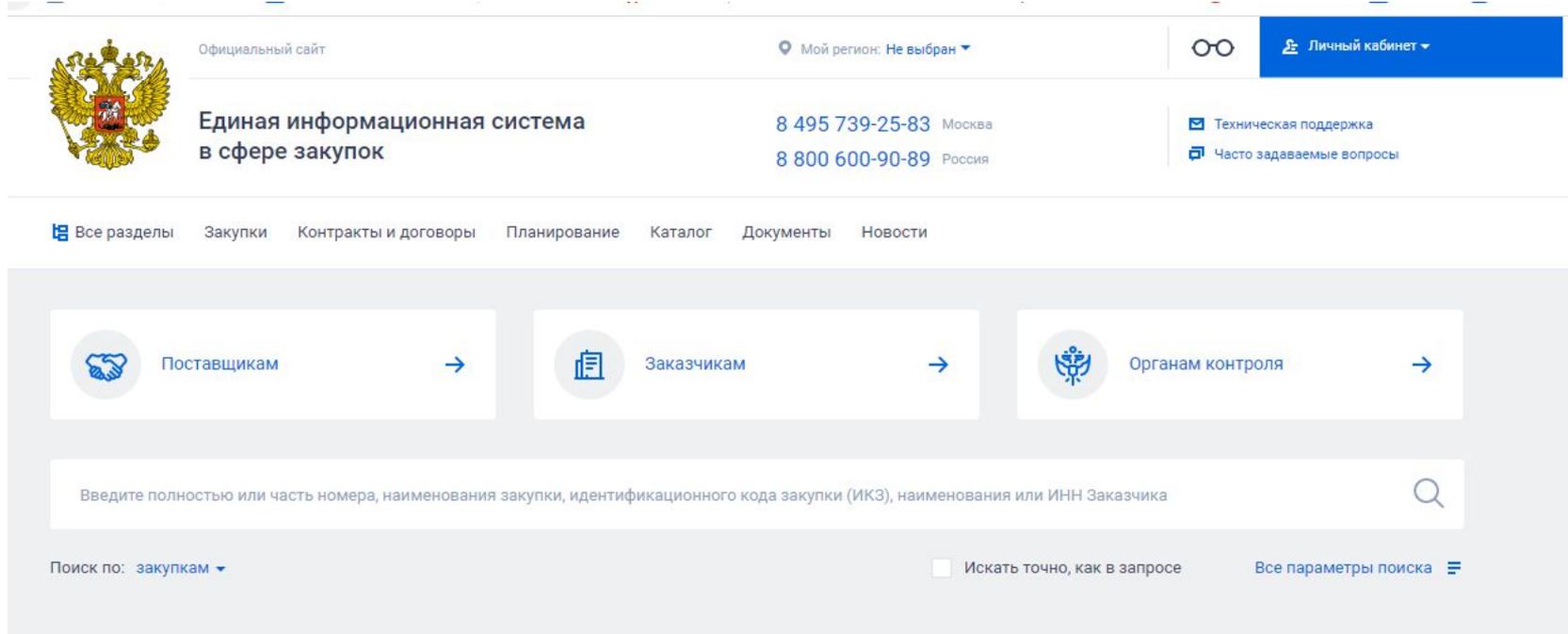


**Официальный сайт Единой  
информационной системы в  
сфере закупок  
zakupki.gov.ru**

**ПП РФ от 23.01.2015 № 36  
"О порядке и сроках ввода в  
эксплуатацию ЕИС в сфере  
закупок".**

**Оператор ЕИС в сфере закупок  
– Федеральное казначейство.**

# Приказ Казначейства России от 30.12.2015 N 26н утвердил Порядок пользования ЕИС в сфере закупок



The screenshot shows the top navigation bar of the EIS website. On the left is the Russian coat of arms. The main header contains the text "Единая информационная система в сфере закупок" (Unified Information System in the Procurement Sphere). To the right, there are contact numbers for Moscow (8 495 739-25-83) and Russia (8 800 600-90-89). A blue button for "Личный кабинет" (Personal Account) is visible. Below the header is a horizontal menu with categories: "Все разделы", "Закупки", "Контракты и договоры", "Планирование", "Каталог", "Документы", and "Новости". The main content area features three large buttons: "Поставщикам" (Suppliers), "Заказчикам" (Buyers), and "Органам контроля" (Control Bodies). Below these is a search bar with the placeholder text: "Введите полностью или часть номера, наименования закупки, идентификационного кода закупки (ИКЗ), наименования или ИНН Заказчика". At the bottom of the search bar, there are options for "Поиск по: закупкам" and "Искать точно, как в запросе".

1. В единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls,xlsx, rar, zip. Размер каждого размещаемого в единой информационной системе файла не должен превышать 50 Мб."
2. Информирование региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок о результатах передачи информации из региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок в единую информационную систему должно осуществляться не позднее чем через 6 часов после передачи такой информации в единую информационную систему". Задан норматив для "обратной связи" от ЕИС в региональные системы.

# Приказ Казначейства России от 30.12.2015 N 26н

**Идентификация, аутентификация и авторизация** в ЕИС субъектов ЕИС обеспечиваются средствами ЕИС, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации» (ЕСИА).

Идентификация, аутентификация и авторизация субъектов ЕИС в ЕИС осуществляются с использованием сертификатов ключей проверки электронной подписи субъектов ЕИС.

Информация, содержащаяся в ЕИС, размещается на **официальном сайте**, за исключением случаев, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

## Требования к информации, размещаемой заказчиком в ЕИС

**Заказчик, УО обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте РФ в сети «Интернет» без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.**

При изменении информации и документов, размещенных на официальном сайте, предыдущие редакции измененных информации и документов сохраняются и остаются доступными для ознакомления пользователями официального сайта, а также обеспечивается возможность размещения документа, содержащего перечень внесенных изменений, одновременно с размещением измененных информации и документов.

*«...информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами вебобозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространенных программ для просмотра («документ в электронной форме»).»*

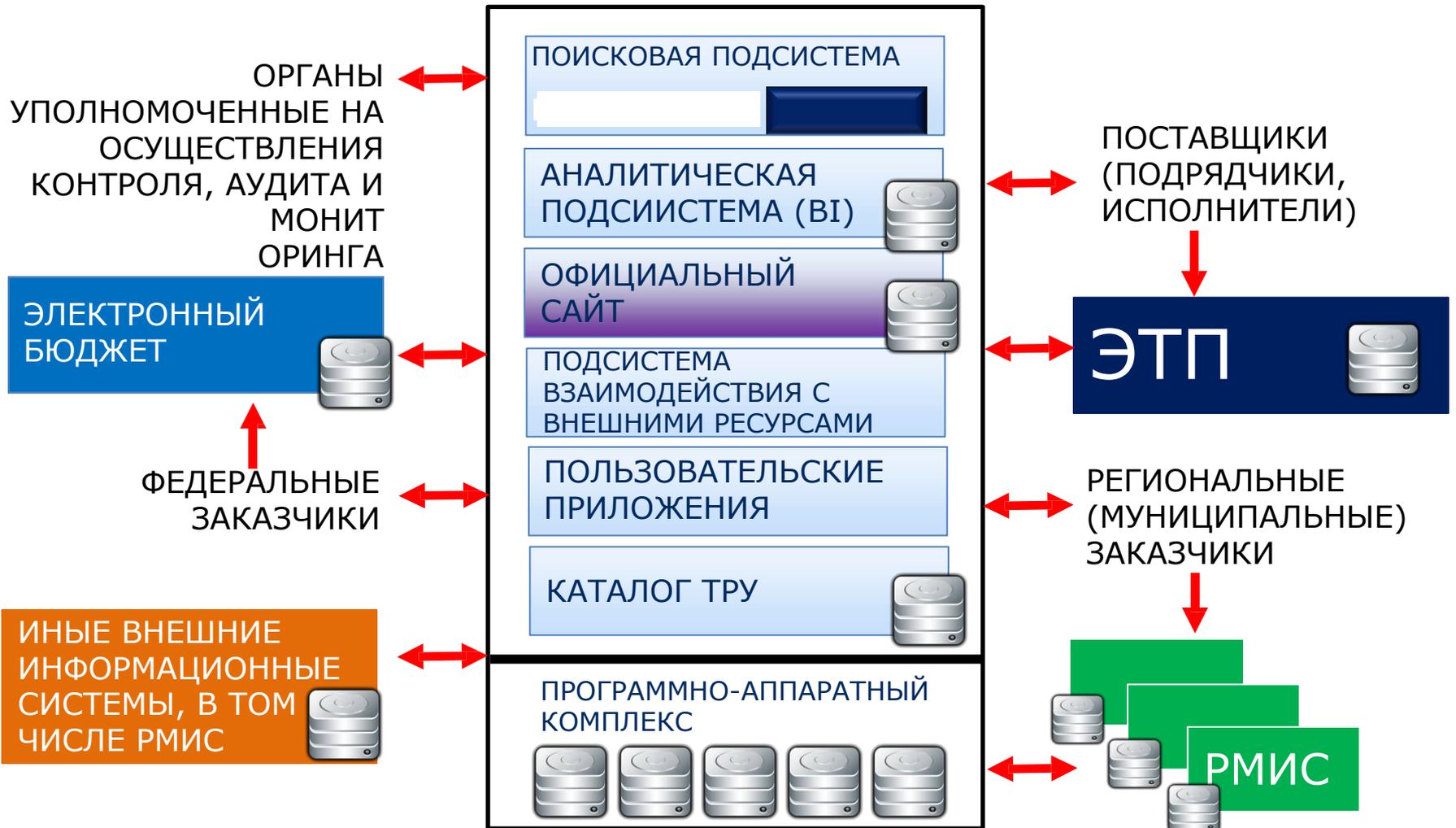
**Письмо ФАС России от 16.11.2016 № ИА/79173/16т**

# Информационное наполнение ЕИС



# Взаимодействие ЕИС с иными информационными системами

## ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА



# НПА ПО РАБОТЕ ЕИС, РАЗМЕЩЕНИЮ ИНФОРМАЦИИ НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1752	О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656
Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1091	О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
Приказ Казначейства России от 30 декабря 2015 г. № 27н	Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа Федерального
Приказ Казначейства России от 30 декабря 2015 г. № 26н	Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок
Правительства РФ от 26 апреля 2019 г. № 518	власти, уполномоченного на обеспечение эксплуатации и развития государственной информационной системы, указанной в ч. 13 ст. 4 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок...", а также на предоставление информации, содержащейся в ней



**63,5 млрд. (61,7 млрд.)**

ТРАНЗАКЦИИ В ГОД



**2,7 млн. (+0,2 млн.)**

АКТИВНЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ



**68 млн. (56,2 млн.)**

ЮРИДИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫЕ  
ЭЛЕКТРОННЫЕ ДОКУМЕНТЫ



**960 Тб (+164 Тб)**

BIG DATA ЗАКУПОК



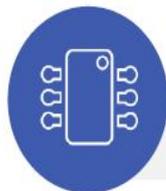
**25 тыс. (+ 3 тыс. )**

БИЗНЕС И НОРМАТИВНЫЕ  
ПРОВЕРКИ



**350**

44-ФЗ – 300 НПА  
223-ФЗ – 50 НПА



**Более 200**

ВНЕШНИЕ СИСТЕМЫ,  
ИНТЕГРИРОВАННЫЕ С ЕИС



**750 тыс. (+80 тыс.)**

ОРГАНИЗАЦИИ  
ЗАКАЗЧИКОВ, ПОСТАВЩИКОВ



**28,8 трлн. (24,5 трлн.)**

ДЕНЕЖНЫЙ ОБЪЕМ  
КОНТРАКТОВ, ДОГОВОРОВ



**22 млн. (+ 2 млн.)**

СТРОК КОДА ППО



**10 тыс. (+ 5 тыс. )**

СТРАНИЦ РУКОВОДСТВ  
ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ



**5,1 млн. (4,1 млн.)**

КОЛИЧЕСТВО КОНТРАКТОВ,  
ДОГОВОРОВ



## ЧТО СДЕЛАНО 1

- Единый план-график закупок, интеграция с ГИИС ЭБ (ОБАС)
- Новые эл. процедуры 44-ФЗ, измененные несколько раз в 4 законопроектах
- Новые единые эл. процедуры для малого бизнеса по 223-ФЗ
- Каталог ТРУ и ЕСКПЛ (лекарства), лекарственных препараты - 100 % охват
- Регистрация и проверка всех поставщиков, личные кабинеты 470 тыс. юр. лиц
- Единый реестр участников закупок, снижение фин. нагрузки на участников
- Вся «цифра» для стройки от плана закупок до акта выполненных работ
- Электронный акт приемки для всех, перспектива - авто-платеж
- Авто-постановка и учет БО, ДО по контрактным обязательствам из ЕИС интеграция с ГИИС ЭБ в части ЛБО
- Авто-фин. контроль в разрезе КБК по всем уровням бюджета РФ

## ЕИС НР



## ЧТО СДЕЛАНО 2

- Прослеживаемость нац. проектов, вся цепочка закупочного процесса
- Учет российской и импортной продукции, авто-расчет квот
- Риск-модуль: антирейтинг заказчиков, фин. контроль и надзор
- Big Data: подсистема мониторинга, конструктор аналитики, 20 тыс. отчетов
- Мобильное приложение, 230 тыс. скачиваний из AppStore и GooglePlay
- Система управления инцидентами из личного кабинета ЕИС, 73%
- Жесткий SLA сроков решения инцидентов, отслеживание онлайн, оценка
- Регламентные работы без остановки ЕИС, наивысший коэффициент 0,95
- Миграция ЕИС в ЦОД, Переезд ЕИС в ЦОД Дубны занял 3 недели + 2 года подготовки
- Перевод на свободное ПО, все сервера приложений на 100 %

## ЕИС





ПЛАНЫ, ОПТИМИ

ЕИС НР

ПЛАНЫ, ИНОЕ

ЕИС

- Очередная оптимизация торгов, котировок, внедрение согласия, сокращение сроков
- Новая процедура - электронный магазин, на базе взаимодействия ЕИС (Каталог) и ЭТП
- **Структурированный электронный контракт**, вместо сканов, авто-БО и реестр контрактов без глазного контроля
- **Электронный контракт вместо бумаги везде**, при расторжении с первым, доп. соглашения, ед. поставщики
- Электронный акт приемки вместо бумаги как обязанность заказчика
- **Вся юридически значимая переписка** при исполнении контракта между сторонами
- **Вся претензионная работа в ЕИС** между сторонами, в том числе при расторжении контракта
- Электронное обжалование в ФАС через ЕИС
- **Закрытые** электронные процедуры (силовики) в ЕИС

- **Аналитические функции ЕИС**, с учетом роста запроса гос. органами аналитических данных
- **Риск-модуль ЕИС как инструмент compliance**, автоматизированные рабочие места всех контролеров с рейтингами, рисками и пр.
- **Интерактивные панели с аналитикой** для каждого заказчика по его закупкам, возможность анализировать риски и нарушения каждому заказчику и избегать их реализации
- **Конструктор расчета выполнения квот на закупку российской продукции**, каждому заказчику в ЛК и Минпромторгу
- **Перевод на свободное ПО**, базы данных ЕИС на 100 %
- **Повышение уровня информационной безопасности ЕИС до К-1** Наивысший уровень с учетом перевода в цифру закрытых процедур
- **Юзабилити, бизнес-контроли**, ЕИС не даст нарушить многочисленные правила за счет множественности авто-контролей

# ГИС «Независимый регистратор» (ч.13 ст.4 Закона 44-ФЗ)

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2018  
№ 881 определяет требования к ИС «Независимый регистратор»

Информационная система «Независимый регистратор» -  
средство борьбы с мошенничеством на электронных торгах



## Фиксация всех процессов

Объективная и достоверная информация о действиях участников, заказчиков, операторов электронных площадок



## Создание основы для развития электронных торгов

Перевод всех видов государственных и муниципальных торгов в электронную форму



## Защита прав участников

Возможность участника электронных торгов на основе объективной информации восстановить свои права

# ГИС «Независимый регистратор»

## Что выявляет и фиксирует «Независимый регистратор»:



**Невозможность участника электронного аукциона совершить действия на электронной площадке, в том числе:**

- пройти аккредитацию
- подать предложение о цене контракта
- осуществить вход в закрытую часть ЭП
- подать заявку на участие в электронном аукционе
- опубликовать и направить необходимые документы
- подать запрос на разъяснение положений документации



**Блокирование участников электронных аукционов программно-аппаратными средствами электронной площадки, в том числе:**

- отключение определенного функционала для участника электронного аукциона электронной площадкой



**Некорректное ведение счетов участников электронного аукциона, в том числе:**

- открытие счета
- блокировка средств
- зачисление средств на счет

# ГИС «Независимый регистратор»

## Что выявляет и фиксирует «Независимый регистратор»:



**Не направление документов и сведений (Заказчиками, Оператором электронной площадки, участником электронного аукциона), предусмотренных законодательством РФ**



**Некорректное размещение информации на электронной площадке, в том числе:**

- некорректное отображение подачи предложения
- несвоевременное проведение (начало и окончание) электронного аукциона
- публикация некорректного протокола
- публикация документов и сведений с нарушением сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации



**Отсутствие у участника сетевого соединения с ЭП**



**Изменение любых данных, документов и сведений на ЭП**



**Воздействие на программно-аппаратный комплекс электронной площадки путем проведения DDoS-атаки**

# Электронное активирование

- с 1 января 2020 года в ЕИС появилась возможность сформировать и подписать **В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ДОКУМЕНТЫ О ПРИЕМКЕ** при исполнении контракта (электронное активирование). Это можно сделать в личном кабинете пользователя при взаимном согласии сторон на обмен такими документами.
- Разъяснения по электронному активированию даны в **совместном письме Федерального казначейства и Федеральной налоговой службы России от 18.12.2019 № 14-00-06/27476, № АС-4-15/26126**, а также в Информационном письме на ЕИС от 31.12.2019.
- Обучающие материалы для работы с документами о приемке товаров (работ, услуг) в электронной форме размещены в ЕИС в разделе «Документы» подраздел «Материалы для работы в ЕИС» / «Материалы для работы с документами о приемке товаров (работ, услуг) в электронной форме».
- Оформление документов о приёмке товаров, работ, услуг в электронной форме в настоящее время является **правом, а не обязанностью заказчика**.

# ЭЛЕКТРОННЫЙ АКТ – ИНСТРУМЕНТ СВОЕВРЕМЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

## И ПОСТОЯВЕРНЫХ ДАННЫХ О КОНТРАКТЕ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
КАЗНАЧЕЙСТВО

### Процесс исполнения государственных контрактов



Единая информационная система  
в сфере закупок

Оплата

- Отражение проводок в регистрах бухгалтерского учета на основании сведений из ЕИС в Централизованной бухгалтерии ГИИС «Электронный бюджет»
- Постановка на учет сведений о денежном обязательстве в ГИИС «Электронный бюджет» и осуществление платежа в ГИИС «Электронный бюджет» на основании сведений из ЕИС
- Автоматическое формирование в ЕИС **сведений о денежном обязательстве** на основании электронного документа о приемке

Активирование

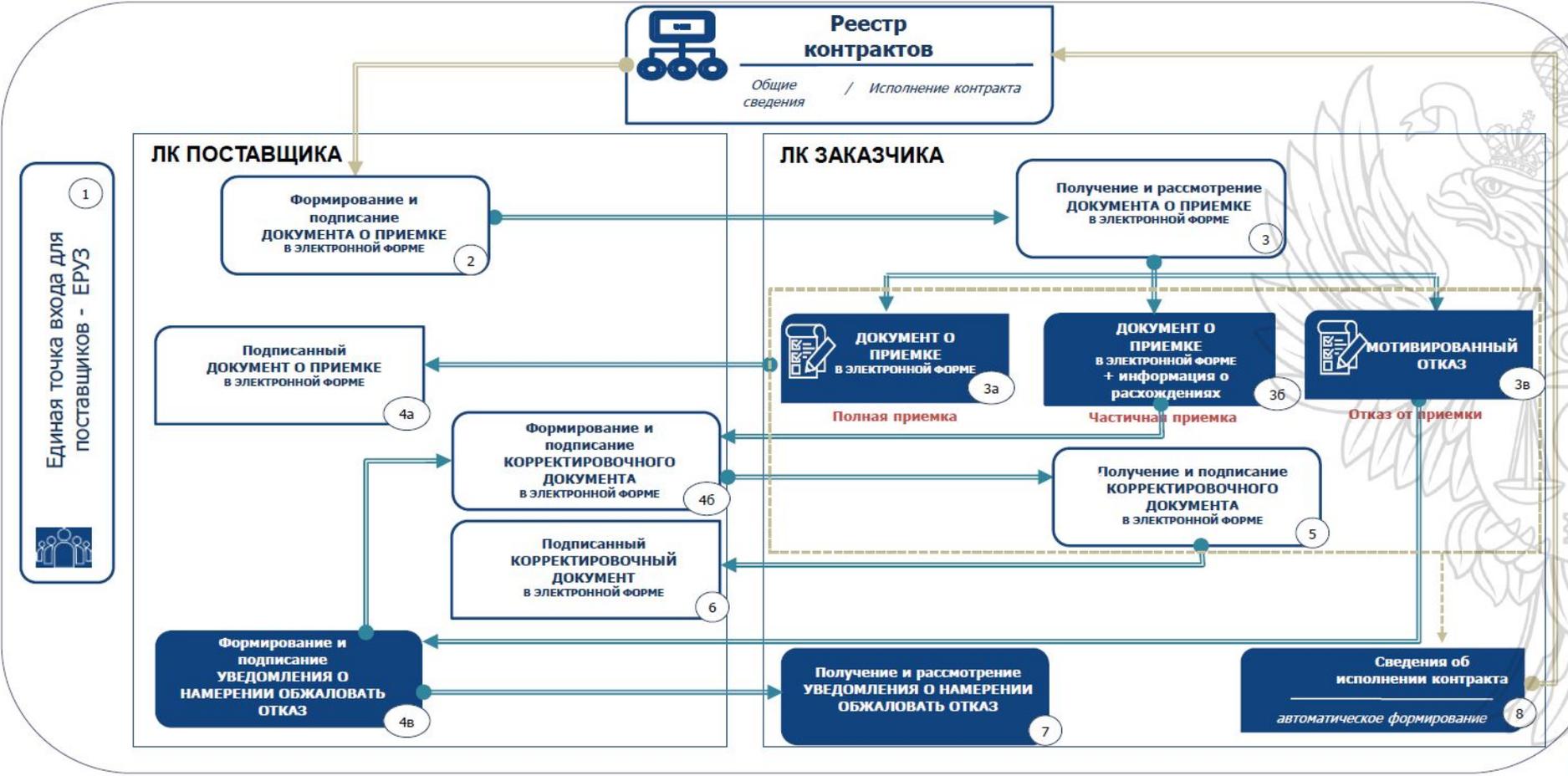
- Подписание **Заказчиком** в ЕИС документа о приемке или формирование мотивированного отказа в приемке ТРУ
- Формирование и подписание **Поставщиком** в ЕИС **структурированного документа о приемке в электронной форме**

Контрактация

- Размещение **структурированных сведений о контракте** в Реестре контрактов
- Постановка на учет сведений о принятом бюджетном обязательстве в ГИИС «Электронный бюджет»
- Формирование в ЕИС **сведений о принятом бюджетном обязательстве**
- Заключение в ЕИС **контракта в электронной форме** по результатам электронных процедур



# Бизнес-процесс подписания в ЕИС в сфере закупок документа о приемке





## Доступ к электронному актированию в ЕИС в сфере закупок

Номер реестровой записи	№ контракта, источник финансирования	Дата заключения контракта	Срок исполнения контракта	Реквизиты закупки	Сумма (в рублях)	Результат проверки Уполномоченным органом	Размещено	Последнее событие
1466444838019000001	элект. единственный Бюджет субъекта Мурманской области	17.09.2019	30.09.2019	Закрытый конкурс Заказчик: Тестовый организация 0029	100 000		20.09.2019	25.03.2020
1466444838020000007	7444	20.03.2020	31.03.2020	Способ определения поставщика (подтверждения, исполнителя), установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик: Тестовый организация 0029	10 000		20.03.2020	24.03.2020
1466444838020000008	Исполнение (расторжение) контракта	21.03.2020	27.06.2020	Способ определения поставщика (подтверждения, исполнителя), установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик: Тестовый организация 0029	100 000		21.03.2020	21.03.2020
1466444838020000006	Предусмотреть формирование документов о приемке в электронной форме	18.03.2020	31.03.2020	Закрытый конкурс с ограниченным участием Заказчик: Тестовый организация 0029	10 000		19.03.2020	19.03.2020
1466444838020000002	Способ определения поставщика (подтверждения, исполнителя)	11.03.2020	31.03.2020	Способ определения поставщика (подтверждения, исполнителя)	20 000		11.03.2020	18.03.2020



### Согласие сторон

- Функционал по формированию документов о приемке в ЕИС открывает Заказчик.  
С 01.04.2021 автоматическое предоставление доступа к функционалу средствами ЕИС.
- Функционал «открытия» доступен в Реестре контрактов.

### Условия в контракте:

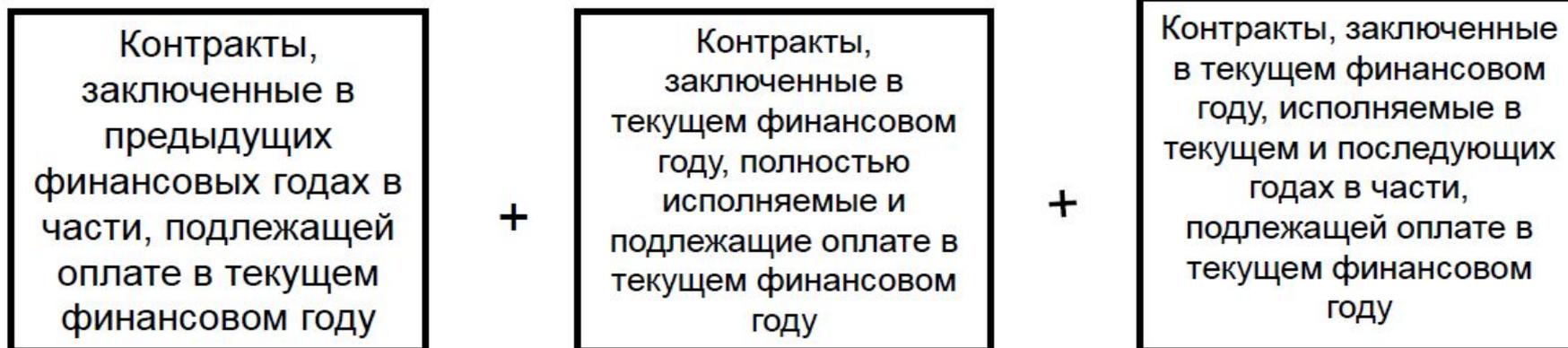
- подписание документов о приемке **в электронной форме или на бумаге;**
- акты (заключения) приемочной комиссии и экспертизы подписываются на бумаге.

### Документы о приемке, подписанные в ЕИС:

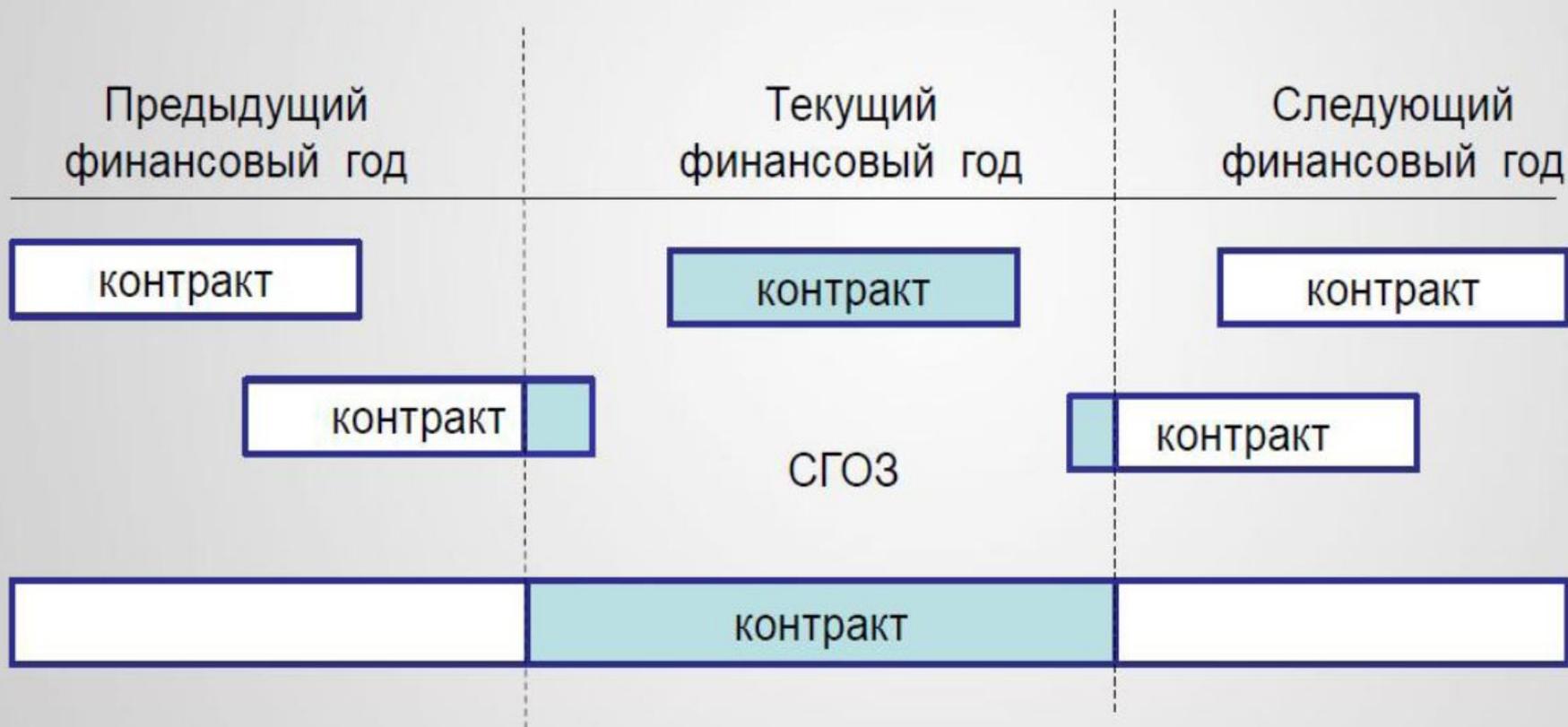
- принимаются к учету сторонами **в качестве первичных учетных документов;**
- являются основанием **для оплаты;**
- предоставляются в гос. органы.

## Совокупный годовой объем закупок (п.16 ст.3 Закона № 44-ФЗ)

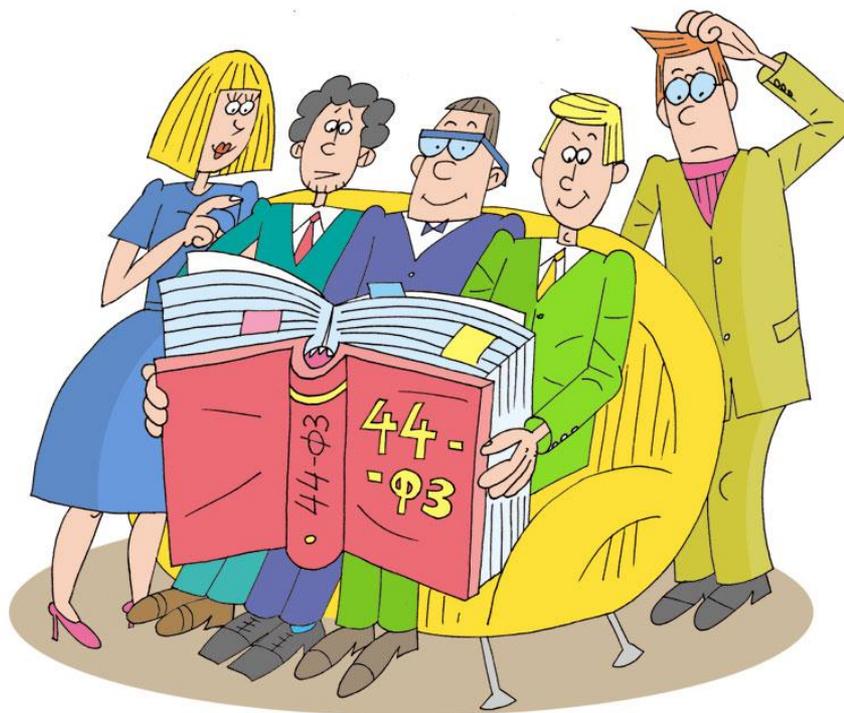
совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.



# Совокупный годовой объем закупок.



# КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА



# Контрактная служба (статья 38)

Совокупный годовой  
объем закупок > 100 млн.руб.

Совокупный годовой  
объем закупок < 100 млн.руб.

**Контрактная служба**  
(создание специального  
структурного подразделения не  
является обязательным)



**Контрактный  
управляющий**



Действует в соответствии с  
положением (регламентом),  
разработанным и утвержденным  
на основании типового положения  
(регламента)

**Приказ Минфина России от  
31.07.2020 N 158н  
«Об утверждении Типового  
положения (регламента) о  
контрактной службе»**

должностное лицо, ответственное  
за осуществление закупки или  
нескольких закупок, включая  
исполнение каждого контракта

***Работники контрактной службы, контрактный управляющий  
должны иметь высшее образование или дополнительное  
профессиональное образование в сфере закупок!!!***

# Преимущества создания контрактной службы

- ✓ Возможно разделить полномочия по осуществлению закупок среди нескольких сотрудников
- ✓ Можно возлагать функции временно отсутствующего сотрудника (болезнь, отпуск, командировка и т. д.) на другого работника контрактной службы
- ✓ Можно объединить в одном структурном подразделении различных специалистов, выполняющих работу по закупке товаров (работ, услуг) для нужд заказчика, а также оптимизировать закупочный процесс



# Порядок создания КС



*Ранее (приказ 631) руководитель «виртуальной» КС – это только руководитель заказчика или его заместитель*

# Изменение функционала контрактной службы

**ФУНКЦИОНАЛ КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ** не только привели в соответствии с действующей редакцией Закона 44-ФЗ, но и **ЗНАЧИТЕЛЬНО СКОРРЕКТИРОВАЛИ**.

Так, теперь контрактная служба должна:

- отвечать за нормирование закупок (п.3.1.4 нового Типового положения),
- осуществлять хранение документов о закупках, но только в отношении «бумажных» закупок и закрытых процедур (п.3.3.7 нового Типового положения),
- осуществлять описание объекта закупки, то есть **самостоятельно разрабатывать техническое задание** (3.2.2.2 нового Типового положения) (в старом положении - контрактная служба лишь организовывала этот процесс),
- осуществлять весь процесс заключения контракта, включая рассмотрение протокола разногласий и банковской гарантии, представленной в качестве обеспечения исполнения контракта (п.3.3.2 и 3.3.3 нового Типового положения),
- обеспечивать исполнение условий контракта, в том числе в части выплаты аванса (п.3.4.2 нового Типового положения),
- направлять сведения для включения в Реестр контрактов (п.3.3.9 и 3.4.5 нового Типового положения) (в старом положении - контрактная служба лишь организует этот процесс),
- обеспечивать одностороннее расторжение контракта (п.3.4.9 нового Типового положения).

# Что должен сделать заказчик при создании/корректировке Положения о контрактной службе



1. Определить/переназначить **руководителя** (в случае необходимости)
2. Решить вопрос с организацией процесса подготовки **описания объекта закупки** (технического задания)
3. Заказчикам - органам власти (муниципальным органам) необходимо включить в состав своей контрактной службы работников, отвечающих за **нормирование закупок**
4. **Предупредить сотрудников**, уже работающих в организации, **об изменении трудовой функции** не менее чем за 2 месяца до начала работы контрактной службы.
5. Внести изменения в **трудовые договоры** и **должностные инструкции**.
6. Издать **приказ о создании контрактной службы, утверждении Положения о контрактной службе (внесении изменений в Положение о контрактной службе)**.

# КАТАЛОГ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ (КТРУ) (ст. 23)

5. Формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

6. [Порядок](#) формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также [правила](#) использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.



Постановление  
Правительства РФ от  
**08.02.2017 N 145**

**"Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

**КТРУ** - систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

**Для чего нужен КТРУ по 44-ФЗ?** Чтобы описание объектов закупок у разных заказчиков было приведено к единому образцу, а сами заказчики не включали в него дополнительные характеристики, которые могут ограничить конкуренцию.

**КТРУ** используется заказчиками в целях:

- а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:
- извещении об осуществлении закупки;
  - документации о закупке;
  - контракте;
  - реестре контрактов, заключенных заказчиками;
- б) описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке

Постановление  
Правительства РФ от  
08.02.2017 N 145

"Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Заказчики **обязаны** применять при **осуществлении** закупки информацию, включенную в позицию КТРУ с указанной в ней даты начала обязательного применения:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчики **вправе** указывать **дополнительную информацию**, не предусмотренную КТРУ, **при наличии** соответствующего **обоснования** (если КТРУ предусматривает описание товара, работы, услуги в соответствующей позиции), за исключением случаев:

а) **осуществления закупки радиоэлектронной продукции**, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок ... (постановление Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878)

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством РФ в соответствии с ч.5 ст.5 ст.33 Закона 44-ФЗ.

# КАТАЛОГ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ В ЕИС

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

бензин



С учетом всех форм слов



Строгое соответствие

Расширенный поиск

Установленные параметры

[Уточнить параметры поиска](#)

[Свернуть фильтр](#)

Параметры поиска не установлены

Сортировать по: [Коду позиции](#) [Наименованию позиции](#) [Дате обновления](#) [Дате включения](#)

Показывать по: 10

Развернуть информацию о характеристиках

1

2

3

...

6



Всего записей: 51



Включено в КТРУ

Позиция является укрупненной

Код позиции КТРУ: 29.10.30.000-00000024

Автобус

Дата начала обязательного применения позиции каталога: 01.02.2019

Дата окончания обязательного применения позиции каталога: Бессрочно

[Перейти к поиску позиций по характеристикам](#)

Включено: 15.11.2018

Обновлено: 15.11.2018



[Сведения](#) // [Позиции плана закупок](#) / [Позиции плана-графика](#) / [Закупки](#) / [Контракты](#)

Включено в КТРУ

Код позиции КТРУ: 29.10.30.000-00000023

Автобус

Дата начала обязательного применения позиции каталога: 01.02.2019

Дата окончания обязательного применения позиции каталога: Бессрочно

Включено: 15.11.2018

Обновлено: 15.11.2018



[ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ](#)

# ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ, ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ (ст.22)



**Приказ  
Минэкономразвития  
России от 2 октября  
2013 г. № 567**

**Об утверждении Методических рекомендаций по  
применению методов определения начальной  
(максимальной) цены контракта, цены контракта,  
заключаемого с единственным поставщиком  
(подрядчиком, исполнителем)**

**Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта,  
заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,  
исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы,  
услуги**

**Метод  
сопоставимых  
рыночных цен  
(анализ рынка)  
является  
приоритетным**

**Нормативный  
метод**

**Тарифный  
метод**

**Проектно-  
сметный  
метод**

**Иные методы**  
(ч. 12 ст. 22 Закона  
о закупках)

**В случае  
невозможности  
применения  
указанных  
методов заказчик  
вправе  
применить**

# ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КонтракТА (особые случаи)

<p><b>Приказ Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н</b></p>	<p>Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения</p>
<p><b>Приказ Минстроя России от 23.12.2019 г. № 841/пр</b></p>	<p>Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства</p>
<p><b>Приказ Минздрава РФ от 15.05.2020 г. № 450н</b></p>	<p>Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий</p>

**НОРМИРОВАНИЕ ЗАКУПОК (ст.19)**  
**ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК (ст.16)**  
**ОБОСНОВАНИЕ ЗАКУПОК (ст.18)**



# **НОРМИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

## **(статья 19 Закона № 44-ФЗ)**

**Нормирование в сфере закупок** - установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

<b>Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. №</b>	<b>Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)</b>
<b>Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года № 476</b>	<b>Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения</b>
<b>Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047</b>	<b>Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов</b>

# ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК



# ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК



Постановление  
Правительства  
Российской  
Федерации от  
30.09.2019 г. № 1279

Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации



# ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ЗАКУПОК (ст.20)

Постановление  
Правительства  
Российской  
Федерации от 11  
декабря 2019 г. № 1635

Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общественное обсуждение проводится в случае осуществления закупок путем проведения конкурсов и аукционов при **начальной (максимальной) цене контракта, составляющей или превышающей 1 млрд. рублей**, за исключением закупок, осуществляемых:

- а) с применением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- б) в рамках государственного оборонного заказа;
- в) при проведении **«строительных» аукционов при НМЦК не более 2 млрд.руб.;**
- г) путем проведения повторного конкурса, электронного аукциона (в случае его проведения в соответствии с [частью 4 статьи 71](#) Федерального закона).

Общественное обсуждение **начинается с даты размещения в ЕИС плана-графика закупок**, содержащего информацию о закупке, подлежащей общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено в соответствии со [статьей 36](#) Федерального закона.

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)



# Основные понятия закона

## **определение поставщика (подрядчика, исполнителя)** - совокупность действий, которые

осуществляются **заказчиками** в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, **начиная с размещения извещения** об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и **завершаются заключением контракта;**

 **участник закупки** - **любое юридическое лицо** независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого являются офшорные зоны (офшорная компания), или **любое физическое лицо**, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;

# Способы определения поставщиков

## Конкурентные способы

- **Электронный открытый конкурс**
- **Электронный конкурс с ограниченным участием**
- **Электронный двухэтапный конкурс**
- **Электронный аукцион**
- **Запрос котировок в электронной форме**
- **Запрос предложений в электронной форме**
- **Закрытый конкурс**
- **Закрытый конкурс с ограниченным участием**
- **Закрытый аукцион**
- **Закрытый двухэтапный конкурс**



**Закупка у единственного поставщика**

# ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

## НЕДОСТАТКИ «БУМАЖНЫХ» ПРОЦЕДУР

### Коррупция

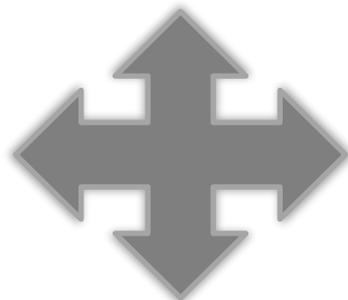
- Возможность фальсификации (подмена, преждевременное вскрытие заявок )
- Манипуляции заказчика при оценке заявок (возможность «привести своего поставщика»)

### Издержки

Значительные трудовозатраты на подготовку «бумажной» документации

### Конкуренция

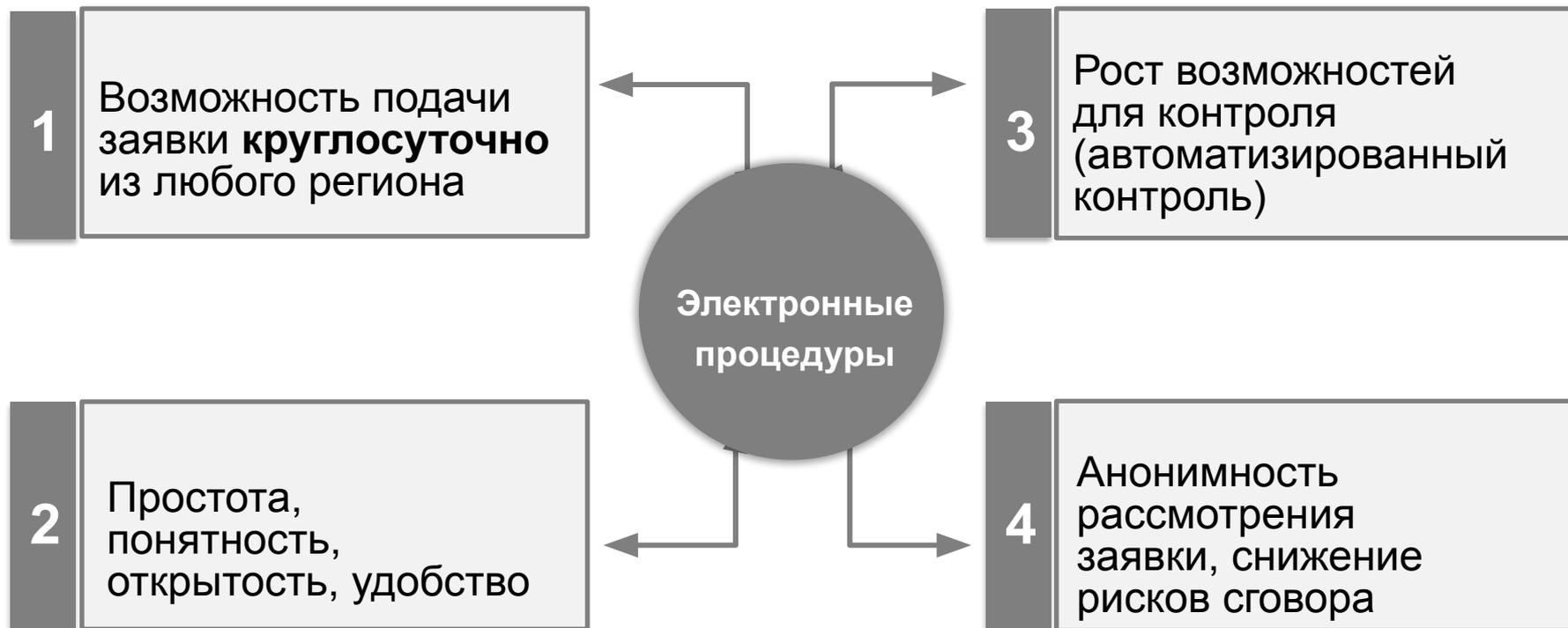
Сложность подачи заявок (доставка конверта в установленное время и место)



### Контроль

- Затруднен контроль
- Низкая прозрачность

## ЦЕЛИ ВНЕДРЕНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР



# ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

## Ст.5 44-ФЗ

В рамках КС допускается **обмен электронными документами** между участниками, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика, окончательных предложений.

При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны **усиленной электронной подписью** и поданы с использованием ЕИС.

Квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям **Федерального закона от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ "Об электронной подписи"**.

## Ст.24.1 44-ФЗ

Проведение электронных процедур, закрытых электронных процедур... обеспечивается на **электронной площадке оператором электронной площадки**, а при проведении закрытых электронных процедур на специализированной электронной площадке оператором специализированной электронной площадки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.



# ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

## ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСЬ

**Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»:**

**Электронная подпись** - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию



**Главное назначение электронной подписи** — подтвердить авторство документов и гарантировать их неизменность после подписания

**Создание  
электронной  
подписи:**

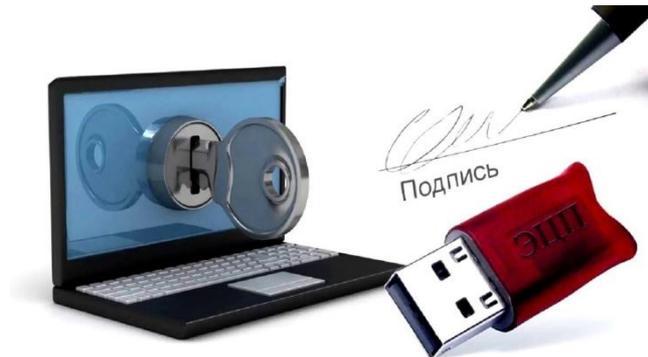
ключ ЭП (закрытый ключ) – с его помощью создается электронная подпись для документа

ключ проверки электронной подписи (открытый ключ ЭП)- предназначен для проверки подлинности электронной подписи

сертификат ключа проверки ЭП – подтверждает принадлежность ключа проверки ЭП владельцу сертификата

# ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСЬ

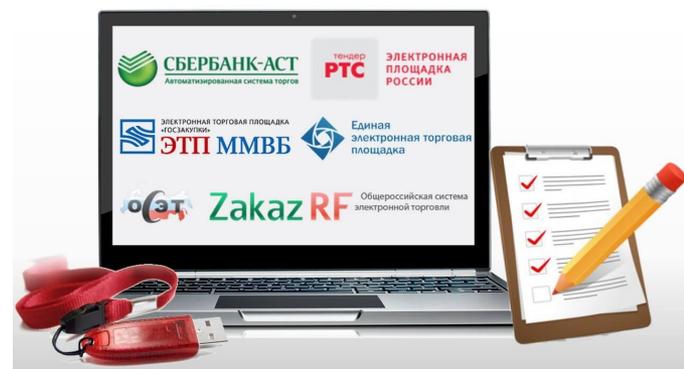
- ✓ **Простая электронная подпись** представляет собой комбинацию из логина и пароля и подтверждает, что электронное сообщение отправлено конкретным лицом
- ✓ **Усиленная неквалифицированная подпись** не только идентифицирует отправителя, но и подтверждает, что с момента подписания документ не менялся. Сообщение с простой или неквалифицированной электронной подписью может (по предварительной договоренности сторон и в специально предусмотренных законом случаях) быть приравнено к бумажному документу, подписанному собственноручно
- ✓ **Усиленная квалифицированная электронная подпись** подтверждается сертификатом от аккредитованного удостоверяющего центра и во всех случаях приравнивается к бумажному документу с «живой» подписью



# Особенности проведения электронных процедур (ст.24.1 Закона № 44-ФЗ)

**Электронная площадка** - сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", соответствующий установленным ... **требованиям**, на котором проводятся **конкурентные способы** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме, за исключением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме.

**Оператор электронной площадки** - непубличное хозяйственное **общество**, в уставном капитале которого иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам принадлежит не более чем 25% долей (акций) такого общества и которое **владеет электронной площадкой**, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным ...требованиям и включено в утвержденный Правительством РФ **перечень операторов электронных площадок**.



# ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ РЕГИСТРАЦИЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК В ЕИС С 01.01.2020

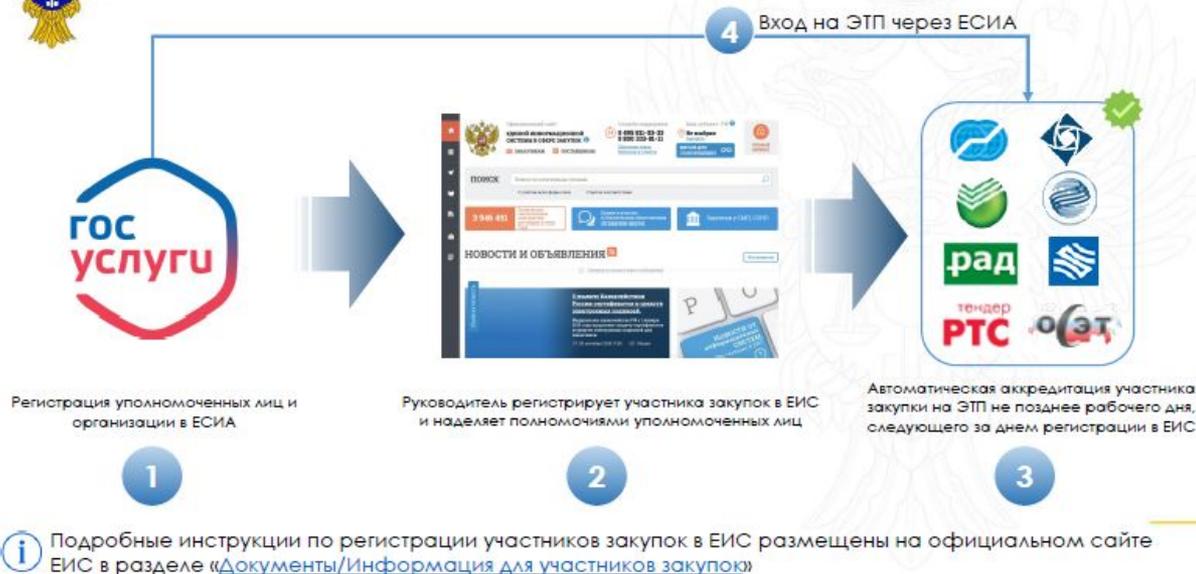


ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

www.roskazna.ru

Единый реестр участников закупок

Процесс регистрации в ЕИС участников закупок, имеющих КЭП



В ЕИС создан **Единый реестр участников закупок (ЕРУЗ)**, который формируется автоматически на основании данных участников, прошедших регистрацию (ПП РФ от 30.12.2018 № 1752).

Ведение ЕРУЗ осуществляется **Федеральным казначейством**

**Регистрация участника закупки в ЕИС осуществляется сроком на 3 года.**

При этом участник закупки **не вправе подавать заявки** на участие в электронных процедурах за **3 месяца до даты окончания срока** своей регистрации в ЕИС.

ПЕРЕЧЕНЬ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК

1. ЕЭТП
2. Сбербанк-АСТ
3. РТС-тендер
4. ОСЭТ
5. НЭП
6. РАД
7. ТЭК-торг
8. ЭТП ГПБ



Единая электронная торговая площадка



**СБЕРБАНК-АСТ**  
Автоматизированная система торгов



Общероссийская система электронной торговли



тендер  
**РТС**  
ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ



НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА



Электронная торговая площадка Российского аукционного дома



**ТЭК-Торг**

электронная торговая площадка



**ЭТП ГПБ**

Электронная торговая площадка  
Группа Газпромбанка

+

АСТ ГОЗ - закрытые электронные закупки

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК (СТ.31 ЗАКОНА № 44-ФЗ)



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ В 44-ФЗ

(ст. 31)

## ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К ВИДУ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ЛИЦЕНЗИИ И ДР.)

ОТСУТСТВИЕ У УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ  
ОГРАНИЧЕНИЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЗАКУПКАХ,  
УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РФ

НЕПРОВЕДЕНИЕ  
ЛИКВИДАЦИИ/БАНКРОТСТВА (КОНКУРСНОГО  
ПРОИЗВОДСТВА)

НЕПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОТСУТСТВИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ В БЮДЖЕТ  
(БОЛЕЕ 25% ОТ АКТИВОВ)

ОТСУТСТВИЕ СУДИМОСТЕЙ ЗА  
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КОРРУПЦИОННЫЕ  
ПРЕСТУПЛЕНИЯ + 19.28 КОАП РФ

НЕ ОФШОР

ОТСУТСТВИЕ КОНФЛИКА ИНТЕРЕСОВ (БРАК,  
БЛИЗКИЕ РОДСТВЕННИКИ)

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

(ПП РФ №99 от 04.02.2015)

ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЬНЫЕ  
РЕСУРСЫ

ОПЫТ И ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ

КАДРОВЫЕ РЕСУРСЫ

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПРАВА НА РЕЗУЛЬТАТЫ  
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОТСУТСТВИЕ В РНП

# ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРЕИМУЩЕСТВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК



# Предоставление преимуществ

Учреждениям и предприятиям УИС –  
**до 15 %, но не выше НМЦ**

статья 28 Закона 44-ФЗ

Организациям инвалидов - **до 15 %, но не выше НМЦ**

статья 29 Закона 44-ФЗ

Субъектам малого  
предпринимательства (СМП),  
социально ориентированным  
некоммерческим организациям  
(СОНО)

статья 30 Закона 44-ФЗ

# Учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы. Организации инвалидов

**Учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы** - учреждения, исполняющие наказания; территориальные органы уголовно-исполнительной системы; федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных. По решению Правительства РФ в УИС могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы и иные организации (*статья 5 Закона от 21.07.1993 № 5473-1*)

**Организации инвалидов** - общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых **инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%**, организации, **уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов** и **среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%**, а **доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25%** (*часть 2 статьи 29 Закона № 44-ФЗ*)

## ПРЕИМУЩЕСТВА УЧРЕЖДЕНИЯМ И ПРЕДПРИЯТИЯМ УИС (СТ.28)

ОБЯЗАННОСТЬ заказчика предоставлять преимущества УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%, но не выше НМЦ  
Исключение – закупка у единственного поставщика

Установлен порядок предоставления преимуществ и перечень ТРУ, при закупке которых преимущества УИС необходимо предоставлять (*Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 N 649*)

Ограничения по участию в закупке в отношении других категорий участников - нет

Требование о предоставлении преимуществ (*в произвольной форме*) включается участником УИС в состав заявки на участие

### **Пример расчета цены контракта в случае предоставления преференций учреждениям и предприятиям УИС:**

- в извещении о проведении электронного аукциона установлено преимущество для учреждений и предприятий УИС в размере 15% от цены контракта
- НМЦ(к) = 400 тыс. руб.
- победитель электронного аукциона – предприятие УИС
- цена контракта, предложенная победителем = 370 тыс. руб.
- цена победителя с учетом преимущества - 425,5 тыс. руб. (370 тыс. руб. + 15%) > НМЦ(к).
- контракт заключается по цене = 400 тыс. руб.(НМЦ(к))

## ПРЕИМУЩЕСТВА ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ (СТ.29)

**ОБЯЗАННОСТЬ** заказчика предоставлять преимущества ОИ в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%, но не выше НМЦ  
Исключение – закупка у единственного поставщика

Установлен порядок предоставления преимуществ и перечень ТРУ, при закупке которых преимущества ОИ необходимо предоставлять (Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 341)

Ограничения по участию в закупке в отношении других категорий участников - нет

Участник включает в заявку на участие заявление (*в произвольной форме*) о своем соответствии требованиям ч.2 ст.29.

### **Пример расчета цены контракта при предоставлении преимуществ организации инвалидов:**

- в извещении о проведении электронного аукциона установлено преимущество для организаций инвалидов в размере 15% от цены контракта
- НМЦ(к) = 200 тыс. руб.
- победитель электронного аукциона – организация инвалидов
- цена контракта, предложенная победителем = 170 тыс. руб.
- цена победителя с учетом преимущества - 195,5 тыс. руб. (170 тыс. руб. + 15%) < НМЦ(к).
- контракт заключается по цене = 195,5 тыс. руб.

# Предоставление преимуществ участникам закупок

Установление преимуществ при закупках продукции, включенной в перечни, утвержденные постановлениями Правительства РФ № 341 и № 649 – **обязанность заказчика**

По перечню ТРУ, установленному постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. №341:

15% преференция  
(одновременно с СМП, СОНКО допускается)

По перечню ТРУ, устанавливаемому постановлением Правительства РФ от 14.07.2014г. №649:

15% преференция  
(одновременно с СМП, СОНКО не допускается)

Объект закупки, сформированный заказчиком в рамках одной процедуры закупки, должен состоять только из товаров, включенных в **Перечни**

# Субъекты малого предпринимательства

**Субъекты малого предпринимательства** – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными **Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ**, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям.

## Условия:

- ✓ суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) юр.лица не должна превышать 25% (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов);
- ✓ доля участия, принадлежащая одному или нескольким юр.лицам, не являющимся субъектами малого предпринимательства, в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) юр.лица не должна превышать 25%;
- ✓ средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать **100 человек включительно**;
- ✓ выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий год без учета НДС не должна превышать **400 млн. рублей**.

# Социально ориентированные некоммерческие организации (Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ)

**Социально ориентированные некоммерческие организации или СОНО** - это некоммерческие организации, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

**СОНО** может иметь одну из перечисленных форм:

- учреждение;
- некоммерческое партнерство;
- общественная или религиозная организация, объединение;
- община коренных малочисленных народов РФ;
- казачье общество;
- автономная некоммерческая организация;
- социальный, благотворительный и иной фонд;
- ассоциация и союз;
- другие формы, которые предусмотрены федеральными законами.

Преимущества предоставляются СОНО, учредители которых – не РФ, субъект РФ, муниципальное образование.

СОНО могут заниматься, например, такой деятельностью (весь перечень можно найти в п. 1 ст. 31.1 7-ФЗ):

соцобслуживание граждан;

соцподдержка и защита;

помощь в преодолении последствий стихийных бедствий;

мероприятия по профилактике социально опасного поведения;

охрана окружающей среды;

защита животных.

# УЧАСТИЕ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЗАКУПКАХ (СТ.30)

ЗАКАЗЧИКИ ОБЯЗАНЫ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ЗАКУПКИ У **СМП, СОНО**  
В ОБЪЕМЕ НЕ МЕНЕЕ ЧЕМ **15% СОВОКУПНОГО ГОДОВОГО ОБЪЕМА**  
**ЗАКУПОК**

## ФОРМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СМП К УЧАСТИЮ В ЗАКУПКАХ

ПОСРЕДСТВОМ ПРОВЕДЕНИЯ  
КОНКУРЕНТНЫХ ПРОЦЕДУР  
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ  
С УСТАНОВЛЕНИЕМ ДОПУСКА К  
УЧАСТИЮ ТОЛЬКО СМП

ПОСРЕДСТВОМ УСТАНОВЛЕНИЯ В  
ИЗВЕЩЕНИИ О ЗАКУПКЕ ТРЕБОВАНИЯ  
О ПРИВЛЕЧЕНИИ СУБПОДРЯДЧИКОВ  
(СОИСПОЛНИТЕЛЕЙ) ИЗ ЧИСЛА СМП

**Условие о привлечении**  
**устанавливается**  
**в виде процента от цены контракта**



Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. №  
1466

«Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих  
привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из  
числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных  
некоммерческих организаций»

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

- **Национальный режим** - принцип, применяемый в международных договорах, в силу которого юридическим и физическим лицам (гражданам) одного договаривающегося государства предоставляется на территории другого договаривающегося государства такие же права, льготы и привилегии. *(Финансовый словарь)*
- **Национальный режим** - применяемый в международных договорах, как режим, при котором одно государство создает на своей территории юридическим и физическим лицам другого государства режим не менее благоприятный, чем для своих граждан, компаний, товаров. *(Юридическая энциклопедия).*
- **Национальный режим** - это правовая норма, требующая чтобы внутренние законы, правила и требования в отношении внутренней торговли, транспортировки и использования товаров должны применяться одинаково к импортным и к отечественным товарам *(Генеральное соглашение по тарифам и торговле ГАТТ-1994, статья III, пункт 1).*

# **НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ**

## **(статья 14 Закона № 44-ФЗ)**

1. При осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется **национальный режим** на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

### **Цели:**

- защита основ конституционного строя,
- обеспечение обороны страны и безопасности государства,
- защита внутреннего рынка,
- развитие национальной экономики,
- поддержка отечественных товаропроизводителей





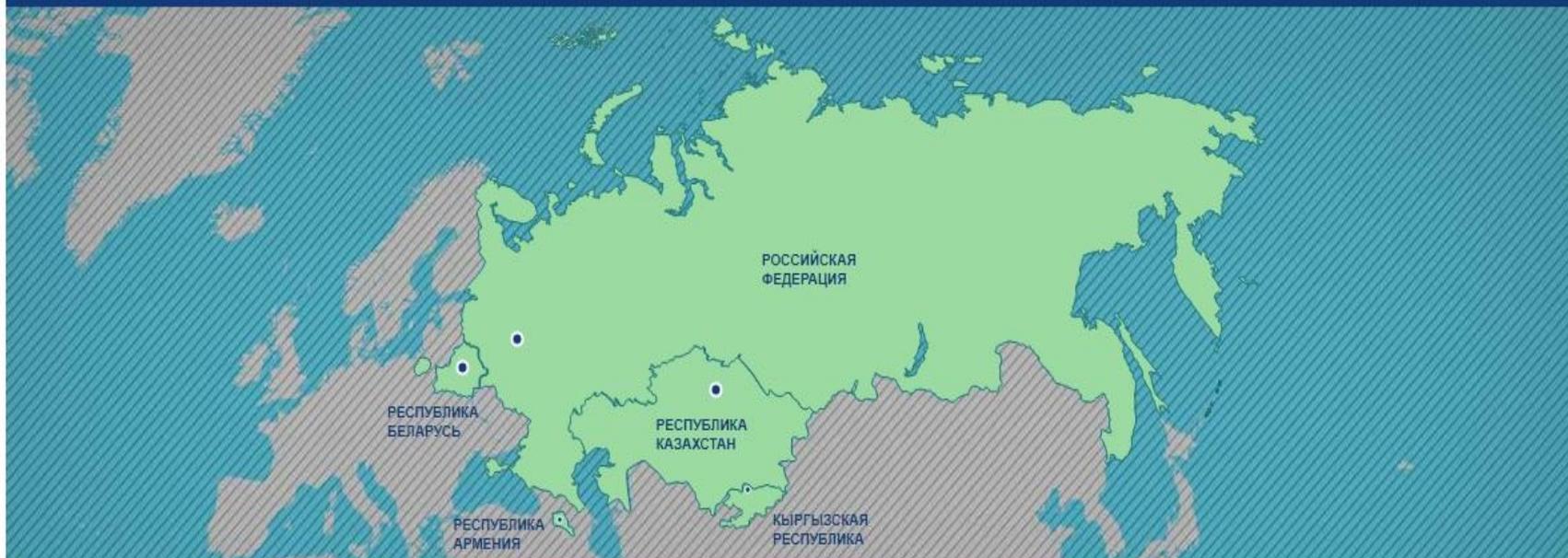
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ГОСУДАРСТВА ЕАЭС

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

ХРОНОЛОГИЯ РАЗВИТИЯ

МЕДИА



ПРЕМЬЕР-МИНИСТР  
РЕСПУБЛИКИ  
АРМЕНИЯ

—  
Никол Пашинян



ПРЕЗИДЕНТ  
РЕСПУБЛИКИ  
БЕЛАРУСЬ

—  
Александр Лукашенко



ПРЕЗИДЕНТ  
РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН

—  
Касым-Жомарт Токаев



ПРЕЗИДЕНТ  
КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

—  
Сооронбай Жээнбеков



ПРЕЗИДЕНТ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

—  
Владимир Путин



РЕСПУБЛИКА  
АРМЕНИЯ



РЕСПУБЛИКА  
БЕЛАРУСЬ



РЕСПУБЛИКА  
КАЗАХСТАН



КЫРГЫЗСКАЯ  
РЕСПУБЛИКА



РОССИЙСКАЯ  
ФЕДЕРАЦИЯ

# МЕХАНИЗМЫ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

## ч.3 ст.14 44-ФЗ

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей

НПА Правительства РФ устанавливаются:

1

**ЗАПРЕТ  
НА ДОПУСК**

товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами

**ОГРАНИЧЕНИЯ  
ДОПУСКА**

**включая**

**NEW**

**МИНИМАЛЬНУЮ ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ  
ДОЛЮ ЗАКУПОК российских товаров**, в т.ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг

2

**ПЕРЕЧЕНЬ** таких товаров, для целей осуществления закупок

3

если указанными НПА Правительства РФ предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из запретов или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в ЕИС обоснование невозможности соблюдения запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких НПА устанавливается порядок подготовки обоснования и требования к его содержанию.

## ч.4 ст.14 44-ФЗ

Минфин России по поручению Правительства РФ устанавливает

**УСЛОВИЯ  
ДОПУСКА**

для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами

!!! за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен **ЗАПРЕТ**

# МЕХАНИЗМЫ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА



# МЕХАНИЗМЫ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

## ЗАПРЕТ НА ИНОСТРАННУЮ ПРОДУКЦИЮ (КРОМЕ ИСКЛ., УСТАНОВЛЕННЫХ НПА):

- ПП РФ от 16.11.2015 №1236 программное обеспечение (с изм. от 16.04.2019г.)
- ПП РФ от 21.12.2019 N 1746 программно-аппаратные комплексы систем хранения данных до 26.12.2021г.
- ПП РФ от 30.04.2020 N 616 промышленная продукция (с изм. от 25.12.2021г., 06.01.2021г., 01.06.2021г.)

## ОГРАНИЧЕНИЯ НА ИНОСТРАННУЮ ПРОДУКЦИЮ (КРОМЕ ИСКЛ., УСТАНОВЛЕННЫХ НПА):

- ПП РФ от 05.02.2015 №102 медицинские изделия (с изм. от 01.01.2021г., 07.02.2021г.)
- ПП РФ от 10.07.2019 N 878 радиоэлектронная продукция (с изм. от 06.08.2020г.)
- ПП РФ от 30.04.2020 N 617 промышленные товары с 01.05.2020г.
  
- ПП РФ от 30.09.2015г. № 1289 ЖНВЛП (с изм. от 29.09.2020)
- ПП РФ от 22.08.2016 N 832 пищевые продукты (с изм. с 14.04.2020г.)

NEW

### ДОЛЯ ЗАКУПОК РОССИЙСКИХ ТОВАРОВ

- ПП РФ от 03.12.2020 N 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком" по перечню с 01.01.2021г.!!!

## УСЛОВИЯ ДОПУСКА ИНОСТРАННОЙ ПРОДУКЦИИ (КРОМЕ ИСКЛ., УСТАНОВЛЕННЫХ НПА):

- Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н товары по перечню (с изм. с 01.10.2020г.)

# ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК



# Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения (п.10 ст.3, ст.26 Закона № 44-ФЗ)

1) Уполномоченным органом (УО), уполномоченным учреждением (УУ) могут быть:

□ УО: государственный орган или муниципальный орган;

□ УУ: только казенное учреждение;

2) **Создание УО и УУ:** УО и УУ могут быть созданы вновь (в связи с вступлением в силу Закона № 44-ФЗ) либо уже существующие государственные (муниципальные) органы, казенные учреждения могут быть наделены функциями УО, УУ.

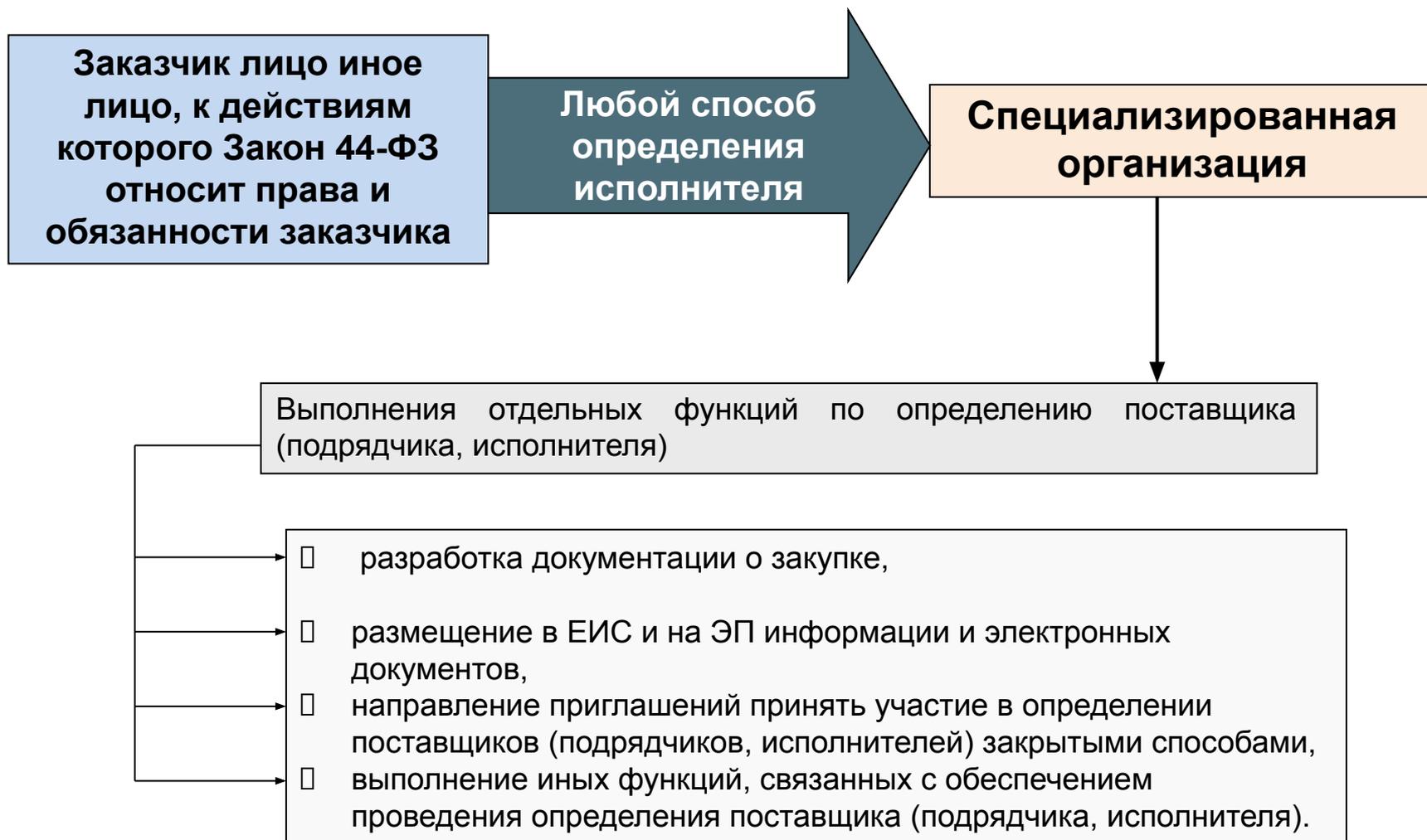
3) **Цель создания:** определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков (централизация закупок).

4) **Виды УО, УУ:**

□ без полномочий по обоснованию закупок, определению условий контракта, в том числе по определению Н(М)Цк, и подписанию контракта (*для неограниченного круга заказчиков*)

□ с указанными полномочиями + полномочиями по исполнению контрактов, в том числе приемке и оплаты продукции (*для нескольких заказчиков*)

# Специализированные организации (ст.40 Закона № 44-ФЗ)



# Специализированные организации (ст.40 Закона № 44-ФЗ)

## Важно помнить:

- создание комиссии по осуществлению закупок, определение Н (М)Цк, предмета и существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе и подписание контракта осуществляются заказчиком;
- заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком;
- специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции специализированной организации.

# КОМИССИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК (ст.39)



## КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК

КОМИССИЯ	ЧИСЛО ЧЛЕНОВ	НОРМА
Единая комиссия	Не менее 5 (Пяти) человек	ч.3. ст.39 Закона № 44-ФЗ
Конкурсная комиссия		
Аукционная комиссия		
Котировочная комиссия	Не менее 3 (Трех) человек	ч.3. ст.39 Закона № 44-ФЗ
Комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений		

**Заказчик** включает в состав комиссии **преимущественно:**

- 1) лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок,
- 2) а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

# АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ (ст.37 Закона № 44-ФЗ)

**Демпинг** - сбыт продукции по намеренно сниженным ценам, меньшим, чем ее реальная стоимость.

**Предложение о снижении цены контракта на 25% и более от начальной (максимальной) цены контракта**

**Цена контракта более 15 млн. руб.**

Предоставление **обеспечения исполнения контракта** в размере, **превышающем в 1,5 раза** размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации, но не менее чем в размере аванса

**Цена контракта 15 млн. руб. и менее**

Предоставление **обеспечения исполнения контракта** в размере, **превышающем в 1,5 раза** размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации, но не менее чем в размере аванса, или **информации, подтверждающей добросовестность такого участника**

# АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ (ст.37 Закона № 44-ФЗ)

Такое условие следует прописать в проекте контракта

1. Если участник выиграл с демпингом – **нельзя платить аванс** (т.е. раздел контракта про оплату в части аванса не действует, оплата только по факту).
2. При закупках без указания объема (по начальной сумме единиц ТРУ) применяются антидемпинговые меры

При закупке **среди СМП/СОНКО** – при подтверждении добросовестности **не нужно обеспечение исполнения контракта.**

Подтверждение добросовестности в этом случае - **3 контракта** из реестра контрактов за **3 года** (без учёта правопреемства), исполненные без неустоек, на общую сумму не менее 100% НМЦК.

Информацией, подтверждающей добросовестность участника закупки, признаётся следующая информация:

- 1) содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
- 2) подтверждает исполнение участником закупки **в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов (с учетом правопреемства) без применения к нему неустоек (штрафов, пеней).**

Цена одного из контрактов, подтверждающих добросовестность, должна будет составлять **не менее 20% НМЦК проводимой закупки.**

# ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЭКСПЕРТОВ, ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



# ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЭКСПЕРТОВ, ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

**Эксперт, экспертная организация** - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла *физическое лицо*, в том числе *индивидуальный предприниматель*, либо *юридическое лицо* (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ст.3 Закона № 44-ФЗ)

# ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЭКСПЕРТОВ, ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Этап закупки	Предмет экспертизы	Статья закона
При проведении конкурсов (подготовка документации)	экспертная оценка конкурсной документации	Ст. 58
При проведении конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса (рассмотрение заявок, предквалификационный отбор)	экспертная оценка заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям	Ст.58
<b>Исполнение контракта (приемка продукции)</b>	<b>экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта</b>	<b>Ст.94</b>



***Самый распространенный этап***

# ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЭКСПЕРТОВ, ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

**ЦЕЛЬ ЭКСПЕРТИЗЫ** - проверка предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **ЗАКАЗЧИК ОБЯЗАН ПРОВЕСТИ ЭКСПЕРТИЗУ**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом (ч.3 ст.94 Закона 44-ФЗ).

Экспертиза  
проводится  
СИЛАМИ  
ЗАКАЗЧИКА

«Независимая» экспертиза  
– т.е. привлекаются **НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ ИЛИ  
ЭКСПЕРТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

Заказчик **ОБЯЗАН** привлекать экспертов или экспертные организации при закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), но только **некоторых случаях**  
(пункты 10-13, 16, 24, 31, 34, 35, 37, 38, 39, 49,55 ч. 2 ст. 93 Закона 44-ФЗ)

**С 31 июля 2019 г. – ОТМЕНЯЕТСЯ такая обязанность!**

# **ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)**



# **ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (СТАТЬЯ 93 )**

- **Закупка у единственного поставщика может осуществляться исключительно в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 93 Закона-**

## **Более 50 оснований закупки**

- **Закупки у единственного поставщика включаются в план-график**
- **При осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 ст.93, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта**
- **Закупать продукцию у ед.поставщика нельзя, если такая закупка не указана в приведенном перечне (ч.1 ст.93).**

**ДРУГИХ ОГРАНИЧЕНИЙ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННОГО СПОСОБА ЗАКОНОМ № 44-ФЗ НЕ УСТАНОВЛЕНО.**

# ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) (статья 93 Закона № 44-ФЗ)

Распоряжением  
Правительства  
Российской Федерации от  
28 апреля 2018 г. № 824-р

О создании единого агрегатора торговли

Адрес ЕАТ  
[agregatoreat.ru](http://agregatoreat.ru)



Закупки, осуществляемые в соответствии с [пунктами 4, 5](#) и [28 части 1 статьи 93](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

**Федеральные органы исполнительной власти и находящиеся в их ведении федеральные казенные учреждения **ОБЯЗАНЫ** применять с 01.11.2019**

Доступ к ЕАТ осуществляется с применением квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

# ЭЛЕКТРОННЫЙ МАГАЗИН ДЛЯ ЗАКУПОК МАЛОГО ОБЪЕМА

**ОБЪЕМА**

Электронный магазин предназначен для осуществления закупок на сумму до 600 тыс.руб. по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ

Постановление администрации городского округа Тольятти от 20.09.2018 № 2778-П/1 «**О Порядке осуществления закупок малого объема для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти**»  
**(ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗЧИКОВ Г.О.ТОЛЬЯТТИ)**

Постановление Правительства Самарской области от 26.12.2016 N 803 "Об утверждении Регламента осуществления Малых закупок с использованием государственной информационной системы Самарской области "Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области"  
**(ДЛЯ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗЧИКОВ)**



Экономия средств бюджета за счет конкуренции



**Поддержка СМП,**  
в первую очередь региональных



Повышение прозрачности закупок

# НОВЫЕ ЭЛЕКТРОННЫЕ ЗАКУПКИ МАЛОГО ОБЪЕМА В ЗАКОНЕ 44-ФЗ

Статья 93 Закона № 44-ФЗ (части 12-13) – с 01.04.2021 г!



Закупка **ТОВАРА** у единственного поставщика  
(п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), если  
НМЦК не превышает 3 млн.руб., на  
**электронных площадках** в соответствии с  
КТРУ

# ПОДГОТОВКА, ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ



# КОНТРАКТЫ (ст.34, 95, ч.65 ст.112)

## Обязат. условия (ст.34):

- Цена является **твердой** на весь срок исполнения контракта
- Условие о порядке и сроках оплаты
- Условие о порядке и условиях осуществления приемки
- Условие о сроках возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств
- Пени при просрочке исполнения заказчиком или поставщиком обязательств – 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ.
- Штрафы – в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042

## Изменение (ст.95, ч.65 ст.112):

Изменение существенных условий контракта – только в установленных законом случаях, в том числе:

- если возможность изменения условий была предусмотрена документацией о закупке и контрактом (при увеличении количества Т/объема Р, У) не более чем на 10%; при снижении цены без изменения количества Т/объема Р,У);
- если контракт крупный, долгосрочный (для гос.нужд более 3 лет, для мун. нужд – более года) с ценой, превышающей устан. размер;
- в ряде случаев возможно изменение «строительных» контрактов;
- при изменении регулируемых цен (тарифов)...

## Заключение

### (ст.54,78,83,83.2,91):

Контракт по результатам конкурентных способов закупок заключается путем включения в проект контракта предложенной участником закупки **цены контракта**, информации о товаре и иной треб.информации из заявки

## Расторжение (ст.95):

- по соглашению сторон
- по решению суда
- в случае одностороннего отказа заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ГК РФ

## Недействительность:

Только по решению суда, в том числе по требованию контрольного органа

# ТИПОВЫЕ КОНТРАКТЫ

Постановление  
Правительства Российской  
Федерации от 2 июля 2014 г.  
№ 606

О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения

**Правилами определены случаи обязательного применения типовых контрактов (типовых условий) при проведении закупок, в том числе закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

***Типовой контракт (типовые условия) ДОЛЖЕН применяться заказчиками по истечении 30 дней с момента его размещения в ЕИС.***

Основанием для составления проекта контракта и его последующего заключения по типовой форме (типовым условиям) является соответствие показателей в информационной карте, которая является приложением к нормативному правовому акту, утверждающему типовой контракт (типовые условия), и данных, характеризующих конкретную закупку.

К показателям в информационной карте относятся:

- коды закупаемых товаров, работ, услуг по ОКПД2, ОКВЭД2;
- размер НМЦК или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);



# ТИПОВЫЕ КОНТРАКТЫ

## Библиотека типовых контрактов в ЕИС



Официальный сайт

Мой регион: Не выбран



Личный кабинет

Единая информационная система  
в сфере закупок

8 495 739-25-83 Москва

8 800 600-90-89 Россия

Техническая поддержка

Часто задаваемые вопросы

Все разделы [Закупки](#) [Контракты и договоры](#) [Планирование](#) [Каталог](#) [Документы](#) [Новости](#)

### Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов

Введите полностью или часть номера, наименования или ИНН организации, разместившей сведения, или ответственного органа – разработчика типов



С учетом всех форм слов  Строгое соответствие

Расширенный поиск

Установленные параметры

Уточнить параметры поиска

Свернуть фильтр

Статус: Размещено

Вид документа: Типовой контракт Типовые условия контракта

Показать по 10

Сортировать по: [Дате обновления](#) [Дате размещения](#) [Реестровому номеру](#) [Релевантности](#)

1 2 3 →



# ТИПОВЫЕ КОНТРАКТЫ

- на поставку продукции радиоэлектронной промышленности,
- на поставку продукции судостроительной промышленности,
- на поставку авиационной техники,
- на поставку средств автотранспортных,
- на поставку оборудования для измерения, испытаний и навигации,
- на поставку бумаги, картона,
- на поставку мебели для офисов и предприятий торговли,
- на поставку оборудования электрического осветительного,
- на поставку оборудования промышленного холодильного и вентиляционного,
- на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду
- на поставку кресел-колясок для инвалидов, заключаемого с ЕП
- на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения
- на поставку стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (с нерассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболизомии (тромбэктомии), заключаемого ЕП – ООО "Стентекс" и ФГБУ и ГБУ субъектов РФ
- на поставку мед. изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий
- на поставку пожарно-технической продукции

# ТИПОВЫЕ КОНТРАКТЫ

- ❑ на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности,
- ❑ на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств,
- ❑ на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования для обеспечения государственных и муниципальных нужд
- ❑ в сфере культуры
- ❑ на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории РФ
- ❑ на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам
- ❑ на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда и обучению работодателей и работников вопросам охраны труда
- ❑ на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих
- ❑ на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ
- ❑ на оказание услуг в сфере космической деятельности
- ❑ на выполнение работ по обращению с радиоактивными отходами, образовавшимися в результате утилизации атомных подводных лодок (надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, судов атомного технологического обслуживания) и реабилитации береговых технических баз ВМФ
- ❑ на оказание охранных услуг
- ❑ на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- ❑ на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

# ТИПОВЫЕ УСЛОВИЯ

- ❑ на выполнение проектных и (или) изыскательских работ
- ❑ на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства
- ❑ на поставку лекарственных средств или препаратов для ветеринарного применения
- ❑ на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений
- ❑ на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, типовых условий контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности, включаемых в контракты на выполнение работ, оказание услуг

# КОНТРАКТЫ

Постановление  
Правительства Российской  
Федерации от 28 ноября 2013  
г. № 1087

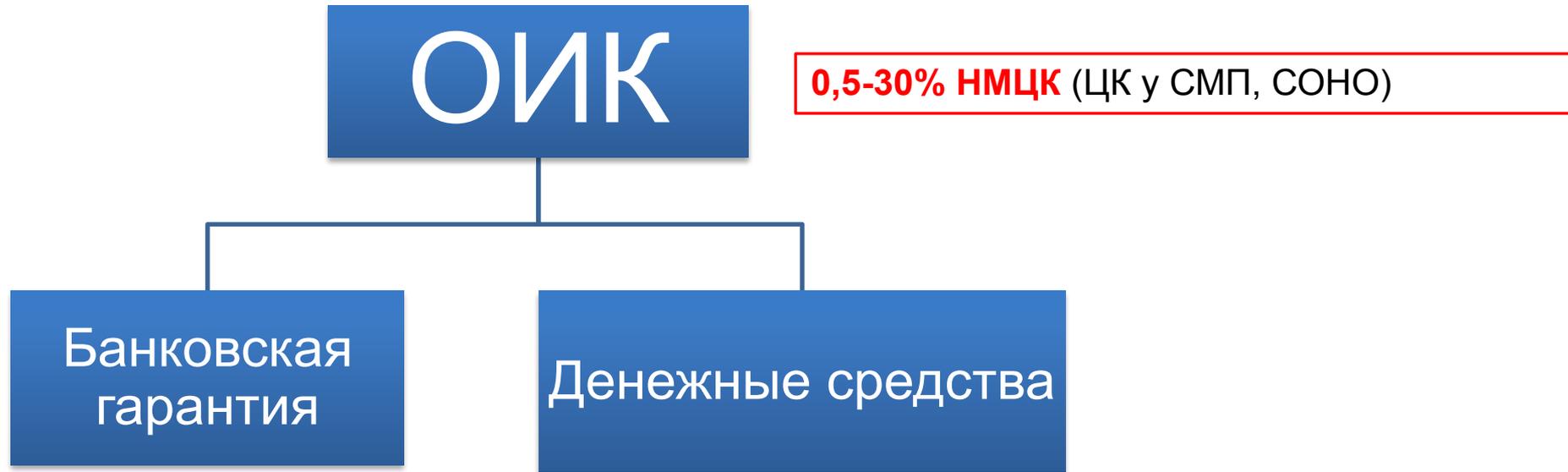
## Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла

**Контракт жизненного цикла** - контракт, предусматривающий закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта  
(ч.16 ст.34 Закона 44-ФЗ)

Постановлением предусмотрены случаи, когда возможно заключение КЖЦ, в том числе, например:

- выполнение работ по проектированию и строительству автомобильных дорог (участков автомобильных дорог),
- выполнение работ по проектированию и строительству уникальных объектов капитального строительства,
- закупка железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта,
- **закупка медицинской техники, включенной в коды 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12.000, 32.50.21.121, 32.50.21.122 ОКПД2.**

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА (СТ.96 ЗАКОНА № 44-ФЗ)



Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, **самостоятельно**.

 Участник закупки, проводимой среди СМП, СОНКО, может быть **полностью освобожден (!!!)** от обязанности предоставлять ОИК в случае предоставления информации об исполнении контрактов (ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ст.96 закона № 44-ФЗ)

- ✓ При установлении требований к гарантийным обязательствам заказчик **вправе** установить **обеспечение гарантийных обязательств**
- ✓ Размер такого обеспечения **не может превышать 10% НМЦК** (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)
- ✓ Способы предоставления обеспечения гарантийных обязательств — такие же, как и в отношении ОИК (ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ)
- ✓ В ходе исполнения контракта поставщик **вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств (ОГО)** и (или) предоставить заказчику новое обеспечение гарантийных обязательств взамен ранее предоставленного (ч. 7 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).
- ✓ В период действия срока ОГО **нельзя уменьшить его размер**
- ✓ Заказчик **имеет право внести в контракт условие об обязанности исполнителя предоставить новое ОГО в случае, если у банка, предоставившего ОГО, отозвана лицензия**

# ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА

- ❑ **При исполнении контракта** увеличение/уменьшение на 10% количества товара, объема работы или услуги, *если это предусмотрено документацией и контрактом, только в отношении изначальной предусмотренных ТРУ* (пп. «б» п.1 ст.95)
  
- ❑ **Иные условия изменения контрактов на работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов кап. строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия:**
  - допускается **изменение** с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации **цены контракта не более чем на 10% цены контракта**
  
- ❑ Разрешено изменять **существенные условия контракта** (цену, объем и т. д.) по соглашению сторон для контрактов, заключенных **у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) по п. 1 (естественные монополии), 8 (коммунальные услуги), 22 (управление многоквартирным домом), 23 (возмещение коммунальных услуг), 29 (электроэнергия), 32 (аренда), 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

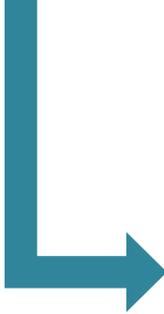
# ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА

## ч.65 ст.112

В 2020 г. возможно изменение срока исполнения заключенного контракта и (или) цены контракта (цены единицы товара, работы, услуги), если при его исполнении **в связи с распространением новой коронавирусной инфекции**, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения



изменение осуществляется при наличии **в письменной форме обоснования такого изменения** на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации



**предоставление** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **обеспечения исполнения контракта**, если изменение влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта

# РЕЕСТР КОНТРАКТОВ

Постановление  
Правительства Российской  
Федерации от 28 ноября 2013  
г. № 1084

О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну

Приказ Минфина России от 19  
июля 2019 г. № 113н (вступил  
в действие с 28.09.2019)

О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

В реестр контрактов включаются:

- информация о заключении контракта + копия заключенного контракта + информация о договорах подрядчика с субподрядчиками из числа СМП и СОНО (если в контракте есть условие, предусмотренное ч. 6 ст. 30 Закона 44-ФЗ);
- информация об исполнении контракта, в том числе *информация об оплате контракта (копии платежных поручений размещать не нужно!)*, о начислении и оплате неустоек, информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, или об исполнении обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг; - другие данные (например, о неустойке, если ее начислила любая из сторон контракта) + документ о приемке ;
- информация об изменении контракта с указанием условий, которые были изменены;
- информация о расторжении контракта с указанием основанием его расторжения



**Вся информация направляется в реестр контрактов в течение 5**

# Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО

## НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ:

**СТАТЬЯ 30  
44-ФЗ**

**ППРФ №238  
от 17.03.2015**

### Общая информация:

Заказчик обязан подготовить отчет и разместить его в ЕИС

**Обязанность по подготовке отчета распространяется на всех, даже если закупки = 0 (или все закупки у ЕП)**

Отчет должен быть размещен до 01.04, т.е. **последний день размещения отчета 31.03.**

Объем закупок у СМП, СОНО  
**не менее 15% от СГОЗ**

Осуществление закупок в объеме менее 15 % у СМП, СОНО **штраф 50 000 рублей**

Не размещение отчета  
**штраф 50 000 рублей**

# Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг\* (по постановлению Правительства от 03.12.2020 № 2014)

п.1 ч.2 и п.1 ч.3 ст. 30.1 44-ФЗ

По итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

- ❖ составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – объем);
- +
- ❖ готовит обоснование невозможности достижения минимальной доли закупок (если по итогам года объем не будет соответствовать минимальной доле закупок)

п.2 ч.2 и п.2 ч.3, ч.7 ст. 30.1 44-ФЗ

По итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

- ❖ размещает отчет в ЕИС
  - +
  - ❖ размещает обоснование в ЕИС
- искл.** → направляет в Минпромторг России (в случаях если сведения об осуществлении закупок не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с 44-ФЗ или случаях установленных ПП РФ) (ч.7 ст.30.1 44-ФЗ)

п.2 ч.2 и п.2 ч.3, ч.7 ст. 30.1 44-ФЗ и ч.5 ПП РФ 2014

Минпромторг России – ФОИВ, уполномоченным на осуществление оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок

\* с отчета за 2021 г.

# РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

Постановление  
Правительства РФ от  
25.11.2013 N 1062

"О порядке ведения реестра  
недобросовестных поставщиков  
(подрядчиков, исполнителей)"

Единый для всей территории России информационный ресурс в сети Интернет открытого доступа, в который включаются сведения о недобросовестных участниках закупок, поставщиках. **Ведение РНП осуществляет ФАС России**

Санкция за недобросовестное поведение участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Охранительное правовое средство, с помощью которого осуществляется защита заказчиков от потенциальных недобросовестных участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

**Часть 2 статьи 104 ФЗ-44** – в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок:

- уклонившихся от заключения контрактов;
- поставщиках, с которыми контракты расторгнуты по решению суда;
- в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов

# СИСТЕМА КОНТРОЛЯ, МОНИТОРИНГА, АУДИТА ЗАКУПОК

**Виды контроля, не предусмотренные напрямую Федеральным законом № 44-ФЗ**

Прокурорский надзор за соблюдением законодательства

Деятельность правоохранительных органов, направленная на предотвращение, пресечение и расследование преступлений

Иная контрольная деятельность (например, текущий контроль уполномоченного органа при централизации закупок)

**Контроль и схожие полномочия, предусмотренные Федеральным законом №44-ФЗ**

Мониторинг закупок (Минфин РФ, органы субъектов РФ и ОМСУ)

Аудит в сфере закупок (КСО)

Ведомственный контроль в сфере закупок (фактически – контроль ГРБС)

Контроль, осуществляемый заказчиком

Общественный контроль

**Контроль в сфере закупок в понимании главы 5 Федерального закона № 44-ФЗ**

Контроль органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС, контрольные органы региона и МО))

Контроль органа, осуществляющего кассовое обслуживание бюджетов и финансовых органов (Казначейство РФ, МУФ СО, ДепФин)

Контроль органов внутреннего финансового контроля (Госфинконтроль, ДепФин)

**Контроль в сфере закупок в понимании статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013**

# КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПО 44-ФЗ

## Глава 5. Контроль в сфере закупок

- **Статья 99.** Контроль в сфере закупок
- **Статья 100.** Ведомственный контроль в сфере закупок
- **Статья 101.** Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком
- **Статья 102.** Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок



# СИСТЕМА ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ



# «КАЗНАЧЕЙСКИЙ» КОНТРОЛЬ (Ч.5, 5.1 СТ. 99): ЧТО ПРОВЕРЯЕТСЯ

## Ч.5. статьи 99:

ФОИВ, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль за:

- 1) неперевышением объема финансового обеспечения, включенного в **планы-графики**, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;
- 2) соответствием информации об ИКЗ и неперевышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в предусмотренных Законом №44-ФЗ информации и документах, **не подлежащих в соответствии с законом формированию и размещению в ЕИС.**

## Ч.5.1 статьи 99 (с 01.04.2020 г.):

ФОИВ, определенный Правительством РФ в соответствии с частью 6 статьи 4 Законом о контрактной системе, осуществляет с использованием ЕИС контроль за соответствием информации об ИКЗ и неперевышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в:

- 1) **извещениях** об осуществлении закупок, информации, содержащейся в планах-графиках;
- 2) **протоколах** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок;
- 3) **условиях проектов контрактов**, направляемых в соответствии с Законом о контрактной системе с использованием ЕИС участникам закупок, с которыми заключаются контракты. информации, содержащейся

# «КАЗНАЧЕЙСКИЙ» КОНТРОЛЬ (Ч.5, 5.1 СТ. 99)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

от 6 августа 2020 года № 1193

«О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

4. В целях настоящих Правил объектами контроля являются следующие документы, содержащие контролируруемую информацию, предусмотренную пунктом 3 настоящих Правил:

...

з) **проект контракта**, направляемый участнику закупки в соответствии с Федеральным законом без использования единой информационной системы (при проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, запроса котировок, запроса предложений, **при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3, 6, 7, 10 - 14, 16, 17, 19, 22, 31 - 33, 35, 37 - 39, 47, 48, 54, 55 части 1 статьи 93 Федерального закона**).

# ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ (Ч.8 СТ.99)

**Цели контроля** – установление:

- ✓ законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок
- ✓ достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Законом о КС, БК РФ и подзаконными НПА

Контроль осуществляется в соответствии с **порядком, предусмотренным бюджетным законодательством РФ и иными НПА, регулирующими бюджетные правоотношения.**

*Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»*

**Предмет контроля:**

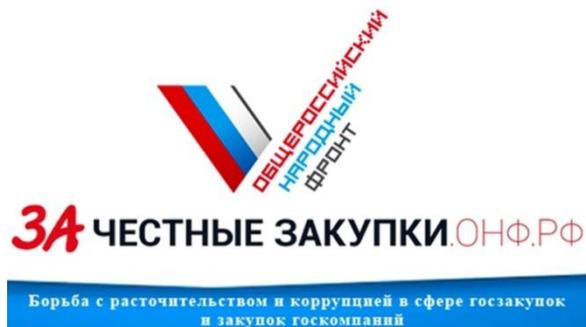
- соблюдение правил нормирования
- определения и обоснования НМЦК
- соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, соблюдения условий контракта, в т.ч. в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

**Полномочия:** плановые, внеплановые проверки

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК (ст.102)

Общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе:

- 1) подготавливать предложения по совершенствованию законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок;
- 2) направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;
- 3) осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок,
- 4) обращаться от своего имени в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю;
- 5) обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, УО, УУ, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления;
- 6) обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.



# МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК (ст.97)

**Мониторинг закупок** представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков.

- ❑ Постановление Правительства РФ от 03.11.2015 N 1193 «**О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**» (вместе с "Правилами осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", "Требованиями к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета, формируемого по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд")
- ❑ Постановление Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «**Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области**»
- ❑ Постановление администрации городского округа Тольятти от 01.06.2017 №1782-п/1 «**Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти**»



## АУДИТ ЗАКУПОК (ст.98)

Аудит закупок – это анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок

Аудит закупок осуществляют **Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и контрольно-счетные органы муниципальных образований** (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях)

В рамках аудита закупок указанные органы проводят **проверки, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки** по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, осуществляя экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность

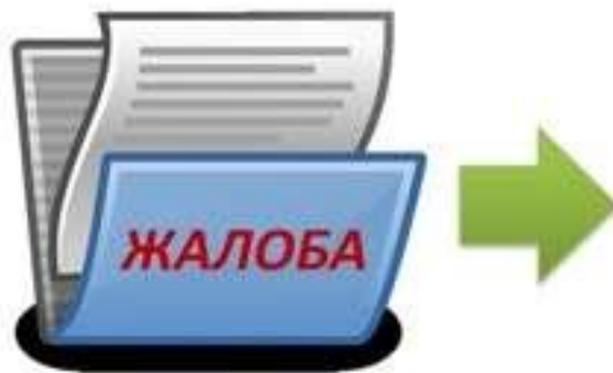
Осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок **в пределах своих полномочий**, которые установлены в соответствии с:

✓ Федеральным законом от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «О Счетной палате Российской Федерации»

✓ Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ (ред. от 28.12.2018) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»



**ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА,  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, УПОЛНОМОЧЕННОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ,  
КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ЕЕ ЧЛЕНОВ,  
ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ,  
КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ, ОПЕРАТОРА  
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ  
(гл.6)**



# ПОДАЧА ЖАЛОБЫ

## СУБЪЕКТЫ ЖАЛОБ



Участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала  
или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуально предпринимателя



**ЖАЛОБА**



Общественные объединения, объединения юридических лиц



Действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки

**Ответственность за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (ст.107 Закона 44-ФЗ)**

**Ответственность (ч.1)**

Дисциплинарная  
(ст.22 и 192 ТК  
РФ)

Гражданско-  
правовая  
(ст.307, 521,  
529, 533 ГК РФ  
и др.)

Административная  
( КоАП РФ)

Уголовная  
(гл.21 и 30 УК РФ)

Операторы электронных площадок и их должностные лица обязаны возместить убытки, причиненные их неправомерными действиями по разглашению информации, полученной в ходе проведения электронных аукционов (ч.2).

# **ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЗАКУПОК (гл.7)**

**Статья 108. Особенности заключения энергосервисных контрактов**

Статья 109. Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем

Статья 110. Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв

**Статья 110.1. Особенности заключения контракта, предметом которого являются создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства**

**Статья 110.2. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства**

Статья 111. Особенности осуществления закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации

# **ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЗАКУПОК (гл.7)**

Статья 111.1. Особенности планирования и осуществления закупок на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства

**Статья 111.2. Особенности исполнения контракта на оказание услуги по предоставлению кредита**

Статья 111.3. Особенности осуществления закупки товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом

Статья 111.4. Особенности заключения государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации

## **ХРАНЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ПО 44-ФЗ (с 18.02.20 г.)**

**Приказ Федерального архивного агентства от 20.12.2019 № 236  
«Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных  
документов, образующихся в процессе деятельности  
государственных органов, органов местного самоуправления и  
организаций, с указанием сроков их хранения»**

<b>Номер статьи</b>	<b>Вид документа</b>	<b>Срок хранения документа</b>
<b>Контракты, договоры<sup>26</sup>, документы об исполнении контрактов, договоров</b>		
11, 12, 96, 100, 135, 136, 224, 225, 259, 261, 285, 492, 525, 537, 540, 541, 550, 551, 552, 565, 571, 580, 628, 633, 650, 654, 655	Договоры, соглашения, государственные и муниципальные контракты. Документы к ним (акты, протоколы разногласий, дополнительные соглашения, соглашения о расторжении)	5 лет

## ХРАНЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ПО 44-ФЗ (с 18.02.20 г.)

19	Приказы, распоряжения по административно-хозяйственным вопросам ( <i>например, приказы о создании приемочной комиссии</i> )	5 лет
8	Правила, инструкции, регламенты, стандарты, требования, порядки, положения, классификаторы, рекомендации, кодексы ( <i>например, положение о приемочной комиссии</i> )	Постоянно
217	Положение (регламент) о контрактных управляющих	Постоянно
	Положение (регламент) о контрактной службе	
	Положение о закупках товаров, работ, услуг	
	Положение о комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг	

## ХРАНЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ПО 44-ФЗ (с 18.02.20 г.)

Планирование закупок		
243	Бюджетная смета, план финансово-хозяйственной деятельности:	
	- по месту утверждения	5 лет
	- по месту разработки	Постоянно
244	Лимиты бюджетных обязательств	Постоянно
218	Планы-графики	3 года
198, 247	Годовые планы, финансовые планы по расходам ( <i>например, план закупок по Закону № 223-ФЗ</i> )	Постоянно
Осуществление закупок		
219	Документы (извещения, конкурсная документация, изменения, внесенные в конкурсную документацию, разъяснения положений конкурсной документации, заявки, аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы), составленные в ходе проведения конкурса	3 года
220	Документы (извещения, документация об аукционе, изменения, внесенные в документацию об аукционе, разъяснения положений, документации об аукционе, заявки, протоколы), составленные в ходе проведения аукциона	3 года
226	Реестр закупок, осуществленных без заключения государственного или муниципального контракта	До ликвидации организации

## **ХРАНЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ПО 44-ФЗ**

Распечатывать электронные документы не требуется.

Хранение материалов надо осуществлять на цифровых носителях. Для электронных документов в номенклатуре дел рекомендуется делать отметку «Электронные документы» либо в заголовке дела, либо в примечании.

Порядок хранения электронных документов установлен в п. 2.30–2.32

**Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры РФ от 31.03.2015 № 526, а также в ГОСТ Р 54471-2011/ISO/TR 15801:2009 «Системы электронного документооборота. Управление документацией. Информация, сохраняемая в электронном виде. Рекомендации по обеспечению достоверности и надежности».**

Хранить электронные документы можно на следующих носителях:

- внешние носители (например, диск, флэш-карта);
- облачное хранилище;
- локальный компьютер или локальный сервер;
- программы (системы) электронного архива.

# ОПТИМИЗАЦИОННЫЙ ЗАКОНОПРОЕКТ



МИНИСТЕРСТВО  
ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ЗАКОНОПРОЕКТ

### «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ УПРОЩЕНИЯ И ОПТИМИЗАЦИИ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ»

1. СОКРАЩЕНИЕ СПОСОБОВ ЗАКУПОК
2. ДАЛЬНЕЙШЕЕ УПРОЩЕНИЕ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ
3. УСИЛЕНИЕ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИИ
4. ТИПИЗАЦИЯ КОНТРАКТОВ
5. ПОВЫШЕНИЕ ДЕЙСТВЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВОК И КОНТРАКТОВ
6. УНИФИКАЦИЯ СЛУЧАЕВ НЕСОСТОЯВШИХСЯ ЗАКУПОК
7. ОСОБЕННОСТИ КОНТРАКТОВ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА
8. ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ И РАСТОРЖЕНИЕ КОНТРАКТОВ
9. ОГРАНИЧЕНИЯ ДЛЯ НЕОБОСНОВАННОГО ОБЖАЛОВАНИЯ
10. УПРОЩЕНИЕ ОБЖАЛОВАНИЯ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) СУБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ
11. РАСШИРЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА
12. НОВЫЕ СЛУЧАИ ДЛЯ ЗАКРЫТЫХ ПРОЦЕДУР

# Вопросы?



*СПАСИБО ЗА*

*ВНИМАНИЕ!*