



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Основные понятия. Принципы. Механизмы. Процедуры

Бастраков А.В.

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА ЭТО

- совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе)

Участники контрактной системы

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- заказчики;
- участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации;
- операторы электронных площадок, кредитные организации.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

- Цели Закона (ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе): повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:
 - 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
 - 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - 3) заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов;
 - 4) особенностей исполнения контрактов;
 - 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
 - 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
 - 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

Законодательство о контрактной системе

- Подзаконные нормативно-правовые акты
- Федеральный Закон от 05.04.2013 № 44
- Основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации

Принципы контрактной системы

- Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Схема осуществления закупки

- планирование закупок товаров, работ, услуг
- определение поставщика (подрядчика, исполнителя)
- Заключение контракта
- Исполнение контракта

Планирование закупок

- Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.
- План-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

- Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
- Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений

Заключение контракта

- Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Исполнение контракта

- Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе
 - приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги
- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта
- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта

Единая информационная система в сфере закупок

The screenshot displays the official website of the Unified Information System in the Sphere of Purchases (EIS). The browser address bar shows `zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html`. The page header includes the site title, a region selection dropdown (currently set to "Не выбран"), and a "Личный кабинет" (Personal Account) button. The main navigation menu contains links for "Все разделы" (All sections), "Закупки" (Purchases), "Контракты и договоры" (Contracts and Agreements), "Планирование" (Planning), "Каталог" (Catalog), "Документы" (Documents), and "Новости" (News). Below the navigation, there are three main user role buttons: "Поставщикам" (Suppliers), "Заказчикам" (Buyers), and "Органам контроля" (Control Bodies). A search bar is present with the placeholder text "Введите полностью или часть номера, наименования закупки, идентификационного кода закупки (ИКЗ), наименования или ИНН Заказчика". The search results are currently empty, showing "Поиск по: закупкам" and options for search criteria. The main content area features a news article titled "Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719" (Changes made to the Government Decree of the Russian Federation of 17.07.2015 No. 719), dated 07 сентября 2021, 19:04. The article text states that on 03.09.2021, Decree No. 1485 introduced changes to section VI of the appendix to Decree No. 719. To the right, a "Новости" (News) sidebar lists three recent news items, all related to software updates for the EIS. A Windows activation watermark is visible in the bottom right corner of the page.

Единая информационная система содержит

Планы-графики

Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний

Реестр банковских гарантий

Информация о закупках, об исполнении контрактов

Реестр контрактов, заключенных заказчиками

Перечень международных финансовых организаций

Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов

Реестр недобросовестных поставщиков

Результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок

Отчеты заказчиков

Каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Соответствующие нормативные правовые акты

Иная информацию и документы

Единый реестр участников закупок

Положения о закупках (223-ФЗ)

Определение НМЦК контракта

- Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:
 - **1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);**
 - **2) нормативный метод;**
 - **3) тарифный метод;**
 - **4) проектно-сметный метод;**
 - **5) затратный метод.**

Совместные закупки

- При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком

Ст. 25 Закона о контрактной системе,
Постановление Правительства РФ от
28.11.2013 N 1088 "Об утверждении
Правил проведения совместных
конкурсов и аукционов"



Централизованные закупки

- В целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.

ст. 26 Закона о контрактной системе



Преимущества при осуществлении закупок

- Преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 Закона о контрактной системе предоставляются при осуществлении закупок:
- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям.



Национальный режим при осуществлении закупок

- **Национальный режим** -режим, предусматривающий, что каждое государство-член для целей закупок обеспечивает товарам, работам и услугам, происходящим с территорий государств-членов, потенциальным поставщикам государств-членов и поставщикам государств-членов, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги, режим не менее благоприятный, чем предоставляемый товарам, работам и услугам, происходящим с территории своего государства, а также потенциальным поставщикам и поставщикам своего государства, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги.
- *Договор ЕАЭС от 29.05.2014



- Механизмы реализации национального режима (ст. 14 44-ФЗ):
 - -запреты на допуск иностранных товаров
 - -ограничения на допуск иностранных товаров;
 - -преференции;
 - -обязательная минимальная доля закупок российских товаров

Запреты на допуск иностранных товаров

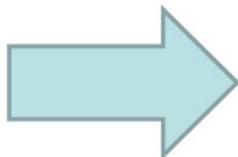
- *Суть механизма:*
- В случае установления запрета заказчик отклоняет все заявки, в которых содержится предложение о поставке иностранной продукции.
- *Акты Правительства РФ устанавливают запреты на:*
- -отдельные виды промышленных товаров (Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616);
- -программное обеспечение (Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236);
- -системы хранения данных (Постановление Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746).



Запреты на допуск иностранных товаров

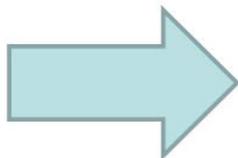
Запреты на допуск иностранных товаров

Россия
Китай
Беларусь (ЕАЭС)



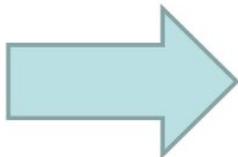
Россия
~~Китай~~
Беларусь (ЕАЭС)

Россия
Китай



Россия
~~Китай~~

Польша
Китай



~~Польша~~
~~Китай~~

*Страны ЕАЭС: Казахстан, Беларусь, Киргизия, Армения и Россия

Ограничения на допуск иностранных товаров (механизм «третий лишний»)

Суть механизма:

Заказчик отклоняет все заявки иностранных производителей в случае, если на участие в закупке подано не менее 2-х заявок, содержащих предложения о поставке товаров российского происхождения различных производителей. В случае, если на участие в закупке подана лишь одна заявка отечественного производителя, заказчик допускает все заявки, в том числе, содержащие предложения о поставке товаров иностранного производства.

Ограничения на допуск иностранных товаров (механизм «третий лишний»)

Акты Правительства РФ устанавливают ограничения на:

- медицинские изделия (Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102);
- лекарственные препараты, включенные в ЖНВЛП (Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289);
- отдельные виды пищевых продуктов (Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832);
- радиоэлектронную продукция (Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878)
- отдельные виды промышленных товаров (Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617).

Ограничения на допуск иностранных товаров

Россия
Китай
Беларусь (ЕАЭС)

Ограничения

Россия
~~Китай~~
Беларусь (ЕАЭС)

Россия
Китай

Ограничения

Россия
Китай

Польша
Китай
Канада

Ограничения

Польша
Китай
Канада

Преференции (условия допуска)

Приказом Минфина от 04.06.2018 № 126н установлена 15-ти % и 20-ти % преференции товарам, происходящим из государств – членов ЕАЭС, для определенных видов товаров.

Преференции предоставляются исключительно по утвержденному Приказом перечню, с запретом объединения в один лот товаров, включенных и не включенных в перечень.

Приказ Минфина №126н распространяется только на товары.

Условия допуска распространяются исключительно при конкурентных способах закупок.

При исполнении контракта не допускается замена страны происхождения товара, за исключением замены товара, страной происхождения которого является государство-член ЕАЭС.

Механизм применения Приказа №126н при электронном аукционе

- Заказчик снижает на 15% или 20% цену, предложенную победителем, если его заявка содержит иностранный товар

- *Пример*

Армения (ЕАЭС) – 100 000 руб.

Вьетнам – 85 000 руб.

При заключении контракта заказчик снизит цену «Вьетнам» на 15% и заключит контракт с «Вьетнамом» по цене

85 000 руб. – 15% = 72 250 руб.



Механизм применения Приказа № 126н при конкурсе, запросе котировок, запросе предложений

Заказчик при оценке заявок применяет к «отечественным» заявкам 15/20% понижающий коэффициент. При этом в случае заключения контракта с «отечественным» производителем, контракт заключается по предложенной им цене.

Пример

Казахстан (ЕАЭС) – 100 000 руб.

Польша – 95 000 руб.

При оценке заявок заказчик уменьшает цену «Казахстана» на 15%.

100 000 руб. – 15% = 85 000 руб. Таким образом, контракт заключается с «Казахстаном» на 100 000 руб.

Важно! Понижающий коэффициент применяется именно к «отечественным» заявкам, а не наоборот: повышающий коэффициент к «иностранным» заявкам.

Условия допуска не применяются, если:

1. Конкурентная закупка признана несостоявшейся
2. На участие в закупке поданы заявки исключительно из стран ЕАЭС
3. На участие в закупке поданы заявки исключительно из иностранных государств
4. Установление на товар запрета на допуск иностранного товара

Обязательная минимальная доля закупок российских товаров (минимальная доля)

Минимальная доля – это обязанность заказчика закупить товар российского происхождения (а также стран ЕАЭС).

Минимальная доля применяется не только при закупке товаров, но и к товарам, поставляемым при выполнении работ, оказании услуг.

Процент товаров, которые необходимо закупить у «отечественного» производителя установлена Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014.

**Законом № 249-ФЗ, введена статья 30.1 «Особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок».*

Механизм достижения минимальной доли

Для каждого товара из перечня, установленного Постановлением № 2014, предусмотрена минимальная доля закупок, которая определена на период с 2021 по 2023 год.

Постановление № 2014 содержит по сути перечень товаров, в отношении которых уже введены ограничения допуска.

Заказчик осуществляет закупку в общем порядке, при этом если закупаемый товар содержится в перечне товаров, в отношении которых установлена минимальная доля закупок российских товаров, то такая закупка автоматически учитывается в отчете об объеме закупок российских товаров за соответствующий календарный год.

Заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным размещает в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров.

В случае недостижения минимальной доли заказчик размещает вместе с отчетом обоснование невозможности достижения указанной доли.

Механизм достижения минимальной доли

ОКЦД2	Наименование	Мин. доля на 2021	Мин. доля на 2022	Мини. доля на 2023
26.20.11	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры...	50	60	70

Первая закупка на 100 тыс. рублей – поставили Российский товар.

Вторая закупка на 100 тыс. рублей – поставили Китайский товар, поскольку на участие в закупке не подавали заявки участники, предлагающие «отечественный» товар.

Третья закупка на 100 тыс. рублей – поставили Белорусский товар.

Заказчик провел закупки на 300 тыс. рублей, из них на 200 тыс. рублей закупил российский и евразийский товар, соответственно фактическая доля ноутбуков российского происхождения составила 67%, при положенных в 2021 - 50%, значит минимальная доля достигнута.