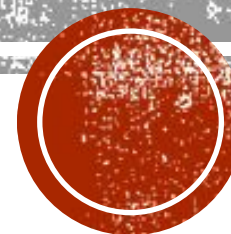


МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА



1) ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА. ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА.

Механизм (аппарат) государства — это система государственных органов, при помощи которых осуществляются задачи и функции государства.

Принципы:

- принцип **законности**, правовых начал в деятельности всех составных частей механизма государства
- принцип **гласности и открытости** в деятельности государственного аппарата
- принцип **разделения властей** (законодательной, исполнительной, судебной), который формирует механизмы, исключающие произвол со стороны властных органов и должностных лиц;
- принцип **демократизма** в формировании и деятельности государственных органов, позволяющий учитывать разнообразные интересы подавляющего большинства граждан
- принцип **представительства интересов граждан** во всех звеньях государственного аппарата



2) ПОНЯТИЕ ПРИЗНАКИ, КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ.

Государственный орган — это составная часть механизма государства (физическое лицо или организация), наделенная государственно-властными полномочиями и участвующая в осуществлении функций государства.

Признаки

1. **Относительная самостоятельность**: хотя каждый государственный орган структурно обособлен и имеет собственную компетенцию, он является частью механизма государства
2. **Структурная обособленность**: государственный орган может иметь в своем составе управления, отделы, комиссии, которые подчиняются руководителю государственного органа.
3. **Наличие компетенции**, т.е. властных полномочий, которые выражаются в правах и обязанностях должностных лиц и государственных служащих



ОСНОВАНИЯ КЛАССИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

1. По принципу разделения властей (горизонтальное разделение властей):

- **законодательные органы:** формируют законодательство государства (парламент);
- **исполнительные органы:** создаются условия для реализации законов, для этого могут принимать подзаконные акты (правительство, министерства и ведомства);
- **судебные органы:** осуществляют правосудие (все виды судов).



2. ПО ПРИНЦИПУ ФЕДЕРАЛИЗМА (ВЕРТИКАЛЬНОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ):

- **федеральные органы** государственной власти: их веления обязательны на территории всего государства (глава государства, федеральный парламент, федеральные суды);
- **органы государственной власти субъектов федерации:** их веления обязательны на территории соответствующего субъекта федерации (Законодательное Собрание Кировской области, Правительство Москвы).



3. ПО ПОРЯДКУ ФОРМИРОВАНИЯ:

- **выборные** (первичные) органы: избираются на определенный срок непосредственно населением или иным представительным органом (президент, законодательные органы);
- **назначаемые** (производные) органы: назначаются на определенный срок выборными должностными лицами или выборными органами (правительство, суды, прокуратура).



4. ПО СПОСОБУ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ:

- **коллегиальные:** решения принимаются большинством голосов (парламент, правительство);
- **единоначальные:** решения принимаются руководителем органа (прокуратура, министерства).



5. ПО МЕСТУ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ:

- **вышестоящие:** издающие руководящие акты в отношении других органов (Генеральная прокуратура в отношении иных органов прокуратуры);
- **нижестоящие:** обязанные следовать руководящим актам вышестоящих органов и периодически отчитываться о своей деятельности перед ними (областной департамент образования перед правительством области).



6. ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ МАСШТАБУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- **центральные органы:** расположены, как правило, в столице государства или в административном центре субъекта федерации, являются единичными (Федеральная служба безопасности);
- **территориальные органы:** расположены на территории каждого административно-территориального образования (в субъекте федерации, в муниципальном образовании), но подчиняются только центральному органу (управления ФСБ в каждом субъекте федерации).



7. ПО ХАРАКТЕРУ КОМПЕТЕНЦИИ:

- **органы общей компетенции:** могут принимать любые решения по любым вопросам (Глава государства, парламент, правительство);
- **органы специальной компетенции:** могут принимать решения только в определенной сфере общественной жизни (Центральная избирательная комиссия - только по вопросам организации и проведения выборов. Прокуратура - по вопросам надзора и т.п.).



8. ПО ВРЕМЕНИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ:

- **постоянные:** они должны действовать всегда, хотя персональный состав может меняться (парламент, правительство, суды и т.п.)
- **временные:** создаются на определенный срок с определенной целью (государственная комиссия по расследованию причин аварии).



3) ТЕОРИЯ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ. СИСТЕМА СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ

Разделение властей означает

- что законодательная деятельность, принятие законов осуществляется высшим представительным органом (парламентом);
- исполнение законов, исполнительно-распорядительная деятельность возлагается на органы исполнительной власти;
- судебная власть осуществляется независимыми судами.

Таким образом, разделение власти (уравновешивание ветвей власти) представляет определённые гарантии от произвола, беззакония, авторитаризма.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

▪ **Законодательная власть** – это делегированная народом своим представителям государственная власть, реализуемая коллегиально путем издания законодательных актов, а также наблюдения и контроля за исполнительной властью, главным образом в финансовой сфере

Осуществляют законодательную власть законодательные органы в России – Федеральное Собрание

Функции – помимо исключительного права законодательства только парламент вправе устанавливать налоги и сборы, принимать бюджет, ратифицировать внешнеполитические договоры. Свои полномочия парламент осуществляет на сессиях.



ПАРЛАМЕНТЫ МОГУТ ИМЕТЬ ДВУХПАЛАТНУЮ И ОДНОПАЛАТНУЮ СТРУКТУРУ

Двухпалатные парламенты характерны для федеративных государств. Они состоят из двух палат – нижней и верхней, например, Палата общин и Палата лордов в Англии; Государственная Дума и Совет Федерации в РФ и т.д.

Нижняя палата парламента состоит из депутатов, избранных населением, а верхняя – из представителей субъектов федерации, сенаторов (иногда называются иначе).

Однопалатные парламенты существуют в большинстве своем в небольших государствах с однородным национальным составом населения: Дания. Финляндия, Польша или в субъектах федерации.



ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Исполнительная власть—это вторичная, подзаконная ветвь государственной власти, деятельность которой направлена на обеспечение исполнения законов и других актов законодательной власти.

Ее деятельность называют **подзаконной**, а издаваемые ими юридические акты – **подзаконными актами**.

Реализуется государством через главу государства, правительство, их органы на местах (различные министерства и центральные учреждения, инспекции, службы, региональные и местные государственные органы и должностные лица).



Система органов исполнительной власти в РФ



Глава государства -назначает Председателя Правительства РФ, осуществляет общее руководство Правительством РФ, обеспечивает согласованное функционирование исполнительных органов; обеспечивает необходимую координацию их деятельности.

Правительство – это традиционно создаваемый парламентом и президентом коллегиальный орган исполнительной власти. Его основное назначение – исполнение, реализация законов и правовых актов главы государства. Его возглавляет председатель. В состав правительства входят заместитель или заместители председателя правительства, министры.

В состав исполнительной власти входят вооруженные силы, органы безопасности и другие силовые ведомства, а также правоохранительные и правозащитные органы –, органы внутренних дел и юстиции, контрольные органы и др.



СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Судебная власть – это специфическая независимая ветвь государственной власти, осуществляемая путем гласного, состязательного рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях споров о праве.

- **Суд** – это орган государства, который в процессуальном порядке осуществляет правосудие по гражданским, административным и уголовным делам.
- **Правосудие** – это деятельность суда по вынесению правового суждения о законе и правах сторон.



СУД ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ СУДОУСТРОЙСТВОМ И СУДОПРОИЗВОДСТВОМ

Судоустройство – это совокупность норм, устанавливающих задачи и принципы организации, структуру судов

Принципы судоустройства

- ✓ осуществление правосудия только судом;
- ✓ независимость суда и подчинение его только закону и конституции;
- ✓ неприкосновенность судей и их несменяемость;
- ✓ коллегиальность суда и др.

Судопроизводство – это установленный законом порядок возбуждения, расследования, рассмотрения и разрешения уголовных и гражданских дел

Принципы судопроизводства

- ✓ законности,
- ✓ осуществления правосудия только судом,
- ✓ равенства участников процесса,
- ✓ публичности, гласности, устности, непрерывности
- ✓ и состязательности судебного разбирательства,
- ✓ ведения дела на национальном языке



СИСТЕМА СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ

Это разделение компетенции между органами государственной власти, которое позволяет им взаимно контролировать друг друга

Система сдержек и противовесов производна от принципа разделения властей, это способ его реализации, возможный лишь в условиях демократического конституционного строя. Конституция Российской Федерации, объявив разделение властей одной из основ конституционного строя, конкретизировала принцип системы сдержек и противовесов.

Государственная дума может выразить правительству вотум недоверия и заставить его уйти в отставку, угрожать президенту отрешением от должности, а президент, со своей стороны, может распустить Государственную думу, имеет право вето в отношении законов, принятых Федеральным Собранием.

