ТЕМА 9

ПРАВИТЕЛЬСТВО В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Органы исполнительной власти не ограничиваются лишь исполнением законов. Они занимаются также распорядительной деятельностью, что необходимо для осуществления исполнительских задач, издают нормативные акты во исполнение законов

Органы исполнительной власти обладают самостоятельными нормотворческими полномочиями, выходят за границы исполнительно-распорядительной деятельности по применению законов.

Нередко такие акты имеют не меньшее, а большее, чем закон, значение

ПРАВИТЕЛЬСТВО

коллегиальный орган исполнительной власти, обладающий общей компетенцией, осуществляющий руководство государственным аппаратом, возглавляет административную, т.е. исполнительно - распорядительную деятельность в стране, под его руководством находятся государственный аппарат, вооруженные силы, финансы государства, иностранные дела

СОСТАВ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- возглавляющий правительство премьер – министр
- министры, государственные министры
- государственные секретари
- парламенские секретари

В состав правительства часто включаются министры без портфеля - лица, которые руководят какими - либо ведомствами, но на заседаниях правительства имеют право решающего голоса. Иногда они выполняют отдельные поручения премьер - министра, координируют работу группы министров

В некоторых развивающихся странах бывает должность главного министра (министра-координатора), курирующего работу нескольких однородных министерств, бывают также министры , управляющие крупными регионами страны

СТРУКТУРЫ, ВЫПОЛНЯЮЩИЕ НЕКОТОРЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- правительство и кабинет министров
- совет министров и совет кабинета
- президиум и бюро правительства
- в некоторых случаях в составе правительства создаются межведомственные комитеты или комиссии, объединяющие группы родственных министерств. Им также делегируются полномочия по решению отдельных вопросов компетенции правительства

СПОСОБЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- **Внепарламентский способ формирования правительства**
- **Парламентский способ формирования правительства**

ВНЕПАРЛАМЕНТСКИЙ СПОСОБ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- Применяется в президентских республиках
- Уполномочие на формирование правительства в этих странах имеет юридически своим источником не парламент, а избирательный корпус, так как правительство формируется президентом, избираемым посредством непарламентских выборов

ПАРЛАМЕНТСКИЙ СПОСОБ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- **Применяется в странах с парламентарными формами правления**
- **Уполномочие на формирование правительства в этих странах получает та партия или партийная коалиция, которая победила на выборах и получила большинство мест в парламенте (точнее - в нижней палате)**

ВАЖНЕЙШИЕ ФУНКЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- Управление государственным аппаратом
- Исполнение законов по букве конституции
- Контроль над законодательной деятельностью парламента
- Нормоустанавливающая деятельность

ОТРАСЛИ НОРМОУСТАНАВЛИВАЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. **Правительство издает различного рода нормативные акты на основе и во исполнение парламентских законов. Речь идет в данном случае о нормативных актах, принимаемых по вопросам, не входящим, как правило, в сферу исключительной компетенции парламента. Правительственные акты этой группы носят подзаконный характер**

2. Правительство издает нормативные акты по прямому или косвенному уполномочию парламента. Соответствующее уполномочие может быть прямо выражено в парламентском законе либо оно подразумевается, если закон сформулирован неопределенно. Правительство таким образом получает уполномочие на издание нормативных актов по предметам правового регулирования, относящимся к исключительной компетенции парламента. Парламент в данном случае делегирует правительству свои полномочия прямо либо косвенно

3. **Правительство издает нормативные акты, содержащие в себе общие правила поведения по вопросам, входящим в исключительную компетенцию парламента, без какого бы то ни было уполномочия со стороны последнего. Парламенту предоставляется право молчаливо согласиться с вторжением правительства в сферу его полномочий**

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Правительство контролирует и направляет деятельность всех органов и институтов, с помощью которых осуществляются внешнеполитические функции государства. Оно комплектует дипломатический и консульский аппарат, определяет контингенты вооруженных сил, руководит деятельностью органов внешней разведки, ведет международные переговоры и заключает международные договоры и