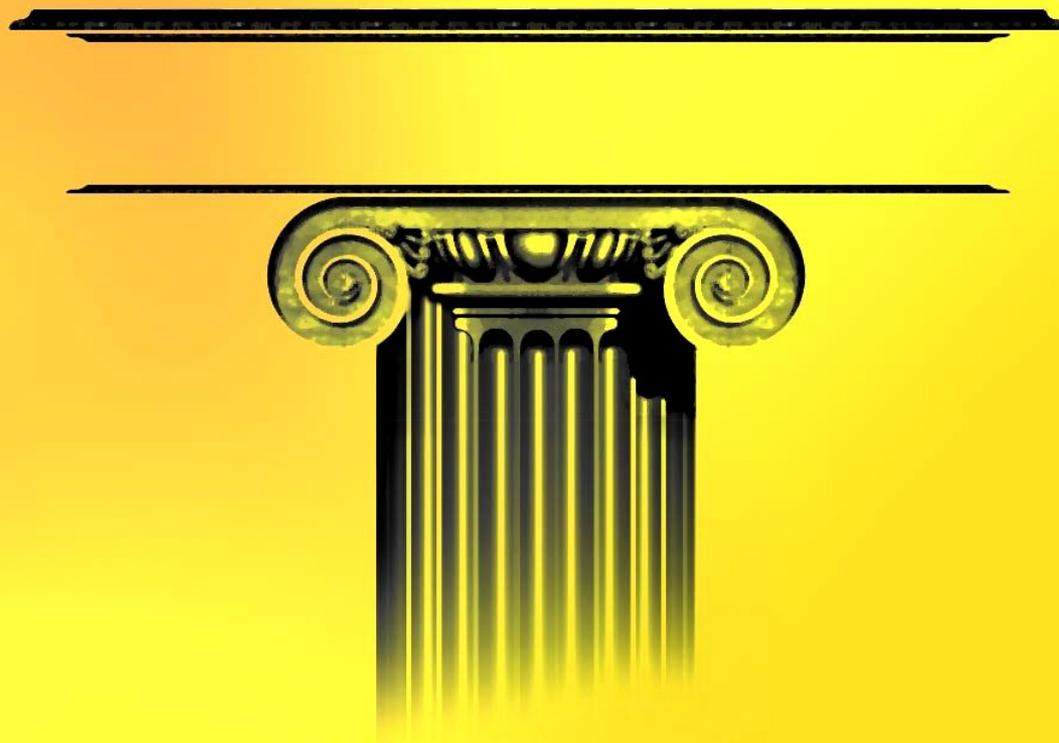


*Раздел **3.** Конституция Российской Федерации*

*Урок **17-18.** Федеративное устройство*



План:

1. Федерация. Конфедерация.
Унитарное устройство.
2. Государственное устройство РФ.
Основы федеративного устройства
РФ (по Конституции РФ).
3. Субъекты РФ. Предметы ведения
РФ и её субъектов.
4. Сепаратизм.

Дзяданне

§ 21



1. Федерация. Конфедерация. Унитарное устройство.



Государственное устройство -
важнейший элемент государства,
представляющий собой способ
организации его территории, правовое
положение частей государства и систему
их взаимоотношений с центром.

Факторы, определяющие факторы государственного устройства страны:

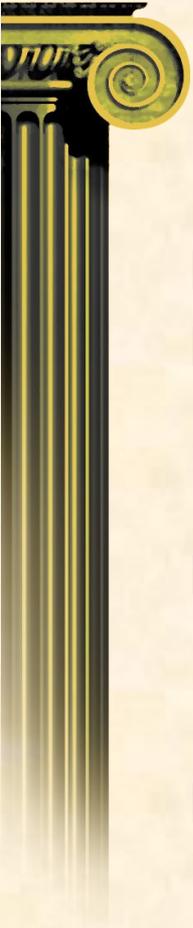
- размер территории
- численность и национальный состав населения
- исторические традиции государства
- особенности его политического режима

Основные формы
государственного устройства

```
graph TD; A[Основные формы государственного устройства] --> B[Унитаризм]; A --> C[Федерализм];
```

Унитаризм

Федерализм



Унитарное государство:

- единое, цельное, слитное государство
- имеет единую конституцию и законодательство, единое гражданство и единую систему государственных органов
- частями унитарного государства являются административно-территориальные единицы, не имеющие признаков государственности
- характерна, как правило, высокая степень централизации государственной власти

Федерация - сложная форма государственного устройства.

- ❑ состав федерации - не административно-территориальные единицы, а государственные либо национально-государственные образования
- ❑ наличие как федеральной конституция и законодательной системы, так и конституции и законодательства субъектов Федерации
- ❑ субъекты Федерации имеют свои органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а также гражданство
- ❑ парламент в федеративном государстве в подавляющем большинстве случаев имеет двухпалатную структуру, одна из палат представляет интересы субъектов Федерации.



Конфедерация - союз суверенных государств для достижения конкретных целей, при котором объединившиеся государства, полностью сохраняя суверенитет и значительную независимость, передают часть своих собственных полномочий совместным органам власти для координации некоторых действий.

В отличие от членства в одной федерации, государство может быть членом нескольких конфедераций одновременно. Исторический опыт показывает, что конфедерация весьма неустойчива: она либо распадается, либо преобразуется в федерацию.

Конфедерация

- сохранение независимости конфедерации
 - собственные органы государственной власти и управления
- полной членами
органы власти и

- создают специальные объединенные органы для координации действий в определенных целях:
 - ✓ военные
 - ✓ внешнеполитические

Конфедерация - самая редко встречающаяся форма государственного устройства. Форма организации центрального правительства при таком государственном устройстве будет слабой.

Признаки, характерные для конфедерации:

- ❑ договорная форма образования конфедерации
- ❑ свобода выхода из конфедерации (сецессии). В отличие от федерации, где попытка сецессии рассматривалась как мятеж, выход же из состава конфедерации означает расторжение договорной связи с союзом
- ❑ конфедерация не обладает суверенитетом, суверенитет принадлежит государствам, входящим в нее
- ❑ никакие решения союзной власти не имеют силы на территории государства, входящего в состав конфедерации, без их согласия

□ предметы ведения конфедерации ограничены перечнем небольшого и в целом незначительного круга вопросов:

- вопросы войны и мира
- вопросы внешней политики
- формирование единой армии, общей системы коммуникаций
- разрешение споров между субъектами конфедераций

□ конфедерацию образуются не все государственные органы, а только те, которые необходимы для осуществления задач, выделенных по договорным актам

□ в представительных органах конфедерации делегаты представляют не территориальные части или население одного государства, а суверенитет государства

- 
- ❑ отсутствует единая система денежного обращения
 - ❑ воинские формирования комплектуются субъектами конфедерации, нередко сохранялось их двойное подчинение государственным органам конфедерации и ее субъектам
 - ❑ в конфедерации отсутствует союзное гражданство.

Государства-конфедерации:

1. Речь Посполитая - конфедерация, образованная объединением Польского Королевства и Великого княжества Литовского.
2. 1861—1865 г. существовали Конфедеративные Штаты Америки.
3. Фактическая конфедерация - Босния и Герцеговина. Дейтонское соглашение и основанная на нём конституция страны называют её субъекты этнитетами (ст.1, п. 3), прямо не указывая связаны ли они федеративным или конфедеративным узами. Де-факто БиГ является асимметричной конфедерацией без права субъектов на сецессию.

- 
4. Мягкая, «рыхлая» конфедерация - Европейский союз, хотя законодательно это не закреплено
 5. При распаде СССР осенью 1991г. предлагалось создать конфедеративный Союз Суверенных Государств (ССГ), который в первоначальных вариантах проекта Союзного договора (до ГКЧП) предполагался как мягкая федерация
 6. Существующее Содружество Независимых Государств (СНГ) является не конфедерацией, а международной (межгосударственной) организацией

2. Государственное устройство РФ. Основы федеративного устройства РФ (по Конституции РФ).

По своему устройству **Российская Федерация – суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов**

Субъекты РФ
(Конституция РФ гл.3)

- республики
- края
- области
- города федерального значения
- автономная область
- автономные округа

Федеративное устройство России базируется на принципах, закрепленных Конституцией РФ (ч. 3 ст. 5) в числе основ конституционного строя.

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

“Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации”.

Конституция РФ, ст. 5, ч. 1



“Столицей Российской Федерации является город Москва. Статус столицы устанавливается федеральным законом”.

Конституция РФ, ст. 70, ч. 2

- Российская Федерация состоит из равноправных субъектов Федерации
- Каждая республика имеет свою Конституцию, законодательство; остальные субъекты Федерации – уставы и законодательство
- Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России
- Система органов государственной власти устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно
- Конституция Российской Федерации разграничивает предметы ведения Федерации и ее субъектов (ст. 71, 72, 73)

Статья 65

В составе РФ находятся субъекты

Республики:

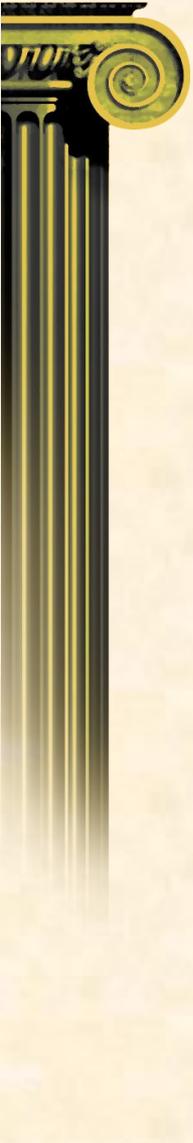
Адыгея, Республика Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Карелия, Республика Коми, Крым, Республика Марий Эл, Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия - Алания, Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашия

Края:

Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский край

Области:

Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская область



Города федерального значения:

Москва, Санкт-Петербург, Севастополь

Еврейская автономная область

Автономные округа:

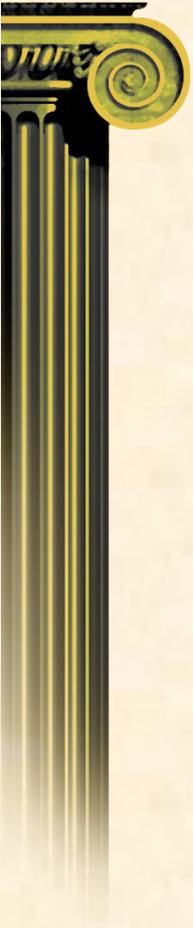
Ненецкий, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ

Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом.



Россия как единое федеративное государство имеет определенный **конституционный статус** - совокупность его прав, - определяющий характер ее взаимоотношений со своими субъектами и место в мировом сообществе.

Важнейшей чертой российского государства является **суверенитет** (ст. 4 Конституции). Суверенитет России распространяется на всю ее территорию, при этом Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на территории России. Государственный суверенитет России является инструментом реализации суверенитета российского народа, закрепленного в ст. 3 Конституции РФ.



Государственный суверенитет России реализуется в ее суверенных правах, которые составляют основное содержание конституционного статуса российского государства.

Как суверенное государство Россия имеет право на свою **Конституцию и федеральное законодательство**, регулирующие вопросы экономического, социального и политического развития, требующие централизованного решения. Конституция и законы России имеют верховенство по отношению к конституциям республик в ее составе, уставам краев, областей, автономной области, автономных округов и городов федерального значения, а также принимаемым в этих субъектах Федерации правовым актам.

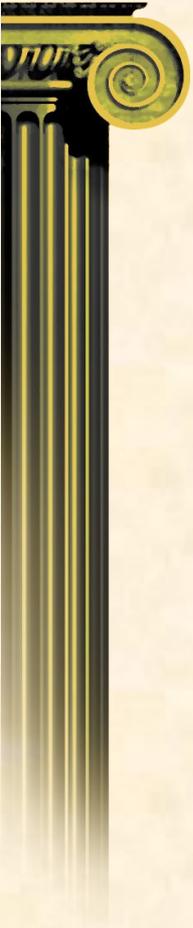


Российская Федерация имеет конституционное право на формирование своих законодательных (представительных), исполнительных, судебных и иных **федеральных органов государственной власти**.

Ст. 11 Конституции РФ устанавливает, что государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ.

РФ как суверенное государство имеет право на свою **территорию**: территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. РФ осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ в соответствии с федеральным законом и нормами международного права (ст. 67 Конституции РФ).





Как суверенное государство РФ имеет свое **гражданство** и свой состав граждан. Гражданство РФ является единым и равным независимо от оснований приобретения, а каждый ее гражданин обладает на территории России всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией.

Будучи суверенным государством, Россия является полноценным **субъектом международного права**. Она вправе заключать международные договоры и соглашения, обмениваться дипломатическими представительствами с другими странами, вступать в международные союзы, принимать участие в деятельности международных организаций.



Как суверенное государство Российская Федерация имеет **федеральную собственность**, объектами которой являются земля и другие природные ресурсы, осуществляет управление ею, формулирует федеральную политику и реализует федеральные программы в области экономического развития. С этим правом связана и возможность федерации устанавливать правовые основы единого рынка, осуществлять финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, принимать федеральный бюджет, устанавливать федеральные налоги и сборы.



Важным элементом конституционного статуса Российской Федерации является право иметь свои **Вооруженные Силы**, которые выступают как средство защиты национальных интересов России, ее суверенитета и территориальной целостности. Республики и иные субъекты в составе РФ не могут иметь своих вооруженных сил либо каких-то иных воинских формирований. Россия вправе вступать в оборонительные союзы с другими государствами, создавать с ними объединенные вооруженные силы. Примером таких союзов является сотрудничество России с государствами Содружества Независимых Государств (СНГ) по поддержанию мира в Таджикистане, Абхазии, совместной охране государственных границ ряда стран, входящих в Содружество.



Одним из конституционных прав России как суверенного государства является возможность устанавливать единый **государственный язык** (ст. 68 Конституции).

Государственным языком РФ на всей ее территории является русский язык. РФ гарантирует всем его народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Национальные республики имеют возможность устанавливать свои государственные языки.

Важным элементом конституционного статуса РФ являются символы ее государственного суверенитета: государственные флаг, герб, гимн и столица. Их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом (кроме статуса столицы, который определяется федеральным законом).

3. Субъекты РФ. Предметы ведения РФ и её субъектов.



Перечисленные выше суверенные права России не только составляют ее конституционный статус, но и определяют содержание компетенции. Разграничение компетенции (предметов ведения, т.е. круга решаемых вопросов и полномочий, конкретных прав по их разрешению) между центральными органами и органами субъектов - необходимый атрибут любого федеративного государства. В отличие от суверенных прав, которые не могут быть предметом разграничения, объем компетенции федерации и ее субъектов может меняться в зависимости от некоторых условий, большей или меньшей централизации государственной власти.

Государственной целостности

Единстве системы государственной власти

Разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов

Равноправии и самоопределении народов

В ведении РФ находятся

Принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением

Федеративное устройство и территория РФ

Регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в РФ

Федеральная государственная собственность и управление ею

Установление правовых основ единого рынка

Федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития

Федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь, федеральные энергетические системы

Внешняя политика и международные отношения РФ, оборона и безопасность

Определение статуса и защита Государственной границы

Судоустройство, прокуратура, уголовное законодательство и др.

Государственные награды и

В совместном ведении РФ и ее субъектов находятся

Обеспечение соответствия конституций и законов иных нормативных правовых актов субъектов Федерации Конституции РФ и федеральным законам

Защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, природными ресурсами

Разграничение государственной собственности

Природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

Общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта

Координация вопросов здравоохранения; социальная защита, включая социальное обеспечение

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями

Установление общих принципов организации системы органов государственной власти

- 
- ❑ Россия в отличие от абсолютного большинства других федераций создавалась как федерация асимметричная с различными видами субъектов Федерации, созданными как по национально-территориальному (21 республика-государство, 10 автономных округов и 1 автономная область), так и по территориальному признаку (6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения).
 - ❑ Субъекты Федерации с самого начала не обладали правом выхода из ее состава
 - ❑ статус субъекта Федерации по согласованию с общефедеральными органами власти и на основании специального конституционного закона мог быть изменен. Конституция РФ предусмотрела возможность вступления новых субъектов в состав Российской Федерации.

4. Сепаратизм.

Сепаратизм - политика и практика обособления, отделения части территории государства с целью создания нового самостоятельного государства или получения статуса очень широкой автономии (индивидуальная свобода действия; самостоятельность).



Сепаратизм

- нарушение суверенитета, единства и территориальной целостности государства, принципа нерушимости границ
- источник межгосударственных и межнациональных конфликтов

- причины бывают связаны с грубым нарушением прав человека и народов, национальных, расовых и религиозных групп (меньшинств)
- может сыграть положительную роль, например, в борьбе против ига колониализма, за образование новых молодых национальных государств.



Путь борьбы с сепаратизмом

- уважение и реальное соблюдение прав и свобод человека и народов
- гарантирование им достойных условий жизни и развития

- правовое ограничение и подавление незаконных действий сил, использующих популистские лозунги сепаратизма в своих корыстных, антидемократических целях