

Сущность и способы обеспечения законности, дисциплины в государственном управлении

1. Сущность и гарантии обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.
2. Способы обеспечения законности в государственном управлении.
3. Государственный контроль и его виды.
4. Административный надзор. Правовое положение государственных служб, инспекций.
5. Судебный контроль и прокурорский надзор за соблюдением закона в государственном управлении.
6. Общественный контроль, виды, субъекты и формы.



ЛИТЕРАТУРА

Конституция РФ

О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018)// СЗ РФ, 25.07.1994, N 13, ст. 1447.

О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) // СЗ РФ, 06.01.1997, N 1, ст. 1.

О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 N 1-ФКЗ (ред. от 06.03.2019).

О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 26.07.2019)

Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. От31.01.2016г.)

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. – М., 2019.

Кодекс об административном судопроизводстве.-М,2019.

О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: Федеральный закон РФ от 2 мая 2006 № 59-ФЗ (в ред. 27.12.2018)//Российская газета, № 95, 05 мая 2006.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 26.07.2019)

Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: Федеральный закон от 10.06.2008 N 76-ФЗ (ред. от 27.12.2018.)

О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ

Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018)

Содержание законности (правозаконности)

- ▣ Законность — точное и неуклонное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов всеми органами государства, должностными лицами, гражданами и общественными организациями.
- ▣ **Режим взаимоотношений граждан и организаций с субъектами власти, который благоприятствует обеспечению прав и законных интересов личности, ее всестороннему развитию, формированию и развитию гражданского общества, успешной деятельности государственного механизма.**

Бахрах Д.Н. - О ПРАВАЗАКОННОСТИ

- ▣ В современной России необходимо укрепление **Правозаконности**, которая означает, что в обществе, в котором утверждается современная либеральная цивилизация, воцаряется неуклонное и жесткое господство закона и в то же время сам закон — уже не продукт власти, ее произвола и своеволия, а выражение великих либеральных ценностей, возрожденного естественного права, прежде всего неотъемлемых прав человека

Принципы законности

- ▣ *Верховенство закона*
- ▣ *Равенство перед законом*
- ▣ *Единство законности* – действие законов, подзаконных нормативных правовых актов на территории всего государства единообразно, их толкование и применение не должны отличаться
- ▣ *Всеобщность и непререкаемость законности* – требования законности распространяются на деятельность как органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц, так и граждан, общественных объединений;
- ▣ *Гарантированность прав и свобод личности* – состоит в конституционном закреплении основополагающих прав и свобод человека и гражданина, создании условий для их реализации.
- ▣ *Неотвратимость ответственности за нарушения законности*
- ▣ *Недопустимость противопоставления законности и целесообразности* – заключается в том, что субъектам управленческих отношений предоставляется возможность выбрать наиболее целесообразный вариант поведения в пределах определенных юридических норм;

ОСОБЕННОСТИ ЗАКОННОСТИ В СФЕРЕ ГОСУПРАВЛЕНИЯ

- ✓ большое число субъектов в сфере административно-правового регулирования, многие из которых наделены правотворческими полномочиями;
- ✓ значительное количество действующих законов и основанных на них подзаконных актов, влечёт за собой определённые сложности, связанные с контролем за их исполнением;
- ✓ в связи с тем, что исполнительно-распорядительная деятельность носит практически организующий характер, ей присуща особенность совершения некоторых управленческих действий по усмотрению.

Соотношение законности и целесообразности в сфере исполнительной власти

- все законы и предписания нормативного и индивидуального характера целесообразны
- **Закон есть высшая целесообразность.**
- При отсутствии законодательного закрепления по какому-либо вопросу, органы исполнительной власти руководствуются целесообразностью. Целесообразность ограничивается рамками закона.

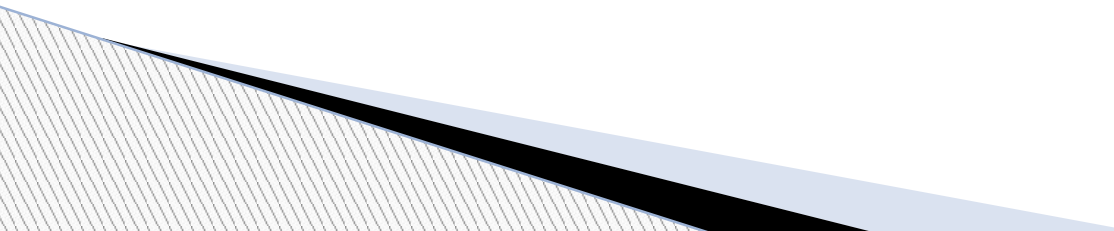
Нарушением законности

- ▣ **следует считать лишь совершённые должностными лицами такие существенные отклонения от требований закона, которые причинили ущерб правам и законным интересам субъектов общественных отношений.**

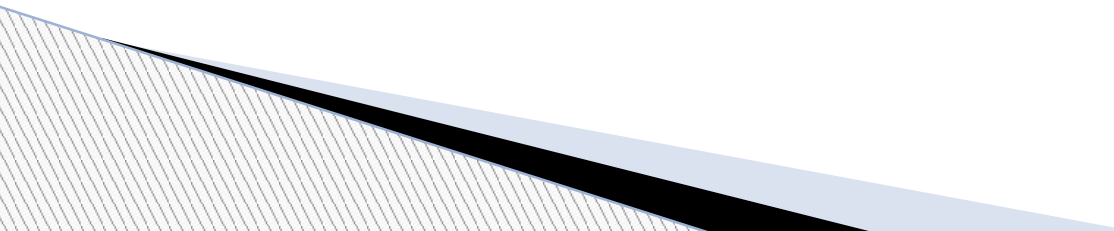
К кругу нарушений законности относятся:

- ▣ преступления, совершённые должностными лицами при исполнении служебных обязанностей (взятка, злоупотребление должностным положением, халатность);**
- ▣ нарушение должностными лицами положений Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, регламентирующего различные виды деятельности.**

Не является нарушением законности

- ▣ ненадлежащее исполнение ведомственных нормативных актов,
 - ▣ дисциплинарные проступки.
 - ▣ Отдельные факты грубости, нетактичности к людям не относятся к нарушению законности, но могут быть отнесены к этой категории при систематичности.
- 

Причины нарушения законности служащими:

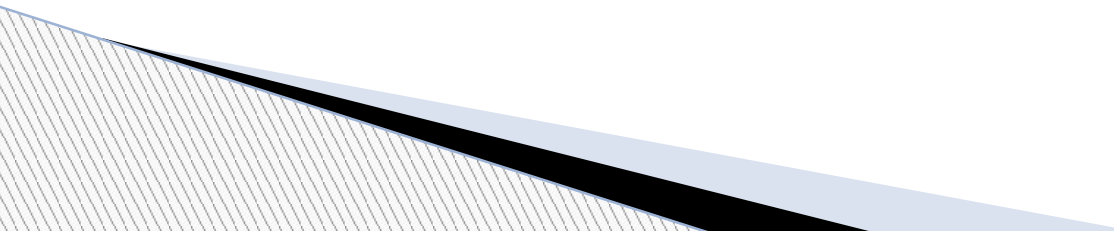
- ▣ не все сотрудники имеют достаточную юридическую подготовку;
 - ▣ недостаточное понимание, разночтения;
 - ▣ корыстные мотивы, желание создать видимость хорошей работы;
 - ▣ неудовлетворяющее современным требованиям стиль и методы работы;
 - ▣ некачественный подбор сотрудников;
 - ▣ низкий уровень психологической подготовки;
 - ▣ отсутствие элементарной культуры
- 



Условия для создания устойчивого правового режима законности:

- 1) существование развитого законодательства и основанной на нем системы юридических норм;
- 2) совокупность гарантий, обеспечивающих строгое и неуклонное соблюдение юридических норм всеми участниками управленческих отношений;
- 3) четко действующий в рамках законности механизм принуждения.

Система гарантий законности (правозаконности)

- ▣ **политические,**
 - ▣ **экономические,**
 - ▣ **организационные,**
 - ▣ **идеологические.**
 - ▣ **Специальные юридические средства обеспечения законности — контроль и принуждение.**
- 

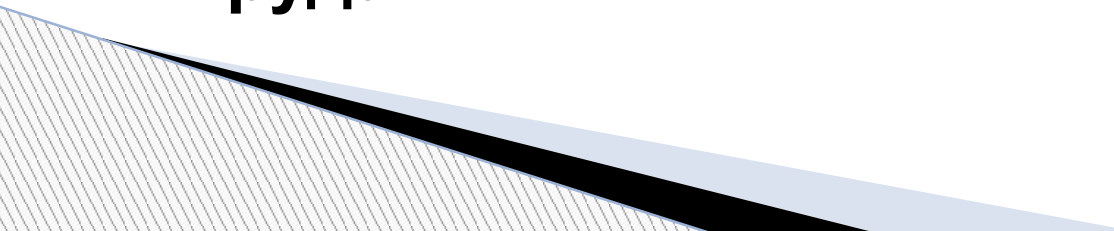
Политическими предпосылками законности являются:

- ▣ режим демократии,
- ▣ гласности.

Могут быть реальными только в условиях существования **независимого от государства гражданского общества, политического плюрализма, свободы печати, разделения властей.**

- ▣ **Огромное значение для существования правопорядка имеет правовая культура должностных лиц и граждан,** правосознание, основанное на признании абсолютной ценности основных прав человека.

К экономическим предпосылкам законности относятся

- ▣ достигнутый страной уровень благосостояния,**
 - ▣ наличие у государства необходимых ресурсов,**
 - ▣ фактическая гарантированность прав граждан, организаций, их экономическую свободу,**
 - ▣ многоукладность экономики,**
 - ▣ существование рынков товаров, капиталов, труда.**
- 

организационные факторы

- ▣ **организационная структура аппарата,**
- ▣ **квалификация служащих,**
- ▣ **эффективность деятельности системы правовой подготовки кадров,**
- ▣ **четкое и рациональное разделение полномочий и др.**
- ▣ **уменьшение уровня секретности, организация публичных слушаний**
- ▣ **создание центров информации и связей с общественностью, общественных советов**
- ▣ **совершенствование разрешительной системы,**
- ▣ **ликвидация аппаратных излишеств**
- ▣ **широкое применение мер убеждения, а также умело организованное поощрение →**

Специальные юридические средства обеспечения законности

▣ **КОНТРОЛЬ**

▣ **ПРИНУЖДЕНИЕ**



Способы обеспечения законности

– это совокупность юридических, организационных приемов и форм деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц, граждан, общественных объединений по поддержанию и укреплению законности в сфере государственного управления.

Основные виды принуждения

дисциплинарное, административное, гражданско-правовое и уголовное принуждение широко используются для защиты законности в отношениях с исполнительной властью при этом государственной администрации принадлежит ведущая роль.

Только в процессе исполнительно-распорядительной деятельности используется внесудебное принуждение, которое можно считать особым видом административной власти.

Она же инициирует, расследует, направляет в суды уголовные дела, обеспечивает исполнение уголовных наказаний.

СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ



Государственный контроль

- деятельность специально уполномоченных государственных органов, их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров, **принятию мер по пресечению и предотвращению нарушений законности**

Содержание контроля

- ▣ а) наблюдение за функционированием подконтрольных объектов, получения объективной информации о выполнении ими правил и поручений, их состоянии.

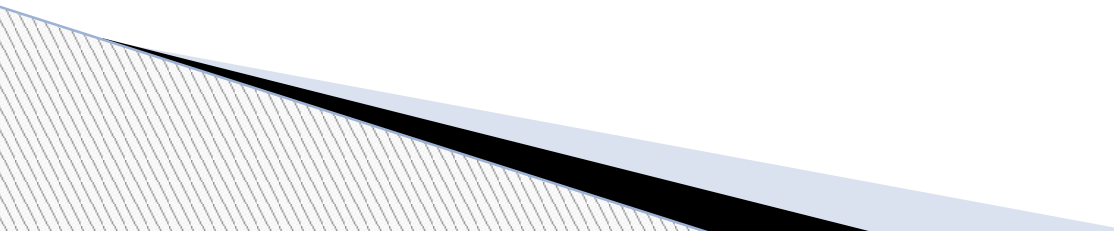
Формы сбора информации — изучение данных учета, отчетов, проверки документов на месте, инвентаризации, ревизии, получение объяснений и др.;

- ▣ б) **анализ собранной информации**, выявление тенденций, причин, разработка прогнозов;
- ▣ в) **принятие мер по предотвращению нарушений законности и дисциплины**, вредных последствий, ущерба, несчастных случаев, нецелесообразных действий и расходов;
- ▣ г) **учет конкретных нарушений**, выявление их причин и условий;
- ▣ д) **пресечение противоправной деятельности** с целью недопущения вредных последствий, новых нарушений;
- ▣ е) **выявление виновных**, привлечение их к ответственности.

В зависимости от объема контроля различают:

- ▣ **контроль**, в процессе которого проверяется законность и целесообразность деятельности,
- ▣ **надзор**, который ограничивается только проверкой законности.

По времени осуществления **различаются контроль:**

- ▣ **Предварительный (например при лицензировании),**
 - ▣ **текущий (в процессе деятельности),**
 - ▣ **последующий.**
- 

В зависимости от объема и содержания **государственный контроль делится на**

- ▣ **общий** (охватывает все направления деятельности подконтрольного объекта)
- ▣ **специальный** (осуществляется по какому-либо конкретному направлению деятельности, какому-либо конкретному вопросу – финансовый, таможенный, санитарный, экологический и др.).

В зависимости от направленности и организационно-правовых форм государственный контроль делится на

- ▣ **внешний** (осуществляется в отношении объектов, непосредственно не подчиненных контролирующему органу)
- ▣ **внутренний** (осуществляется в пределах системы данного органа исполнительной власти или иного органа).

В зависимости от временного режима контрольной деятельности

- ▣ **ПОСТОЯННЫМ** (систематическим)
 - ▣ **временным** (периодическим).
- 

В зависимости от субъекта деятельности существует контроль

- ▣ Президента РФ,
- ▣ контроль органов представительной (законодательной) власти
- ▣ контроль органов исполнительной власти.

Президентский контроль за органами исполнительной власти

- ▣ **право принимать решения об отставке** Правительства (ст. 117 Конституции РФ), отменять его акты (ст. 115),
- ▣ **Право приостанавливать действие актов** органов исполнительной власти субъектов Федерации (ст. 85)
- ▣ **Право назначать на должность и освобождать от должности высшее командование Вооруженными Силами РФ;**
- ▣ **осуществляет непосредственно, либо через свою Администрацию, полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.**

Опосредованный президентский контроль осуществляют:

▣ Администрация Президента РФ

(Контрольное управление Президента РФ, Государственно-правовое управление Президента РФ, Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций).

▣ Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе

Основными функциями Контрольного управления Администрации Президента РФ являются:

▣ **контроль и проверка исполнения**

федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их должностными лицами, а также организациями федеральных законов, указов и распоряжений Президента;

▣ **подготовка на основе проведенных проверок информации для Президента Российской Федерации** о предупреждении нарушений и совершенствовании деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Функции полномочных представителей Президента РФ

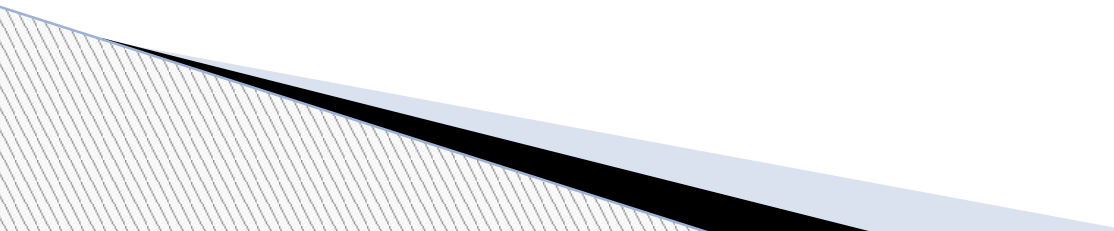
- ▣ **обязаны содействовать исполнению правовых актов Президента и Правительства РФ, контролировать выполнение этих актов органами государственной власти субъектов Федерации.**
- ▣ Полномочные представители Президента назначаются на должность Президентом РФ и подчиняются ему.
- ▣ Полномочные представители Президента **обязаны представлять Президенту аналитическую и иную информацию** об экономических, социальных и политических процессах на территории ФО и вносить соответствующие предложения.

особенности президентского контроля:

- 1) он охватывает все сферы деятельности федеральной исполнительной власти;
- 2) он состоит в проверке выполнения положений Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента и Правительства России;
- 3) он осуществляется структурными подразделениями и должностными лицами, находящимися в системе Администрации Президента;
- 4) его результаты могут быть использованы Президентом Российской Федерации для принятия мер воздействия, предусмотренных Конституцией РФ, привлечения виновных к дисциплинарной ответственности, поощрения отличившихся;
- 5) субъекты, осуществляющие контроль, вправе доложить Президенту об обнаруженных недостатках, а сами могут вносить представления, давать предписания. Они не могут вмешиваться в деятельность проверяемых организаций, применять какие-либо принудительные меры, наказывать виновных. Они обеспечивают Президента необходимой информацией, а он решает, какие следует принять меры.

Контроль в сфере государственного управления

осуществляют

- ▣ Совет Федерации Федерального Собрания РФ,
 - ▣ Государственная Дума Федерального Собрания РФ,
 - ▣ Счетная палата РФ,
 - ▣ органы представительной (законодательной) власти субъектов РФ.
- 

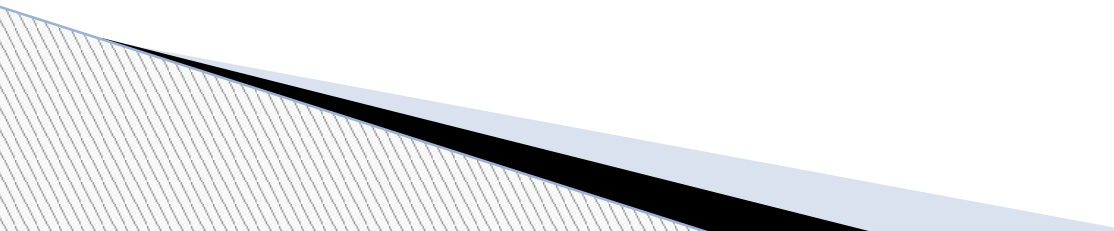
Контрольные полномочия Совета Федерации Федерального Собрания РФ реализуются:

- при утверждении указа Президента РФ о введении военного положения;
- утверждении указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- решении вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;
- отрешении Президента РФ от должности;
- назначении на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ,
- назначении на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ;
- назначении на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

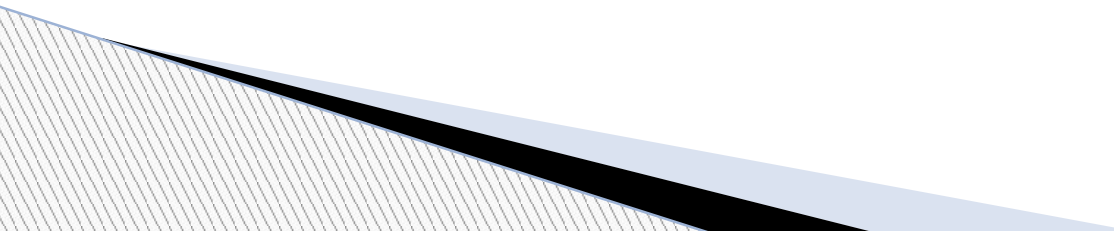
Контрольные полномочия Государственной Думы Федерального Собрания РФ реализуются:

- · при утверждении кандидатуры Председателя Правительства РФ, ряда министров;
- · решении вопроса о доверии Правительству РФ;
- · назначении на должность и освобождении от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- · назначении на должность и освобождении от должности Уполномоченного по правам человека;
- · объявлении амнистии;
- · выдвижении обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности;

Задачи Счетной палаты РФ:

- 1) организация и осуществление контроля за своевременным использованием доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов по объему, структуре и целевому назначению;
 - 2) определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;
 - 3) оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федеральных бюджетов и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
 - 4) финансовая экспертиза проектов федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти;
 - 5) анализ отклонений от показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений по их устранению и совершенствованию бюджетного процесса в целом;
 - 6) контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке России и иных финансово-кредитных учреждениях;
 - 7) регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе отчёта о ходе исполнения федерального бюджета.
- 

органы исполнительной власти осуществляют:

- ▣ **общий,**
 - ▣ **межотраслевой (надведомственный)**
 - ▣ **отраслевой (внутриведомственный)
контроль.**
- 

Общий контроль

осуществляют:

- ▣ Правительство РФ,
- ▣ правительства республик в составе РФ,
- ▣ администрации (правительства) иных субъектов РФ.

Межотраслевой контроль органов исполнительной власти

- осуществляется в целях обеспечения единообразного решения комплексных задач, относящихся к ряду отраслей управления, органами исполнительной власти надведомственной компетенции; между субъектами и объектами контрольной деятельности отсутствует организационная подчиненность.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие межотраслевой контроль:

- Министерство внутренних дел РФ,**
- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий,**
- Федеральная антимонопольная служба**
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки**
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору**
- Федеральная служба по аккредитации**
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии**

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие межотраслевой контроль:

- ▣ Федеральная служба государственной статистики
- ▣ Федеральная служба по интеллектуальной собственности
- ▣ Федеральное казначейство (федеральная служба)
- ▣ Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
- ▣ Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
- ▣ Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
- ▣ Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба)
- ▣ Министерство юстиции РФ,
- ▣ Федеральная служба безопасности РФ,
- ▣ Федеральная налоговая служба,
- ▣ Федеральная таможенная служба,
- ▣ Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
- ▣ Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
- ▣ Федеральная служба по труду и занятости
- ▣ Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Отраслевой контроль органов исполнительной власти

- осуществляется органами исполнительной власти как отраслевой, так и межотраслевой компетенции, **по определенным вопросам внутриведомственного характера**, между субъектами и объектами этого контроля существует организационная подчиненность.

Государственный надзор (ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ)

- функция специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным этим органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц.

Виды государственного надзора:



административный



прокурорский

Методы осуществления административного надзора:

- 1) постоянное наблюдение;
- 2) периодические проверки;
- 3) обследование поднадзорного объекта;
- 4) истребование и анализ документов;
- 5) изучение обращений граждан и юридических лиц, публикаций в средствах массовой информации о нарушениях законности в сфере государственного управления.

Особенности

административного надзора:

- 1) является особой разновидностью государственного контроля;
- 2) осуществляется специально уполномоченными органами исполнительной власти и их должностными лицами;
- 3) деятельность по надзору осуществляется систематически;
- 4) цель – обеспечение правопорядка и общественной безопасности в сфере государственного управления;
- 5) между субъектами и объектами надзора отсутствует организационная соподчиненность;
- 6) осуществляется в отношении органов исполнительной власти, местного самоуправления, учреждений, организаций, предприятий, общественных объединений и их должностных лиц и граждан;
- 7) осуществляется при помощи определенных методов;
- 8) оценка деятельности объекта дается только с позиции законности.

Административный надзор осуществляют:

- ▣ **специальные федеральные надзоры** (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта)
- ▣ **государственные инспекции, входящие в состав федеральных органов исполнительной власти** (инспекции, наделенные надведомственными полномочиями: Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России, Государственный противопожарный надзор МЧС России и др.).

Полномочия органов, осуществляющих административный надзор:

- получение информации;
- применение мер административного принуждения предупредительного характера;
- применение мер административного пресечения;
- привлечение к административной ответственности;
- регистрация и учет;
- выдача разрешений (лицензий);
- нормотворчество.

Отличия государственного контроля и административного надзора:

- 1) органы контроля обладают **большими** полномочиями, чем органы, осуществляющие надзор;
- 2) **объектом контроля выступает как законность, так и эффективность деятельности; объект надзора – только законность деятельности;**
- 3) контроль осуществляется в отношении конкретных объектов, а надзор может распространяться как на определенный (персонифицированный), так и на неопределенный круг объектов;
- 4) **контроль и надзор имеют разных субъектов их осуществления;**
- 5) **контроль и надзор различаются по методам осуществления: если для надзора характерно применение мер административного принуждения (привлечение к адм. Ответственности), то арсенал методов государственного контроля гораздо шире. Вплоть до прямой отмены незаконного решения**

Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

- 1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;
- 2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора),
- 4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;
- 5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований
- 6) недопустимость требования о получении разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- 7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора) платы за проведение мероприятий по контролю;
- 10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

Прокурорский надзор в сфере государственного управления

- ▣ Это деятельность органов (должностных лиц) прокуратуры РФ по надзору за исполнением федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами Конституции и законов, а также соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Надзорная деятельность прокуратуры осуществляется:

- 1) за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, правоохранительными органами, органами военного управления, органами контроля и их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- 2) соблюдением прав и свобод граждан этими органами и должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- 3) исполнением законов судебными приставами, администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемую судом меру принудительного характера, а также администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
- 4) антикоррупционная экспертиза правовых актов

*Методы работы органов прокуратуры
в целях обеспечения законности в сфере управления*

**МЕТОДЫ
РАБОТЫ
ОРГАНОВ
ПРОКУРАТУРЫ**

Проверка действий должностных лиц

Проверка исполнения законов поднадзорными органами и их должностными лицами

Проверка правовых актов,
издаваемых поднадзорными объектами

Изучение и обобщение писем, заявлений и публикаций о нарушении законности и принятие по ним мер

Участие прокуроров в заседаниях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления

Формы реагирования прокурора на нарушения законности:

- 1) протест прокурора;
- 2) представление прокурора;
- 3) постановление прокурора;
- 4) предостережение о недопустимости нарушения закона.

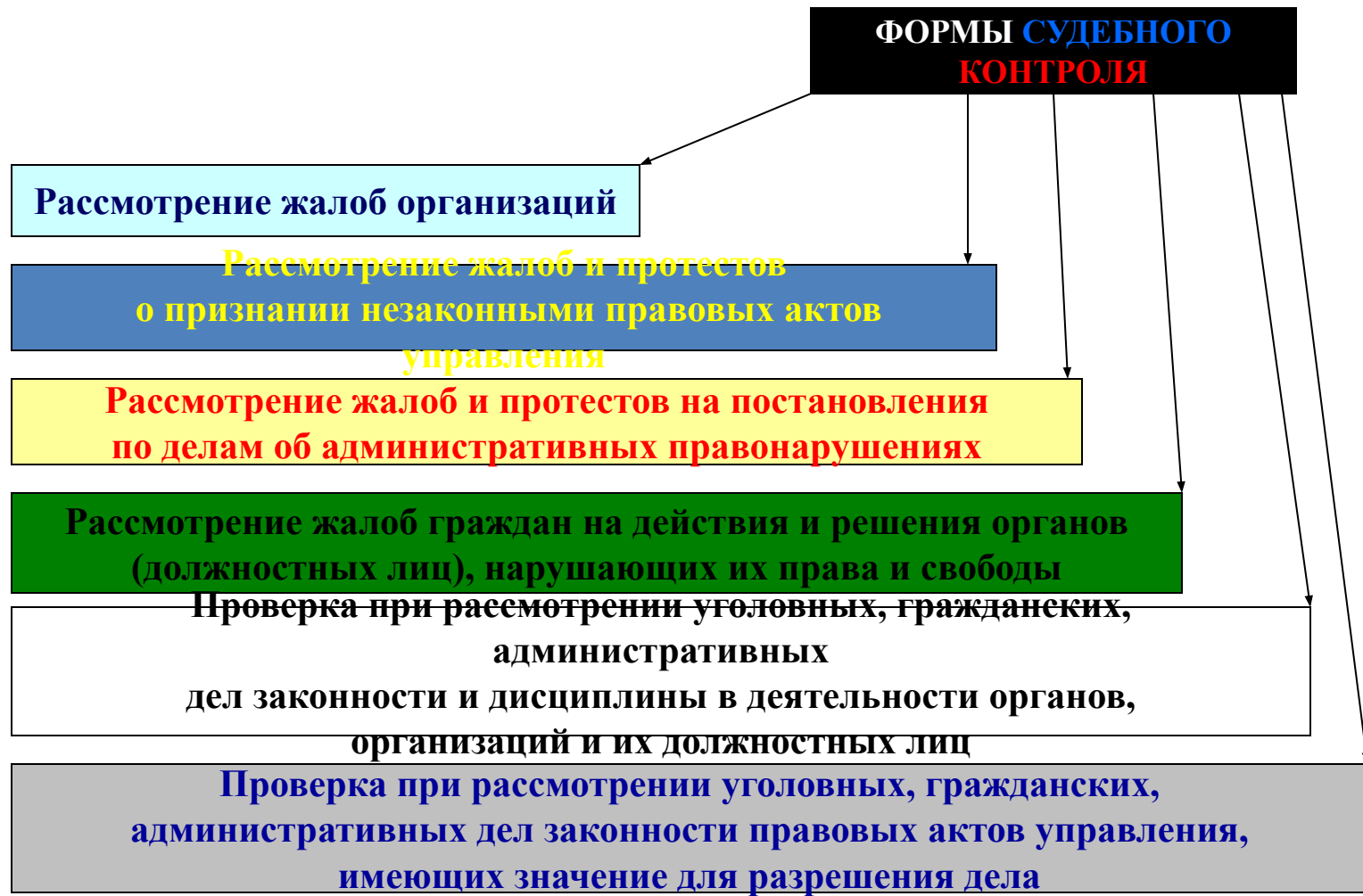
Судебный контроль за законностью в сфере государственного управления

- – это деятельность органов судебной власти, состоящая в **правовой оценке действий и решений** органов исполнительной власти, местного самоуправления, их должностных лиц, по защите прав, свобод и законных интересов граждан и иных субъектов, по привлечению виновных лиц к ответственности.

Субъекты судебного контроля

- ▣ (Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, кассационные, апелляционные суды, суды автономных округов, автономной области, районные суды общей юрисдикции; федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ)
- ▣ суды субъектов РФ (конституционные (уставные) суды, мировые судьи).

Формы судебного контроля за законностью в государственном управлении



Частное определение суда

- ▣ **ГПК РФ Статья 226. Частные определения суда**
- ▣ **1. При выявлении случаев нарушения законности суд вправе вынести частное определение и направить его в соответствующие организации или соответствующим должностным лицам, которые обязаны в течение месяца сообщить о принятых ими мерах.**
- ▣ **2. В случае несообщения о принятых мерах виновные должностные лица могут быть подвергнуты штрафу в размере до тридцати тысяч рублей.** Наложение штрафа не освобождает соответствующих должностных лиц от обязанности сообщить о мерах, принятых по частному определению суда.
- ▣ **3. В случае, если при рассмотрении дела суд обнаружит в действиях стороны, других участников процесса, должностного или иного лица признаки преступления, суд сообщает об этом в органы дознания или предварительного следствия.**

Статья 29 УПК РФ. Полномочия суда при рассмотрении уголовных дел

- ЧАСТЬ 4. Если при судебном рассмотрении уголовного дела будут выявлены обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, нарушения прав и свобод граждан, а также другие нарушения закона, допущенные при производстве дознания, предварительного следствия или при рассмотрении уголовного дела нижестоящим судом, то **суд вправе вынести частное определение или постановление, в котором обращается внимание соответствующих организаций и должностных лиц на данные обстоятельства и факты нарушений закона, требующие принятия необходимых мер. Суд вправе вынести частное определение или постановление и в других случаях, если признает это необходимым.**

КоАП РФ Статья 29.13. Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

- 1. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.
- 2. Организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.

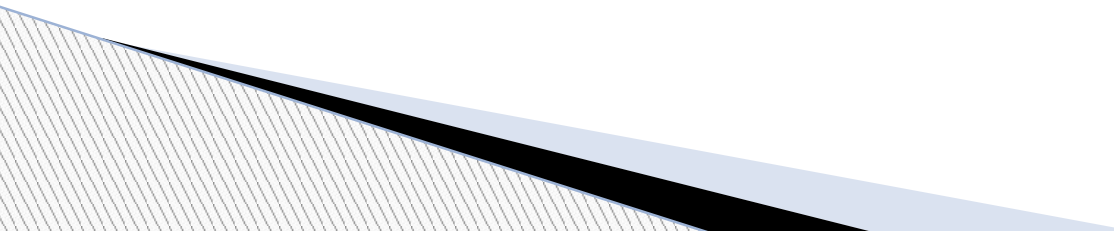
КАС РФ Статья 200. Частное определение суда

1. При выявлении случаев нарушения законности суд выносит частное определение и не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения частного определения направляет его копии в соответствующие органы, организации или соответствующим должностным лицам, которые обязаны сообщить в суд о принятых ими мерах по устранению выявленных нарушений в течение одного месяца со дня вынесения частного определения, если иной срок не установлен в частном определении.
2. Частное определение может быть обжаловано лицами, интересы которых затрагиваются этим определением.
3. Несообщение в суд о принятых мерах по устранению выявленных нарушений законности влечет наложение на виновных должностных лиц судебного штрафа. Размер судебного штрафа, налагаемого на должностное лицо - тридцати тысяч рублей, на государственного или муниципального служащего - десяти тысяч рублей. Судебные штрафы, наложенные судом на должностных лиц, на государственных и муниципальных служащих, взыскиваются из личных средств этих лиц.
4. В случае, если при рассмотрении административного дела суд обнаружит в действиях лиц, участвующих в деле, иных участников судебного разбирательства, должностных лиц или иных лиц признаки преступления, суд сообщает об этом в органы дознания или предварительного следствия.

Основное средство реагирования граждан на факты нарушения законности

- – **жалоба** (административная и судебная).
- При общем праве жалобы обжалованию подлежат коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действия (решения), в результате которых: нарушены права и свободы граждан, созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод, незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.
- Жалоба может быть подана в последовательном порядке (сначала в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, а в случае ее неудовлетворения – в суд) или в альтернативном порядке (жалоба подается по выбору субъекта или в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд).

При судебном обжаловании **обращаются в суд с жалобой в срок:**

- 1) три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
 - 2) 10 дней когда нарушаются избирательные права граждан
 - 3) иные сроки предусмотренные КАС РФ
- 

Сроки подачи административных исковых заявлений:

Административное исковое заявление может быть подано в суд **в течение трех месяцев** со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.**

Административное исковое заявление об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования может быть подано в суд **в течение десяти дней** со дня принятия соответствующего решения.

Административное исковое заявление о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя может быть подано в суд **в течение десяти дней со дня**, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Административное исковое заявление об оспаривании решений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по вопросам, связанным с согласованием места и времени проведения публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования) - **в течение десяти дней** со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.



Сроки подачи административных исковых заявлений:

Административное исковое заявление о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации может быть подано **в течение трех месяцев**


Административное исковое заявление об отмене решения избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия решения об итогах голосования.

Административное исковое заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем **за восемь дней до дня голосования**.

Административное исковое заявление об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости может быть подано в суд **не позднее пяти лет** с даты внесения в государственный кадастр недвижимости оспариваемых результатов определения кадастровой стоимости

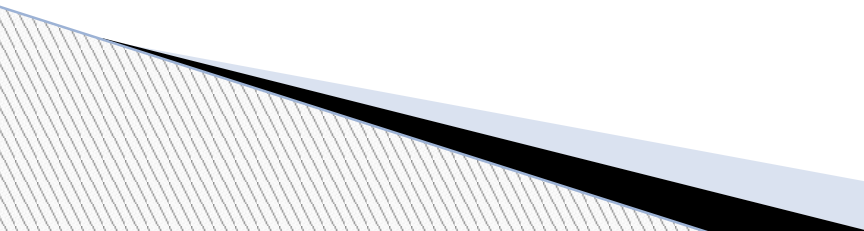
Административное исковое заявление о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок может быть подано в суд в **шестимесячный срок** со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятого по данному административному делу.

Сроки подачи административных исковых заявлений:



Пропуск установленного срока обращения в суд не является основанием для отказа в принятии административного искового заявления к производству суда. Причины пропуска срока обращения в суд выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании.

Несвоевременное рассмотрение или не рассмотрение жалобы вышестоящим органом, вышестоящим должностным лицом свидетельствует о наличии уважительной причины пропуска срока обращения в суд.



Решение суда по жалобе:

- установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требования гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.
- Если обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод гражданина, он отказывает в удовлетворении жалобы.

□



Исполнение решения суда:

- ▣ решение суда, вступившее в законную силу, обязательную для всех государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, должностных лиц, государственных служащих и граждан, подлежит исполнению на всей территории РФ.
- ▣ Суд информируется об исполнении решения не позднее чем в месячный срок со дня получения решения суда.
- ▣ *Судебные издержки* возлагаются на государственный орган, орган местного самоуправления, учреждения, предприятия или объединения, общественное объединение, должностное лицо, государственного служащего в случае признания судом их действия (решения) незаконным, а также если поданная гражданином жалоба вышестоящему органу, должностному лицу была оставлена без ответа либо ответ был дан с нарушением срока.

Общественный контроль за законностью в сфере государственного управления

- представляет собой одну из форм отправления демократии, состоящую в реализации прав граждан и общественных объединений участвовать в управлении делами государства, наблюдении за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий и учреждений, их должностных лиц по соблюдению ими законности, прав и свобод граждан и их объединений, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

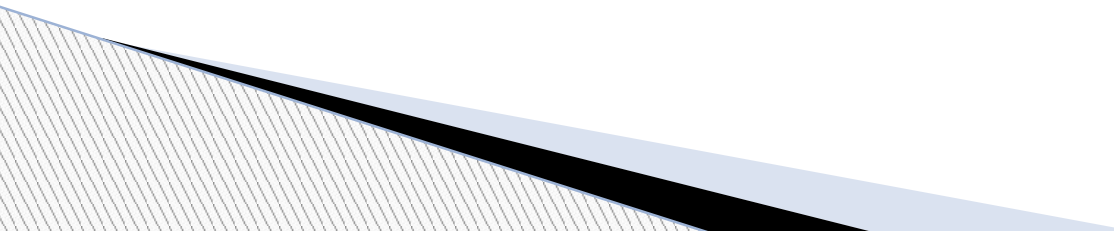
(в соответствии с ФЗ№212 Об основах общественного контроля в Российской Федерации)

Целями общественного контроля

являются:

- 1) **обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;**
- 2) **обеспечение учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями,**
- 3) **общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций,**

Статья 18. Формы общественного контроля

- общественный мониторинг,
 - общественная проверка,
 - общественная экспертиза,
 - общественные обсуждения,
 - общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.
- 

Особенности общественного контроля:

- ▣ 1) осуществляется гражданами и их объединениями (общественные палаты при органах государственной власти, правозащитные организации, общественные комиссии, политические партии и др.);
- ▣ 2) объектом контроля является деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий и учреждений, их должностных лиц;
- ▣ 3) широко применяются меры общественного воздействия;
- ▣ 4) имеет профилактическую и правовосстановительную направленность;
- ▣ 5) осуществляется во взаимодействии с другими способами обеспечения законности.

Субъекты общественного

контроля:

- 1) Общественная палата Российской Федерации;
 - 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;
 - 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
 - 4) общественные советы при органах федеральной исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. могут создаваться:
- 1) общественные наблюдательные комиссии;
 - 2) общественные инспекции;
 - 3) группы общественного контроля;
 - 4) иные организационные структуры общественного контроля.

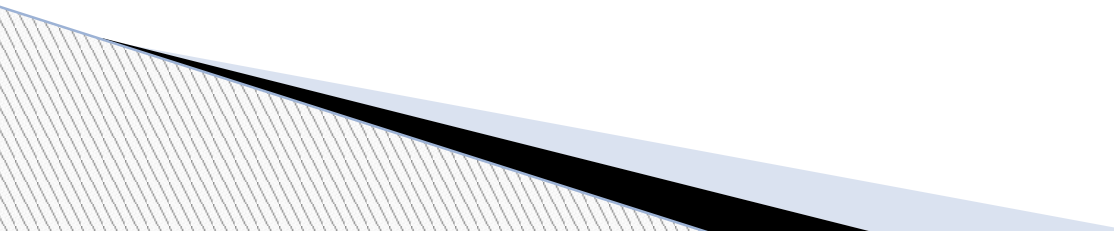
Пример: *Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания:* Федеральный закон от 10.06.2008 N 76-ФЗ-общественные наблюдатели, правозащитники имеют право посещать места содержания под стражей

Субъекты общественного

контроля вправе:

- 1) запрашивать необходимую для осуществления общественного контроля информацию,
- 2) посещать соответствующие органы
- 3) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления,
- 4) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, направлять информацию об этом уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов и в органы прокуратуры;
- 5) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений

Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

- ▣ соблюдать законодательство Российской Федерации
 - ▣ соблюдать установленные федеральными законами ограничения,
 - ▣ не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления,
 - ▣ обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля
- 

Вывод:

- ▣ Таким образом, под обеспечением законности в сфере государственного управления понимается деятельность специально уполномоченных субъектов, а также граждан и объединений: по недопущению в деятельности органов исполнительной власти нарушений требований, закрепленных в действующих нормативно-правовых актах; своевременному и полному предупреждению правонарушений, причин и условий, их порождающих; привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законности.
- ▣ Существуют также такие способы обеспечения законности, как **государственный контроль, государственный надзор, судебный контроль, общественный контроль.**