

Понятие, задачи и пределы прокурорского надзора за исполнением законов  
органами дознания и предварительного следствия.

---

Подготовила презентацию обучающаяся группы С/Ю-б-оз-181  
5 курса Лямзина А.В.

## Понятие прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия

Под прокурорским надзором за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия понимается урегулированная нормами права деятельность уполномоченных прокуроров в досудебных стадиях уголовного процесса, направленная на обеспечение законности при осуществлении уголовного преследования. Таким образом, прокурорский надзор за соблюдением законности в данном случае решает две задачи.

С одной стороны, он служит средством обеспечения верховенства Конституции и защиты прав и свобод граждан, а с другой — осуществляет надзор за правильным соблюдением закона, позволяет эффективно проводить уголовное преследование, так как в случае нарушения предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством правил проведения следственных действий полученные сведения не будут иметь доказательственного значения.

Предмет и задачи надзора за исполнение законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

В соответствии со ст. 29 ФЗ РФ «О прокуратуре» предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, уст. Порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведение расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Задачи прокурорского надзора заключаются в том, чтобы:

- ни одно преступление не осталось нераскрытым;
- лицо, совершившее преступление, не избежало ответственности, установленной законом;
- никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности;
- никто не подвергался незаконному ограничению прав;
- соблюдалась установленная законом процессуальная форма;
- при расследовании преступлений неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела выявлялись как обвиняющие, так и оправдывающие обвиняемого, а также отягчающие и смягчающие его ответственность обстоятельства;
- выявлялись причины и условия совершения преступлений;
- применялись меры для устранения причин и условий совершения преступлений.

---

Осуществляя надзор за соблюдением законности предварительного расследования и являясь в досудебном производстве руководителем уголовного преследования, прокурор обязан:

- обеспечить единый подход к организации прокурорского надзора за всеми органами предварительного следствия и дознания независимо от их ведомственной принадлежности;
- незамедлительно реагировать на выявленные нарушения законов на всех этапах уголовно-процессуальной деятельности с момента поступления заявления, сообщения о деянии, имеющем признаки преступления, до принятия прокурором окончательного решения (утверждения обвинительного заключения, направления дела в [суд](#), для применения [принудительных мер медицинского характера](#) или воспитательного воздействия, проверки законности решения о прекращении, а также отказе в возбуждении уголовного дела);
- в полной мере реализовать важнейшую обязанность прокуроров – защиту прав и законных интересов лиц, потерпевших от преступлений. Прокуроры должны внимательно подходить к рассмотрению их [жалоб](#) и заявлений, принимать все необходимые меры к восстановлению нарушенных прав, возмещению морального и материального ущербов;

- 
- обеспечить своевременность и законность решений следователя и дознавателя по результатам проверки каждого сообщения о преступлении;
  - принять все возможные меры к обеспечению законности при применении мер процессуального принуждения;
  - осуществлять надзор за своевременностью и правильностью проведения следственных действий;
  - установить действенный надзор за законностью и обоснованностью прекращения уголовного дела и уголовного преследования, строго руководствуясь при этом требованиями уголовно-процессуального закона. Безотлагательно отменять постановления о приостановлении предварительного следствия, прекращении уголовного дела или уголовного преследования, если не исчерпаны все возможные средства для сбора доказательств и изобличения виновных.

К объектам прокурорского надзора на досудебных стадиях

уголовного судопроизводства относятся государственные органы и должностные лица, наделенные в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством полномочиями осуществлять предварительное следствие и дознание.

В соответствии со ст. 150 УПК предварительное расследование осуществляется либо в форме предварительного следствия, либо в форме дознания. Предварительное следствие производится следователями Следственного комитета при прокуратуре РФ, Следственного комитета при МВД России, Федеральной службы безопасности и Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков.



## Предмет и пределы прокурорского надзора



**НАДЗОР ЗА  
СОБЛЮДЕНИЕМ  
ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА  
И ГРАЖДАНИНА**

**НАДЗОР ЗА  
ИСПОЛНЕНИ  
ЕМ ЗАКОНОВ  
СУДЕБНЫМИ  
ПРИСТАВАМИ**

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, мест содержания задержанных и заключенных под стражу

**НАДЗОР ЗА  
ИСПОЛНЕНИЕМ  
ЗАКОНОВ ВСЕМИ  
ОРГАНАМИ И  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ  
(ОБЩИЙ НАДЗОР)**

**ПРОКУРОРСКИЙ  
НАДЗОР**

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Рассмотрение и разрешение жалоб и иных обращений

**ТРЕБОВАНИЕ  
ПРОТЕСТ  
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ** *об устранении нарушений закона*  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ** *о возбуждении производства об административном правонарушении*  
**ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ** *о недопустимости нарушения закона*

**ТРЕБОВАНИЕ  
УКАЗАНИЕ  
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
СОГЛАСИЕ  
УТВЕРЖДЕНИЕ**

## Правовые акты прокурорского надзора (акты прокурорского реагирования)

### Протест (ст. 23,28 ФЗ)

Приносит прокурор или его заместитель **на противоречащий закону правовой акт** в орган или должностному лицу, которые его издали, либо в выше стоящий орган, вышестоящему должностному лицу. По общему правилу подлежит рассмотрению в 10 -дневный срок с момента поступления. Может быть отозван прокурором до до рассмотрения

### Представление (ст.24.28 ФЗ)

Вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, уполномоченным устранять допущенные нарушения, и подлежат незамедлительному рассмотрению. Меры по устранению нарушений должны быть приняты не позднее месяца, о чем прокурору сообщается письменно

### Постановление (ст. 25 ФЗ)

Выносится прокурором о возбуждении производства об административном правонарушении по факту нарушения закона должностным лицом и подлежит рассмотрению компетентным органом или должностным лицом.

### Предостережение (ст. 25 прим 1)

о недопустимости нарушения закона прокурор или его заместитель объявляют письменно должностному лицу

### Заявления, иски (ст.27 ФЗ)

приносятся в суд о признании правового акта недействительным; о принудительном прекращении деятельности партии или общ.орг-и

## Акты прокурорского реагирования (2)

### **Постановление прокурора.**

- Если выявленное нарушение имеет характер административного правонарушения, то прокурор имеет право вынести мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении. Данное постановление должно быть рассмотрено уполномоченным на то органом или должностным лицом в установленный законом срок.

### **Предостережение прокурора о недопустимости нарушений закона**

- При наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам **предостережение о недопустимости нарушения закона.**

# Средства прокурорского надзора



Предусмотренные законами действия и правовые акты, с помощью которых реализуются полномочия прокуроров:

- ✓ направленные на выявление нарушений законов;
- ✓ направленные на устранение выявленных нарушений законов;
- ✓ преследующие цель предупреждения нарушений законов;
- ✓ направленные на привлечение к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение закона
- ✓ обеспечивающие возмещение ущерба, причиненного нарушениями законов



# Правовую основу надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

- Конституции РФ (ст. 2, 18 гл. 2);
- Закона «О прокуратуре РФ» (ст. 26—28);
- приказа Генеральной прокуратуры РФ от 22 мая 1996 г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»;
- указания Генеральной прокуратуры РФ от 10 ноября 1998 г. №76/7 и МВД РФ от 3 ноября 1998 г. № 3 «О неотложных мерах по устранению нарушений законодательства о праве граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства»;
- соглашения Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ от 24 июля 1998 г. «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан»
- и др.

# **Виды прокурорского надзора**

**1. Надзор за исполнением законов (общий надзор).**

**2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.**

**3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.**

**4. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, и назначаемые судом меры принудительного характера администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.**

**5. Надзор за исполнением законов судебными приставами.**

## Основные отрасли прокурорского надзора

- 1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- 2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 4) надзор за исполнением законов судебными приставами;
- 5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

# Субъекты прокурорского надзора



- ✓ **Физические лица (граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства)**
- ✓ **Органы дознания и предварительного следствия, а также органы осуществляющие оперативно-розыскную деятельность**
- ✓ **Судебные приставы**
- ✓ **Должностные лица администраций органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, мест содержания задержанных и заключенных под стражу**



# Источники прокурорского надзора



Действующие в государстве  
официальные документы,  
устанавливающие или  
санкционирующие нормы права в  
сфере прокурорского надзора и  
реализации иных функций  
прокуратуры.



# Система источников прокурорского надзора



**Источники прокурорского надзора находятся между собой в строгой иерархической соподчиненности, от которой зависит юридическая сила каждого из них.**



# Прокурорский надзор и контроль

---

Общее между надзором и контролем(по В.В.Гошуляк):

1. объектом надзора и контроля является законность в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций;
2. надзор и контроль заключаются в постоянном, систематическом наблюдении за деятельностью поднадзорных и подконтрольных организаций;
3. и органы контроля, и органы надзора применяют в пределах их компетенции определенные меры принуждения;
4. цель надзора и контроля общая- утверждение в обществе и государстве законности и правопорядка.

# Сущность прокурорского надзора

- Деятельность органов прокуратуры по приему, анализу и оценке поступающей информации об имеющих место фактах нарушения законов, ущемления прав, свобод, и интересов граждан, общества и государства;
- Деятельность по проведению в необходимых случаях прокурорских проверок;
- Деятельность по принятию мер прокурорского реагирования в целях устранения выявленных нарушений законов.