

# Местное самоуправление



Дворянское собрание и институт предводителей дворянства (в уезде, в губернии) – орган дворянского самоуправления

Сельский сход, волостной сход – органы крестьянского самоуправления

**Местное самоуправление  
Российской империи в  
конце XIX – начале XX  
века**

Земские собрания и земские управы (земства в уезде и губернии) – органы уездного и губернского самоуправления



Городские думы и городские управы – органы городского самоуправления



**Государственная  
власть**

**Территориальная  
власть**



## **Местное самоуправление**

**– самостоятельная деятельность  
населения по решению вопросов  
местного значения**

# **Правовые основы местного самоуправления**



Законодательные основы местного самоуправления

**Конституция РФ (ст. 3, 12 и гл. 8)**

**Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ**

Имеют свой устав (ст. 44 ФЗ-131),  
символику (ст. 9 ФЗ-131).

## **Муниципальное право**

– это право местного самоуправления.

## **Муниципальное право РФ**

– это комплексная отрасль российского права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления.







## Признаки местного самоуправления

- Самостоятельность и ответственность населения за принятие решений местного характера.
- Местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти.
- Это особое управленческое звено, осуществляемое самими гражданами.
- Осуществляется непосредственно (сходы, собрания) или через выборные органы.



РОССИИ ВАЖЕН КАЖДЫЙ!

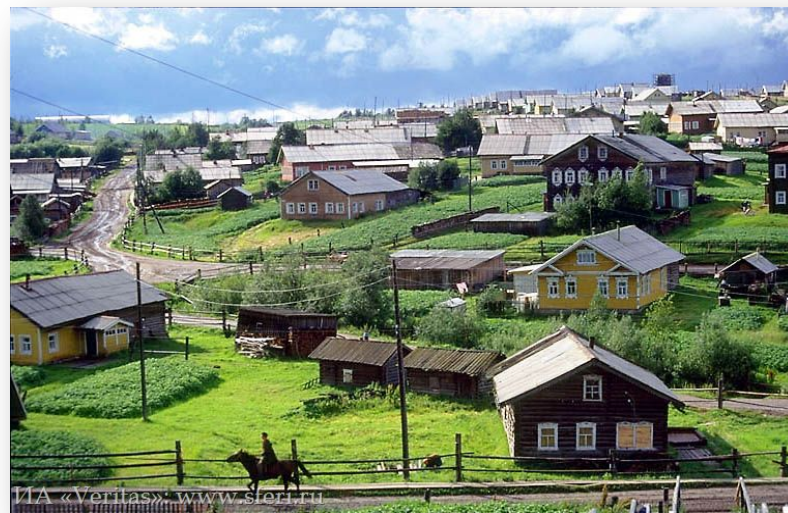
Самоуправляющиеся  
территориальные образования  
в РФ – **муниципальные образования**

## **Виды муниципальных образований**

**Сельское поселение**

**Городское поселение**

**Муниципальный район**



**Городской округ**



**Внутригородская территория  
города федерального значения**

# Органы местного самоуправления



**Муниципальное образование  
(город, городской округ, район, село) (ст. 2 ФЗ-131).**



## Представительный орган

**собрание, совет, дума,  
комитет и т.д.**

Выборный  
представительный орган

## Выборный

Глава муниципального  
образования – мэр,  
староста



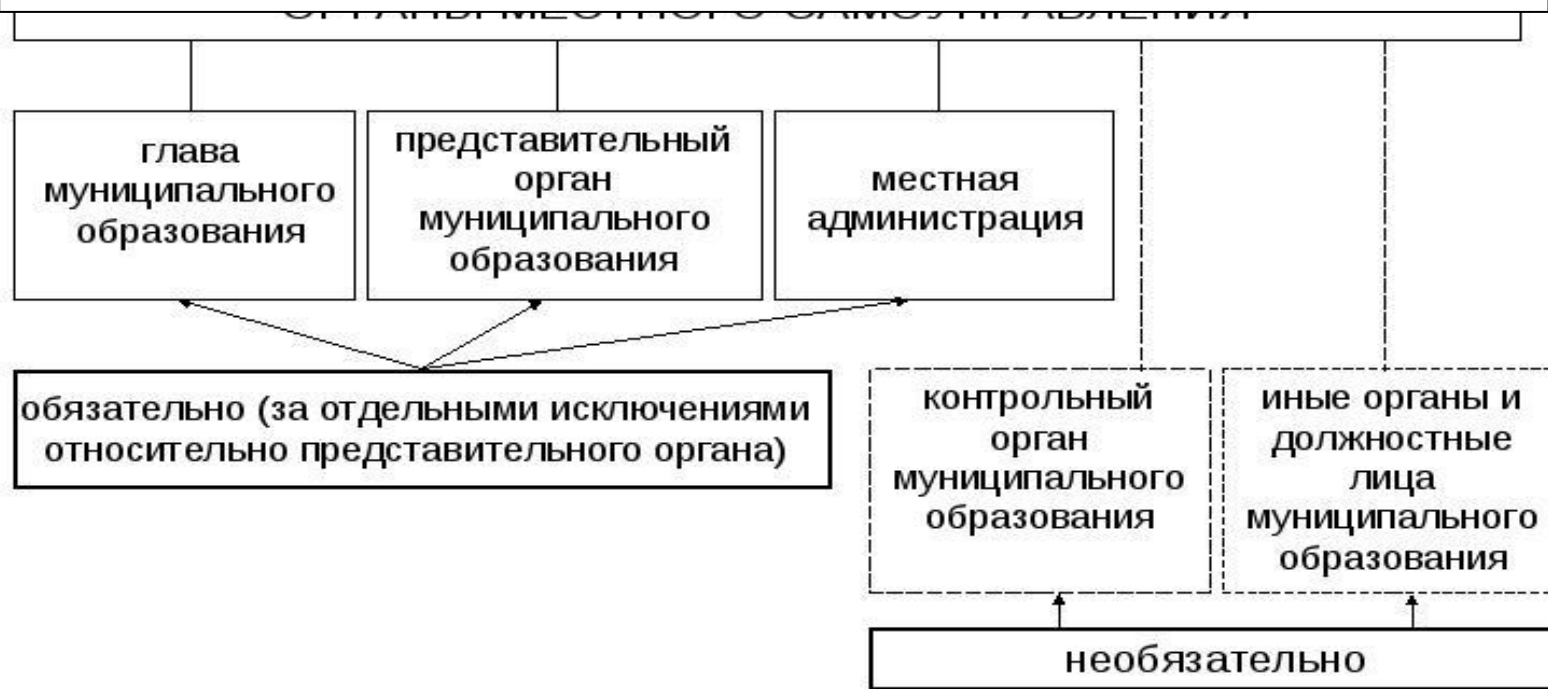
## Назначаемый

**Органы местной  
администрации**

Исполнительно -  
распорядительный орган

## СТРУКТУРА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ - продолжение

### Органы местного самоуправления



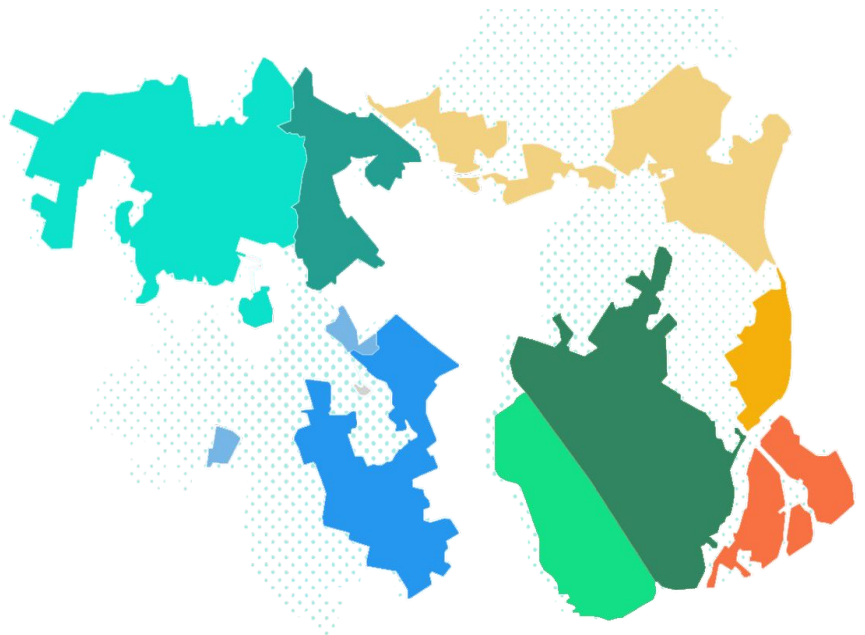
ЭЛЕМЕНТЫ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**СУБЪЕКТ ВЛАСТИ** – население муниципального образования.

**ПРЕДМЕТ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ** –

вопросы местного значения





**ВОЛОШИН ДМИТРИЙ  
ВЛАДИМИРОВИЧ**



# Предметы ведения местного самоуправления

## Вопросы местного значения

Принятие и изменение уставов муниципальных образований

Владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью

Местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов

Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений

Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений образования, здравоохранения

Охрана общественного порядка

Регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований

Другие вопросы местной жизни

Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления (например, государственная регистрация актов гражданского состояния)



**работа  
транспорта**

**состояние  
дорог**

**обеспечение жилых  
домов и  
производственных  
зданий газом, водой  
и электричеством**

**ремонт домов**

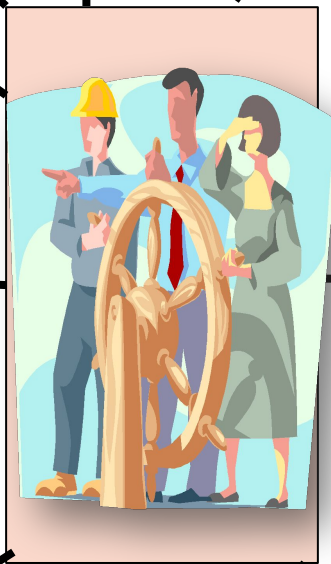
**работа детских  
садов, школ, аптек,  
поликлиник,  
магазинов,  
ремонтных  
мастерских**

**благоустройство  
территории  
населенного  
пункта**

**своевременная  
уборка мусора**

**разумное  
использование  
муниципальной  
собственности**

**поддержание общественного порядка**



# Различия между органами местного самоуправления и местной властью

<b>Местное самоуправление</b>	<b>Местная власть</b>
<b>Не входит в систему органов государственной власти (самостоятельно, автономно)</b>	<b>Входит в систему органов государственной власти</b>
<b>Не контролируется государственной властью</b>	<b>Подчиняется и подконтрольна вышестоящим органом государственной власти</b>
<b>Существует на общественных началах</b>	<b>Существует на деньги налогоплательщиков</b>
<b>Органы выборные</b>	<b>В большинстве случаев назначаемая</b>
<b>Органы имеют сроки полномочий</b>	<b>Если назначаемая, то срок службы не установлен</b>
<b>Относится к институтам гражданского общества</b>	<b>Относится к государственным институтам</b>



# Сходство местного самоуправления и местной власти

Решения органов местного самоуправления и органов местной власти **обязательны для исполнения всеми расположенными** на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления, органами местной власти и гражданами

## Взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления

- 1. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.**
- 2. Государственные органы не могут ограничивать самостоятельность местного самоуправления, вторгаться в его компетенции.**



# Состав муниципальной собственности



- Средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды
- Имущество органов местного самоуправления
- Муниципальные жилищный фонд и нежилые помещения
- Муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество

# Формы осуществления местного самоуправления

Местный референдум,  
выборы

Собрания,  
сходы

Выборные и другие органы местного самоуправления (собрание представителей – Дума, муниципальный комитет, глава муниципального образования – мэр, староста)

Территориальное общественное самоуправление (советы микрорайонов, уличные, домовые комитеты)





# Конституционные гарантии правомочий местного самоуправления

Конституция РФ устанавливает

- органы местного самоуправления **не входят в систему органов государственной власти (ст. 12)**
- структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно **(ст. 131)**
- изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий **(ст. 131)**
- органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы **(ст. 132)**



Конституция РФ гарантирует **(ст. 133)**

- судебную защиту нарушенных прав местного самоуправления
- компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти
- запрет на ограничение прав местного самоуправления





**Местное самоуправление придает гражданскому обществу организованное самоуправляющееся начало, способствует более полной самореализации граждан, оказывает положительное воздействие на развитие правового государства.**



**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РФ**

**Функции органов**

Обеспечение участия населения в решении местных дел

Управление муниципальной собственностью

Обеспечение развития управляемой территории

Охрана общественного порядка на управляемой территории

Защита интересов и прав местного самоуправления

Обеспечение потребностей населения в различных услугах

**Принципы**

Самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения

Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством

Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления

Соразмерность полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам

**Органы**

Представительные органы - собрания представителей

Собрания, сходы граждан

Главы местного самоуправления

Местная администрация

**Полномочия**

Собственные

Переданные государством

**Основы деятельности**

Территориальная

Организационная

Экономическая и финансовая



# Повторим



# ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Общественная палата РФ была сформирована в соответствии с федеральным законом от **4 апреля 2005** года "Об Общественной палате РФ".



- утверждается Президентом РФ
- представители общероссийских объединений
- представители региональных и межрегиональных объединений

Общественная организация, обеспечивающая взаимодействие граждан и общественных объединений с органами государственной власти и органами местного самоуправления.



# Деятельность ОП РФ



Общественная палата  
Российской Федерации  
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

Общественная организация,  
обеспечивающая взаимодействие граждан  
и общественных объединений с органами  
государственной власти и органами  
местного самоуправления.



- 1. Проведение экспертизы нормативных документов государственной власти и местного самоуправления.**
- 2. Осуществление контроля за деятельностью исполнительных органов власти.**

# Деятельность ОП РФ

Экология



Антикоррупционная  
деятельность



Благотворительность



Культура

Экспертиза

Образование

Дети



Права  
заключенных



Международные  
отношения



ЖКХ

Независимые СМИ

# ЗАКРЕПЛЕНИЕ

**1. Определите, какие проблемы будет решать государство, а какие - органы МСУ.**

**1. Строительство очистных сооружений в селе;**

**2. Капитальный ремонт улиц;**

**3. Утверждение Налогового кодекса;**

**4. Строительство новой школы;**

**5. Выплата пенсий;**

**6. Заключение союзного договора России и Белоруссии;**

**7. Мероприятия по реформированию армии.**



## ЗАКРЕПЛЕНИЕ

### ПРОВЕРИМ:

- 1.** Строительство очистных сооружений в селе. (М/С)
- 2.** Капитальный ремонт улиц. (М/С)
- 3.** Утверждение Налогового кодекса. (ГОС.)
- 4.** Строительство новой школы. (М/С)
- 5.** Выплата пенсий. (ГОС.)
- 6.** Заключение союзного договора России и Белоруссии. (ГОС.)
- 7.** Мероприятия по реформированию армии. (ГОС.)

## **2. Определите, какие проблемы будет решать Совет депутатов, а какие администрация села**

- 1. Контроль за использованием муниципальной собственности**
- 2. Улучшение жилищных условий для гражданина А.**
- 3. Ремонт школьного здания**
- 4. Местное законодательство**
- 5. Помощь беженцу, которому негде жить и работать**
- 6. Утверждение плана социально-экономического развития села**
- 7. Утверждение поселенческого бюджета**





# **ПРОВЕРИМ**

- 1. Контроль за использованием муниципальной собственности. (АДМ.)**
- 2. Улучшение жилищных условий для гражданина А. (АДМ.)**
- 3. Ремонт школьного здания. (АДМ.)**
- 4. Местное законодательство. (СОВЕТ)**
- 5. Помощь беженцу, которому негде жить и работать. (АДМ.)**
- 6. Утверждение плана социально-экономического развития села. (СОВЕТ)**
- 7. Утверждение поселенческого бюджета. (СОВЕТ)**



● СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!