

# **Изменения в 44-ФЗ и подзаконных актах. Правоприменительная практика 2022 года и перспективы изменений на 2023 год**

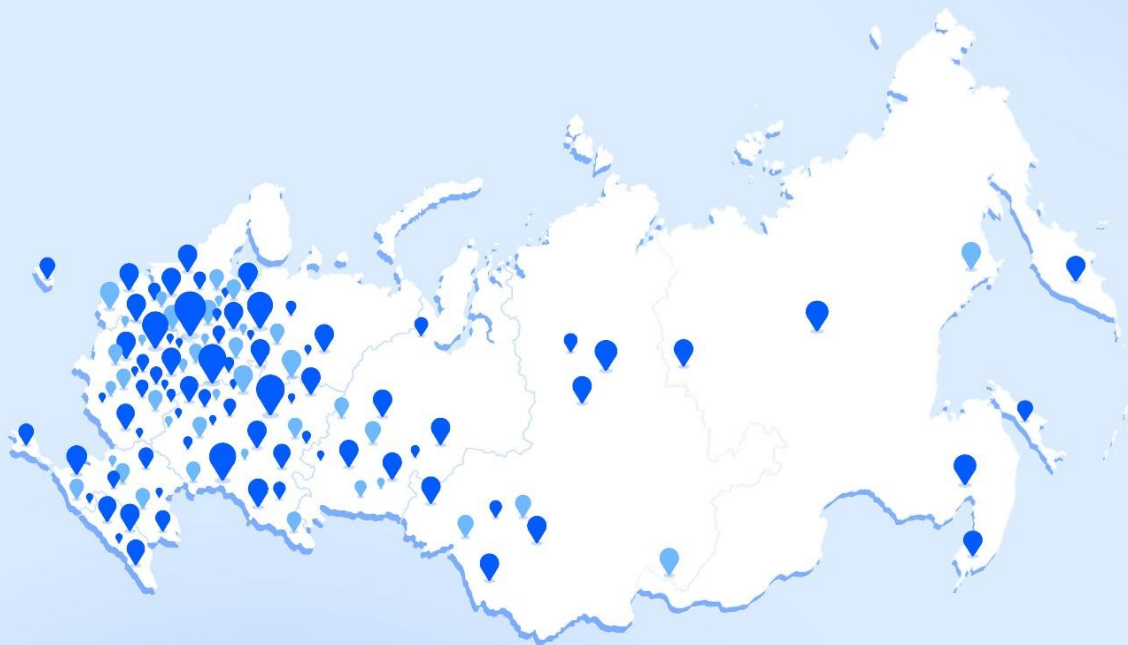
Торговая система  
АО «Единая электронная торговая площадка»

# Сферы бизнеса «Росэлторг»



- **44-ФЗ**  
Закупки для государственных и муниципальных нужд
- **223-ФЗ**  
Закупки для нужд отдельных видов юридических лиц
- **ПП РФ N615**  
Капремонт многоквартирных жилых домов
- **178-ФЗ, Приказ ФАС №67**  
Приватизация и аренда государственного и муниципального имущества
- Корпоративный интернет-магазин
- Финансовые услуги
- Электронная подпись

## Офисы и представительства



**6** операционных офисов:

Москва, Санкт-Петербург, Чебоксары,  
Хабаровск, Самара, Казань

**47** региональных  
представительств

**51** точка выдачи  
электронной подписи

**640** сотрудников  
компании

## Ключевые вопросы

- Требования к участникам закупок в 2022 году: единые требования и универсальная предквалификация. Проблемы с декларированием опыта участника закупки.
- Особенности проведения конкурентных процедур и типичные ошибки заказчиков при их проведении.
- Заключение, исполнение, изменение и расторжение контрактов в 2022 году. Электронное активирование.
- Антикризисные меры для участников закупочного процесса.

## Перспективы 2023 года

- Некоторые ключевые термины, определения и положения уточнены в статьях 3, 5, 15 Закона №44-ФЗ;
- Вступает в силу новая редакция пункта 9 части 1 статьи 31: обратите внимание на требования к участникам, которые Вы устанавливаете;
- Уточнения по антидемпинговым мерам в статье 37 Закона №44-ФЗ;
- В статье 44 Закона №44-ФЗ предусмотрено ускорение списания обеспечения заявки с участника, которого трижды за квартал отклонили на одной ЭТП;
- В статье 45 Закона №44-ФЗ появились уточнения о работе с независимой гарантией;
- В статье 48 Закона №44-ФЗ уточнены основания для отклонения участников закупок;
- Изменения в проведении «закупки с полки» - обратите внимание на часть 12 статьи 93 Закона №44-ФЗ в новой редакции.

## Казначейское сопровождение контрактов

<https://www.garant.ru/news/1547804/>

- Увеличение "ценового порога" контрактов, подлежащих казначейскому сопровождению
- Изменение режима использования лицевого счета в Казначействе
- Больше полномочий для казначейского сопровождения на местах

**Постановление от 1 июля 2022 года №1182 «О порядке перечисления в 2022 году средств, подлежащих казначейскому сопровождению, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях»**

*Компании, работающие по отдельным государственным или муниципальным контрактам, до конца 2022 года смогут рассчитываться со своими контрагентами за поставленные товары, выполненные работы или оказанные услуги напрямую, без открытия лицевого счёта в Федеральном казначействе.*

## Одностороннее расторжение

С 01.07.2022 года в силу вступила в силу часть 12.1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон контрактной системе), которая определяет новые правила порядка одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

**По общим основаниям, установленным частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.**

**При этом с 01.07.2022 года** порядок принятия таких решений меняется в зависимости от процедуры, по результатам которой был заключен контракт.

Так, в случае расторжения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, заказчику необходимо совершить ряд действий:

- решение о расторжении контракта формируется с использованием функционала единой информационной системы (ЕИС), подписывается электронной цифровой подписью и размещается в ЕИС;
- размещенное решение в течение одного часа направляется поставщику (исполнителю). (ВАЖНО: поступление поставщику решения считается одновременно и надлежащим уведомлением).

## Одностороннее расторжение

В случае расторжения контракта по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок у единственного поставщика, решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично (под расписку) или направляется по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте.

Датой надлежащего уведомления считается:

- дата, указанная лицом в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- получение заказчиком подтверждения о вручении поставщику заказного письма;
- дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика по адресу, указанному в контракте;
- информация о возврате такого письма по истечении срока хранения.



## Одностороннее расторжение

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Информация о поставщике (исполнителе, подрядчике), не позднее чем через три рабочих дня с даты расторжения контракта, формируется с применением функционала единой информационной системы и направляется в контролирующий орган (Воронежское УФАС России) для рассмотрения вопроса о включении сведений о таком поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр недобросовестных поставщиков.

Новые правила расторжения контракта в одностороннем порядке позволят исключить уклонение поставщиков от получения решений и затягивание процесса расторжения контракта.

# Ключевые изменения в 44-ФЗ с 1 января 2022 года

## 360-ФЗ (с 1 января 2022 года)

- Сокращение конкурентных способов закупок
- Изменение порядка проведения запросов котировок
- **Универсальная предквалификация и требования к участникам**
- Замена банковских гарантий на независимые
- **Изменение структуры извещения и прилагаемых к нему документов**
- **Уточнение структуры заявки на участие в закупке**
- Преференции при заключении контракта с организацией инвалидов или учреждением (предприятием) УИС, квоты по СМП и СОНКО
- **Новый порядок заключения, изменения, исполнения контрактов**
- Новый порядок оформления приемки и электронное активирование

## 46-ФЗ (с 8 марта 2022 года)

- Новые случаи закупки у ед.поставщика
- Новый порядок закупки медикаментов и медизделий
- Дополнительные условия изменения контрактов (+требования об авансировании на основании ПП РФ 505 от 29.03.2022)
- Дополнительные возможности изменения контрактов на этапе исполнения (новая часть 65.1 в статье 112)
- Новый порядок списания неустойки

## 104-ФЗ (с 16 апреля 2022 года)

- **Изменения в 44-ФЗ и 223-ФЗ**
- **Уточнения положений 46-ФЗ**
- **Новый порядок оплаты контрактов**
- **Изменения в порядке проведения конкурсов и аукционов, заключения контрактов по котировкам**
- Уточнение требований по лицензиям и т.д. (по статье 31)
- Возможности не устанавливать обеспечения исполнения контрактов до 31 декабря 2022 и др.

# Единые, дополнительные требования и предквалификация

## Изменения

## Как стало

## Как было

Область применения

Единые требования для участников закупок распространяются не только на конкурентные закупки, но и на закупки у единственного поставщика по пунктам 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54, 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (п. 17 ст. 5 Закона № 360-ФЗ)

Ранее в Законе № 44-ФЗ не было указано, что единые требования распространяются в том числе и на закупки у единственного поставщика (ст. 31 Закона № 44-ФЗ)

Предквалификация

В случае если **НМЦК выше 20 млн руб.**, то допускают только тех, кто подтвердит опыт исполнения контрактом или договором по Закону № 223-ФЗ с ценой не менее 20 процентов НМЦК за последние три года (п. 17 ст. 5 Закона № 360-ФЗ)

Используется ПП РФ 2571 для предквалификации

Такого требования не было (ст. 31 Закона № 44-ФЗ)

# Особенности проведения конкурентных процедур и типичные ошибки

## Процедура

## Изменения в алгоритмах

## Что нужно смотреть внимательно!

### Конкурс

- Нет документации;
- Новая система критериев оценки (ПП РФ 2064);
- Если более 20 млн рублей – предквалификация (ПП РФ 2571)
- «Переторжка» -1 час вместо 3 часов;
- Только 1 тип конкурса (нет 2-этапных, с ограниченным участием и др);
- Протоколы подписываются всеми членами комиссии с использованием ЭЦП.

### Аукцион

- Проводится в 2 этапа, вместо 3: нет рассмотрения 1 частей заявок, торги через 2 часа после приема заявок, затем-рассмотрение заявок;
- Время подачи ЦП- 4 минуты, а не 10;
- Если более 20 млн рублей – предквалификация (ПП РФ 2571)
- Протоколы подписываются всеми членами комиссии с использованием ЭЦП.

- Критерии оценки;
- Правильная предквалификация;
- Наличие у всех членов **комиссии ЭЦП и умения ими пользоваться(!)**

- Правильная предквалификация;
- Наличие у всех членов комиссии ЭЦП и умения ими пользоваться(!)
- Если на торги участник не пришел, он все равно рассматривается по НМЦ (!)

# Особенности проведения конкурентных процедур и типичные ошибки

## Процедура

## Изменения в алгоритмах

## Что нужно смотреть внимательно!

### Котировка

- Нет документации (и не было);
- Обеспечение заявок (при НМЦ от 1 млн рублей)
- Срок публикации итогового протокола не 1, а 2 дня;
- Срок подготовки проекта контракта – не 3 часа, а 1 рабочий день (принято с 16 апреля 2022 года, 104-ФЗ);
- Протокол подписывают все члены комиссии с ЭЦП;
- Сроки заключения остались те же

- Установить обеспечение;
- Своевременно подготовить и подписать все протоколы.

# Электронный аукцион 2022

## Формирование извещения

В извещение о проведении электронного аукциона необходимо включить информацию и документы, предусмотренные в ст. 42 Закона N 44-ФЗ, в частности:

- описание объекта закупки (техническое задание);
- требования к обеспечению заявки;
- требования к участникам и инструкцию по заполнению заявки;
- проект контракта.

Внести изменения в извещение (в том числе в содержащиеся в нем документы) можно не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок. При этом нельзя изменять наименование объекта закупки и увеличивать размер обеспечения заявок (ч. 4 ст. 42 Закона N 44-ФЗ). После внесения изменений проверьте оставшийся срок подачи заявок. При необходимости продлите его так, чтобы со следующего дня после размещения изменений до даты окончания этого срока он составлял:

- не менее трех дней – если НМЦК (максимальная цена контракта) не выше 300 млн руб. либо не выше 2 млрд руб. при закупке работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства;
- не менее семи дней – в других случаях.

# Электронный аукцион 2022

## Обеспечение заявки

Обязательно установите требования об обеспечении заявок при НМЦК 1 млн руб. и более (ч. 1 ст. 44 Закона N 44-ФЗ). Вы вправе установить такое требование и при НМЦК, не превышающей 1 млн руб.

В извещении укажите, что участник предоставляет обеспечение заявки либо в виде независимой гарантии (установите требования к ней по ст. 45 Закона N 44-ФЗ), либо путем перечисления денежных средств на свой специальный счет в банке из Перечня, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 N 1451-р (п. 1 ч. 5 ст. 44 Закона N 44-ФЗ).

Размер обеспечения заявки на участие в аукционе укажите в зависимости от НМЦК. Если НМЦК 20 млн руб. или менее, установите обеспечение от 0,5% до 1% такой цены. Если НМЦК более 20 млн руб., установите обеспечение в пределах от 0,5% до 5% от начальной цены. Однако, если участником закупки является предприятие УИС, организация инвалидов, обеспечение заявки они всегда предоставляют в размере 0,5% НМЦК. При этом государственные (муниципальные) учреждения такое обеспечение вообще не предоставляют (ч. 2, 3 ст. 44 Закона N 44-ФЗ).

Не забудьте также привести реквизиты счета, на котором учитываются операции со средствами, поступающими вам, а также реквизиты счета для перечисления вам денежных средств в случае, предусмотренном в ч. 13 ст. 44 Закона N 44-ФЗ.

# Электронный аукцион 2022

## **Дата окончания срока подачи заявок**

Если НМЦК не больше 300 млн руб. (либо не больше 2 млрд руб. при закупке работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капстроительства), установите дату окончания срока подачи заявок не раньше чем через семь дней после дня, когда вы разместите извещение об аукционе в ЕИС. В остальных случаях установите дату окончания срока подачи заявок не раньше чем через 15 дней (п. 2 ч. 3 ст. 42 Закона N 44-ФЗ). Время окончания подачи заявок в указанную дату можете предусмотреть любое.

Участник может подать заявку в любое время с момента размещения извещения об аукционе в ЕИС до времени окончания подачи заявок, которое вы указали в извещении (ч. 4 ст. 43 Закона N 44-ФЗ).

Устанавливать окончание срока подачи заявок на участие в аукционе в нерабочий день запрещено Законом N 44-ФЗ (п. 21 ч. 1 ст. 42 указанного Закона).



# Электронный аукцион 2022

## Срок проведения аукциона

Для начала установите дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Такой срок должен истекать в рабочий день.

**Дата проведения электронного аукциона** (процедуры торгов) не устанавливается. День проведения торгов совпадает с датой окончания срока подачи заявок. Эта процедура называется процедурой подачи ценовых предложений. Она начинается через два часа с момента окончания срока подачи заявок и длится не более пяти часов с момента начала (п. 23 ч. 1 ст. 42, п. 5 ч. 3 ст. 49 Закона N 44-ФЗ).

**Срок рассмотрения комиссией заявки на участие в электронном аукционе** (которая больше не состоит из первой и второй частей) – не больше двух рабочих дней со дня, следующего после дня окончания срока подачи заявок. При этом рассмотреть заявки нужно не позднее даты подведения итогов электронного аукциона, установленной в извещении (ч. 5 ст. 49 Закона N 44-ФЗ).

# Электронный аукцион 2022

## Отмена аукциона

При желании вы можете отменить электронный аукцион, но не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок. Если срок для отмены закупки вышел, но контракт еще не заключен, отменить электронный аукцион можно, только если возникли обстоятельства непреодолимой силы (ч. 1, 2 ст. 36 Закона N 44-ФЗ). Чтобы отменить закупку, составьте в ЕИС и разместите в ней извещение об отмене электронного аукциона. Закупка считается отмененной с момента размещения указанного извещения в ЕИС.

# Электронный аукцион 2022

## Рассмотрение заявок

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе по Закону N 44-ФЗ больше не оформляется, так как рассмотрение заявок происходит в один этап (ч. 5 ст. 49 Закона N 44-ФЗ).

Протокол подведения итогов электронного аукциона по Закону N 44-ФЗ формируется по итогам рассмотрения комиссией заявок на электронной площадке. Члены комиссии, заказчик подписывают его усиленной квалифицированной электронной подписью, затем заказчик направляет его оператору электронной площадки, который размещает такой протокол в ЕИС (п. 2 ч. 5, п. 1 ч. 6 ст. 49 Закона N 44-ФЗ).

Рассмотрение заявок, формирование и направление оператору электронной площадки протокола подведения итогов электронного аукциона осуществляются в срок не более двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок. Важный момент – это делается не позднее даты подведения итогов электронного аукциона, указанной в извещении (ч. 5 ст. 49 Закона N 44-ФЗ).

# Электронный аукцион 2022

## Признание аукциона несостоявшимся

Если на участие в аукционе подана только одна заявка, он проводится с учетом особенностей, предусмотренных в ч. 2 ст. 52 Закона N 44-ФЗ.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе не составляется. Вместо него заказчик формирует протокол подведения итогов (пп. “б” п. 2 ч. 2 ст. 52 Закона N 44-ФЗ).

Если только одна заявка признана соответствующей требованиям извещения, заключите контракт с участником, подавшим такую заявку, по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ (ч. 5 ст. 52 Закона N 44-ФЗ).

Если на аукцион не подано ни одной заявки или все заявки отклонены, вы можете провести новую закупку либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ (ч. 8 ст. 52 этого Закона). Учтите, что несмотря на отсутствие заявок в первом случае, вам все равно нужно сформировать на электронной площадке протокол подведения итогов такого аукциона и направить его оператору электронной площадки для размещения в ЕИС и на площадке (ч. 7 ст. 52 Закона N 44-ФЗ).

Такое же право у вас есть в случае, если все участники закупки, не отозвавшие заявку, признаны уклонившимися от заключения контракта или вы отказались в соответствии с ч. 9, 10 ст. 31 Закона N 44-ФЗ заключать контракт с участником, подавшим единственную заявку, либо с участником, подавшим заявку, которая признана единственной соответствующей извещению.

# Электронный аукцион 2022

## Заключение контракта

### Направьте контракт на подписание участнику.

Для этого, используя функционал ЕИС, заполните проект контракта, разместите его в ЕИС и на электронной площадке (через функционал ЕИС). Сделайте это **в течение двух рабочих дней** после дня публикации в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона.

**Проверьте подписанный участником контракт.** Участник в течение **пяти рабочих дней** после дня, в который вы направили ему проект контракта, направит вам подписанный со своей стороны проект контракта вместе с документом об обеспечении его исполнения либо протокол разногласий (ч. 3 ст. 51 Закона N 44-ФЗ). Если вам прислали протокол разногласий, то учтите указанные в нем замечания при условии, что вы с ними согласны, и разместите в ЕИС и на электронной площадке доработанный контракт. Если вы отказались полностью или частично учесть замечания, составьте отдельный документ с причинами такого отказа и разместите его вместе с контрактом в ЕИС и на площадке (п. п. 2, 3 ч. 4 ст. 51 Закона N 44-ФЗ). Сделайте это в течение **двух рабочих дней** со дня получения протокола разногласий (ч. 4 ст. 51 Закона N 44-ФЗ).

**Проверьте обеспечение исполнения контракта.** Если представлена независимая гарантия, проверьте ее на соответствие всем требованиям, указанным в ст. 45 Закона N 44-ФЗ. Сведения о независимых гарантиях включаются в реестр, который размещается в ЕИС (ч. 8, 11 ст. 45 Закона N 44-ФЗ). Если обеспечение вносится деньгами, проверьте, поступили ли они на ваш счет.

# Электронный аукцион 2022

## Признание участника уклонистом

- вовремя не подписал контракт;
- вовремя не представил надлежащее обеспечение (кроме случаев, предусмотренных Законом N 44-ФЗ);
- не исполнил антидемпинговые требования, если снизил начальную цену (начальную сумму цен единиц товара (работы, услуги)) на 25% и более;
- не представил обоснование цены контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения, если снизил начальную цену (начальную сумму цен единиц товара (работы, услуги)) на 25% и более.

Чтобы признать участника уклонившимся от заключения контракта, составьте с использованием ЕИС протокол об уклонении участника от заключения контракта. Сделайте это не позже чем на следующий рабочий день после дня истечения срока подписания им контракта (п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона N 44-ФЗ). Не забудьте в день размещения в ЕИС этого протокола направить в орган контроля обращение о включении информации об участнике в РНП. Заключите контракт с участником, заявке которого присвоен следующий порядковый номер и который ее не отозвал, если вы (ч. 7 ст. 51 Закона N 44-ФЗ):

- признали участника уклонившимся от заключения контракта. Учтите, что уклонившимися можно признать всех участников, не отзывавших заявку (п. 5 ч. 1 ст. 52 Закона N 44-ФЗ);
- отказались заключать контракт по ч. 9, 10 ст. 31 Закона N 44-ФЗ.

## Новый порядок заключения контракта

|   |   |   |                    |
|---|---|---|--------------------|
| Срок размещения проекта контракта заказчиком  | Заказчик размещает проект контракта в ЕИС и на ЭТП не позднее двух рабочих дней после дня размещения итогового протокола закупки. Под исключение попадает запрос котировок – 3 часа с момента размещения итогового протокола закупки (п. 30 ст. 5 Закона № 360-ФЗ)  | Заказчик размещал проект контракта не позднее пяти дней с даты размещения в ЕИС и на ЭТП протокола итогов закупки (ч. 2 ст. 51, ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ)                           | 1 января 2022 года |
| Срок подписания проекта контракта победителем | Победитель закупки подписывает проект контракта не позднее пяти рабочих дней после дня размещения заказчиком проекта контракта. Под исключение попадает запрос котировок – один рабочий день после размещения заказчиком проекта контракта (п. 30 Закона № 360-ФЗ)  | Победитель закупки подписывал проект контракта не позднее пяти дней с даты размещения заказчиком проекта контракта (ч. 3 ст. 51, ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ)                          | 1 января 2022 года |
| Срок размещения подписанного контракта в ЕИС  | Заказчик размещает подписанный контракт в ЕИС и на ЭТП в течение двух рабочих дней после даты подписания контракта победителем. При запросе котировок заказчик размещает подписанный контракт в ЕИС и на ЭТП в течение одного рабочего дня после дня подписания контракта победителем (п. 30 ст. 5 Закона № 360-ФЗ) | Заказчик размещал подписанный контракт в ЕИС и на ЭТП в течение трех рабочих дней с даты подписания контракта победителем (п. 3 ч. 6 ст. 50, ч. 4 ст. 51, ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ) | 1 января 2022 года |

## Исполнение, изменение и расторжение контрактов

|  |  |  |                    |
|--|--|--|--------------------|
| Изменение существенных условий контракта | <p>Существенные условия контракта можно менять, даже если такое право не прописано в документации и контракте. Добавили право менять объем и вид работ. Можно однократно поменять срок по контрактам жизненного цикла и контрактам на работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Менять стоимость можно только в пределах доведенных ЛБО.</p> <p>Пункт 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ утратил силу (подп. «а», «б» п. 33 ст. 5 Закона № 360-ФЗ)</p> | <p>Можно было увеличивать объем без снижения цены. Менять объем и цену можно было в пределах 10 процентов, а изменять строительные контракты, только если возможность была предусмотрена документацией и контрактом. При закупке у единственного поставщика, если такая возможность была предусмотрена контрактом. Контракты с иностранной организацией на лечение граждан можно было менять, только если возможность предусмотрена контрактом (п. 1.1–1.3 ч. 1.6, п. 7–9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)</p> | 1 января 2022 года |
|--|--|--|--------------------|



# Исполнение, изменение и расторжение контрактов

|  |  |   |                           |
|--|--|---|---------------------------|
| <p>Исключения при изменении существенных условий контракта</p> | <p>Дополнили список исключений, когда можно менять существенные условия контракта.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Можно изменить контракт жизненного цикла со стройкой и капитальным ремонтом и контракт на работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Если сметная стоимость по результатам государственной экспертизы превышает цену контракта. Менять цену контракта можно в пределах 30 процентов.</li> <li>2. Можно изменить срок исполнения отдельного этапа контракта, но в рамках срока исполнения контракта.</li> <li>3. Контракт на срок не менее одного года. При этом предметом закупки является НИОКР и технологические работы. Цена равна или превышает предельный размер Правительства. Возникли обстоятельства, которые не зависят от сторон и препятствуют исполнению. Чтобы изменить контракт, нужно обоснование. Изменять объем и цену можно в пределах 30 процентов (подп. «б» п. 33 ст. 5 Закона № 360-ФЗ)</li> </ol> | <p>Оснований в Законе № 44-ФЗ не было (п. 11–13 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)</p> | <p>1 января 2022 года</p> |
|--|--|---|---------------------------|

## Исполнение, изменение и расторжение контрактов

|  |  |               |                    |
|--|--|---------------|--------------------|
| Существенные условия контракта и обеспечение | <p>Если стороны хотят поменять существенные условия и у поставщика появились новые обязательства, то их нужно обеспечить.</p> <p>Поставщик должен внести обеспечение контракта, но только если такое обеспечение предусмотрено контрактом и документацией о закупке. При этом у поставщика есть право уменьшить обеспечение в случаях, которые предусмотрены Законом № 44-ФЗ.</p> <p>Если поставщик внесет обеспечение банковской гарантией, то не обязательно получать новую, можно внести изменения в гарантию, которую поставщик предоставил ранее. Если предоставлена новая гарантия, то заказчик должен отказаться от прав по старой.</p> <p>Если обеспечение внесено деньгами, то поставщик вносит на тот же счет обеспечение дополнительных обязательств. Если цена контракта уменьшилась, то заказчик возвращает часть денежного обеспечения поставщику.</p> <p>Если стороны изменяют срок исполнения контракта, то нужно установить новые сроки возврата обеспечения (новые ч. 1.3–1.5 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)</p> | Нормы не было | 1 января 2022 года |
|--|--|---------------|--------------------|

## Одностороннее расторжение

|                                      |   |   |                    |
|--------------------------------------|---|---|--------------------|
| Одностороннее расторжение заказчиком | Заказчик обязан расторгнуть контракт, если поставщик или товар перестали соответствовать извещению и документации (подп. «з» п. 33 ст. 5 Закона № 360-ФЗ)   | Не было условия, что поставщик и товар перестали соответствовать. Заказчик расторгал контракт, если в ходе исполнения обнаруживал, что поставщик и товар не соответствуют извещению и документации (п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ) | 1 января 2022 года |
| Одностороннее расторжение заказчиком | Убрали основание, когда заказчик обязан расторгнуть контракт, если расторгнут специальный инвестиционный контракт (подп. «з» п. 33 ст. 5 Закона № 360-ФЗ)   | Заказчик обязан был расторгнуть контракт, если расторгнут специальный инвестиционный контракт. Заказчик при этом закупал товар, который производился по специальному инвестиционному контракту (п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)     | 1 января 2022 года |
| Одностороннее расторжение заказчиком | Информацию в РНП об одностороннем расторжении заказчик направляет в день вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подп. «и» п. 33 ст. 5 Закона № 360-ФЗ) | Информацию в ФАС направляли в РНП в течение трех рабочих дней с момента, когда контракт расторгнут (ч. 16 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)  | 1 января 2022 года |

## Исполнение и электронное активирование

|                      |   |  |                    |
|----------------------|---|--|--------------------|
| Поэтапное исполнение | Если контракт предусматривает поэтапное исполнение, то направлять информацию о ходе исполнения, о сложностях, а также документы для приемки нужно по исполнению каждого этапа (п. 32 ст. 5 Закона № 360-ФЗ) | Для отдельных этапов такое требование не было установлено (ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ) | 1 января 2022 года |
| Претензионная работа | При применении мер ответственности используют электронный документооборот путем направления электронных уведомлений (п. 32 ст. 5 Закона № 360-ФЗ, новая ч. 16 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)                        | Нормы не было  | 1 июля 2022 года   |

## Работа с реестром контрактов (+ изменения с 16 апреля 2022)

|                                 |  |  |                    |
|---------------------------------|--|--|--------------------|
| Информация в реестре контрактов | В реестр контрактов вносят информацию по пунктам 45 и 52 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (подп. «а» п. 36 ст. 5 Закона № 360-ФЗ)  | Сведения о закупке у единственного поставщика по пунктам 45 и 52 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов не вносили (ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ) | 1 января 2022 года |
| Информация в реестре контрактов | В реестр контрактов нужно вносить контракт с прилагаемыми документами по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, а также копию контракта (подп. «б» п. 36 ст. 5 Закона № 360-ФЗ) | Вносили только копию контракта (п. 9 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ)  | 1 января 2022 года |
| Информация в реестре контрактов | Заказчик вносит в реестр контрактов информацию о приемке продукции, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке (подп. «б» п. 36 ст. 5 Закона № 360-ФЗ)                                  | Заказчик должен был приложить документ о приемке, только если решил принять товары, работы, услуги (п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ)                         | 1 января 2022 года |

## Финансовые аспекты участия в закупках: обеспечительные меры, авансы по госконтрактам

- Обеспечения заявок необходимо устанавливать **по всем конкурентным процедурам** с НМЦК от 1 млн рублей **(и по запросам котировок-тоже!)**
- Необходимо обратить внимание на особенности обеспечения заявок и контрактов по процедурам для СОНКО, УИС, организаций инвалидов
- До конца 2022 года заказчики **вправе не устанавливать обеспечение исполнения контракта**, если не установлены требования авансирования **(а авансирование обязательно для федеральных заказчиков на основании ПП РФ 505)**
- Банковские гарантии заменены на независимые, сроки действия гарантий для обеспечения заявок и контрактов сравнялись (не менее 1 месяца от даты окончания приема заявок или обеспечения исполнения контрактов)
- Можно отклонять за нарушения в гарантии по обеспечению заявки на итогах по аукциону и 2 частях, итогах по конкурсу

## Выполнение квот по закупке у СМП и СОНКО

- Не менее 25% от СГОЗ, как обычное-двумя способами: проведение закупок только для СМП и СОНКО или через привлечение субподрядчиков.
- Сокращенные сроки оплаты по контрактам (**но с момента принятия 104-ФЗ- для всех категорий исполнителей срок оплаты становится 7 рабочих дней, кроме контрактов с ед. поставщиком по п.4 или 5 части 1 статьи 93**).

## Нацрежим в закупках

- Применение сертификата СТ-1 в ПП РФ 878, ПП РФ – 616 (если нет позиции в реестре Мипромторга)
- Изменение перечней товаров для закупки с нацрежимом
- Параллельный импорт
- Закупка услуг и работ из «недружественных стран»



## Основные изменения, внесенные Законом №46-ФЗ

- устанавливается право на осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов, произведенных единственным производителем на территории Российской Федерации или территориях иностранных государств, не введших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера. Годовой объем таких закупок не должен превышать 50 миллионов рублей в отношении лекарственных препаратов и расходных материалов, и 250 миллионов рублей в отношении медицинских изделий;
- устанавливается право на осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Фондом социального страхования Российской Федерации технических средств реабилитации и услуг, произведенных (оказанных) на территории Российской Федерации или территориях иностранных государств, не введших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера

## Основные изменения, внесенные Законом №46-ФЗ

- устанавливает право на осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) лекарственных препаратов или медицинских изделий, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, происходящим из иностранного государства, не введившей в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, с поставщиком, включенным в реестр единственных поставщиков таких лекарственных препаратов и медицинских изделий;
- увеличивает до 1,5 миллионов рублей максимальную цену контрактов при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии.

## Основные изменения, внесенные Законом №46-ФЗ

### Правительство Российской Федерации вправе:

- принять решение об увеличении начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме в целях закупки отдельных наименований медицинских изделий;
- **установить случаи, когда по соглашению сторон возможно изменение существенных условий контрактов, заключенных до 01.01.2023 (статья 112 44-ФЗ, часть 65.1);**
- **установить дополнительные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также порядок их осуществления в период до 31.12.2022 включительно (аналогичное право предоставлено высшим исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации);**

## Основные изменения, внесенные Законом №46-ФЗ

### Правительство Российской Федерации вправе:

- установить случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.
- Обращаем внимание, что новые основания закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) будут действовать в течение 2 лет со дня официального опубликования Закона № 46-ФЗ.

## Списание неустойки в 2022 году

Постановление **Правительства РФ от 04.07.2018 N 783 (ред. от 10.03.2022)** «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (вместе с «Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом»)

# Правила списания

## Размер начисленной и неуплаченной неустойки

≤ 5 % цены контракта

5 – 20 % цены контракта

Без ограничений - при неисполнении в связи с независящими обстоятельствами, связанными с коронавирусной инфекцией

## Списание

Полное списание в течение 10 дней с даты сверки расчетов после исполнения контракта (акт приемки)

Списание 50% в течение 10 дней с даты сверки расчетов после исполнения контракта (акт приемки) и оплаты 50% неустоек (до 01.02.2021)

Полное списание в течение 10 дней с даты сверки расчетов после исполнения контракта (акт приемки), если контракт исполнен, или предоставления обоснования невозможности исполнения.

# Правила списания

## Размер начисленной и неуплаченной неустойки

если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в период с даты заключения **контракта до даты X**

если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера

## Списание

Полное списание

Полное списание

# Постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации...»

С 30 марта 2022 года введен временный порядок увеличенного авансирования контрактов, заключаемых в 2022 году.

Порядок авансирования следующий:

- если средства на финансовое обеспечение контракта подлежат казначейскому сопровождению, авансовые платежи устанавливаются в размере от 50% до 90% суммы контракта, но не более доведенных лимитов бюджетных обязательств;
- если средства на финансовое обеспечение контракта казначейскому сопровождению не подлежат, авансовые платежи предусматриваются в размере до 50% цены контракта, но не более доведенных лимитов бюджетных обязательств.

*постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 505 "О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году"*



# Постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации...»

При этом если исполнение контракта, средства на финансовое обеспечение которого подлежат казначейскому сопровождению, осуществляется в 2022 году и последующих годах и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика, недостаточно для выплаты аванса в текущем финансовом году, в контракте предусматривается условие о выплате части авансового платежа в оставшемся размере не позднее 1 февраля очередного финансового года без подтверждения исполнения контракта в объеме ранее выплаченного авансового платежа.

Также федеральные заказчики получили возможность в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ внести по соглашению сторон в ранее заключенные контракты изменения в части увеличения авансовых платежей до указанных размеров, с соблюдением размера обеспечения исполнения контракта) устанавливаемого в соответствии с ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ. Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации (местным администрациям) рекомендуется принять меры, обеспечивающие включение в заключаемые и ранее заключенные контракты условий об авансовых платежах соответствующих в размерах.

*постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 505 "О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году"*

# Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ

## Со дня официального опубликования закона:

- пересмотрено понятие «заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства»;
- в состав категории «контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан» будут включены контракты на поставку медицинских изделий, технических средств реабилитации, а также будет исключен ряд условий, предусмотренных для целей проведения запроса котировок независимо от НМЦК и годового объема закупок при осуществлении закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан;
- установлен запрет на использование иностранной валюты при определении и обосновании НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком, за исключением случая их обоснования и определения заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства (они должны будут указывать в извещении валюту, используемую для расчета НМЦК и оплаты). Также из перечня общедоступной для их определения информации исключается информация о котировках на иностранных биржах;
- расширен перечень заказчиков, при осуществлении закупок которыми применяются закрытые способы, путем наделения Правительства РФ полномочиями по включению в перечень заказчиков, в отношении которых введены санкции и меры ограничительного характера.

# Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ

## ***Со дня официального опубликования закона:***

- заказчики, включенные Правительством РФ в перечень заказчиков, которые проводят закрытые закупки, утратят право отменять предоставление преимуществ в отношении СМП, СОНКО и осуществления закупки на общих основаниях в случае, если закупка с преимуществом для СМП, СОНКО признана несостоявшейся;
- предлагается наделить Правительство РФ полномочиями на установление случаев, при наступлении которых заказчиками к участникам закупок будет применяться обязательное требование об отсутствии соответствующей информации в РНП. Также будет возможно устанавливать требование об отсутствии в РНП сведений о лицах, информация о которых содержится в заявке

# Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ

## **Со дня официального опубликования закона:**

будет скорректирован срок оплаты по контрактам, заключенным по результатам закупок, размещенных с 01.01.2022 по 30.04.2022 (включительно) – не более 15 раб. дней, а с 01.05.2022 – не более 7 раб. дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если:

- Правительством РФ определен иной срок;
- приемка осуществляется не в электронной форме;
- расчеты подлежат казначейскому сопровождению;
- Правительством РФ установлен иной срок оплаты в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

При этом предусмотрено, что с 01.07.2022 условие об оплате в срок не более 7 раб. дней применяется в отношении заказчиков, не являющихся ФОИВ, автономными и бюджетными учреждениями, созданными РФ при осуществлении закупок, размещенных в ЕИС с 01.07.2022 или при заключении такими заказчиками с 01.07.2022 контрактов с единственными поставщиками.

Срок оплаты по контракту заказчиком, не являющимся ФОИВ, автономным и бюджетным учреждением, созданным РФ, извещение об осуществлении закупки по которому размещено в ЕИС с 01.05.2022 по 30.06.2022 (включительно), или заключенному в этот же срок с единственным поставщиком, должен составлять не более 15 раб. дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если:

- **иной срок оплаты установлен законодательством РФ;**
- **оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более 10 раб. дней с даты подписания документа о приемке;**
- **контракт заключен по результатам закупки среди СМП, СОНКО, при этом срок оплаты должен составлять не более 10 раб. дней с даты подписания документа о приемке.**

## Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ

### *Со дня официального опубликования закона:*

- в извещении заказчику необходимо будет указывать информацию о казначейском сопровождении контракта;
- **при проведении конкурса без установления критериев по расходам на эксплуатации и качественным характеристикам объекта закупки во вторую часть заявки нужно будет включить помимо страны происхождения товара его характеристики;**
- **при проведении запроса котировок с 3 часов до 1 рабочего дня, следующего за днем размещения итогового протокола, будет увеличен срок направления заказчиком участнику закупки-победителю проекта контракта;**
- описание случаев закупки у единственного поставщика по результатам несостоявшихся открытых процедур уточняется в части оснований заключения контракта (устранение технической ошибки);
- **уточняется порядок направления информации в реестр контрактов – исключается включение фирменного наименования, определяются сроки направления информации о приемке товара (не позднее 1 раб. дня, следующего за днем подписания документа), проверка такой информации в Казначействе России будет осуществляться в течение 2 рабочих дней со дня ее получения**

# Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ

## ***Со дня официального опубликования закона:***

- уточняется, что на оператора электронной площадки возможно подать жалобу на действия (бездействие) при направлении заявки; участнику закупки, признанному уклонившимся от заключения контракта, предоставляется право пожаловать жалобу после подписания итогового протокола;
- до 01.01.2024 устанавливается возможность осуществлять закупки, предусматривающие заключение контрактов «под ключ» (в настоящее время предусмотрено утверждение перечней объектов капитального строительства органом власти соответствующего уровня); также станет возможным включение в предмет контракта «под ключ» поставку оборудования для эксплуатации объекта, если оно предусмотрено проектной документацией, при этом в контракте должны быть отдельно указаны стоимость строительных работ и стоимость поставки такого оборудования.
- до 31.12.2022 предусматривается право заказчика не устанавливать обеспечение исполнения контракта, гарантийных обязательств, за исключением случаев, если в контракте предусмотрена выплата аванса и он не подлежит казначейскому сопровождению;
- утратят силу временные нормы, которые действовали в 2020 году.

## Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ

**С 01.05.2022** вступит в силу положение, которым предусмотрено, что утратит силу правило, введенное в отношении закупок, размещаемых в 2022 году, о включении в контракты по итогам закупок среди СМП, СОНКО обязательного условия об оплате в течение не более 10 рабочих дней, а в отношении закупок, размещаемых с 01.01.2023 – не более чем 7 рабочих дней.

**С 01.07.2022** в Федеральный закон № 44-ФЗ будут внесены следующие правки:

- 1) уточнены сроки направления обращений о включении в РНП сведений об участнике для различных случаев, предусмотренных 44-ФЗ;
- 2) увеличен срок направления сведений в РНП (не в день вступления решения заказчика об одностороннем отказе, а не позднее 2 раб. дней, следующих за днем вступления решения в силу), при одностороннем отказе поставщика от исполнения контракта заказчик также будет направлять сведения о нем для включения в РНП (включение возможно будет обжаловать).

## Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ

**С 01.01.2023** также предусмотрено вступление в силу следующих поправок:

- замена ссылки на предусмотренный НК РФ перечень офшорных зон в отношении юридических лиц, на перечень, вводимый в рамках БК РФ;
- уточнение, что при проведении совместной процедуры, стороной соглашения о проведении которой является уполномоченный орган, наделенный заказчиком полномочиями на определение поставщиков, то контракт заключается заказчиком, наделившим его такими полномочиями;
- в части применения антидемпинговых мер уточняется, что решении в отношении информации о добросовестности принимается заказчиком (не комиссией, отдельного протокола комиссии не потребуется);
- в извещении заказчику необходимо будет указывать информацию о предъявлении к участнику всех единых требований по части 1 статьи 31 44-ФЗ, а не только о соответствии с требованиям законодательства РФ (лицензии, СРО и проч.);
- уточнение, что блокировка обеспечения заявки на специальном счете необходима для перевода заказчику (в бюджет) в случаях предусмотренных статьей 44;
- сокращение срока отправки оператором электронной площадки информации в банк в случае, если за квартал было три отклонения заявок в отношении одного участника с 30 дней до 15 раб.дней.



# Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ

С 01.01.2023

- в части условий независимой гарантии – гарантия должна содержать сумму, подлежащую уплате заказчику в целом по статье 44, а не только 3 отклонениям за квартал (устранение технической ошибки);
- **при проведении конкурса подача ценового предложения ниже нуля будет приравниваться к подаче цены за право заключения контракта;**
- **при проведении аукциона на повышение (за право заключения контракт) исключается максимальный размер ценового предложения (100 млн рублей);**
- вводится новый случай закупки у единственного поставщика – услуги подготовки космонавтов, запуску космических аппаратов, управлению ими и созданию космической техники
- при осуществлении закупки «с полки» будет исключено применения валюты для расчета цены и расчетов по контракту.

## Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ

**С 01.04.2023** в отношении закрытых закупок не будут размещаться в открытой части ЕИС сведения из реестра жалоб, подача жалобы по закрытым электронным закупкам может быть подана исключительно через ЕИС, по бумажным – согласно установленным в 4-ФЗ особенностям.

**С 01.01.2024** ГИС Независимый регистратор будет осуществлять мониторинг и фиксацию действий (бездействия) специализированной электронной площадки.

## Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ

- расширяется перечень случаев заключения контрактов с единственным поставщиком с использованием ЕИС, и устанавливаются случаи, когда закупка у единственного поставщика подлежит согласованию с контрольным органом в сфере закупок (срока вступления в силу этих положений переносится на 01.07.2023 с 01.04.2023);
- **продлевается до 01.07.2023 возможность заключения контракта по результатам несостоявшихся процедур (без поданных или соответствующих заявок) без использования ЕИС и электронной площадки;**
- **право заказчика формировать проект контракта без использования ЕИС будет применяться к закупкам, извещения об осуществлении которых размещены с 01.04.2023 до 01.07.2023 (в настоящее время с 01.10.2022 до 01.04.2023);**
- до 01.07.2023 продлевается применение нормы о том, что в отношении контрактов, заключенных по результатам закупок, которые будут размещены в период с 01.01.2022 до 01.04.2023, не будут применяться правила о размещении информации в открытой части ЕИС при заключении контракта, о направлении контрактов в реестр контрактов с использованием ЕИС;
- устанавливается правило не применения положений 44-ФЗ о заключении соглашений об изменении или расторжении контрактов с использованием ЕИС без публикации в открытой части, вступление которой в силу предполагалось с 01.07.2023 (будет с 01.01.2024), в отношении закупок, размещенных до 01.01.2024

## Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 44-ФЗ (дополнения к 46-ФЗ)

- Уточнено, что до 31.12.2022 включительно высшие исполнительные органы власти субъекта РФ вправе устанавливать иные случаи осуществления закупок у единственного поставщика помимо установленных в 44-ФЗ, а также определять порядок осуществления таких закупок не только в отношении закупок для нужд региона, но и для муниципальных нужд в рамках региона.
- При планировании закупок по любым дополнительным случаям закупок у единственного поставщика, определенным на федеральном, региональном или муниципальном уровне, и заключении контрактов в таких случаях должны будут применяться положения 44-ФЗ, установленные в отношении случая закупки у единственного поставщика по решению или по поручению Президента РФ, у поставщика, определенного Правительством РФ. При этом информация о контрактах будет включаться в реестр контрактов, к ним будут применяться положения 44-ФЗ об электронном активировании (в отношении заказчиков, включенных в перечень заказчиков, осуществляющих закрытые закупки, возможно установить исключение из этих правил).
- В отношении нового случая закупки у единственного поставщика в электронной форме государственной или муниципальной медицинской организацией медизделий (их расходных материалов), произведенных единственным на территории РФ или территориях иностранных государств, не введивших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера, производителем (разрешение на такую закупку должно быть установлено решением учредителя, годовой объем не должен превышать 250 млн руб. в отношении медизделий и 50 млн руб. в отношении расходных материалов) устанавливается обязанность применять электронное активирование.

# Дополнительная информация

## Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 223-ФЗ

- **Предусмотрено сокращение срока оплаты по договорам** – с даты опубликования поправок срок составит не более 7 раб. дней с даты приемки.

*Случаи-исключения:*

- *если иной срок будет установлен Правительством РФ в целях обороны и безопасности государства, или иной (отличный) срок будет установлен заказчиком (в положение о закупке должны быть включены конкретные сроки и (или) порядок определения таких сроков, а также заказчик должен определить перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых эти сроки применяются).*

- **Предоставляется возможность с 01.07.2022 включать в описание предмета закупки страну происхождения товара.**

- **Устанавливается возможность осуществления закупки в сфере строительства «под ключ».**

Так, с 01.07.2022 устанавливаются особенности заключения и исполнения договоров, предметом которых является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, и (или) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства: закрепляется возможность осуществления закупок в сфере строительства «под ключ», то есть оказание комплекса необходимых работ и оснащение объекта капитального строительства необходимым для эксплуатации оборудованием.

## Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 223-ФЗ

- В целях совершенствования информационного обеспечения закупок будет зафиксирован порядок размещения информации в ЕИС без публикации в открытой части ЕИС (по аналогии с положениями 44-ФЗ), уточняется перечень размещаемой в открытой части ЕИС информации о закупке (с 01.07.2022).
- Положением о закупке заказчика может быть предусмотрена дополнительная информация, подлежащая размещению в ЕИС, на официальном сайте ЕИС (с 01.07.2022).
- С 01.04.2023 будет уточнено, что информация о закрытых закупках не размещается в ЕИС, за исключением закупок, которые проводятся по решению Правительства РФ на основании ч. 16 ст.4 223-ФЗ (например, таким решением является постановление Правительства РФ № 301), информация о которых будет направляться в ЕИС, но не будет публиковаться в открытой части ЕИС (в целях прослеживаемости и учета таких закупок). Также уточняется, что доступ к размещенной в открытой части информации о закупках предоставляется безвозмездно, а порядок предоставления информации из ЕИС будет определяться Правительством РФ.
- Ч. 16 ст. 4 223-ФЗ будет скорректирована с 01.04.2023 в части перечня информации, в отношении которой Правительство РФ вправе принимать решения о неразмещении сведений в ЕИС.

## Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 223-ФЗ

Однако, уже с **01.07.2022** Правительство РФ получит право определять в отношении закупок, которые проводятся во всех случаях, определяемых Правительством РФ по ч. 16 ст. 4 223-ФЗ (не только в отношении перечней или групп товаров, работ, услуг):

- особенности осуществления закупок в электронной форме;
- особенности документооборота в форме электронных документов, требования к форматам и видам средств электронной подписи, применяемым при таком документообороте;
- предоставления и возврата обеспечения заявки на участие в закупке, а также порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками закупки в целях обеспечения заявок на участие в закупке;
- перечень операторов электронных площадок для проведения закупок и обеспечения документооборота в форме электронных документов, а также единые требования к электронным площадкам, их функционированию и операторам таких электронных площадок.

С **01.07.2022** Правительство РФ получит право определять порядок размещения в ЕИС уведомлений и заключений при проведении мониторинга или оценки соответствия требованиям законодательства о закупках у субъектов МСП. Такие уведомления будут направляться в ЕИС без публикации в открытой части.

С **01.10.2022** будет определена возможность установить порядок информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами, действующими в рамках 223-ФЗ.



## Изменения, внесенные Законом 104-ФЗ в 223-ФЗ

- Предоставляется возможность включать в РНП сведения об участниках, с которыми договоры расторгнуты в одностороннем порядке заказчиком, попавшими под санкции недружественных стран, в связи с существенным нарушением условий договора такими участниками (введение с 01.07.2022).
- Правительство РФ получит право установить особенности включения закупок, сведения о которых не размещаются в ЕИС, в план закупки и план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (с 01.10.2022).
- Положения о закупках заказчиков должны быть приведены в соответствие с требованиями 223-ФЗ в новой редакции не позднее 01.10.2022. Закупки, размещенные до таких изменений, должны завершаться по правилам, действующим на дату размещения извещения, а срок оплаты по договору должен составлять не более 7 рабочих дней (если иное не установлено законодательством РФ).

# Можно ли отказаться от подписания контракта?

## Статья 36 закона 44-ФЗ

- Заказчик вправе отменить определение поставщика не позднее чем за 1 рабочий день до окончания срока подачи заявок.
- По истечении указанного срока и до заключения контракта заказчик вправе отменить определение поставщика только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой сил.

## Как действовать поставщику

Отправьте заказчику письмо. В этом письме:

- подтвердите, что намерены заключить и исполнить контракт;
- опишите возникшие обстоятельства непреодолимой силы и приложите подтверждающие документы;
- предложите отменить закупку в связи с обстоятельствами непреодолимой силы.

1. Заказчик соглашается отменить закупку

2. Заказчик отказывается отменить закупку. Вы заключаете контракт и исполняете его

# Можно ли изменить срок поставки и цену контракта на этапе его исполнения?

- Да. По соглашению сторон
  - Часть 65.1 статьи 112 закона № 44-ФЗ
  - По соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта
- Условия, при которых такое соглашение допустимо
  - Контракт невозможно исполнить из-за независящих от сторон обстоятельств, есть прямая причинно-следственная связь.
  - Обстоятельства возникли уже при исполнении контракта.
  - Есть письменное обоснование такого изменения на основании решения соответствующего исполнительного органа власти.
  - Поставщик предоставил новое обеспечение исполнения контракта, в котором увеличены срок или цена.
  - Цены изменяются в пределах доведённых лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

# Можно ли изменить срок поставки и цену контракта на этапе его исполнения?

## По аналогии, как с в случае с распространением ковид

- Указ мэра Москвы № 12-УМ от 05.03.2020 (в редакции от 14.03.2020) (для других субъектов и муниципальных образований – свои НПА!)
- Письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20,
- Письмо Минфина от 19.03.2020 № 24-06-06/21324
- Распространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) является чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности, который является обстоятельством непреодолимой силы.
  
- Важно: само по себе действие обстоятельств непреодолимой силы ещё не является основанием для возникновения правовых последствий.

# Можно ли избежать ответственности по контракту, если возникли обстоятельства непреодолимой силы?

Можно.

## Нормативное обоснование

### Пункт 3 статьи 401 ГК РФ

- Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несёт ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.
- К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

# Заказчик не хочет принять выполненные товары, работы, услуги. Что делать?

**Вариант 1.** Прийти к какому-то соглашению о дате, времени и способе приемки

**Вариант 2.** Дистанционная приемка (работы, услуги), например, НИР: проверить на плагиат, корректность оформления, активировать электронно Письмо Федерального казначейства и Федеральной налоговой службы от 18 декабря 2019 г. №№14-00-06/27476, АС-4-15/26126@ «Об электронном документообороте документов о приемке товаров (выполнении работ, оказании услуг), сформированных с использованием Единой информационной системы в сфере закупок» + <https://www.roseltorg.ru/about/news/ot-elektronnogo-aktirovaniya>

**Вариант 3.** Продлить, расторгнуть и т.д...

**Вариант 4.** Негативные последствия для заказчика

Гражданский Кодекс РФ, и в ч.2 ст. 515 :

«Невыборка покупателем (получателем) товаров в установленный договором поставки срок, а при его отсутствии в разумный срок после получения уведомления поставщика о готовности товаров, дает поставщику право отказаться от исполнения договора либо потребовать от покупателя оплаты товаров».