

Экологическое право

Государственный экологический мониторинг. Государственный учет природных ресурсов и объектов. Государственный экологический надзор

Мониторинг окружающей среды

система долгосрочных наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов

Законодательно регулирование мониторинга

Земельный кодекс РФ Водный кодекс РФ Лесной кодекс РФ

Федеральные законы "Об охране окружающей среды", "О гидрометеорологической службе", "Об охране атмосферного воздуха", "О животном мире", "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"

Закон РФ "О недрах"

Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)

осуществляется посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов, а также создания и эксплуатации государственного фонда данных

Порядок организации и осуществления государственного мониторинга окружающей среды установлен Постановлением Правительства РФ от 09.08.2013 N 681 Правительством РФ.

Полномочия в сфере экологического мониторинга реализуются

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральным агентством лесного хозяйства, Федеральным агентством по недропользованию, Федеральным агентством водных ресурсов, Федеральным агентством по рыболовству, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление использованием атомной энергии, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом"

Задачами экологического мониторинга определены:

регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, изменениями состояния окружающей среды;

хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды;

анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений

Постановление N 9 Совета Министров Союзного государства "Об итогах реализации Концепции социального развития Союзного государства на 2011 -2015 (Принято в г. Москве 16.02.2017)

Созданы совместная Белорусско-Российская Комиссия по охране и рациональному использованию трансграничных водных объектов, а также рабочие группы данной Комиссии по бассейнам рек Днепр и Западная Двина. На заседаниях рассматриваются результаты мониторинга качества поверхностных вод бассейнов рек.

Договором о создании Союзного государства гидрометеорологическая служба отнесена к исключительному ведению Союзного государства. Реализация положений Договора о создании Союзного государства обеспечивается Комитетом Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды (далее - Комитет). Заседания совместной коллегии, на которых рассматриваются различные вопросы производственной деятельности и развития единой гидрометеослужбы Союзного государства, проводятся на регулярной основе 2 раза в год

Постановление N 10 Совета Министров Союзного государства "О программе Союзного государства "Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства" на 2017 - 2021 годы"

Социально-экономическая эффективность Программы заключается в снижении потерь в отраслях экономики от воздействия неблагоприятных явлений погоды и климата (предотвращенный экономический ущерб) и угрозы безопасности жизнедеятельности. Значительная часть мероприятий Программы направлена на обеспечение контроля и мониторинга трансграничного загрязнения окружающей среды, трансграничных водных объектов в целях снижения неблагоприятного воздействия на природную среду и здоровье населения Союзного государства.

Одним из важных результатов реализации программы должно стать укрепление потенциала независимости гидрометеорологических служб России и Республики Беларусь от некоторых видов гидрометеорологической продукции, получаемой в настоящее время от зарубежных партнеров, создание собственных моделей численных прогнозов погоды, что отвечает задачам по импортозамещению в экономике государств-участников Союзного государства.

ст. 67, "Модельный экологический кодекс для государств-участников Содружества Независимых Государств (особенная часть)" (Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007)

Государственный экологический мониторинг производится в порядке, установленном центральными органами исполнительной власти государства в сфере экологических отношений. Центральные и территориальные органы исполнительной власти государства в сфере экологических отношений организуют и обеспечивают функционирование государственной системы экологического мониторинга, а также наблюдения в реальном времени за состоянием экологической безопасности на территории государства и на территориях и зонах, находящихся под его юрисдикцией.

Органы государственного управления в порядке, установленном законодательством государства, безвозмездно передают в центральные и территориальные органы исполнительной власти государства в сфере экологических отношений материалы наблюдений за состоянием окружающей среды.

Государственные органы, юридические лица и граждане в порядке, установленном законодательством государства, вправе запрашивать и получать от центральных и территориальных органов исполнительной власти государства в сфере экологических отношений информацию о состоянии окружающей среды и воздействии на нее, полученную в результате государственного экологического мониторинга.

"Модельный экологический кодекс для государств-участников Содружества Независимых Государств (особенная часть)" (Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007)

Информация о состоянии окружающей среды, ее изменении, полученная при осуществлении государственного экологического мониторинга, используется органами государственной власти государства, органами государственной власти субъектов территориального деления государства, органами местного самоуправления для разработки прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений, разработки программ и мероприятий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Уполномоченные органы государственной власти в области экологической экспертизы используют материалы государственного экологического мониторинга при принятии решений о возможности осуществления намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Информация о состоянии окружающей среды, ее изменении, полученная при осуществлении государственного экологического мониторинга, публикуется в государственных СМИ в порядке, установленном законодательством государства.

Директива N 2008/105/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза "О стандартах качества в области водной политики, изменении и последующей отмене Директив Совета 82/176/ЕЭС, 83/513/ЕЭС, 84/156/ЕЭС, 84/491/ЕЭС, 86/280/ЕЭС и об изменении Директивы 2000/60/ЕС"

За исключением кадмия, свинца, ртути и никеля (далее по тексту - "металлы") экологические стандарты качества, перечисленные в настоящем Приложении, выражаются в виде общей концентрации в пробе воды. В отношении металлов экологические стандарты качества касаются концентрации растворенных веществ, то есть растворенной фазе пробы воды, полученной путем фильтрации через 0,45 мкг фильтр или любой другой аналогичной предварительной обработки.

Государства-члены ЕС могут при оценке результатов мониторинга экологических стандартов качества принимать во внимание:

- a) естественную фоновую концентрацию металлов и их соединений в случае, если они не соответствуют величинам, требуемым экологическими стандартами качества;
- b) жесткость, рН или другие качественные параметры воды, которые оказывают воздействие на биологическое накопление металлов.

Государственные реестры природных объектов

систематизированный свод документированных сведений
о природных объектах, об их использовании, охране,
собственниках, пользователях.

Государственный учет природных объектов (ресурсов)

государственный земельный кадастр,

государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых,

государственный кадастр объектов животного мира,

государственный кадастр особо охраняемых природных территорий,

государственный кадастр отходов,

государственный водный реестр,

государственный лесной реестр

Учет и категорирование источников негативного воздействия на окружающую среду

Федеральный закон от 21.07.2014 N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду

Цели государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

- получение достоверной информации об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- определение областей применения наилучших доступных технологий, применения программно-целевых методов планирования;
- планирование осуществления государственного экологического надзора

Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, включает в себя:

- наименование, организационно-правовую форму и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства, дату государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;
- сведения о фактическом месте нахождения и категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности, об объеме производимой продукции (товара), о выполняемых работах, об оказываемых услугах;

Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, включает в себя:

- сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы и (или) заключения государственной экспертизы проектной документации при их проведении в предусмотренных законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе, законодательством о градостроительной деятельности случаях;
- сведения о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ, о размещении отходов производства и потребления;
- сведения о декларациях о плате за негативное воздействие на окружающую среду;

Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, включает в себя:

- сведения о комплексных экологических разрешениях или декларациях о воздействии на окружающую среду;
- сведения о программе производственного экологического контроля;
- сведения о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду;
- информацию о применяемых на объектах I категории технологиях и об их соответствии наилучшим доступным технологиям;
- информацию о технических средствах по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технических средствах и технологиях по обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления;

Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, включает в себя:

- сведения о результатах осуществления государственного экологического надзора;
- информацию о консервации, ликвидации объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, об изменении его места нахождения, о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду.

Порядок создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установлен постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 N 572.

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 N 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий";

**Объекты, оказывающие
негативное воздействие на
окружающую среду, в
зависимости от уровня такого
воздействия подразделяются на 4
категории:**

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;
- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

**Объекты, оказывающие
негативное воздействие на
окружающую среду, в
зависимости от уровня такого
воздействия подразделяются на 4
категории:**

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;
- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий

- Устанавливаются Правительством РФ;
- Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Некоторые вопросы категорирования объектов НВОС по Критериям N 1029.

В соответствии с п.24 Правил: "В случае если объект соответствует нескольким критериям, на основании которых он может быть отнесен одновременно к объектам I, II, III и (или) IV категории, объекту присваивается категория, соответствующая категории по наибольшему уровню негативного воздействия на окружающую среду".

Определение категории объекта НВОС осуществляется при его постановке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем на государственный учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в порядке, установленном Законом N 7-ФЗ (ст.69 и 69.2) и Правилами. Категория может быть изменена на этапе рассмотрения заявки.

Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 N 1316-р. Классы опасности загрязняющих веществ установлены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.05.2003 N 114 "О введении в действие ГН 2.1.6.1338-03",

Комплексное экологическое разрешение с 2019 года

- документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды
- выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду

Комплексное экологическое разрешение

содержит:

- технологические нормативы;
- нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;
- нормативы допустимых физических воздействий;
- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- требования к обращению с отходами производства и потребления;
- согласованную программу производственного экологического контроля;
- срок действия комплексного экологического разрешения.

Получить комплексное экологическое разрешение до 1 января 2025 года

обязаны юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный выше перечень.

вправе юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям получить комплексное экологическое разрешение

общие требования, ориентированные на комплексную реализацию требований КЭР

Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, до 1 января 2019 года, действуют до дня получения комплексного экологического разрешения (п. 1 ст. 11).

общие требования, ориентированные на комплексную реализацию требований КЭР

Со дня вступления в силу Федерального [закона](#)

Со дня вступления в силу Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ до дня получения комплексного экологического разрешения при установлении временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов для действующих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов в результате реализации мероприятий, включенных в планы мероприятий по охране окружающей среды, не требуется [\(п. 2 ст. 11\)](#).

общие требования, ориентированные на комплексную реализацию требований КЭР

Со дня вступления в силу Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ в течение двух лет юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в порядке, установленном статьей 69.2 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (п. 3 ст. 11).

общие требования, ориентированные на комплексную реализацию требований КЭР

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, требования [п. 1 ст. 36](#) Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ) не применяются до дня опубликования соответствующих информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (п. 4 ст. 11, 219-ФЗ).

общие требования, ориентированные на комплексную реализацию требований КЭР

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, требования п. 1 ст. 36 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ) не применяются до дня опубликования соответствующих информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (п. 4 ст. 11, 219-ФЗ).

общие требования, ориентированные на комплексную реализацию требований КЭР

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение комплексного экологического разрешения в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно. *В указанный перечень включается до трехсот объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов (п. 6 ст. 11, 219-ФЗ).*

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный выше перечень, до 1 января 2025 года обязаны получить комплексное экологическое разрешение

Декларацию о воздействии на окружающую среду представляют

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории

Для объектов I, III и IV категорий представления декларации о воздействии на окружающую среду не требуется.

Декларация о воздействии на окружающую среду должна содержать следующие сведения:

- наименование, организационно-правовую форму и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;
- код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);
- информацию о реализации природоохранных мероприятий;
- данные об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;

Декларация о воздействии на окружающую среду должна содержать следующие сведения:

- декларлируемые объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образываемых и размещаемых отходов;
- информацию о программе производственного экологического контроля.

Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

Экологический аудит

независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности (ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Государственный экологический надзор

деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

(1) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области охраны окружающей среды посредством:

(1.1.) организации и проведения проверок,

(1.2.) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений,

(2) деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований,

(3) деятельность по анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Государственный экологический надзор включает в себя:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

Государственный экологический надзор включает в себя:

- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- федеральный государственный охотничий надзор;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

Федеральный государственный экологический надзор

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством РФ критериев.

К настоящему времени новые критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены (Постановление Правительства РФ от 28 августа 2015 г. N 903

Производственный экологический контроль

за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями закрепляется обязанность представлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и в сроки, которые определены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

**Юридические лица и
индивидуальные
предприниматели,
осуществляющие хозяйственную
и (или) иную деятельность на
объектах I, II и III категорий:**

- разрабатывают и утверждают программу
производственного экологического контроля;
- осуществляют производственный экологический
контроль в соответствии с установленными
требованиями;
- документируют информацию и хранят данные,
полученные по результатам осуществления
производственного экологического контроля.