



Раздел 1. Гражданская оборона и защита при чрезвычайных ситуациях.



Тема 1.1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и гражданская оборона (ГО), их структура и задачи.

Чрезвычайная ситуация



```
graph TD; A[Чрезвычайная ситуация] --> B[ЧС мирного времени]; A --> C[ЧС военного времени]; B --> D[ЧС природного характера]; B --> E[ЧС техногенного характера]; C --> F[Военные действия: - с применением ОМП; - с применением ОСП.]
```

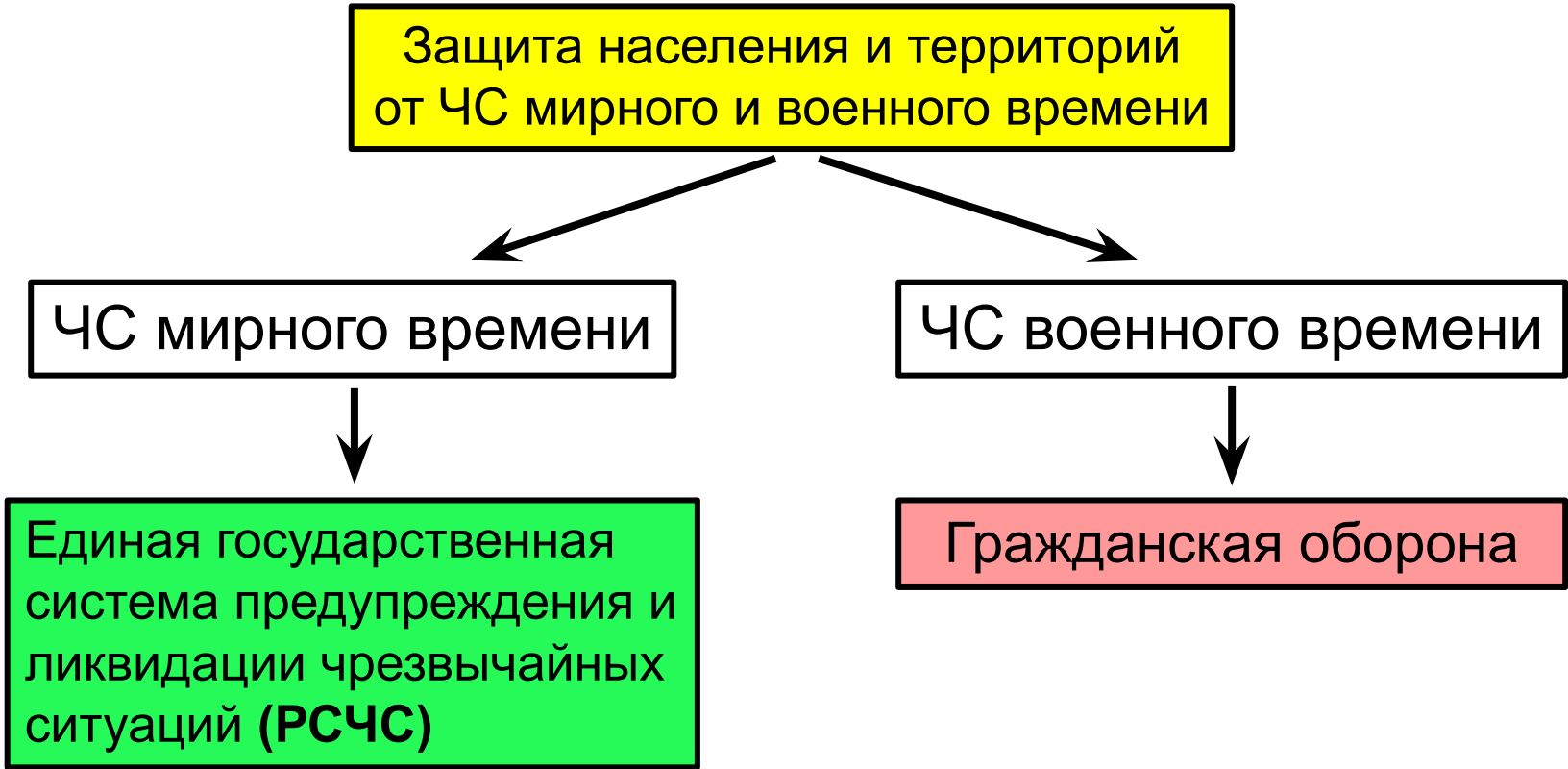
ЧС мирного времени

ЧС природного характера
ЧС техногенного характера

ЧС военного времени

Военные действия:
- с применением ОМП;
- с применением ОСП.

Защита населения и территорий
от ЧС мирного и военного времени



```
graph TD; A[Защита населения и территорий от ЧС мирного и военного времени] --> B[ЧС мирного времени]; A --> C[ЧС военного времени]; B --> D[Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)]; C --> E[Гражданская оборона];
```

ЧС мирного времени

Единая государственная
система предупреждения и
ликвидации чрезвычайных
ситуаций **(РСЧС)**

ЧС военного времени

Гражданская оборона

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) предназначена для предупреждения чрезвычайных ситуаций в мирное время, а в случае их возникновения – для ликвидации их последствий, обеспечения безопасности населения, защиты окружающей среды и уменьшения ущерба объектам экономики.

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС.

Основные задачи РСЧС

Задачами РСЧС являются:

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям при ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС; ликвидация ЧС;
- осуществление мер по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от ЧС;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС

Основные мероприятия РСЧС

1. Оповещение и информирование населения о ЧС;
2. Обучение населения способам защиты от ЧС;
3. Эвакуация населения в безопасные районы;
4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
5. Проведение аварийно-спасательных работ.

Организационная структура РСЧС

Организационная структура РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней:

- **федеральный**, охватывающий всю территорию РФ;
- **межрегиональный**, территорию нескольких субъектов РФ;
- **региональный**, территорию субъекта РФ;
- **муниципальный**, территорию муниципального образования;
- **объектовый**, территорию объекта производственного или социального назначения.

Органы управления РСЧС

Органы управления

```
graph TD; A[Органы управления] --> B[Координирующие органы]; A --> C[Органы повседневного управления]; A --> D[Постоянно действующие органы];
```

**Координирующие
органы**

**Органы повседневного
управления**

**Постоянно действующие
органы**

Органы управления РСЧС

Координирующие органы:

на **федеральном уровне** — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ);

на **региональном уровне** — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на **муниципальном уровне** — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ) органа местного самоуправления;

на **объектовом уровне** — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ) организации.

Органы управления РСЧС

Органы повседневного управления:

на ***федеральном уровне*** — Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС);

на ***межрегиональном уровне*** — Центры управления в кризисных ситуациях региональных центров МЧС России;

на ***региональном уровне*** — Центры управления в кризисных ситуациях Главных управлений МЧС России;

на ***муниципальном уровне*** — Единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (ЕДДС МО);

на ***объектовом уровне*** — дежурно-диспетчерские службы предприятий.

Органы управления РСЧС

Постоянно действующие органы:

на *федеральном уровне* — МЧС России;

на *межрегиональном уровне* — региональные центры МЧС России;

на *региональном уровне* — Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

на *муниципальном уровне* — органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

на *объектном уровне* — структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Режимы функционирования РСЧС

Система РСЧС функционирует в трех режимах:

- **режим повседневной деятельности** - функционирование системы в мирное время при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, (бактериологической) сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии и эпифитотий.
- **режим повышенной готовности** — функционирование системы при ухудшении данной обстановки и получении прогноза о возможности возникновения ЧС, угрозе войны.
- **режим чрезвычайной ситуации** — функционирование системы при возникновении и ликвидации ЧС в мирное время, а также в случае применения современных средств поражения

Гражданская оборона

Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Гражданская оборона

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Гражданская оборона

Основные задачи, решаемые гражданской обороной:

- защита населения от последствий аварий, стихийных бедствий и современных средств поражения (пожаров, взрывов, выбросов сильнодействующих ядовитых веществ, эпидемий и т.д.);
- координация деятельности органов управления по прогнозированию, предупреждению и ликвидации последствий экологических и стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- создание и поддержание в готовности систем управления, оповещения, связи, организация наблюдения и контроля за радиационной, химической и биологической обстановкой;

Гражданская оборона

- повышение устойчивости объектов экономики и отраслей, и их функционирования в чрезвычайных условиях;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- поиск потерпевших аварию космических кораблей, самолётов, вертолётов и других летательных аппаратов;
- специальная подготовка руководящих кадров и сил, всеобщее обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- накопление фонда защитных сооружений для укрытия населения;

Гражданская оборона

- обеспечение населения средствами индивидуальной защиты и организация изготовления простейших средств защиты самим населением;
- эвакуация населения из крупных городов и прилегающих к ним населённых пунктов, которые могут попасть в зону возможных сильных разрушений или катастрофического затопления;
- организация оповещения населения об угрозе нападения противника с воздуха, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, стихийных бедствиях;
- обучение населения защите от оружия массового поражения, а также ведению спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Гражданская оборона

Гражданская оборона организуется как по территориальному, так и по производственному принципам.

Основным звеном системы гражданской обороны является **объект экономики** (предприятие, завод, вуз и т. д.).

Гражданская оборона

Руководителем гражданской обороны (ГО) объекта является ***руководитель предприятия*** (руководителем гражданской обороны административно-территориальной единицы — глава исполнительной власти).

Руководители гражданской обороны несут персональную ответственность (уголовную и административную) за организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне на соответствующих предприятиях и территориях.

Гражданская оборона

Основные мероприятия, проводимые для защиты населения и объектов экономики страны:

- своевременное оповещение населения об угрозе нападения противника, применения им оружия массового поражения, опасных технологических авариях, стихийных бедствий, информирование о порядке действий в чрезвычайной ситуации;
- укрытие населения в защитных сооружениях; использование средств индивидуальной защиты;
- защита продовольствия, сооружений на системах водоснабжения и водозаборов, сельскохозяйственных животных, фуража и т. д. от заражения радиоактивными и сильнодействующими ядовитыми веществами и биологическими средствами;

Гражданская оборона

- эвакуация, рассредоточение, а также переброс населения в безопасные районы;
- обучение населения способам защиты в чрезвычайных ситуациях.
- защита населения на всей территории страны;
- заблаговременное планирование и проведение защитных мероприятий;
- необходимая достаточность и максимально возможное использование сил и средств при определении объема и содержания мероприятий по защите населения.

Принципы организации и ведения Гражданской обороны

Подготовка государства к ведению Гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, техники, средств защиты населения;

Ведение Гражданской обороны начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий, либо введения президентом военного положения.

Гражданская оборона

Систему гражданской обороны составляют:

- органы повседневного управления по обеспечению защиты населения;
- силы и средства, предназначенные для выполнения задач гражданской обороны;
- фонды и резервы финансовых, медицинских и материально-технических средств, предусмотренных на случай чрезвычайной ситуации;
- системы связи, оповещения, управления и информационного обеспечения.

Задание: кратко ответить на вопросы в рабочей тетради.

1. Какова основная цель создания единой Российской государственной системы защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС)?
2. Перечислите основные задачи РСЧС.
3. На какой орган возложено руководство всей системой РСЧС и какие задачи он решает?
4. Дайте характеристику режимов действия РСЧС.
5. Что относится к силам и средствам наблюдения и контроля РСЧС?
6. Что относится к силам и средствам ликвидации чрезвычайных ситуаций?
7. Каковы права и обязанности граждан России в условиях чрезвычайных ситуаций?
8. Какая ответственность устанавливается для должностных лиц и граждан, виновных в невыполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?
9. Перечислите основные задачи гражданской обороны.
10. Охарактеризуйте территориальный и производственный принципы организации гражданской обороны в нашей стране.
11. Кто осуществляет общее руководство гражданской обороной в нашей стране?
12. Что входит в состав сил гражданской обороны?
13. Для чего, по вашему мнению, создаются гражданские организации и формирования гражданской обороны?