Сущность и способы обеспечения законности, дисциплины в государственном управлении

1. Сущность и гарантии обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.
2. Способы обеспечения законности в государственном управлении.
3. Государственный контроль и его виды.
4. Административный надзор. Правовое положение государственных служб, инспекций.
5. Судебный контроль и прокурорский надзор за соблюдением закона в государственном управлении.
6. Общественный контроль, виды, субъекты и формы.

ЛИТЕРАТУРА

Конституция РФ

О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018)// СЗ РФ, 25.07.1994, N 13, ст. 1447.

О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) // СЗ РФ, 06.01.1997, N 1, ст. 1.

О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 N 1-ФКЗ (ред. от 06.03.2019).

О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1

(ред. от 26.07.2019)

Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. От31.01.2016г.)

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. – М., 2019.

Кодекс об административном судопроизводстве.-М,2019.

О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: Федеральный закон РФ от 2 мая 2006 № 59-ФЗ (в ред. 27.12.2018)//Российская газета, № 95, 05 мая 2006.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 26.07.2019)

Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: Федеральный закон от 10.06.2008 N 76-ФЗ (ред. от 27.12.2018.)

О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ

Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018)

Содержание законности (правозаконности)

- Законность — точное и неуклонное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов всеми органами государства, должностными лицами, гражданами и общественными организациями.
- **Режим взаимоотношений граждан и организаций с субъектами власти, который благоприятствует обеспечению прав и законных интересов личности, ее всестороннему развитию, формированию и развитию гражданского общества, успешной деятельности государственного механизма.**

Бахрах Д.Н. - О ПРАВОЗАКОННОСТИ

- В современной России необходимо укрепление **Правозаконности**, которая означает, что в обществе, в котором утверждается современная либеральная цивилизация, воцаряется неуклонное и жесткое господство закона и в то же время сам закон — уже не продукт власти, ее произвола и своеволия, а выражение великих либеральных ценностей, возрожденного естественного права, прежде всего неотъемлемых прав человека

Принципы законности

- *Верховенство закона*
- *Равенство перед законом*
- *Единство законности* – действие законов, подзаконных нормативных правовых актов на территории всего государства единообразно, их толкование и применение не должны отличаться
- *Всеобщность и непререкаемость законности* – требования законности распространяются на деятельность как органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц, так и граждан, общественных объединений;
- *Гарантированность прав и свобод личности* – состоит в конституционном закреплении основополагающих прав и свобод человека и гражданина, создании условий для их реализации.
- *Неотвратимость ответственности за нарушения законности*
- *Недопустимость противопоставления законности и целесообразности* – заключается в том, что субъектам управленческих отношений предоставляется возможность выбрать наиболее целесообразный вариант поведения в пределах определенных юридических норм;

ОСОБЕННОСТИ ЗАКОННОСТИ В СФЕРЕ ГОСУПРАВЛЕНИЯ

- большое число субъектов в сфере административно-правового регулирования, многие из которых наделены правотворческими полномочиями;
- значительное количество действующих законов и основанных на них подзаконных актов, влечёт за собой определённые сложности, связанные с контролем за их исполнением;
- в связи с тем, что исполнительно-распорядительная деятельность носит практически организующий характер, ей присуща особенность совершения некоторых управленческих действий по усмотрению.

Соотношение законности и целесообразности в сфере исполнительной власти

- все законы и предписания нормативного и индивидуального характера целесообразны
- **Закон есть высшая целесообразность.**
- При отсутствии законодательного закрепления по какому-либо вопросу, органы исполнительной власти руководствуются целесообразностью. Целесообразность ограничивается рамками закона.

Нарушением законности

- следует считать лишь совершённые должностными лицами такие существенные отклонения от требований закона, которые причинили ущерб правам и законным интересам субъектов общественных отношений.

К кругу нарушений законности относятся:

- преступления, совершённые должностными лицами при исполнении служебных обязанностей (взятка, злоупотребление должностным положением, халатность);
- нарушение должностными лицами положений Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, регламентирующего различные виды деятельности.

Не является нарушением законности

- ненадлежащее исполнение ведомственных нормативных актов,
- дисциплинарные проступки.
- Отдельные факты грубости, нетактичности к людям не относятся к нарушению законности, но могут быть отнесены к этой категории при систематичности.

Причины нарушения законности служащими:

- не все сотрудники имеют достаточную юридическую подготовку;
- недостаточное понимание, разночтения;
- корыстные мотивы, желание создать видимость хорошей работы;
- неудовлетворяющее современным требованиям стиль и методы работы;
- некачественный подбор сотрудников;
- низкий уровень психологической подготовки;
- отсутствие элементарной культуры

Условия для создания устойчивого правового режима законности:

- 1) существование развитого законодательства и основанной на нем системы юридических норм;
- 2) совокупность гарантий, обеспечивающих строгое и неуклонное соблюдение юридических норм всеми участниками управленческих отношений;
- 3) четко действующий в рамках законности механизм принуждения.

Система гарантий законности (правозаконности)

- политические,
- экономические,
- организационные,
- идеологические.
- Специальные юридические средства обеспечения законности — контроль и принуждение.

Политическими предпосылками законности являются:

- режим демократии,
- гласности.

Могут быть реальными только в условиях существования **независимого от государства гражданского общества, политического плюрализма, свободы печати, разделения властей.**

- *Огромное значение для существования правопорядка имеет* ***правовая культура должностных лиц и граждан***, правосознание, основанное на признании абсолютной ценности основных прав человека.

К экономическим предпосылкам законности относятся

- достигнутый страной уровень благосостояния,
- наличие у государства необходимых ресурсов,
- фактическая гарантированность прав граждан, организаций, их экономическую свободу,
- многоукладность экономики,
- существование рынков товаров, капиталов, труда.

организационные факторы

- организационная структура аппарата,
- квалификация служащих,
- эффективность деятельности системы правовой подготовки кадров,
- четкое и рациональное разделение полномочий и др.
- уменьшение уровня секретности, организация публичных слушаний
- создание центров информации и связей с общественностью, общественных советов
- совершенствование разрешительной системы,
- ликвидация аппаратных излишеств
- широкое применение мер убеждения, а также умелое организованное поощрение →

Специальные юридические средства обеспечения законности

- **контроль**
- **ПРИНУЖДЕНИЕ**

Способы обеспечения законности

– это совокупность юридических, организационных приемов и форм деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц, граждан, общественных объединений по поддержанию и укреплению законности в сфере государственного управления.

Основные виды принуждения

дисциплинарное, административное, гражданско-правовое и уголовное принуждение широко используются для защиты законности в отношениях с исполнительной властью при этом государственной администрации принадлежит ведущая роль.

Только в процессе исполнительно-распорядительной деятельности используется внесудебное принуждение, которое можно считать особым видом административной власти.

Она же инициирует, расследует, направляет в суды уголовные дела, обеспечивает исполнение уголовных наказаний.

СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ

КОНТРОЛЬ

Общественный контроль

НАДЗОР

административный

прокурорский

Со стороны Президента РФ

Непосредственный Контроль Президента РФ

Через президентские структуры:
-Администрацию Президента
-Контрольное управление Президента
-Полномочных представителей Президента РФ

Со стороны законодательной власти

Со стороны Федерального Собрания:
-Госдумы
-Счетной палаты
-Совета Федерации
-Уполномоченного

Со стороны органов законодательной власти субъектов Федерации

Со стороны исполнительной власти

Общий контроль:
Правительство РФ
Правительство республик в составе РФ
-Администрации др. субъектов РФ

Ведомственный контроль:
федеральные органы исполн.власти
органы исполн.

Надведомственный контроль:
федеральные органы исполн. власти

Со стороны органов местного самоуправления

Со стороны органов судебной власти

Конституционный Суд

Суды общей юрисдикции

Арбитражные суды

Мировые судьи

Государственный контроль

- деятельность специально уполномоченных государственных органов**,** их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров**, принятию мер по пресечению и предотвращению нарушений законности**

Содержание контроля

- а) **наблюдение за функционированием подконтрольных объектов**, получения объективной информации о выполнении ими правил и поручений, их состоянии.

  Формы сбора информации — изучение данных учета, отчетов, проверки документов на месте, инвентаризации, ревизии, получение объяснений и др.;
- б) **анализ собранной информации**, выявление тенденций, причин, разработка прогнозов;
- в) **принятие мер по предотвращению нарушений законности** и дисциплины, вредных последствий, ущерба, несчастных случаев, нецелесообразных действий и расходов;
- г) **учет конкретных нарушений, выявление их причин и условий**;
- д) **пресечение противоправной деятельности** с целью недопущения вредных последствий, новых нарушений;
- е) **выявление виновных, привлечение их к ответственности**.

В зависимости от объема контроля различают:

- **контроль,** в процессе которого проверяется законность и целесообразность деятельности,

- **надзор,** который ограничивается только проверкой законности.

По времени осуществления различаются контроль:

- **Предварительный (например при лицензировании),**
- **текущий (в процессе деятельности),**
- **последующий.**

В зависимости от объема и содержания **государственный контроль делится на**

- общий (охватывает все направления деятельности подконтрольного объекта)
- специальный (осуществляется по какому-либо конкретному направлению деятельности, какому-либо конкретному вопросу– финансовый, таможенный, санитарный, экологический и др.).

В зависимости от направленности и организационно-правовых форм **государственный контроль делится на**

- **внешний** (осуществляется в отношении объектов, непосредственно не подчиненных контролирующему органу)
- **внутренний** (осуществляется в пределах системы данного органа исполнительной власти или иного органа).

В зависимости от временного режима контрольной деятельности

- **постоянным** (систематическим)
- **временным** (периодическим).

В зависимости от субъекта деятельности существует контроль

- Президента РФ,
- контроль органов представительной (законодательной) власти
- контроль органов исполнительной власти.

Президентский контроль за органами исполнительной власти

- **право принимать решения об отставке** Правительства (ст. 117 Конституции РФ), отменять его акты (ст. 115),
- **Право приостанавливать действие актов** органов исполнительной власти субъектов Федерации (ст. 85)
- **Право назначать на должность** и освобождать от должности высшее командование Вооруженными Силами РФ;
- **осуществляет непосредственно, либо через свою Администрацию, полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.**

Опосредованный президентский контроль осуществляют:

- ***Администрация Президента РФ***

(Контрольное управление Президента РФ, Государственно-правовое управление Президента РФ, Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций).

- ***Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе***

Основными функциями Контрольного управления Администрации Президента РФ являются:

- ***контроль и проверка исполнения*** федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их должностными лицами, а также организациями федеральных законов, указов и распоряжений Президента;
- ***подготовка на основе проведенных проверок информации для Президента Российской Федерации*** о предупреждении нарушений и совершенствовании деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Функции полномочных представителей Президента РФ

- ***обязаны содействовать исполнению правовых актов*** **Президента и Правительства РФ,** контролировать выполнение этих актов органами государственной власти субъектов Федерации.
- Полномочные представители Президента назначаются на должность Президентом РФ и подчиняются ему.
- Полномочные представители Президента *обязаны представлять* ***Президенту аналитическую и иную информацию*** об экономических, социальных и политических процессах на территории ФО и вносить соответствующие предложения.

особенности президентского контроля:

- 1) он охватывает все сферы деятельности федеральной исполнительной власти;
- 2) он состоит в проверке выполнения положений Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента и Правительства России;
- 3) он осуществляется структурными подразделениями и должностными лицами, находящимися в системе Администрации Президента;
- 4) его результаты могут быть использованы Президентом Российской Федерации для принятия мер воздействия, предусмотренных Конституцией РФ, привлечения виновных к дисциплинарной ответственности, поощрения отличившихся;
- 5) субъекты, осуществляющие контроль, вправе доложить Президенту об обнаруженных недостатках, а сами могут вносить представления, давать предписания. Они не могут вмешиваться *в* деятельность проверяемых организаций, применять какие-либо принудительные меры, наказывать виновных. Они обеспечивают Президента необходимой информацией, а он решает, какие следует принять меры.

Контроль в сфере государственного управления осуществляют

- Совет Федерации Федерального Собрания РФ,
- Государственная Дума Федерального Собрания РФ,
- Счетная палата РФ,
- органы представительной (законодательной) власти субъектов РФ.

Контрольные полномочия Совета Федерации Федерального Собрания РФ реализуются:

- при утверждении указа Президента РФ о введении военного положения;
- утверждении указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- решении вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;
- отрешении Президента РФ от должности;
- назначении на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ,
- назначении на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ;
- назначении на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Контрольные полномочия Государственной Думы Федерального Собрания РФ реализуются:

- · при утверждении кандидатуры Председателя Правительства РФ, ряда министров;
- · решении вопроса о доверии Правительству РФ;
- · назначении на должность и освобождении от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- · назначении на должность и освобождении от должности Уполномоченного по правам человека;
- · объявлении амнистии;
- · выдвижении обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности;

Задачи Счетной палаты РФ:

- 1) организация и осуществление контроля за своевременным использованием доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов по объему, структуре и целевому назначению;
- 2) определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;
- 3) оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федеральных бюджетов и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
- 4) финансовая экспертиза проектов федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти;
- 5) анализ отклонений от показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений по их устранению и совершенствованию бюджетного процесса в целом;
- 6) контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке России и иных финансово-кредитных учреждениях;
- 7) регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе отчёта о ходе исполнения федерального бюджета.

органы исполнительной власти осуществляют:

- общий,
- межотраслевой (надведомственный)
- отраслевой (внутриведомственный) контроль.

Общий контроль осуществляют:

- Правительство РФ,
- правительства республик в составе РФ,
- администрации (правительства) иных субъектов РФ.

Межотраслевой контроль органов исполнительной власти

- осуществляется в целях обеспечения единообразного решения комплексных задач, относящихся к ряду отраслей управления, органами исполнительной власти надведомственной компетенции; *между субъектами и объектами контрольной деятельности отсутствует организационная подчиненность.*

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие межотраслевой контроль:

- Министерство внутренних дел РФ,
- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий,
- Федеральная антимонопольная служба
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
- Федеральная служба по аккредитации
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие межотраслевой контроль:

- Федеральная служба государственной статистики
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности
- Федеральное казначейство (федеральная служба)
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
- Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба)
- Министерство юстиции РФ,
- Федеральная служба безопасности РФ,
- Федеральная налоговая служба,
- Федеральная таможенная служба,
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
- Федеральная служба по труду и занятости
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Отраслевой контроль органов исполнительной власти

- осуществляется органами исполнительной власти как отраслевой, так и межотраслевой компетенции, **по определенным вопросам внутриведомственного характера**, между субъектами и объектами этого контроля существует организационная подчиненность.

Государственный надзор
(ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ)

- функция специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным этим органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц.

Виды государственного надзора:

административный

прокурорский

Методы осуществления административного надзора:

1) постоянное наблюдение;
2) периодические проверки;
3) обследование поднадзорного объекта;
4) истребование и анализ документов;
5) изучение обращений граждан и юридических лиц, публикаций в средствах массовой информации о нарушениях законности в сфере государственного управления.

Особенности административного надзора:

- 1) является особой разновидностью государственного контроля;
- 2) осуществляется специально уполномоченными органами исполнительной власти и их должностными лицами;
- 3) деятельность по надзору осуществляется систематически;
- 4) цель – обеспечение правопорядка и общественной безопасности в сфере государственного управления;
- 5) между субъектами и объектами надзора отсутствует организационная соподчиненность;
- 6) осуществляется в отношении органов исполнительной власти, местного самоуправления, учреждений, организаций, предприятий, общественных объединений и их должностных лиц и граждан;
- 7) осуществляется при помощи определенных методов;
- 8) оценка деятельности объекта дается только с позиции законности.

Административный надзор осуществляют:

- **специальные федеральные надзоры** (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта)
- **государственные инспекции, входящие в состав федеральных органов исполнительной власти** (инспекции, наделенные надведомственными полномочиями: Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России, Государственный противопожарный надзор МЧС России и др.).

Полномочия органов, осуществляющих административный надзор:

- получение информации;
- применение мер административного принуждения предупредительного характера;
- применение мер административного пресечения;
- привлечение к административной ответственности;
- регистрация и учет;
- выдача разрешений (лицензий);
- нормотворчество.

Отличия государственного контроля и административного надзора:

1) органы контроля обладают **большими** правомочиями, чем органы, осуществляющие надзор;

2) объектом контроля выступает как законность, так и эффективность деятельности; объект надзора– только законность деятельности;

3) контроль осуществляется в отношении конкретных объектов, а надзор может распространяться как на определенный (персонифицированный), так и на неопределенный круг объектов;

4) контроль и надзор имеют разных субъектов их осуществления;

5) контроль и надзор различаются по методам осуществления: если для надзора характерно применение мер административного принуждения (привлечение к адм. Ответственности), то арсенал методов государственного контроля гораздо шире. Вплоть до прямой отмены незаконного решения

Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора),

4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;

5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований

6) недопустимость требования о получении разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора) платы за проведение мероприятий по контролю;

10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 26.07.2019)

Прокурорский надзор в сфере государственного управления

- Это деятельность органов (должностных лиц) прокуратуры РФ по надзору за исполнением федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами Конституции и законов, а также соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Надзорная деятельность прокуратуры осуществляется:

- 1) за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, правоохранительными органами, органами военного управления, органами контроля и их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- 2) соблюдением прав и свобод граждан этими органами и должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- 3) исполнением законов судебными приставами, администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемую судом меру принудительного характера, а также администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
- 4) антикоррупционная экспертиза правовых актов

Методы работы органов прокуратуры
в целях обеспечения законности в сфере управления

МЕТОДЫ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

- **Проверка действий должностных лиц**
- **Проверка исполнения законов поднадзорными органами и их должностными лицами**
- **Проверка правовых актов, издаваемых поднадзорными объектами**
- **Изучение и обобщение писем, заявлений и публикаций о нарушении законности и принятие по ним мер**
- **Участие прокуроров в заседании федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления**

Формы реагирования прокурора на нарушения законности:

- 1) протест прокурора;
- 2) представление прокурора;
- 3) постановление прокурора;
- 4) предостережение о недопустимости нарушения закона.

Судебный контроль за законностью в сфере государственного управления

- – это деятельность органов судебной власти, состоящая в **правовой оценке действий и решений** органов исполнительной власти, местного самоуправления, их должностных лиц, по защите прав, свобод и законных интересов граждан и иных субъектов, по привлечению виновных лиц к ответственности.

Субъекты судебного контроля

- (Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды,кассационные, аппеляционные суды, суды автономных округов, автономной области, районные суды общей юрисдикции; федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ
- суды субъектов РФ (конституционные (уставные) суды, мировые судьи).

Формы судебного контроля за законностью в государственном управлении

Частное определение суда

- **ГПК РФ Статья 226. Частные определения суда**

- 1. **При выявлении случаев нарушения законности суд вправе вынести частное определение** и направить его в соответствующие организации или соответствующим должностным лицам, которые обязаны в течение месяца сообщить о принятых ими мерах.
- 2. **В случае несообщения о принятых мерах виновные должностные лица могут быть подвергнуты штрафу в размере до тридцати тысяч рублей.** Наложение штрафа не освобождает соответствующих должностных лиц от обязанности сообщить о мерах, принятых по частному определению суда.
- 3. В случае, если при рассмотрении дела суд обнаружит в действиях стороны, других участников процесса, должностного или иного лица признаки преступления, суд сообщает об этом в органы дознания или предварительного следствия.

Статья 29 УПК РФ. Полномочия суда при рассмотрении уголовных дел

- ЧАСТЬ 4. Если при судебном рассмотрении уголовного дела будут выявлены обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, нарушения прав и свобод граждан, а также другие нарушения закона, допущенные при производстве дознания, предварительного следствия или при рассмотрении уголовного дела нижестоящим судом, то **суд вправе вынести частное определение или постановление, в котором обращается внимание соответствующих организаций и должностных лиц на данные обстоятельства** и факты нарушений закона, требующие принятия необходимых мер. Суд вправе вынести частное определение или постановление и в других случаях, если признает это необходимым.

КоАП РФ Статья 29.13. Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

- 1. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.
- 2. Организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.

КАС РФ Статья 200. Частное определение суда

1. **При выявлении случаев нарушения законности суд выносит частное определение и не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения частного определения направляет его копии в соответствующие органы**, организации или соответствующим должностным лицам, которые обязаны сообщить в суд о принятых ими мерах по устранению выявленных нарушений в течение одного месяца со дня вынесения частного определения, если иной срок не установлен в частном определении.

2. Частное определение может быть обжаловано лицами, интересы которых затрагиваются этим определением.

3. Несообщение в суд о принятых мерах по устранению выявленных нарушений законности влечет наложение на виновных должностных лиц судебного штрафа

Размер судебного штрафа, налагаемого на должностное лицо - тридцати тысяч рублей, на государственного или муниципального служащего - десяти тысяч рублей.

Судебные штрафы, наложенные судом на должностных лиц, на государственных и муниципальных служащих, взыскиваются из личных средств этих лиц.

4. В случае, если при рассмотрении административного дела суд обнаружит в действиях лиц, участвующих в деле, иных участников судебного разбирательства, должностных лиц или иных лиц признаки преступления, суд сообщает об этом в органы дознания или предварительного следствия.

Основное средство реагирования граждан на факты нарушения законности

- – ***жалоба*** (административная и судебная).
- При общем праве жалобы обжалованию подлежат коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действия (решения), в результате которых: нарушены права и свободы граждан, созданы препятствия осуществления гражданином его прав и свобод, незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.
- Жалоба может быть подана в последовательном порядке (сначала в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, а в случае ее неудовлетворения – в суд) или в альтернативном порядке (жалоба подается по выбору субъекта или в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд).

При судебном обжаловании обращаются в суд с жалобой в срок:

- 1) три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
- 2) 10 дней когда нарушаются избирательные права граждан
- 3) иные сроки предусмотренные КАС РФ

Сроки подачи административных исковых заявлений:

Административное исковое заявление может быть подано в суд **в течение трех месяцев** со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.**

Административное исковое заявление об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования может быть подано в суд **в течение десяти дней** со дня принятия соответствующего решения.

Административное исковое заявление о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя может быть подано в суд **в течение десяти дней со дня**, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Административное исковое заявление об оспаривании решений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по вопросам, связанным с согласованием места и времени проведения публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования- **в течение десяти дней** со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Сроки подачи административных исковых заявлений:

Административное исковое заявление о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации может быть подано **в течение трех месяцев**

Административное исковое заявление об отмене решения избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия решения об итогах голосования.

Административное исковое заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем **за восемь дней до дня голосования**.

Административное исковое заявление об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости может быть подано в суд **не позднее пяти лет** с даты внесения в государственный кадастр недвижимости оспариваемых результатов определения кадастровой стоимости

Административное исковое заявление о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок может быть подано в суд в **шестимесячный срок** со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятого по данному административному делу.

Сроки подачи административных исковых заявлений:

Пропуск установленного срока обращения в суд не является основанием для отказа в принятии административного искового заявления к производству суда. Причины пропуска срока обращения в суд выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании.

Несвоевременное рассмотрение или не рассмотрение жалобы вышестоящим органом, вышестоящим должностным лицом свидетельствует о наличии уважительной причины пропуска срока обращения в суд.

Решение суда по жалобе:

- установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требования гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.
- Если обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод гражданина, он отказывает в удовлетворении жалобы.

Исполнение решения суда:

- решение суда, вступившее в законную силу, обязательную для всех государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, должностных лиц, государственных служащих и граждан, подлежит исполнению на всей территории РФ.
- Суд информируется об исполнении решения не позднее чем в месячный срок со дня получения решения суда.
- *Судебные издержки* возлагаются на государственный орган, орган местного самоуправления, учреждения, предприятия или объединения, общественное объединение, должностное лицо, государственного служащего в случае признания судом их действия (решения) незаконным, а также если поданная гражданином жалоба вышестоящему органу, должностному лицу была оставлена без ответа либо ответ был дан с нарушением срока.

Общественный контроль за законностью в сфере государственного управления

- представляет собой одну из форм отправления демократии, состоящую в реализации прав граждан и общественных объединений участвовать в управлении делами государства, наблюдении за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий и учреждений, их должностных лиц по соблюдению ими законности, прав и свобод граждан и их объединений, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

(в соответствии с ФЗ№212 Об основах общественного контроля в Российской Федерации)

Целями общественного контроля являются:

1) **обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина**, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) **обеспечение учета общественного мнения** при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями,

3) **общественная оценка деятельности** органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций,

Статья 18. Формы общественного контроля

- общественный мониторинг,
- общественная проверка,
- общественная экспертиза,
- общественные обсуждения,
- общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

Особенности общественного контроля:

- 1) **осуществляется гражданами и их объединениями** (общественные палаты при органах государственной власти, правозащитные организации, общественные комиссии, политические партии и др.);
- 2) **объектом контроля является деятельность** государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий и учреждений, их должностных лиц;
- 3) **широко применяются меры общественного воздействия**;
- 4) **имеет профилактическую и правовосстановительную направленность**;
- 5) **осуществляется во взаимодействии с другими способами обеспечения законности.**

Субъекты общественного контроля:

1) Общественная палата Российской Федерации;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;

4) общественные советы при органах федеральной исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. могут создаваться:

1) общественные наблюдательные комиссии;

2) общественные инспекции;

3) группы общественного контроля;

4) иные организационные структуры общественного контроля.

Пример: *Об общественном* контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: Федеральный закон от 10.06.2008 N 76-ФЗ-общественные наблюдатели, правозащитники имеют право посещать места содержания под стражей

Субъекты общественного контроля вправе:

1) **запрашивать необходимую** для осуществления общественного контроля информацию,

2) **посещать соответствующие органы**

3) **подготавливать** по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и **направлять** его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления,

4) **в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина**, **направлять информацию** об этом уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов и в органы прокуратуры;

5) **обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений**

Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

- соблюдать законодательство Российской Федерации
- соблюдать установленные федеральными законами ограничения,
- не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления,
- обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля

Вывод:

- Таким образом, **под обеспечением законности в сфере государственного управления понимается деятельность специально уполномоченных субъектов, а также граждан и объединений: по недопущению в деятельности органов исполнительной власти нарушений требований, закрепленных в действующих нормативно-правовых актах; своевременному и полному предупреждению правонарушений, причин и условий, их порождающих; привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законности.**
- **Существуют также такие способы обеспечения законности, как государственный контроль, государственный надзор, судебный контроль, общественный контроль.**