

Коррупциогенные факторы

положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции. (статья 1 Федерального закона № 172-ФЗ)

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа М/С или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции** - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
- е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий** - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;
- ж) отсутствие или неполнота административных процедур** - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур** - закрепление административного порядка предоставления права (блага);
- и) нормативные коллизии** - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;**
- б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;**
- в) юридикто-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.**

Задание

- Далее на слайдах содержатся выдержки из НПА и проведен их анализ
- **НЕОБХОДИМО ОПРЕДЕЛИТЬ** какой коррупциогенный фактор найден

Вариант 1

ведомственный контроль осуществлялся путем проведения выездной и (или) документарной проверки. Срок ее проведения не может превышать 15 рабочих дней, но по решению Министра или заместителя Министра он может быть продлен до 30 рабочих дней. Однако основания продления данного срока в Регламенте отсутствовали. Это предоставляло чиновникам возможность в произвольном порядке принимать решения о продлении проверок соблюдения требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов.

Согласно положениям Регламента гражданский служащий вправе представить в Аттестационную комиссию Министерства заявление о несогласии с отзывом, подготовленным его руководителем для аттестации или для сдачи квалификационного экзамена. Вместе с тем порядок и сроки рассмотрения указанных заявлений в Регламенте отсутствовали, что предоставляло должностным лицам возможность в произвольном порядке и по своему усмотрению рассматривать поступившие заявления.

Вариант 2

Регламентом не был определен порядок действий должностных лиц Департамента в случае выявления в ходе проверки фактов неисполнения (ненадлежащего исполнения) подконтрольными субъектами инвестиционных программ, а также конкретные меры, которые могут быть приняты в отношении нарушителей.

Приказом утверждены требования к оформлению протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах. Установлено, что при проведении общего собрания в форме очного голосования документирование принятого собственником решения (путем проставления подписи) по вынесенному на повестку дня вопросу в протоколе не предусмотрено. Таким образом, положения приказа, устанавливающие различные объемы документов, прилагаемых к протоколу общего собрания, в зависимости от избранной формы его проведения, предоставляют правоприменителю необоснованно широкие пределы усмотрения.

Вариант 3

- Порядком предусмотрено начисление баллов за наличие ученой степени по гражданскому праву и смежным отраслям права, в то время как отрасли права, смежные с гражданским, не были указаны, что могло привести к произвольному усмотрению членов конкурсной комиссии при выставлении соответствующих баллов.
- Административный регламент не содержал оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, поскольку при нормативном закреплении правила не отказывать в приеме документов, предназначенных для оказания государственной услуги, был возможен их возврат.

Вариант 4

В положениях порядка установлена правовая неопределенность, связанная с невозможностью четкого определения подлежащего применению метода при расчете цены препарата. Заказчик в условиях неоднозначности формулировки в целях допуска к закупочной деятельности определенного поставщика мог применить при расчете и обосновании цены любой из указанных трех методов или их сочетание.

административный регламент администрации муниципального района «Выдача разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию» в связи с наличием необоснованных требований к заявителю представлять при получении муниципальной услуги правоустанавливающие документы на земельный участок, градостроительный план земельного участка, разрешение на строительство, поскольку в соответствии с ч.7.1 ст.51 Градостроительного кодекса Российской Федерации вышеназванные документы запрашиваются органом местного самоуправления самостоятельно.

Вариант 5

проект постановления местной администрации внутригородского муниципального образования «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Внутригородского Муниципального образования.

Вопреки положениям ч.5 ст.17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», нормам постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» указанным проектом устанавливались требования к форме плана закупок товаров, работ, услуг, а также форма плана закупок, утверждение которых отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации