

2.3. Развитие парламентарной монархии в XIX в. Реформы избирательной системы. Акты о реформе 1832 г., 1867 г., 1884–1885 гг.: основные положения и значение. Реформа системы местного управления. Судебные реформы 1873–1875 гг. и 1880 г.

Подготовил Толстых Степан, ЮЮРБд-21-21

Развитие парламентарной монархии в XIX в:

В кон. XVIII - сер. XIX в. парламентская монархия в Англии потерпела такие изменения и усовершенствования:

- монарх не является фактическим главой исполнительной власти, после неудачных попыток формирования кабинета министров Георг III самоустранился;
- формирование правительства как высшего органа исполнительной власти перешло в руки парламентского большинства;
- конфликты между правительствами и парламентским большинством постепенно начали решаться в кулуарах - слишком высокая цена риска досрочных выборов;
- окончательно оформилась двухпартийная система, избрание независимых депутатов без поддержки партийных структур осложняется максимально;
- правительство формировалось парламентским большинством с учетом интересов всех ее фракций с целью предотвратить возможное раскола в будущем.
- правительство при парламентских формах правления юридически ответственно перед парламентом, но и парламент в лице своего большинства фактически несет политическую и моральную ответственность за деятельность сформированного им правительства и может быть распущен главой государства;



Реформы избирательной системы:

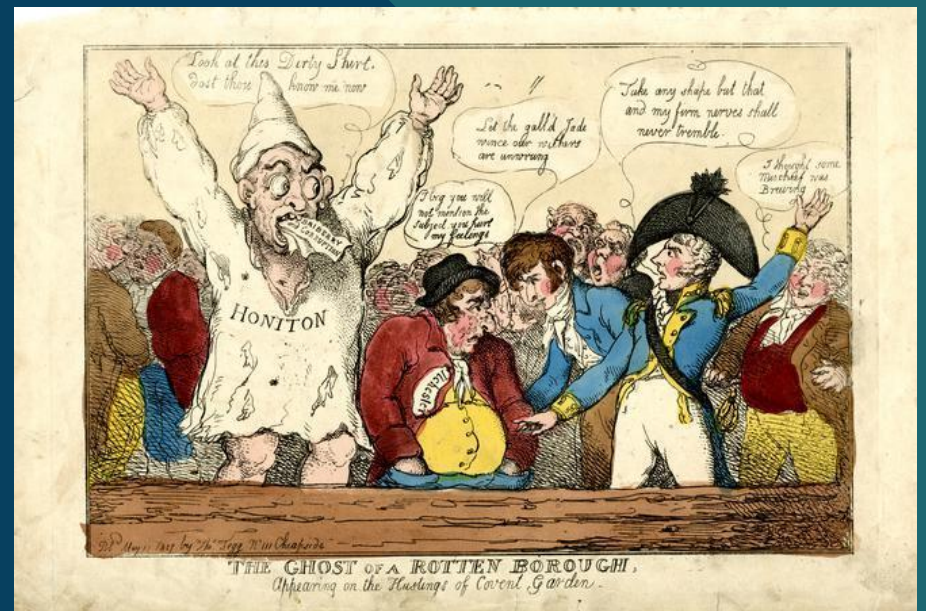
Реформа избирательного права и прежде всего системы парламентских выборов происходила в несколько этапов (1832, 1867, 1884, 1885, 1911, 1918, 1928 гг.) и привела в итоге к следующим результатам:

- поэтапное снижение и затем отмена имущественного и образовательного цензов на парламентских выборах;
- введение тайной подачи голосов;
- переход к нарезке единообразных избирательных округов;
- ужесточение наказаний за преступления против избирательной системы.

Почему реформы были необходимы?

Основную массу депутатов Палаты общин (467 из 658) «выбирали» жители мелких городов и деревень – «парламентских местечек», в разное время и по разным причинам получивших эту привилегию. Было **две категории таких местечек**:

- «гнилые местечки» – старые, давно оставленные и опустевшие деревни и сельские поселения, в которых могло насчитываться иногда лишь несколько десятков жителей, но сохранявшие при этом представительство в парламенте;
- «карманные местечки» – деревни и мелкие города, принадлежавшие крупным лендлордам, которые, пользуясь тем, что голосование на выборах было открытым, заранее указывали избирателям, за кого они должны голосовать, и наказывали за несогласие с выбором.



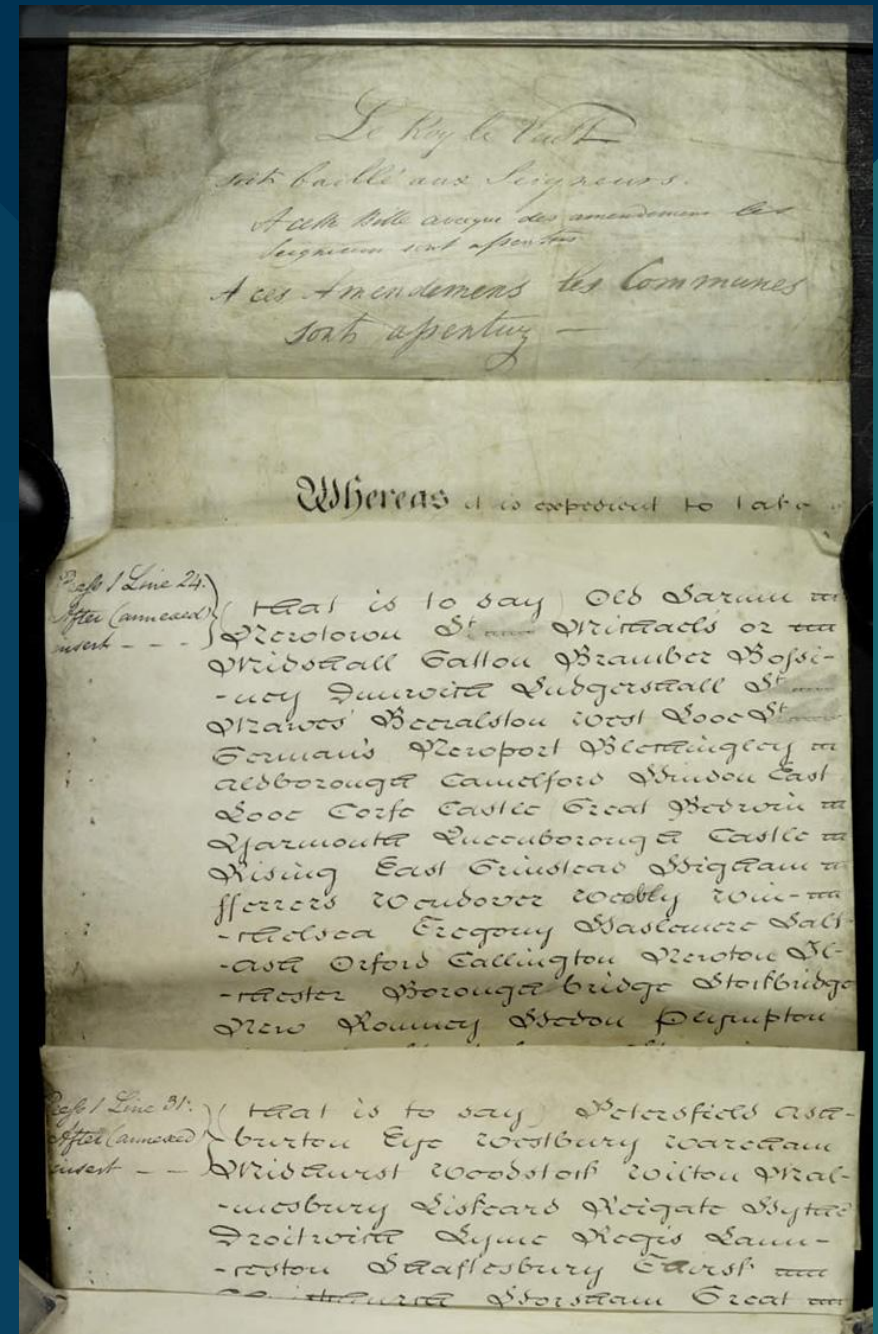
Акт о реформе 1832 г.

Суть парламентской реформы 1832 г. сводилась к следующему:

- Ограничено представительство в парламенте от "гнилых" и "карманных местечек. 56 местечек лишились права посылать депутатов в парламент совсем; 30 - ограничили свое представительство до одного депутата от каждого местечка.
- Крупные промышленные города, не имевшие представительства в парламенте, получили такое право.
- Несколько увеличилось количество лиц обладающих активными избирательными правами:
- избирательное право предоставлялось мужчинам, достигшим 21 года, обладавшим недвижимой собственностью, которая приносила не менее 10 фунтов стерлингов годового дохода и уплачивавшим налог на бедных;
- избирательным правом наделялись арендаторы – на условиях долгосрочной аренды с доходом не менее 10 фунтов стерлингов в год и краткосрочной - не менее 50-ти фунтов стерлингов;
- Устанавливался ценз оседлости – 6 месяцев.

Значение для Англии:

Избирательная реформа 1832 года явилась значительным событием в политической жизни Англии XIX века. Она позволила ликвидировать ряд феодальных пережитков в



Акт о реформе 1867 г.

В 50-60-е годы оформляется и крепнет профсоюзное движение, а в английском обществе приобретает значение новый социальный элемент - рабочая аристократия. В условиях широкого демократического движения борьба за нового избирателя побудила буржуазию к новой парламентской реформе, инициаторами которой желали быть и либералы и консерваторы.

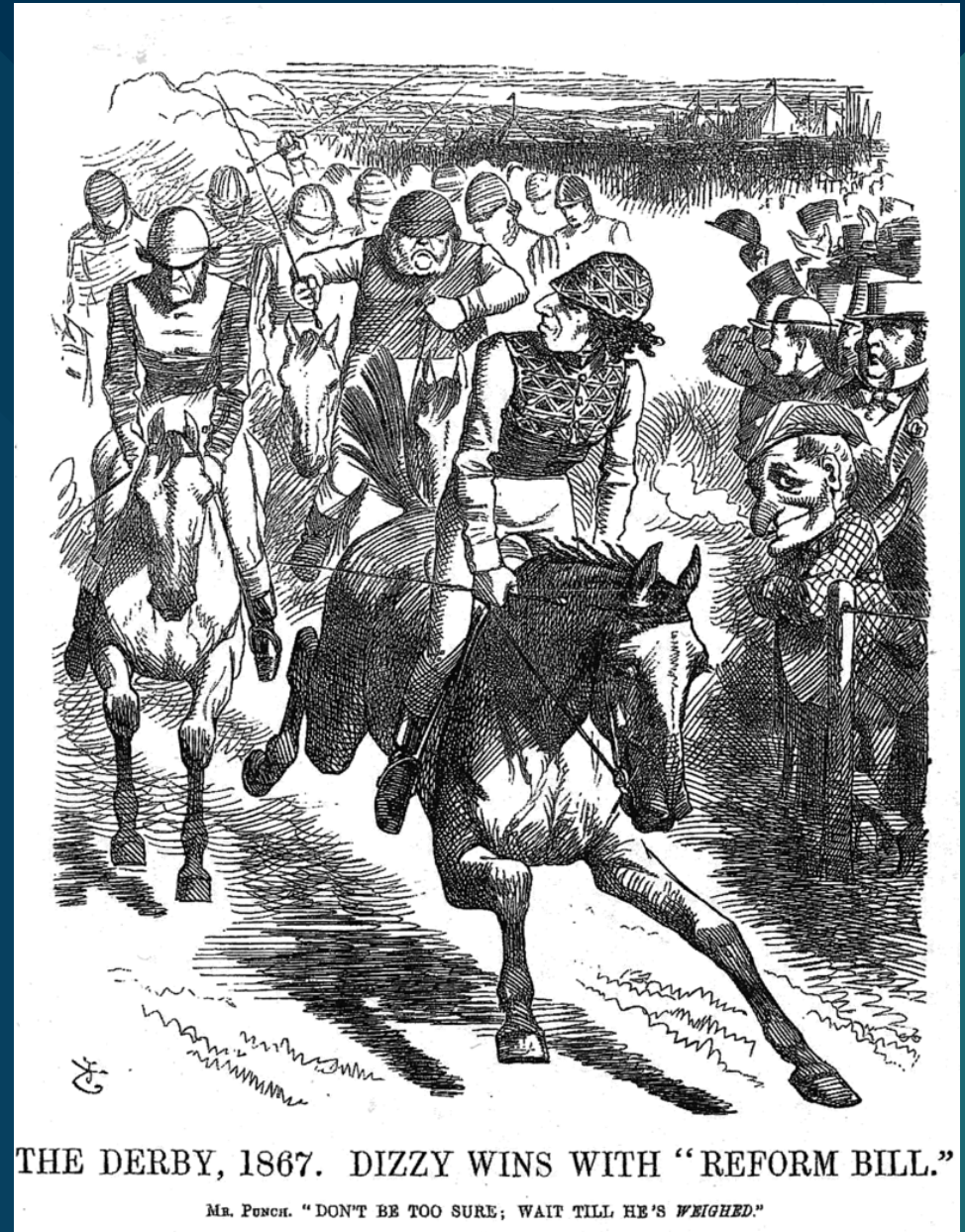
Избирательная реформа 1867г. предусматривала:

- Новое перераспределение мест в парламенте (11 местечек лишились права посылать депутатов; 35 - ограничили свое представительство до 1 депутата).
- Снижение имущественного ценза.
- Ценз оседлости был увеличен до 1 года.

Главные итоги реформы:

Увеличение числа избирателей почти в 2 раза за счет мелкой буржуазии и наиболее обеспеченной части рабочего класса.

Сохранение неравномерности в представительстве от индустриальных городов и небольших селений, отсутствие тайного голосования, непредоставление избирательных прав огромной массе населения неизбежно вели к необходимости дальнейшего совершенствования избирательной системы.



Акт о реформе 1884-1885 гг.

Третья избирательная реформа 1884-1885 гг.

В последней четверти XIX в. в Англии принимается ряд законов, предусматривающих дальнейшую демократизацию избирательного права. Среди избирательных законов этого периода особое место занимают законодательные акты 1884 и 1885 годов, составившие третью избирательную реформу в Англии.

Существенными нововведениями реформы явилось:

- Снижение и упорядочивание имущественного избирательного ценза - установлено единое избирательное право для домовладельцев и квартирантов всех графств и городов;
- Введение избирательных округов с равным представительством от одинакового количества населения (один депутат от 50-54 тыс. жителей).

Значение реформы:

Проведение реформы значительно расширило избирательный корпус, четко определило территориальные единицы, избравшие депутатов в палату общин, но при подведении итогов голосования сохранилась мажоритарная избирательная система относительного большинства, в соответствии с которой избранным считался кандидат, получивший относительное большинство голосов по округу по сравнению с другими кандидатами.

LONDON SOCIETY OF COMPOSITORS.
110, Fleet St., E.C. G. J. DRUMMOND, Secretary.

LONDON TRADES' COUNCIL.

GREAT REFORM DEMONSTRATION
Held in Hyde Park, on Monday, July 21st, 1884.

The following Resolution will be submitted from each of the Seven Platforms at the second sound of the bugle:—

"That this vast assembly, consisting of seven enormous meetings—composed of representatives of the unfranchised agricultural labourers, miners, urban and rural non-voters, and other unfranchised classes; and of trades organizations, political and Radical clubs, Liberal associations, and other organized bodies, political and non-political—emphatically protests against the rejection of the Representation of the People Bill by an irresponsible and unrepresentative House of Lords, notwithstanding its almost unanimous acceptance by the people and the people's accredited representatives; and it approves Mr. Gladstone's action in advising Her Majesty to summon an Autumn Session of Parliament, and his determination to send up the Bill again to the Peers; and further expresses its opinion that the continued existence of an unchecked power of impeding and obstructing the popular will, at present exercised by the House of Peers, is not conducive either to the welfare of the people or the peace and prosperity of the country. That a copy of this Resolution be sent to the Prime Minister."

East Temple Chambers, 2, Whitefriars St., Fleet St., E.C. GEORGE SHIPTON, Secretary.

Printed during the progress of the Procession by Members of the Amalgamated Association of Pressmen.
The Press and materials kindly lent by Messrs. HORNIBSON & COPE, Abdon Works, Farringdon Road, E.C.



Реформа системы местного управления:

В 1835 г. в Англии была проведена реформа городского управления.

- Управление в городах было передано городским советам, которые избирались сроком на три года, причем каждый год $\frac{1}{3}$ совета переизбиралась.
- Городской совет избирал мэра города сроком на один год.
- В выборах могли принимать участие все налогоплательщики – домохозяева и арендаторы квартир.

Реформа 1888 г. заложила основу той системы местного управления, которая сохранялась в Англии в течение последующего столетия:

- Были созданы однотипные для городов и графств представительные органы – избираемые населением советы.
- При этом, вся прежняя система графств была пересмотрена, а наиболее крупные города с населением более 50 тыс. жителей выделялись в самостоятельные графства.
- Советам графств были переданы административные полномочия мировых судей, которые сохранили только функции отправления правосудия.
- Для руководства полицией создавались специальные комиссии в составе мировых судей и членов совета.



Карта графств Англии до реформы (1824)

Судебная реформа 1873-1875 гг:

Неупорядоченность системы судов, неясность апелляционного порядка и в конечном счете подсудности привели к необходимости реформы гражданской юстиции.

Был создан единый **Верховный Суд Правосудия**. Ему передавались полномочия всех трех высших судов общего права и большинства канцлерских.

Верховный суд подразделялся на две части: **Высокий суд** и **Апелляционный суд**.

Высокий суд вобрал в себя компетенцию прежних судов, а также суда канцлера, судов пробата и по делам о разводах, адмиралтейства и исторических судов ассизов.

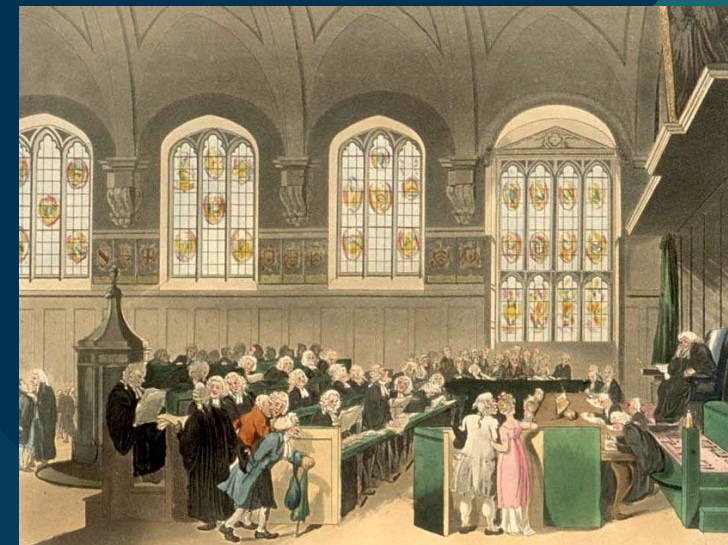
Высокому суду было поручено и рассмотрение апелляций на решения местных судов графств. Формировался он из пяти отделений:

- 1) канцлерского,
- 2) по делам о наследствах, разводах и по морским делам,
- 3) королевской скамьи,
- 4) общих тяжб,
- 5) Казначейства

Апелляционному суду была передана юрисдикция нескольких канцлерских судов, особых местных и специальных, а также Юридического комитета Тайного совета. В состав Апелляционного суда входили несколько должностных судей, а также лорд-хранитель судебных архивов (его привлекли к отправлению правосудия еще в начале XIX в.) и лорд-главный судья.

В Палату лордов ввели новых членов с юридическим образованием (1876) и заключили, что лорды, не имеющие такового, не могут принимать участия в вынесении решений.

Самым важным правовым последствием реформы высших судов было фактическое слияние права справедливости с общим правом.



Судебная реформа 1880 г.

С 1880 г:

- число отделений Высокого суда сократилось до трех (отделение общих тяжб и казначейства были слиты с Отделением королевской скамьи);
- все отделения имели практически равную компетенцию, судья одного мог одновременно заседать в любом другом;
- на деле сложилась известная специализация в связи с традиционным различием исков общего права и права справедливости.

Итог:

Судебно-правовая система, сложившаяся в Великобритании к XIX в., в основном сохранилась в последующем. Она значительно отличалась от исторической юстиции в главном: было создано единое центральное судебное учреждение с самой широкой компетенцией и правами апелляционного пересмотра любых дел. Вместе с этим реально сгладились различия между общим правом и правом справедливости.



Quiz:

1. Назовите годы всех трех реформ избирательной системы.
2. Что такое «гнилые местечки»? В чем заключалась их проблема?
3. Назовите пять отделений Верховного суда (до объединения некоторых).
4. Сколько должно было быть населения в городе, чтобы его выделили как самостоятельное графство?

Список использованной литературы:

На русском языке:

История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов: В 2-х т. Т.1: Древний мир и средние века; О.А. Жидков и др; Н.А. Крашенинникова, О.А.Жидков.

https://studbooks.net/82556/pravo/stanovlenie_parlamentskoy_monarhii_anglii

<https://center-bereg.ru/o4426.html>

<https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-reformy-mestnogo-samoupravleniya-velikobritanii-v-kontekste-regionalnoy-politiki-kontsa-xx-nachala-xxi-veka>

<http://istoryaprava.blogspot.com/2009/02/65-1832-1867-1884-1885.htm>

На английском языке:

<https://www.parliament.uk/about/living-heritage/transformingsociety/laworder/court/overview/judicatureacts>