



443022 г. Самара, ул. Рыльская, 24 в
тел.: (846) 555-04-06, 555-04-72, факс: (846) 992-62-62
E-mail: inst@samlawin.ru



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

САМАРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Дисциплина «УГОЛОВНОЕ ПРАВО»

Тема №27

«Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления»



Раздел 1. Общая характеристика преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления

Раздел 2. Коррупционные преступления, совершаемые должностными лицами в местах лишения свободы

- 2.1. Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК)
- 2.2. Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК) и невыполнение приказа (ст. 286.1 УК)
- 2.3. Получение взятки (ст. 290, 291.2 УК)
- 2.4. Служебный подлог (ст. 292 УК)
- 2.5. Халатность (ст. 293 УК)

Раздел 3. Коррупционные преступления, совершаемые в местах лишения свободы лицами, отвечающими требованиям общего субъекта

- 3.1. Дача взятки (ст. 291, 291.2 УК)
- 3.2. Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК)



правильную, т.е. соответствующую закону деятельность
властного публичного аппарата – органов государственной
власти, органов местного самоуправления,
государственных и муниципальных учреждений,
государственных корпораций, государственных
компаний, государственных и муниципальных унитарных
предприятий, акционерных обществах, контрольных
пакет акций которых принадлежит Российской Федерации,
субъектам Российской Федерации или муниципальным
образованиям, а также органов управления в
Вооруженных Силах, других войсках и иных воинских
формированиях РФ.

профессиональная служба
граждан РФ по обеспечению
полномочий Российской Федерации,
федеральных органов государственной власти,
субъектов РФ, государственных органов
субъектов РФ, а также лиц, замещающих
государственные должности РФ и
государственные должности субъектов РФ.

Выделяются следующие виды государственной службы:

государственная гражданская служба,
военная служба и
правоохранительная служба.

Муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Служба в органах местного самоуправления – более широкое понятие, нежели муниципальная служба, поскольку она включает деятельность выборных должностных лиц местного самоуправления и членов выборных органов местного самоуправления (лиц, замещающих муниципальные должности).



Непосредственными объектами рассматриваемых преступлений являются общественные отношения, складывающиеся по поводу обеспечения отдельных составляющих правильного функционирования властного публичного аппарата.

В преступлениях, предусмотренных ст. ст. 285, 285.1, 285.2, 285.3 и 292 УК, это *общественные отношения по поводу обязанности должностных лиц и иных публичных служащих осуществлять свою профессиональную деятельность только в интересах службы;*

в преступлениях, предусмотренных ст. ст. 286, 288, 293 УК, – по поводу обязанности должностных лиц и иных публичных служащих осуществлять свою профессиональную деятельность компетентно и строго на основе закона;

в преступлениях, предусмотренных ст. ст. 289 – 291 УК, – общественные отношения, обеспечивающие реализацию принципа бюджетного финансирования служебной деятельности публичных служащих и должностных лиц;

в преступлении, предусмотренном ст. 287 УК, нарушаются общественные отношения, обеспечивающие реализацию конституционного принципа разделения властей.



Преступления, предусмотренные ст. ст. 285.1, 285.2, 285.3, 290 – 292 УК, в качестве обязательного признака имеют **предмет** – бюджетные средства, средства государственных внебюджетных фондов, взятка, официальный документ, сведения.

Предмет преступления – информация (документы, материалы) – может быть обязательным признаком отдельных разновидностей отказа в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счетной палате РФ (ст. 287 УК).

Основные составы преступлений, предусмотренных ст. ст. 285.1, 285.2, 285.3, 287, 289 – 292 УК, сконструированы по типу формальных, поэтому они являются оконченными в момент совершения указанных в законе деяний, вне зависимости от фактического наступления последствий.

Составы остальных должностных преступлений – материальные, т.е. они предусматривают в качестве обязательного признака общественно опасные последствия в виде существенного нарушения прав и охраняемых законом интересов личности, общества или государства. Основной состав халатности (ст. 293 УК) требует причинения крупного ущерба. Соответственно, обязательным признаком этих преступлений является причинная связь между нарушением (неисполнением) лицом своих обязанностей и наступившими вредными последствиями.



С объективной стороны одни из рассматриваемых преступлений характеризуются действиями, другие – как действиями, так и бездействием.

Только в форме действий могут совершаться нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК), нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.2 УК), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК), присвоение полномочий должностного лица (ст. 288 УК), незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК), получение взятки (ст. 290 УК), дача взятки (ст. 291 УК), посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК), мелкое взяточничество (291.2) и служебный подлог (ст. 292).

Такие преступления, как злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК), отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счетной палате РФ (ст. 287 УК) и халатность (ст. 293 УК), могут быть совершены и действием, и бездействием.



Статья 286.1 (невыполнение приказа) – *бездействием.*

Характеризуя действие или бездействие как признак объективной стороны должностного преступления, необходимо отметить, что оно:

1) связано со служебной или иной имеющей публичное значение деятельностью лица и в этом смысле совершается альтернативно:

- а) с использованием служебных полномочий, либо
- б) благодаря занимаемому служебному положению, либо
- в) как неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязанностей по службе;

2) совершается вопреки интересам службы.

С субъективной стороны все должностные преступления, кроме халатности, характеризуются умышленной формой вины.

Так, при злоупотребление превышения должностных полномочий **лицо осознает что совершает входящие в круг его должностных полномочий действия при отсутствии обязательных условий или оснований для их совершения** (например, выдача водительского удостоверения лицам, не сдавшим обязательный экзамен; прием на работу лиц, которые фактически трудовые обязанности не исполняют; освобождение командирами (начальниками) подчиненных от исполнения возложенных на них должностных обязанностей с направлением для работы в коммерческие организации либо обустройства личного домовладения должностного лица)

предвидит что это приведет к нарушению прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, а именно нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации (например, права на уважение чести и достоинства личности, личной и семейной жизни граждан, права на неприкосновенность жилища и тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также права на судебную защиту и доступ к правосудию, в том числе права на эффективное средство правовой защиты в государственном органе и компенсацию ущерба, причиненного преступлением,)

создание препятствий в удовлетворении гражданами или организациями своих потребностей, не противоречащих нормам права и общественной нравственности (например, создание должностным лицом препятствий, ограничивающих возможность выбрать в предусмотренных законом случаях по своему усмотрению организацию для сотрудничества) *и желает это совершить.*

В зависимости от специфики **субъекта** все преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления подразделяются на следующие виды:

1) преступления, совершаемые любыми лицами, отвечающими признакам общего субъекта, – ст. ст. 291, 291.1, 291.2 УК;

2) преступления, совершаемые государственными служащими или служащими органов местного самоуправления (публичными служащими), которые не являются должностными лицами, – ст. 288 УК;

3) преступления, совершаемые должностными лицами, – ст. ст. 285 – 287, 289, 290, 291.2, 293 УК;

4) преступления, совершаемые как должностными лицами, так и публичными служащими, которые не являются должностными лицами, – ст. 292 УК;

5) преступления, совершаемые иностранными должностными лицами, должностными лицами публичной международной организации – ст. ст. 290, 291, [291.1](#) , 291.2 УК РФ.

Предметом служебного подлога является официальный документ. Легальное понятие официального документа дано в Федеральном [законе](#) от 29 декабря 1994 г. «Об обязательном экземпляре документов»

официальные документы – это документы, принятые органами законодательной, исполнительной и судебной власти, носящие обязательный, рекомендательный или информационный характер. Однако судебная практика исходит из того, что не любой официальный документ в указанном выше контексте есть предмет служебного подлога.

По смыслу [ст. 292](#) УК предметом служебного подлога являются лишь такие документы, которые удостоверяют события или факты, имеющие юридическое значение и влекущие соответствующие юридические последствия, либо документы, которые предоставляют права, возлагают обязанности или освобождают от них. По конкретному делу не были признаны предметом служебного подлога статистические карточки, хотя они, имея информационный характер, полностью отвечают легальному понятию официального документа.

Объективная сторона служебного подлога выражена в одном из следующих действий:

- 1) внесение в официальные документы заведомо ложных сведений (**интеллектуальный подлог**) предполагает изначальное составление документа, не соответствующего по содержанию действительности, ложного по существу;
- 2) внесение в официальные документы исправлений, искажающих их действительное содержание (**материальный подлог**) предполагает изменение изначального подлинного документа путем удаления части сведений и (или) дополнения его сведениями, не соответствующими действительности, в результате чего искажается оценка всей содержащейся в документе информации

Способами материального подлога могут быть пометка другим числом, подчистка, вытравливание надписей и т.п.

Преступление является **оконченным** в момент совершения одного из указанных выше действий. **Состав формальный**.

При получении взятки за общее покровительство или попустительство по службе конкретные действия (бездействие), за которые она получена, **на момент ее принятия не оговариваются взяткодателем и взяточполучателем, а лишь осознаются ими как вероятные, возможные в будущем.**

Общее покровительство по службе может проявляться, в частности, в необоснованном назначении подчиненного, в том числе в нарушение установленного порядка, на более высокую должность, во включении его в списки лиц, представляемых к поощрительным выплатам.

К попустительству по службе относится, например, согласие должностного лица контролирующего органа не применять входящие в его полномочия меры ответственности в случае выявления совершенного взяткодателем нарушения.

Относящиеся к общему покровительству или попустительству по службе действия (бездействие) могут быть совершены должностным лицом **в пользу как подчиненных, так и иных лиц, на которых распространяются его надзорные, контрольные или иные функции представителя власти, а также его организационно-распорядительные функции.**



Ст. 286 УК РФ – Превышение должностных полномочий – это совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Превышение должностных полномочий может выражаться в совершении должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые:

1. относятся к полномочиям другого должностного лица (вышестоящего или равного по статусу);
2. могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте (например, применение специальных средств в отношении осужденного);
3. совершаются должностным лицом единолично, однако могут быть произведены только коллегиально либо в соответствии с порядком, установленным законом, по согласованию с другим должностным лицом или органом;
4. никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать.

3.2 Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК)

Объект рассматриваемого преступления составляют общественные отношения, регламентирующие установленный порядок исполнения обязанностей должностными лицами без запрещенного законом материального вознаграждения. Преступление подрывает авторитет органов государственной власти, ведет к нарушениям принципа социальной справедливости.

Статья, устанавливающая ответственность за посредничество во взяточничестве как за самостоятельное преступление, введена в УК Федеральным законом от 04.05.2011 г. N 97-ФЗ. Ранее по УК это деяние оценивалось как соучастие в совершении преступления и ответственность за него наступала по ст. 33 и 290 или 291 УК.

Объективная сторона преступления выражается в посредничестве во взяточничестве, а именно в совершении следующих альтернативных действий:

- 1) непосредственной передаче взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации (взяtkополучателю) по поручению взяткодателя или взяtkополучателя;
- 2) ином способствовании взяткодателю и (или) взяtkополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

Согласно примеч. 1 к ст. 290 УК значительным размером признается сумма предмета взятки, превышающая **25 тыс. руб.** Таким образом, сумма предмета взятки отнесена законодателем к числу составообразующих признаков. Иными словами, согласно действующей редакции комментируемой статьи состав посредничества во взяточничестве будет отсутствовать, если сумма предмета взятки не выходит за пределы 25 тыс. руб.

Состав преступления является **формальным**.

Посредничество во взяточничестве является оконченным с момента принятия должностным лицом хотя бы части передаваемых ценностей.

Иное способствование взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении соглашения между взяткодателем и взяткополучателем о получении и даче взятки разнообразные, по характеру действия, направленные к достижению согласия сторон на совершение определенных действий (бездействия) со стороны взяткополучателя в интересах взяткополучателя, а со стороны взяткополучателя действий, направленных на передачу взятки взяткодателю. Сюда может быть отнесено ведение переговоров, определение условий совершения действий (бездействия), места передачи взятки, определение вида предмета взятки, способа ее передачи и прочих обстоятельств, по поводу которых должно быть достигнуто соглашение.

Иное способствование взяткодателю и (или) взяткополучателю в реализации соглашения между ними о получении и даче взятки. Способствование может состоять также в различных действиях, причинно обуславливающих факт передачи-получения взятки. Скажем, это могут быть действия по открытию счета на имя получателя взятки, обеспечение безопасности передачи-получения взятки (охрана места передачи взятки), подыскание помещения, где состоится передача-получение взятки и др.

В случаях, когда должностное лицо отказалось принять взятку, действия лица, передающего предмет взятки, следует расценивать как покушение на совершение преступления. Такая же правовая оценка должна быть дана и действиям посредника, если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от его воли.

От посредничества во взяточничестве следует отличать так называемое мнимое посредничество, когда лицо получает от кого-либо материальные ценности якобы для передачи должностному лицу в качестве взятки и, не намереваясь этого делать, присваивает их себе. Содеянное в таких случаях следует квалифицировать как мошенничество. Действия владельца материальных ценностей в таких случаях подлежат квалификации как покушение на дачу взятки (ч. 3 ст. 30 и ст. 291 УК).

Обещание или предложение посредничества во взяточничестве, считается оконченным преступлением с момента совершения лицом действий, направленных на доведение до сведения взяткодателя и (или) взяткополучателя либо лица, передающего и (или) получающего предмет взятки, информации о своем намерении стать посредником во взяточничестве

Субъективная сторона преступления характеризуется виной в виде прямого умысла. Лицо осознает, что передает взятку должностному лицу по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иным образом способствует взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки, и желает совершить указанные действия.

Субъект преступления общий – вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.