

СИСТЕМА, СТРУКТУРА И ПОЛНОМОЧИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. МЕХАНИЗМЫ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ОРГАНОВ И ОБЩЕСТВА

Н.Э. ТИМЕРБУЛАТОВА,  
ПРЕП. КАФ. ГОСУДАРСТВЕННОГО И  
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Саратов 2015

- 
- Толковые словари дают значение реестра как списка, перечня, описи, содержанием которого могут являться данные, сведения, документы, объекты

- В Федеральном законе № 210-ФЗ однозначное определение реестра отсутствует, что усложняет его понимание и использование на практике. Статья 11 содержит описание основных элементов содержания **реестра**, а статья 20 говорит о том, что ведение реестров государственных и муниципальных услуг в электронной форме осуществляется с использованием государственных и муниципальных информационных систем, то в связи с этим напрашивается логический вывод о возможности ведения реестра в бумажной форме. Тем более что очень близкое понятие **перечня** услуг, используется в рамках Федерального закона от 08 мая 2010 № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Такой **перечень** услуг требует утверждения правовым актом уполномоченного органа государственной власти или местного самоуправления, что предполагает его обязательное наличие в бумажном формате.

- И только анализ подзаконных актов, а именно **Постановления Правительства РФ от 08 июня 2011 № 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", Постановления Правительства РФ от 24 октября 2011 № 861 "О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)", Методических рекомендации по ведению и заполнению Федерального реестра государственных услуг и реестров субъектов Российской Федерации, позволяет сделать однозначный вывод о том, что **формирование и ведение реестров услуг осуществляется исключительно в электронной форме в специально созданной федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг»** и содержит сведения, отображаемые на Едином портале государственных и муниципальных услуг.**

Законом № 210-ФЗ были определены обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области формирования и ведения реестра государственных (муниципальных) услуг. Согласно ст. 11 вышеназванного закона реестр должен содержать сведения:

- о государственных (муниципальных) услугах, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъекта РФ (органами местного самоуправления);
- об услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти субъекта РФ (органами местного самоуправления);
- об услугах, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ) за счет бюджетных средств;
- иные сведения, состав которых устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (местной администрацией).

Формирование и ведение реестра услуг субъекта РФ и муниципального образования осуществляется в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти региона и местной администрацией.

Услуги, необходимые и обязательные для предоставления муниципальных услуг (далее – необходимые и обязательные услуги), можно определить как **деятельность организаций любой формы собственности**, по оказанию заявителям, в том числе за плату, **услуг, результатами которых являются документы, действия, согласования и т.п.**, без которых невозможно предоставление органами местного самоуправления основной услуг.

## Пример\*

Перечень документов необходимых для предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района Саратовской области»:

Заявление (по установленной форме)

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) (межведомственное взаимодействие с Федеральной налоговой службой)

3

проект рекламной конструкции с указанием ее размеров, с описанием конструктивных элементов и материалов; (услуга, которая является **необходимой и обязательной** для предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламных.....»)

3

топографическая съемка земельного участка М 1:500, М 1:1000, на котором предполагается установить рекламную конструкцию (услуга, которая является **необходимой и обязательной** для предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламных.....»)

\*указанный перечень документов не является исчерпывающим для предоставления муниципальной услуги и приведен только для примера!!!

Услуги, которые являются необходимыми и обязательными, по сути, являются сопутствующими для получения основной государственной или муниципальной услуги. Из общей характеристики рассматриваемых услуг следует, что их платный характер позволяет оказывать их не только организациями подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления, но и иными организациями, независимо от форм собственности.

**Заявитель обращается за необходимыми документами самостоятельно, поскольку органы местного самоуправления не имеют возможности на бесплатной основе запрашивать документы и информацию у организаций, не являющихся подведомственными учреждениями, либо закон предусматривает личное обращение гражданина**

Законодатель для данной ситуации предусматривает **право органов местного самоуправления требовать от заявителя самостоятельного предоставления документов, необходимых для оказания муниципальной услуги, в случае, если указанные документы являются результатом получения необходимых и обязательных услуг** (п. 1 ст. 9 Закона № 210-ФЗ), а также оплаты данных услуг, если они предоставляются на возмездной основе (п. 2 ст. 9 Закона № 210-ФЗ).

Законом № 210-ФЗ были определены обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области формирования и ведения реестра государственных (муниципальных) услуг. Согласно ст. 11 вышеназванного закона реестр должен содержать сведения:

- о государственных (муниципальных) услугах, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъекта РФ (органами местного самоуправления);
- об услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти субъекта РФ (органами местного самоуправления);
- об услугах, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ) за счет бюджетных средств (1993-роб услугах, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ) за счет бюджетных средств (1993-р, 729-р);**
- иные сведения, состав которых устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (местной администрацией).

Формирование и ведение реестра услуг субъекта РФ и муниципального образования осуществляется в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти региона и местной администрацией

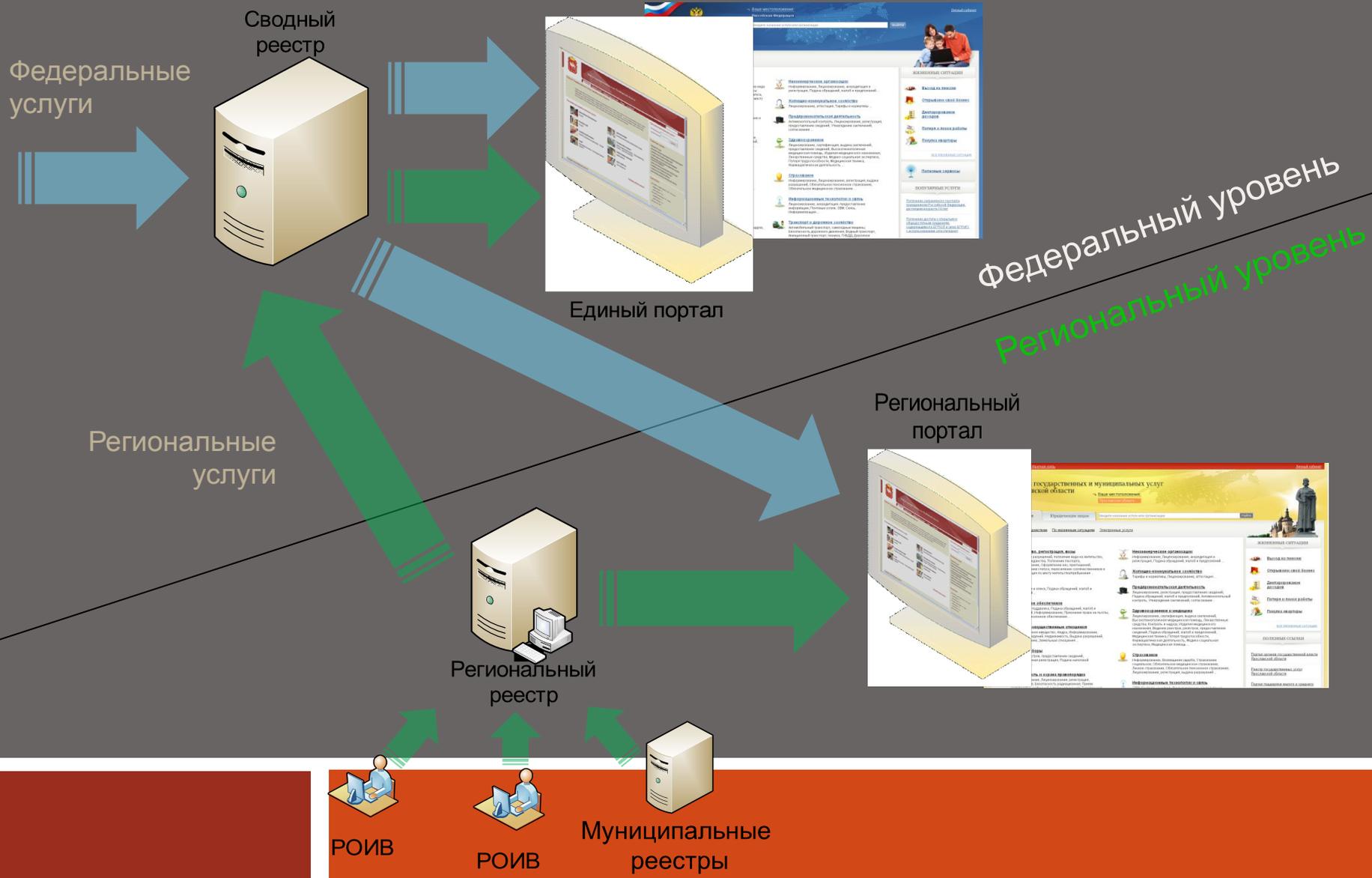
## В соответствии со ст. 20 Федерального закона № 210-ФЗ

- Органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления в целях ведения соответственно реестра государственных услуг субъекта Российской Федерации и реестра муниципальных услуг в электронной форме вправе создавать региональные информационные системы и муниципальные информационные системы.
- При создании региональных и муниципальных информационных систем, обеспечивающих ведение соответственно реестров государственных услуг субъектов Российской Федерации и реестров муниципальных услуг, должна быть предусмотрена возможность их интеграции с федеральной государственной информационной системой.



Формирование и ведение соответствующих реестров государственных и муниципальных услуг осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или местной администрацией (части 3, 5 и 7 ст.11 210-ФЗ).

# Единая система реестров и порталов услуг





Спасибо за внимание!