

Волгоградская академия МВД России
кафедра конституционного и административного
права



Мультимедийная презентация к лекции (4 часа)
по теме № 13 «**Конституционные основы
федеративного устройства
российского государства**»

по дисциплине
«Конституционное право России»

Подготовил:
Старший преподаватель
подполковник
Г.А. Никитина

2017

Содержание

1. Федеративное государство как форма государственного устройства
2. Этапы развития российского федерализма. Условия и причины образования федерации в России
3. Территория и состав Российской Федерации
4. Конституционные принципы федеративного устройства российского государства
5. Признаки России как суверенного федеративного государства

Содержание

6. Суверенитет и компетенция Российской Федерации. Ее государственные символы
7. Федеральные округа

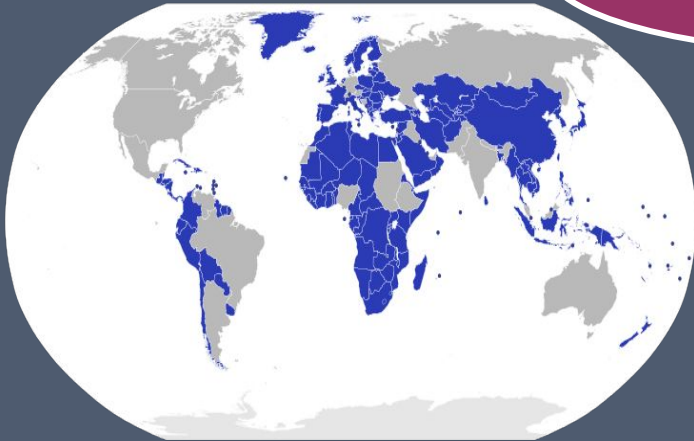
Формы государственного устройства

Государственное устройство - территориальная организация государства, характеризующаяся определенной формой правовых отношений между государством в целом и его частями, связанной с их правовым статусом.

**Унитарные
государства**

Регионалистские

**Федеративные
государства**



Современные унитарные государства
на карте мира



Современные федеративные
государства на карте мира

Унитарное государство

Унитарное государство – форма государственного устройства, при котором территория государства подразделяется на административно-территориальные единицы.

Признаки
унитарного
государства

Единая конституция и единое
законодательство

Единая система высших органов
государственной власти

Единое гражданство

Единая судебная система

Единая территория

Единый бюджет

Федеративное государство

Федеративное государство – сложное, союзное, но единое суверенное государство, состоящее из ряда других государств или государственно-территориальных образований.

Признаки федеративного государства

Сложное союзное государство

Территория состоит из территории субъектов федерации

Субъекты обладают административной и политической самостоятельностью

Субъекты имеют свои основные законы: конституции или уставы

Субъекты имеют свою правовую систему и свою судебную систему

Имеют свою систему высших органов государственной власти

Субъекты имеют представительство в органах федерации (парламенте)

Могут иметь свое гражданство

- Родиной федерализма являются США. После получения независимости от Великобритании первые 11 лет существования Америка была конфедерацией, однако в 1787 г. сформировалось как федеративное государство.



Виды федераций

По
принципу
построения

Построенные по
территориальному
принципу

Построенные по
национальному
принципу

Построенные по
национально-
территориальному
принципу

По характеру и
степени
взаимосвязанности и
взаимозависимости
субъектов

Дуалистический
федерализм

Кооперативный
федерализм

По способу
образования

Союзная

Децентрали-
зованная

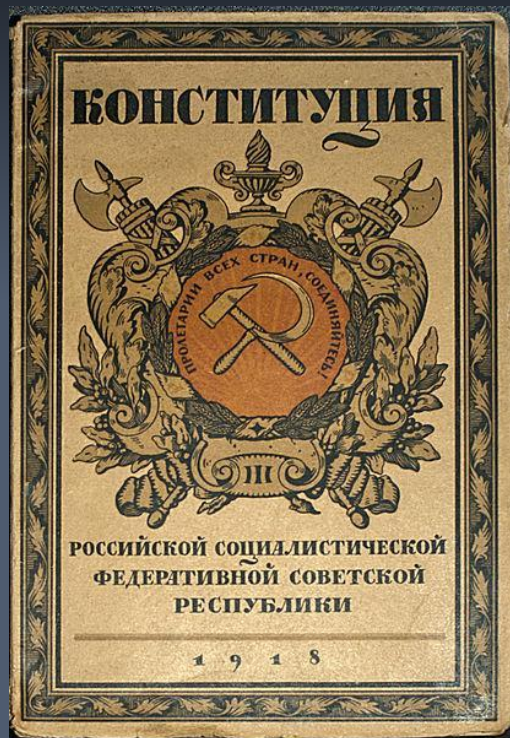
Виды федераций



2. Этапы развития российского федерализма. Условия и причины образования федерации в России

- 1. Принятие Конституции РСФСР 1918 г.;
- 2. Образование СССР (1922 г.);
- 3. Принятие Декларации о государственном суверенитете 12 июня 1990 г.;
- 4. Распад СССР (1991 г.);
- 5. Заключение Федеративного договора 1992 г.;
- 6. Принятие Конституции РФ 12 декабря 1993 г.

Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.)



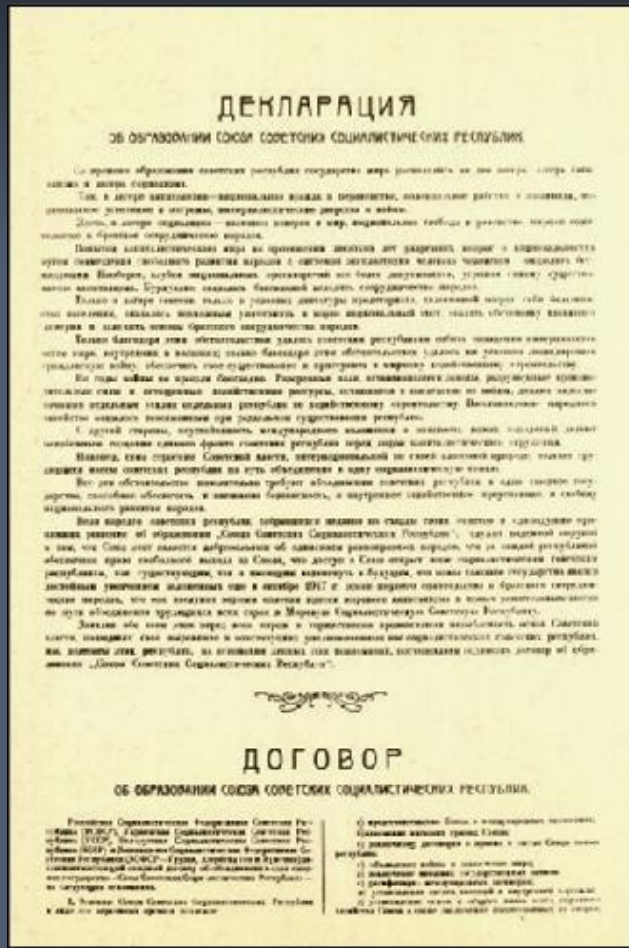
В 1923 г. в составе РСФСР сложилось 11 автономных республик, 14 автономных областей, 63 губернии и области.

- 2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация Советских национальных республик.
- 11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные Съезды Советов и их исполнительные органы.

Государственное строительство пошло двумя путями:

- 1. Создание автономных национально-территориальных образований в составе РСФСР.
- 2. Сближение РСФСР с республиками, где в ходе борьбы с буржуазно-националистическими режимами была провозглашена советская власть и она одержала победу по мере успехов Красной армии в ходе гражданской войны и борьбы с иностранными интервентами (Украина, Белоруссия, Азербайджан, Армения, Грузия).
- Советский федерализм возник и развивался не как модель демократизации страны, а как способ решения *национального* вопроса

Создание СССР провозгласил 1-й Съезд Советов Союза ССР 30 декабря 1922 г., который принял:



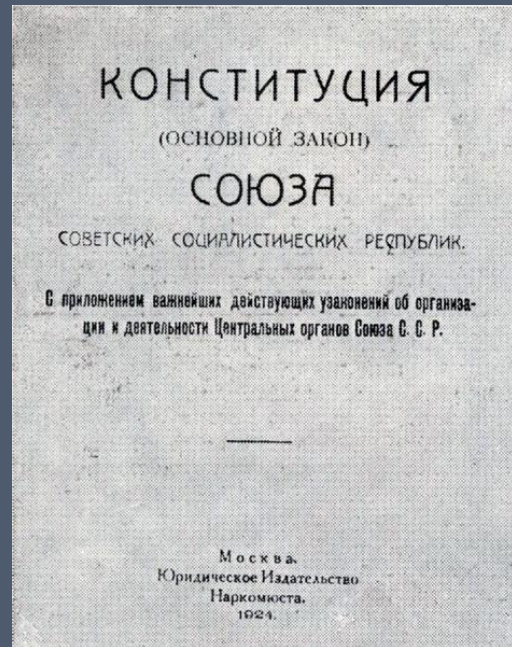
■ Декларацию об образовании Союза Советских Социалистических Республик;

■ Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

- Союз объявлялся добровольным объединением равноправных народов.
- За каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза.

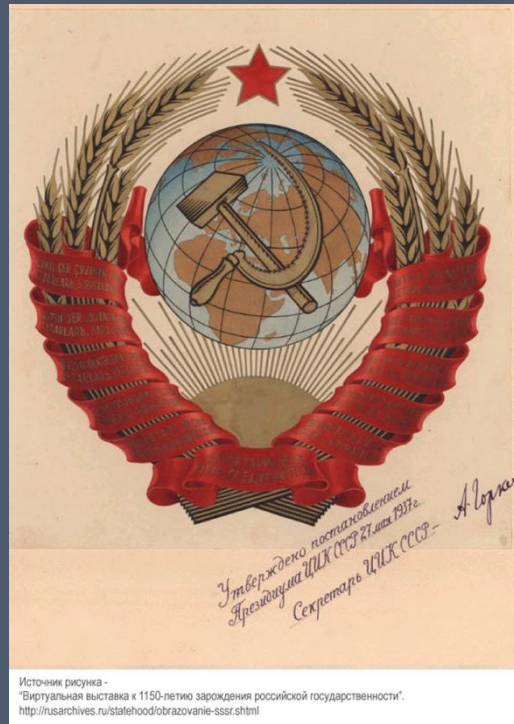


Конституция СССР 1924 г.



- Конституция СССР 1924 года включила в себя Декларацию и Договор об образовании Союза ССР. Таким образом, Конституция 1924 года закрепила СССР как таковое и содержала разделы о ведении верховных органов власти Союза ССР, о суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве, о ЦИК СССР; о гербе, флаге и столице СССР и т.д. Конституция РСФСР 1925 года была утверждена Постановлением XII Всероссийского Съезда Советов

- Конституция СССР 1922 г. – 4 республики (РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР, Закавказская ССР)
- Конституция СССР 1936 г. – 11 республик
- Конституция СССР 1977 г. – 15 республик



Источник рисунка -
 "Виртуальная выставка к 1150-летию зарождения российской государственности".
<http://rusarchives.ru/statehood/obrazovanie-sssr.shtml>



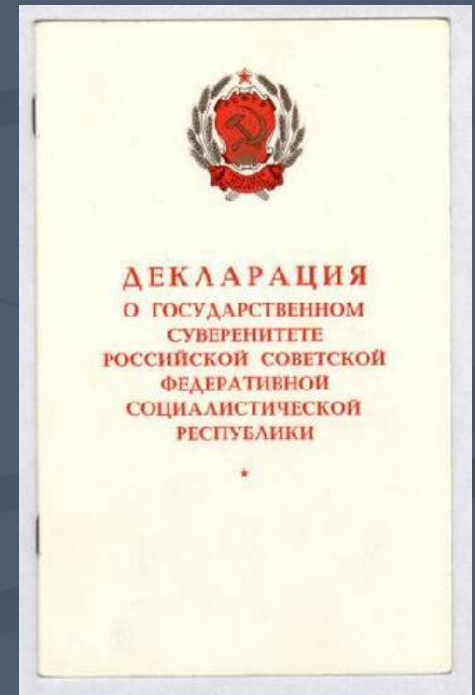
podkat

- Период 1922-1991 гг. не может рассматриваться в истории России отдельно от факта существования СССР.
- Называясь федеративной республикой РСФСР в тот период не имела признаков федеративного государства.



При конституционной реформе 29 октября 1989 г. вводятся новые представительные органы власти РСФСР:

- Съезд народных депутатов РСФСР;
- Верховный совет РСФСР (двухпалатный)
- 12 июня 1990 г. - принятие Декларации о государственном суверенитете





Д Е К Л А Р А Ц И Я

о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

Первый Съезд народных депутатов РСФСР,

- сознавая историческую ответственность за судьбу России,
- свидетельствуя уважение к суверенным правам всех народов,

входящих в Союз Советских Социалистических Республик,

- выражая волю народов РСФСР,

торжественно провозглашает государственный суверенитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР.

1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами.

2. Суверенитет РСФСР - естественное и необходимое условие существования государственности России, имеющей многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции.

3. Носителем суверенитета и источником государственной власти в РСФСР является ее многонациональный народ. Народ осуществляет государственную власть непосредственно и через представительные органы на основе Конституции РСФСР.

4. Государственный суверенитет РСФСР провозглашается во имя высших целей - обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком, а каждому народу - на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах.

7. РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из СССР в порядке, устанавливаемом Союзным договором и основанным на нем законодательством.

9. Съезд народных депутатов РСФСР подтверждает необходимость существенного расширения прав автономных республик, автономных областей, автономных округов, равно как краев и областей РСФСР.

Конкретные вопросы осуществления этих прав должны определяться законодательством РСФСР о национально - государственном и административно - территориальном устройстве Федерации.

Соглашение от 08.12.1991 «О создании Содружества Независимых Государств»

Постановление Верховного Совета РСФСР от 12.12.1991 N 2014-1 «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств»



Закон РСФСР от 25.12.1991 N 2094-1 «Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика»

- Федеративный договор от 31.03.1992 «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации»
- Федеративный договор от 31.03.1992 «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации»
- Федеративный договор от 31.03.1992 «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации»



Федеративный договор объявил в России новую федерацию, субъектами которой являются:

- республики в составе Российской Федерации – национальные государства;
- автономная область, автономные округа – национально-территориальные образования;
- края, области, города федерального значения – территориальные образования.



3. Территория и состав Российской Федерации

- **Территория государства** – это пространство, на которое распространяется суверенитет, т.е. она является естественной основой осуществления государственной власти и жизни государства.



- Юридически территория представляет собой пространственный предел действий государственной власти.
- Суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию. Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ (ч. 2 ст. 4). Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории (ч. 3 ст. 4).



- Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 N 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»
- Закон РФ от 01.04.1993 N 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»
- Федеральный закон от 30.11.1995 N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»
- Федеральный закон от 17.12.1998 N 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

- Территория РФ включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними (ч. 1 ст. 67).
- В международном праве территория суверенного государства рассматривается как «суша и воды с находящимися под ними недрами и лежащее над сушей и водами воздушное пространство, пределы которых определяются государственной границей».



- **Внутренние воды** состоят из неморских и морских вод.
- К **внутренним неморским водам** относятся воды рек, озер и иных водоемов в пределах государственной территории.
- **Внутренние морские воды** состоят из вод морских портов, заливов, бухт, губ, лиманов, «исторических вод», а также всех других водных пространств, расположенных в сторону берега от тех исходных линий, от которых отсчитывается территориальное море.
- **Территориальное море** – это примыкающий к сухопутной территории ил внутренним морским водам государства морской пояс шириной до 12 морских миль (1 миля = 1, 852 км), входящий в состав территории государства и находящийся под его суверенитетом.

- **Недра** также являются принадлежностью государства до технической доступной глубины.
- В воздушное пространство России, находящееся под ее суверенитетом, входит тропосфера, стратосфера, а также значительная часть вышележащего пространства, расположенные над сухопутной и водной ее территорией. Высотный предел территориального верховенства государства над воздушным пространством в современном международном праве точно не установлен. Согласно сложившейся практике, государства могут претендовать на воздушное пространство около 100 км.



- Россия обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ в порядке, определяемом федеральными законами и нормами международного права.
- **Континентальный шельф и исключительная экономическая зона не входят в понятие территории государства.**



- **Континентальный шельф** включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящихся за пределами территориального моря на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории или на расстоянии 200 миль от берега. Общепризнано, что прибрежные государства осуществляют суверенные права над континентальным шельфом для разведки и разработки его природных ресурсов.

Континентальный шельф

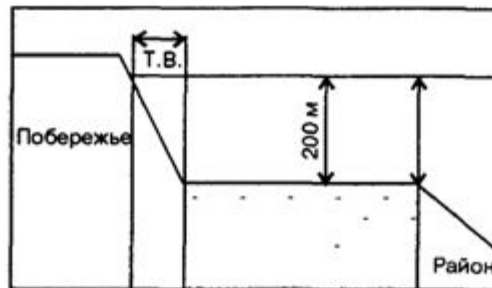
(согласно Женевской конвенции о континентальном шельфе 1958 г.)

Пространство со смешанным правовым режимом.

Шельф — поверхность и недра морского дна, простирающиеся от внешней границы территориального моря:

1) до глубины покрывающих вод 200 м;

2) или за этим пределом, до такого места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов.

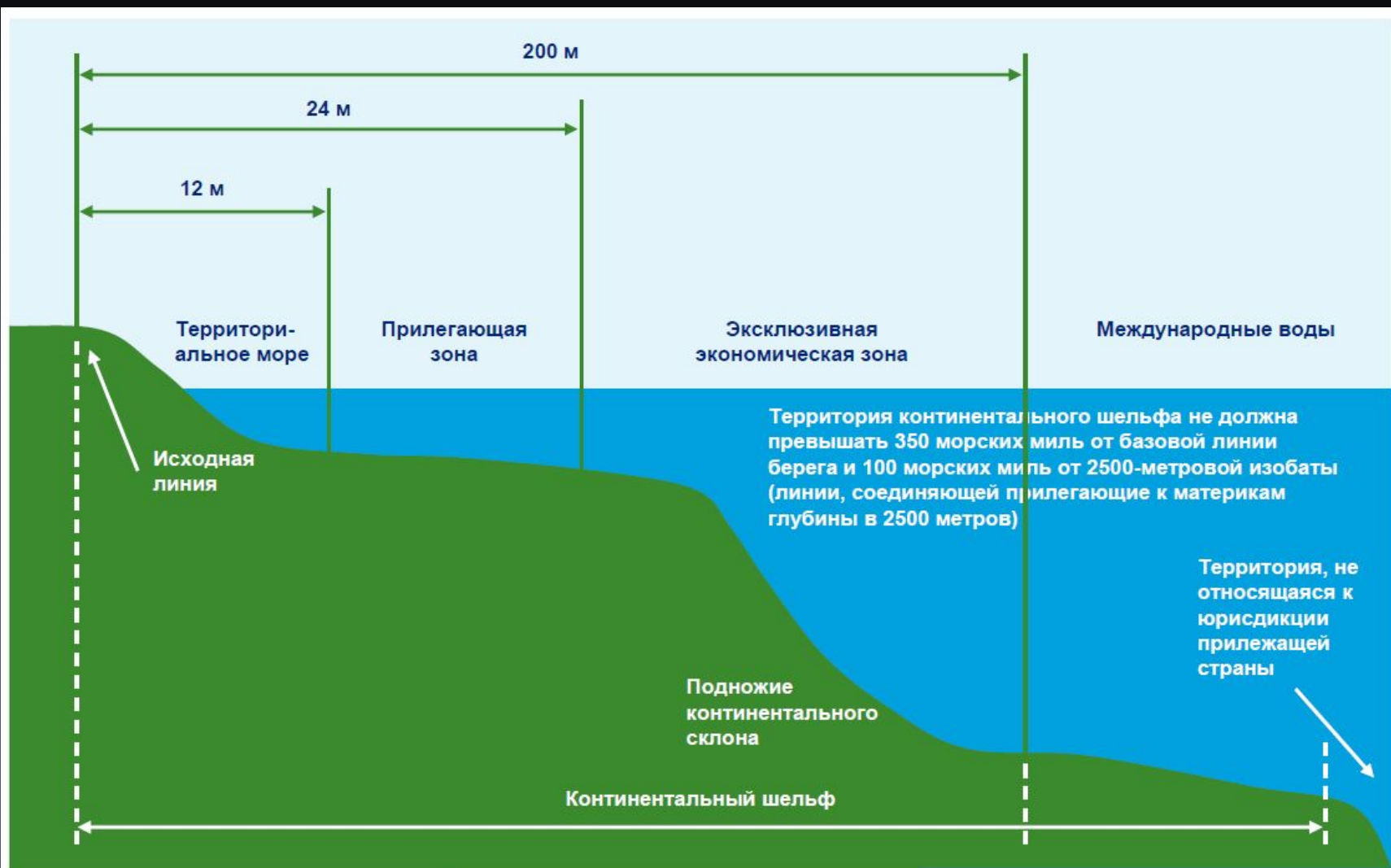


Т.В. — территориальные воды

— континентальный шельф

- **Исключительная экономическая зона** — это прилегающий к территориальному морю морской район шириной до 200 миль от берега, в котором прибрежные государства имеют суверенные права, реализуемые в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, а также в отношении иных видов деятельности по экономической разведке и разработке зоны.
- В исключительной экономической зоне прибрежное государство осуществляет, кроме того, юрисдикцию в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований и защиты и сохранения морской среды (Конвенция по морскому праву 1982 г.).





- С 18 марта 2014 года в РФ 85 субъектов Федерации:
- 22 республики
- 9 краев
- 46 областей
- 3 города федерального значения
- 1 автономная область
- 4 автономных округа



4. Конституционные принципы федеративного устройства российского государства

- Принципы, определяющие федеративное устройство государства, обуславливают тип федерации, ее структуру, особенности территориального устройства, характер разделения государственной власти между федерацией и ее субъектами, основы разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов федерации.

Принципы федеративного устройства российского государства

- Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.
- Государственная целостность;
- Единство системы государственной власти;
- Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- Равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации.
- Равноправие всех субъектов Российской Федерации между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

Принцип государственной целостности

Россия – целостное, единое, нераздельное государство, включающее в себя другие государства и государственные (государствоподобные) образования

Субъекты РФ не имеют право на сецессию (на выход из состава страны)

Россия обеспечивает территориальное верховенство, целостность и неприкосновенность своей территории, в ней единая правовая система, гарантируется единство экономического пространства

Принцип единства системы государственной власти

Единый источник власти – многонациональный народ;

Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют
верховенство на всей территории Российской Федерации;

Наличие общефедеральных органов власти;

Установление системы органов государственной власти субъектов
РФ в соответствии с основами конституционного строя РФ и
общими принципами организации представительных и
исполнительных органов государственной власти,
установленными федеральным законом.

Принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Конституция закрепляет перечень вопросов ведения Российской Федерации, которые полномочны решать только федеральные органы государственной власти и предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов;

Правовые акты субъектов должны соответствовать федеральным законам по этим вопросам.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации

Они свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие

Равные права на национальное развитие, национальной культуры, языка, пользование им;

- Закон РФ от 25.10.1991 N 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка;

Принцип равноправия всех субъектов Российской Федерации между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти

Субъекты равны в правах и обязанностях друг с другом;

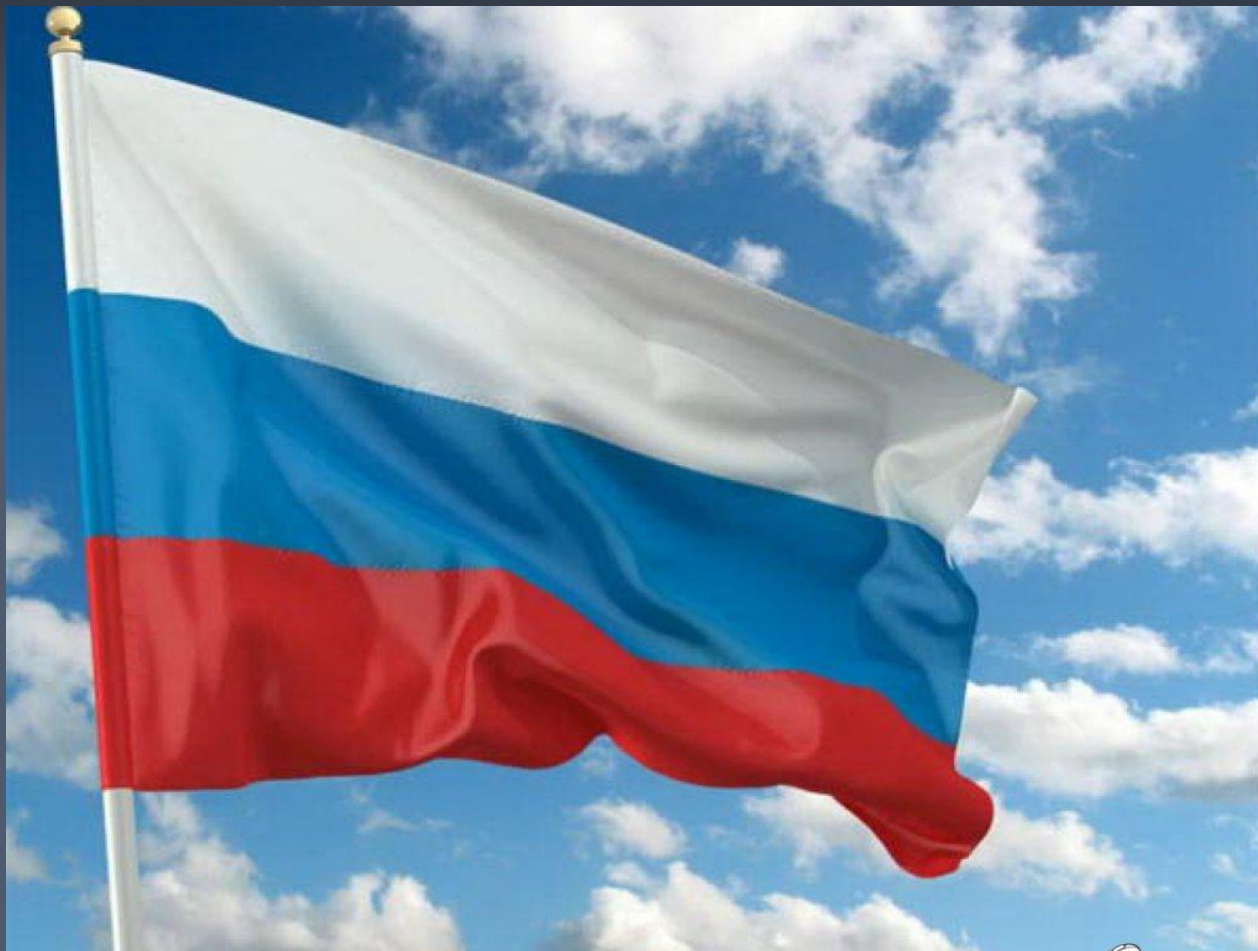
Установлены равные пределы компетенции субъектов всех видов;

Равное представительство всех субъектов РФ в Совете Федерации.

5. Признаки России как суверенного федеративного государства

1. Российская Федерация - единое суверенное государство, которое имеет свою конституцию, обладает единством и верховенством власти как внутри, так и в межгосударственных отношениях.
2. Российская Федерация имеет собственную территорию;
3. Наличие единого гражданства;
4. Наличие своей системы государственных органов;
5. Единая внутренняя и внешняя политика;
6. Единые вооруженные силы;
7. Единая система служб безопасности и внутренних дел;
8. Единая денежно-финансовая система;
9. Единая экономическая ситема;

10. Наличие государственного языка;
11. Наличие государственных символов.

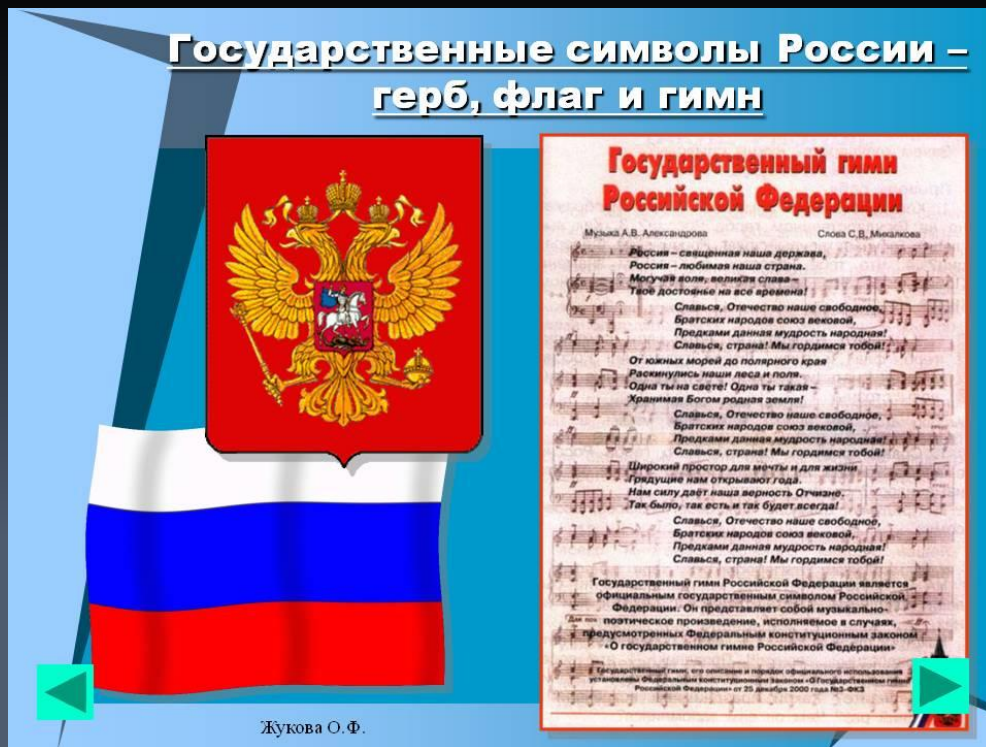


6. Суверенитет и компетенция Российской Федерации. Ее государственные символы

- **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ** — способность государственной власти независимо и самостоятельно осуществлять свои функции как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими странами.
- Означает верховенство и независимость государственной власти внутри своей территории и по отношению к другим государствам. В буквальном смысле "суверенитет" (от франц. "souverainete" — верховенство, верховная власть) означает то свойство власти, в силу которого она является высшей, верховной властью в обществе. Это важнейшая характеристика государственной власти, отображающая верховенство и полновластие народа, самостоятельность и свободу нации в определении своего политико-юридического статуса, выбора экономического, социального и политического развития.

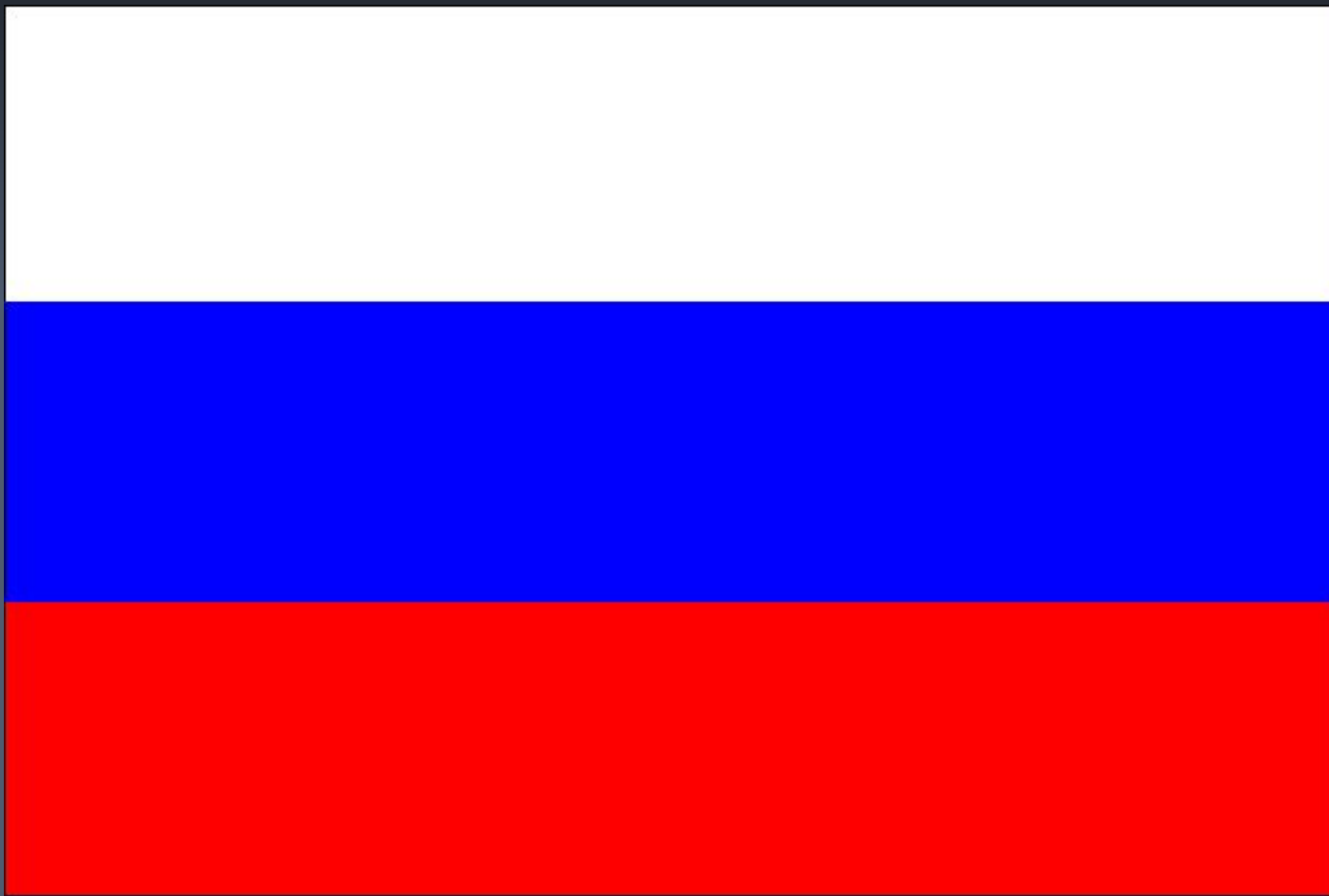
Суверенные права – это тот минимум, без которого не представляется возможным осуществление государственного суверенитета: к таковым относятся право самостоятельного осуществления учредительной власти, право формирования и конституционного закрепления системы высших и местных органов государственной власти, право самостоятельного осуществления всех форм государственной деятельности (законодательной, исполнительной, судебной, контрольно-надзорной и др.), право территориального верховенства, право установления гражданства и определения правового статуса граждан, осуществление централизованного руководства хозяйственной и социально-культурной деятельностью, право на политическое объединение с другими государствами и свободного выхода из объединений.

Государственные символы России – герб, флаг и гимн



Государственными символами Российской Федерации являются флаг, герб и гимн. Они являются обязательной государственной атрибутикой независимой страны. В них в особой форме выражается государственный суверенитет. Государственная символика России, описание и порядок ее официального использования установлены в федеральных конституционных законах от 25 декабря 2000 г.:

Многоцветный рисунок Государственного флага Российской Федерации



№ 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации»

Рисунок Государственного герба Российской Федерации в многоцветном варианте



№ 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации»



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГИМН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Россия – священная наша держава,
Россия – любимая наша страна.
Могучая воля, великая слава –
Твое достоянье на все времена!

Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

От южных морей до полярного края
Раскинулись наши леса и поля.
Одна ты на свете! Одна ты такая –
Хранимая Богом родная земля!

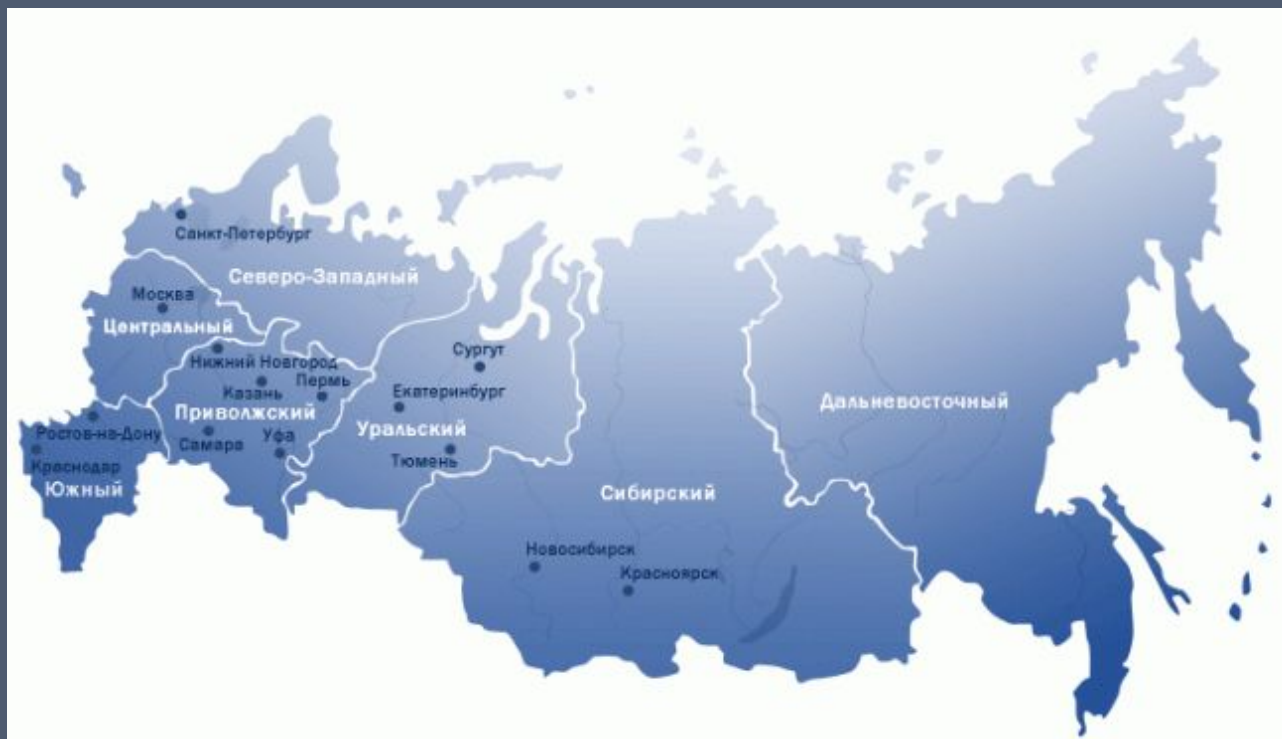
Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

Широкий простор для мечты и для жизни
Грядущие нам открывают года.
Нам силу даёт наша верность Отчизне.
Так было, так есть и так будет всегда!

Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

7. Федеральные округа

Федеральные округа Российской Федерации были созданы в соответствии с Указом Президента РФ № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 г.



Федеральные округа не являются субъектами или иной конституционной частью административно-территориального деления Российской Федерации и были созданы по аналогии с военными округами и экономическими районами, но не совпадали с их количеством и составом.

В момент их учреждения в 2000 году было создано семь федеральных округов.

Создание федеральных округов связано с массовыми прецедентами нарушения федерального законодательства, включая Конституции Российской Федерации со стороны субъектов РФ и необходимостью восстановления единства государственной власти и правового пространства.

- Наблюдались слабая координация взаимодействия между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов российской Федерации
- Несоответствие законодательства субъектов РФ федеральным законам и Конституции РФ
- Несогласованная политика по линии исполнительной власти
- Неэффективное взаимодействие между территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

В настоящее время в состав России входит 9 федеральных округов:

- Центральный федеральный округ;
- Южный федеральный округ;
- Северо-Западный федеральный округ;
- Дальневосточный федеральный округ;
- Сибирский федеральный округ;
- Уральский федеральный округ;
- Приволжский федеральный округ;
- Северо-Кавказский федеральный округ;
- Крымский федеральный округ.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе является должностным лицом, представляющим Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа.

Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента Российской Федерации.

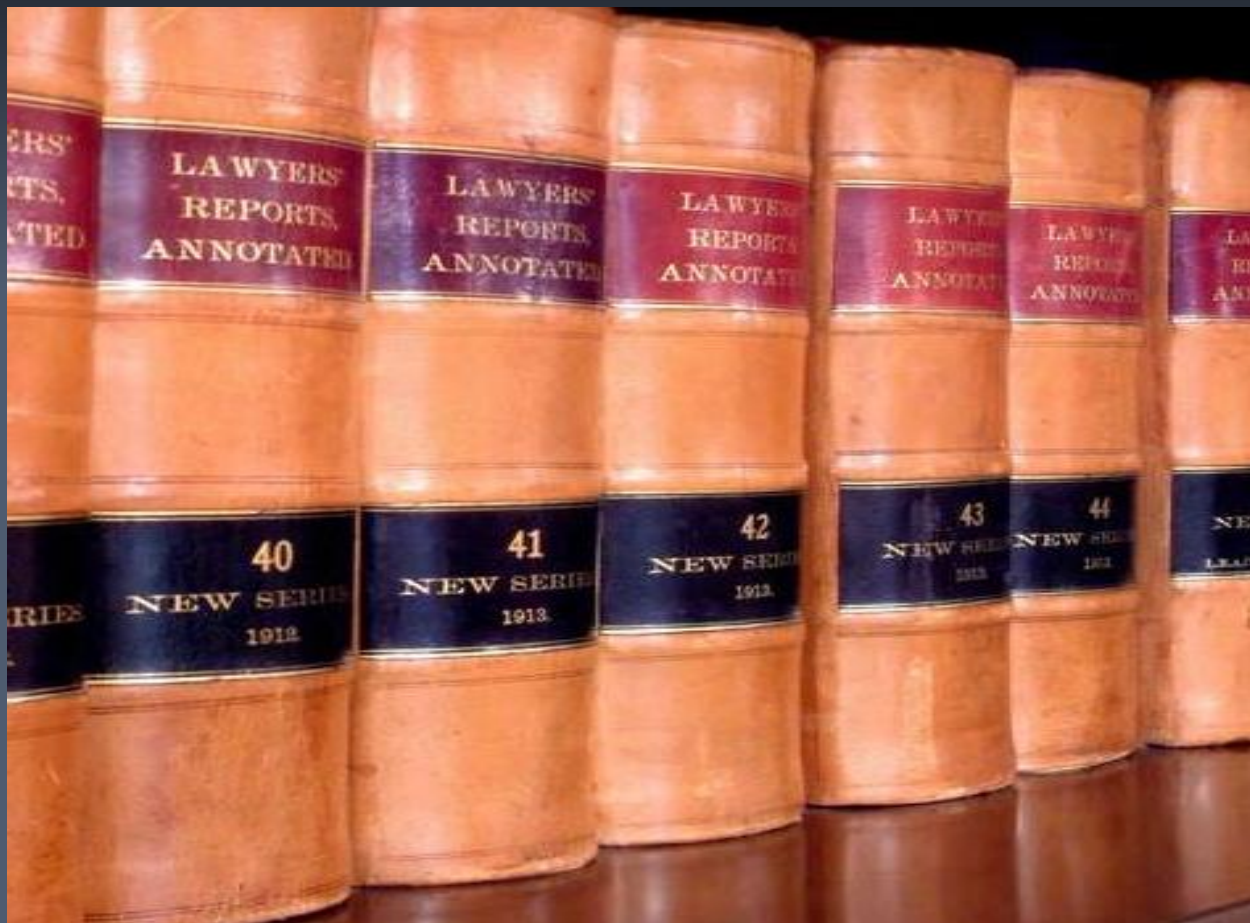
Полномочный представитель назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

Полномочный представитель непосредственно подчиняется Президенту Российской Федерации и подотчетен ему.

Основными задачами полномочного представителя являются:

- организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;
- органов государственной власти;
- организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных
- обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации;
- представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений.

Библиографический список



- Авакьян С. А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. М., 2005.
- Авдеенкова М. П., Дмитриев Ю. А. Конституционное право Российской Федерации: курс лекций. Часть 1. Основы теории конституционного права. М., 2002.
- Богданова Н. А. Система науки конституционного права. М., 2001.
- Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: учебник. М., 2004.
- Конституционное право России: учебник для студентов вузов / под ред. А. С. Прудникова, В. И. Авсеенко. М., 2006.
- Конституция Российской Федерации.
- Конюхова И. А. Конституционное право Российской Федерации. Вводная часть: курс лекций. М., 2003.
- Кутафин О. Е. Предмет конституционного права. М., 2001.
- Сравнительное конституционное право: учеб. пособие / отв. ред. В. Е. Чиркин. М., 2002.

В презентации использована информация со следующих веб-страниц в Интернете:

- http://archive.kremlin.ru/dyn_images/img71693.jpg
- http://www.uainfo.com/photos/big/248665_1.jpg
- <http://www.kladoiskatel.ru/pic/zakon-z2.jpg>
- <http://www.artvip.ru/file/0005/5744/index.jpg>

Дополнительные сведения о презентации

- Разработка является составной частью учебно-методического комплекса кафедры конституционного и административного права Волгоградской академии МВД России по дисциплине «Конституционное право России».
- Мультимедийная презентация подготовлена с помощью программы «Microsoft PowerPoint».