

Актуальные вопросы купли-продажи отходов: разграничение отходов и вторичных ресурсов



Надежда Валерьевна Бирюкова

*Автор проекта «Экологический
Менеджмент» (сообщество ВК)*

https://vk.com/eco_manager_iso



Москва, июнь 2021

*Начальник отдела нормирования
воздействия на
окружающую среду
ООО «ЭКОТИМ»*

План вебинара

- Проблемы.
- Разбираемся в действующей терминологии.
- Обозреваем историю попыток расставить точки над ё.
- Знакомимся с перспективой и судебной практикой в рамках РОП.
- Анализируем как снизить риски при определении статуса товара.
- Определяем какие нюансы необходимо учесть при заключении договора-купли продажи.
- Структура договора купли-продажи отходов.
- Последствие и ответственность.
- Ответы на вопросы.

Проблемы

- Обращение с отходами подлежит специальному регулированию и подотчетности.
- Крупные дифференцированные штрафы за отдельные нарушения в области обращения с отходами.
- Отсутствие четких терминов и определений в федеральном законе, наличие десятков не актуализированных и не синхронизированных определений в различных действующих государственных стандартах. Приходится использовать понятийный аппарат ГОСТов, выпущенных до того, как были внесены изменения в природоохранное законодательство и не являющихся нормативно-правовыми актами.
- Вся ответственность за обращение с отходами лежит на лице, в результате деятельности которого образовался данный отход.
- Деятельность обработчиков и утилизаторов отходов должна соответствовать определенным требованиям (вид разрешенного использования ЗУ, соответствующая СЗЗ, 2 или 3 (если только обработка) категория объектов негативного воздействия) Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2398.
- Не признание выполнения нормативов утилизации в рамках РОП.
- Риски претензий со стороны налоговых служб.

Определения. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании"

отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

УДАЛЕНИЕ-???

отходы от использования товаров - отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств.

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (**рециклинг**), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (**регенерация**), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (**рекуперация**).

обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.

продукция - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях

Определения. "Модельный закон об отходах производства и потребления (новая редакция)" (Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 Постановлением 29-15)

Отходы - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, образовавшиеся в процессе производства или потребления, а также утратившие свои потребительские свойства товары (продукция), которые не могут в дальнейшем использоваться в месте их образования или обнаружения и от которых их собственник избавляется, имеет намерение или должен избавиться путем утилизации или удаления.

Утилизация отходов - деятельность, связанная с использованием отходов в качестве вторичных ресурсов. Перевод отходов в категорию вторичных ресурсов осуществляется собственником отходов в порядке, установленном государством.

Вторичные ресурсы - это отходы производства и потребления, которые потенциально или актуально пригодны для использования в народном хозяйстве для получения сырья, изделий и (или) энергии.

Вторичные материальные ресурсы - отходы производства и потребления, в отношении которых существует реальная возможность и целесообразность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки для получения товарной продукции.

Вторичное сырье - часть вторичных материальных ресурсов, в отношении которых в настоящее время имеется техническая возможность и экономическая целесообразность использования в экономической деятельности государства в целях получения материалов и (или) энергии.

Определения. ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения"

К отходам потребления относят в основном твердые, порошкообразные и пастообразные отходы (мусор, стеклобой, лом, макулатуру, пищевые отходы, тряпье и др.).

Использование отходов включает их применение для производства товаров (вторичной продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии.

Обработка отходов - деятельность, связанная с выполнением каких-либо технологических операций, которые могут привести к изменению физического, химического или биологического состояния отходов для обеспечения последующих работ по обращению с отходами.

Переработка отходов - деятельность, связанная с выполнением технологических процессов по обращению с отходами для обеспечения повторного использования в народном хозяйстве полученных сырья, энергии, изделий и материалов. Цель реализации технологических операций с отходами - превращение их во вторичное сырье, энергию, продукцию с потребительскими свойствами.

Утилизация отходов - деятельность, связанная с использованием отходов на этапах их технологического цикла, и/или обеспечение повторного (вторичного) использования или переработки списанных изделий.

Определения. ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения"

рециклинг: Процесс возвращения отходов в процессы техногенеза путем либо повторного использования отходов по тому же назначению (например стеклянных бутылок после их соответствующей безопасной обработки и маркировки (этикетирования), либо возврат отходов после соответствующей обработки в производственный цикл, например жестяных банок - в производство стали, макулатуры - в производство бумаги и картона.

регенерация отходов: Действие, приводящее к восстановлению отходов до уровня вторичного сырья или материала для вторичного использования по прямому или иному назначению.

рекуперация отходов: Деятельность по технологической обработке отходов, включающая извлечение и восстановление ценных компонентов отходов, с возвращением их для повторного использования.

Вторичные ресурсы – материальные накопления сырья, веществ, материалов и продукции, образованные во всех видах производства и потребления, которые не могут быть использованы по прямому назначению, но потенциально пригодные для повторного использования в народном хозяйстве для получения сырья, изделий и/или энергии

ВМР - отходы производства и потребления, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки.

Вторичное сырье - вторичные материальные ресурсы, для которых имеется реальная возможность и целесообразность использования в народном хозяйстве

Определения. ГОСТ Р 53692-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов

Избавление от отходов: последний этап технологического цикла отходов, на котором производят утилизацию инертных отходов и/или удаление опасных отходов. Утилизация является последним этапом технологического цикла отходов, на котором осуществляют повторное их использование или преобразование во вторичные ресурсы. В результате утилизации образуются вторичные материальные ресурсы (ВМР), вторичные энергетические ресурсы (ВЭР) или вторичные биогазовые ресурсы (ВБР).

Ликвидируемые отходы, преобразуемые во вторичное сырье, используют:

- по прямому назначению в аналогичных производствах (например, лом металлов, стеклобой, макулатура, деревянная и пластмассовая тара, др.);
- в качестве топлив, вторичных источников энергии;
- как добавки к первичному сырью или взамен первичного сырья;
- как сырье для использования в новом технологическом цикле;
- как сырье с новыми техническими (физико-химическими) свойствами, отсутствующими у первичного сырья.

Требования к вторичному сырью и материалам, подлежащим дальнейшей переработке, определяются технологией проведения работ и/или устанавливаются поставщиком сырья и его заказчиком при заключении договоров на поставку.

Определения. ГОСТ Р 54098-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения

Отходами в целом являются материалы или предметы, от которых их владелец избавляется, хочет избавиться или должен избавиться.

Утилизация отходов – это любой организационно-технологический процесс, основным результатом которого является полезное использование отходов на этапах их технологического цикла непосредственно или после доработки (переработки) в качестве вторичных материальных и/или энергетических ресурсов. В результате утилизации **отходов** образуются вторичные материальные ресурсы, используемые для производства **продукции**, а также вторичные энергетические ресурсы и/или вторичные биогазовые ресурсы. Это деятельность, связанная с использованием отходов в качестве вторичных ресурсов.

Рециклинг - Процесс вовлечения отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных сырья, материалов, веществ. Переработка (использование) упаковочных отходов в качестве вторичных материальных ресурсов.

Рекуперация - Восстановление сырья и материалов из отходов.

Использование ВМР: Применение накопленных отходов в хозяйственных целях в виде вторичных материальных ресурсов для использования их сразу или в перспективе хозяйственного развития после первичной (предварительной) подготовки и обработки или без какой-либо подготовки и обработки для производства вторичного сырья. Примечание - К процедурам использования относится также их продажа в качестве вторичных материальных ресурсов.

Определения. ГОСТ Р 54098-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения.

Вторичное сырье; ВС: Однородная и паспортизованная часть вторичных материальных ресурсов, образованных из собранных, накопленных и специально подготовленных для повторного хозяйственного использования отходов производства и потребления или продукции, отслужившей установленный срок или морально устаревшей, это м.б. материал, восстановленный для использования в качестве сырья, полученный из отработавших продуктов и отходов, за исключением отходов, образующихся в первичном производственном процессе.

Производство вторичного сырья из отходов: Первичная (предварительная) переработка отходов, предусматривающая получение из них сразу (без накопления вторичных ресурсов) определенных видов вторичного сырья, удовлетворяющих требованиям соответствующих нормативных (ГОСТ, ГОСТ Р, СТО) или технических (ТУ, ТО) документов на вторичное сырье как на продукцию.

Использование ВС: Применение накопленных вторичных материальных ресурсов в хозяйственных целях для использования их сразу или в перспективе хозяйственного развития в качестве вторичного сырья для производства материалов, веществ, продукции, а также для выполнения работ или получения энергии после первичной (предварительной) подготовки и обработки или без какой-либо подготовки и обработки. Примечание - К процедурам использования относится также продажа в качестве вторичного сырья.

Определения. ГОСТ Р 54098-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения.

Заготовка ВС: Деятельность по сбору, закупке, первичной (предварительной) обработке и целенаправленному накоплению вторичного сырья специализированными заготовительными организациями или по их поручению другими организациями, предприятиями, индивидуальными предпринимателями для его поставки и последующего использования.

обработка ВС: Совокупность технологических операций по подготовке вторичного сырья для его последующего использования.

стандартизация ВС: Деятельность по установлению в нормативной документации требований к вторичному сырью, направленная на упорядочивание процессов обращения с вторичным сырьем для повышения его пригодности к применению в хозяйственной деятельности.

сертификация ВС: Форма подтверждения соответствия свойств вторичного сырья требованиям нормативных (ГОСТ, ГОСТ Р, СТО) и технических (ТУ, ТО) документов.

норматив сбора ВС: Технико-экономический показатель, характеризующий долю отходов (в процентах или в относительных единицах), которые можно или необходимо собрать для использования их непосредственно в качестве вторичного сырья.

рециркулируемые материалы: Материалы, обладающие свойствами многократного использования в технологических циклах вида "материал - производство продукции - потребление продукции - отходы - вторичное сырье (материал)".

Определения. ГОСТ Р 54098-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения.

Перечень наиболее распространенных видов вторичного сырья.

вторичное древесное сырье: Древесные отходы производства и потребления и продукция их первичной переработки.

вторичное пищевое сырье: Пищевые отходы производства и потребления и продукция их первичной переработки.

вторичное полимерное сырье: Полимерные отходы производства и потребления и продукция их первичной переработки.

вторичное строительное сырье: Различные отходы производства и потребления, а также продукция их первичной переработки, предназначенные для использования в производстве строительных материалов и в строительстве.

вторичное текстильное сырье: Текстильные отходы производства и потребления и продукция их первичной переработки.

макулатура: Бумажные и картонные отходы, отбракованные и вышедшие из употребления бумага, картон, типографские изделия, деловые бумаги. Примечание - К макулатуре относят отходы от упаковки из бумаги, картона и потерявшей потребительские свойства картонно-бумажной продукции.

Классификационные коды вторичного сырья различных видов установлены в ОКПД и в (ФККО).

Определения. "ГОСТ Р 56828.15-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Наилучшие доступные технологии. Термины и определения"

продукция: Результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях. Различают первичную продукцию, получаемую из первичного сырья, и вторичную продукцию, получаемую из вторичного сырья, производимого из отходов.

вторичные материальные ресурсы; ВМР: Отходы производства и потребления, образующиеся в результате хозяйственной деятельности, для которых существует возможность повторного использования в качестве товарной продукции непосредственно или после дополнительной обработки.

К ВМР относят: отходы производства и потребления, специально собранные и подготовленные к использованию в хозяйственных целях или к переработке во вторичное сырье; продукцию первичной (предварительной) переработки отходов, соответствующую требованиям определенных нормативных (ГОСТ, ГОСТ Р, СТО, ТУ) и (или) технических (ТО) документов.

Вторичное сырье, ВС является частью вторичных материальных ресурсов.

ВС - это материал (вещество), полученный из отработавших продуктов и отходов, за исключением отходов, образующихся в первичном производственном процессе, восстановленный для использования повторно в качестве сырья для получения конечного полезного продукта.

Определения. Предварительный национальный стандарт российской федерации ПНСТ 468-2020. Ресурсосбережение. Вторичные ресурсы и вторичное сырье. Термины и определения

вторичные ресурсы; техногенные ресурсы: Отходы производства и потребления, в отношении которых существует возможность и целесообразность использования непосредственно или после дополнительной обработки для получения сырья, материалов, продукции и (или) энергии.

использование ВМР: Применение накопленных отходов производства и потребления для использования непосредственно или после дополнительной обработки или без какой-либо дополнительной обработки для получения вторичного сырья.

вторичное сырье; ВС: Однородная по составу и постоянная по качеству сертифицированная часть вторичных материальных ресурсов, подготовленных к использованию в качестве товара, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот (производства материалов, веществ, продукции, выполнения работ, оказания услуг).

использование ВС: Применение вторичного сырья для производства материалов, веществ, продукции после первичной (предварительной) подготовки и обработки или без какой-либо подготовки и обработки.

обработка вторичного сырья; обработка ВС: Совокупность технологических операций по подготовке вторичного сырья для его последующего использования в качестве сырья, материалов, веществ, продукции.

идентификация вторичного сырья; идентификация ВС: Процедура установления соответствия отходов признакам определенных видов вторичного сырья (или требованиям нормативных и технических документов на определенные виды вторичного сырья) при накоплении, заготовке, сортировке и переработке отходов производства и потребления.

Определения. Предварительный национальный стандарт российской федерации ПНСТ 468-2020. Ресурсосбережение. Вторичные ресурсы и вторичное сырье. Термины и определения

Основополагающими критериями для идентификации отходов в качестве ВС являются:

- наличие документов, подтверждающих факт возможного хозяйственного использования;
- намерение (решение) собственника отходов использовать их;
- наличие сертификата соответствия требованиям, установленным для ВС;
- наличие санитарно-гигиенического заключения.

В качестве подтверждающих документов могут быть:

- паспорт отходов;
- технологический регламент использования отходов в качестве ВС;
- договоры поставки-отгрузки или купли-продажи отходов.

получение [производство] вторичного сырья из отходов: Первичная (предварительная) переработка отходов, предусматривающая получение из них сразу (без накопления вторичных материальных ресурсов) определенных видов вторичного сырья, удовлетворяющих требованиям соответствующих нормативных или технических документов на вторичное сырье как на продукцию.

заготовка вторичного сырья; заготовка ВС: Деятельность по сбору, закупке (у физических и юридических лиц), первичной (предварительной) обработке и целенаправленному накоплению вторичного сырья специализированными заготовительными организациями или по их поручению другими организациями, предприятиями, индивидуальными предпринимателями для его поставки и последующего использования.

Определения. ГОСТ 33573-2015 (EN 13437:2003). Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Упаковка. Критерии выбора методов и процессов переработки использованной упаковки в качестве вторичных материальных ресурсов с учетом материальных потоков

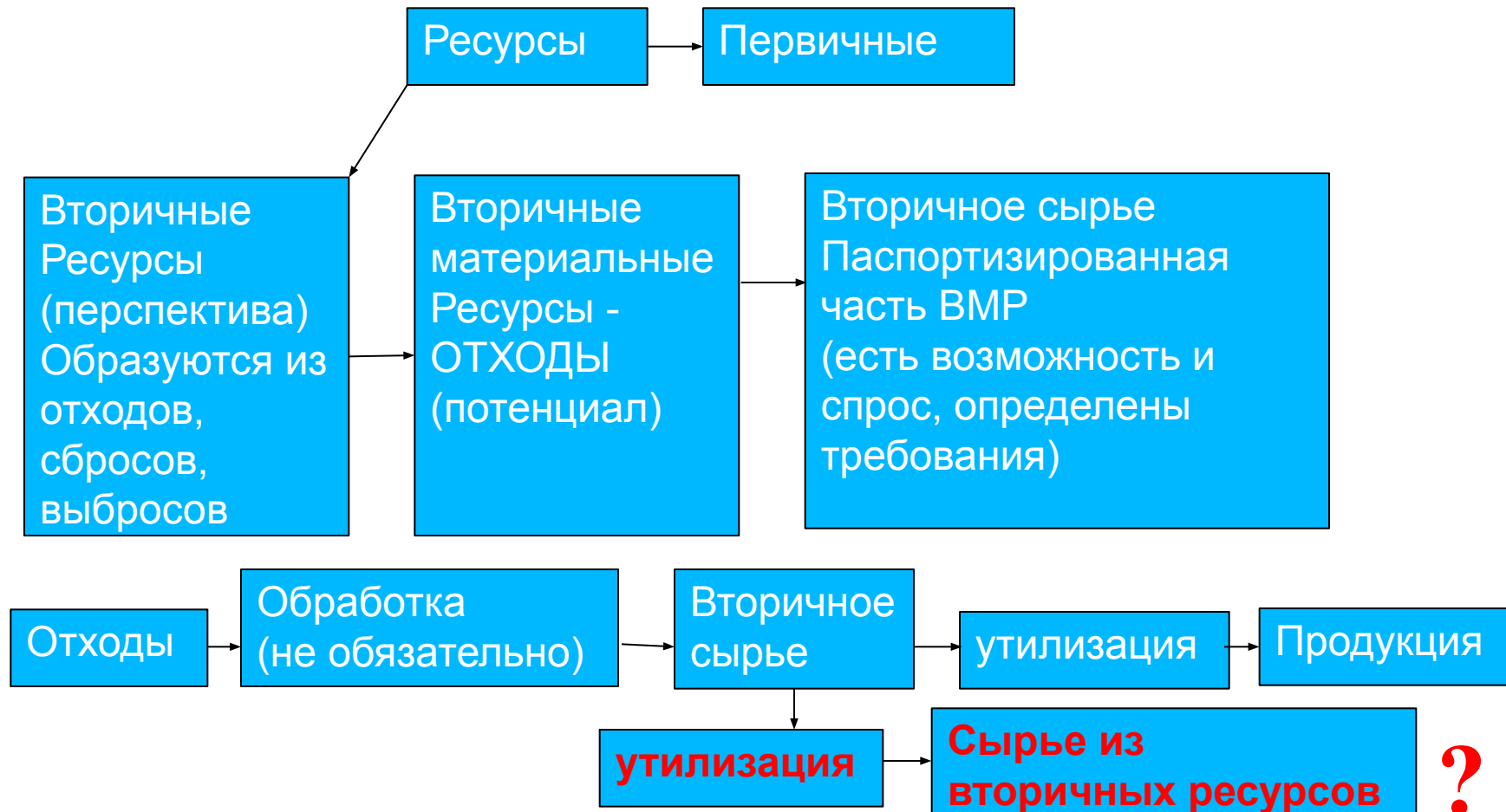
вторичная переработка использованной упаковки в исходное сырье: Переработка использованной упаковки, в процессе которой материалы (фракции упаковочных отходов, использованной упаковки) преобразуют в продукты с низкомолекулярной массой и повторно используют для производства других материалов или в других процессах химического производства.

процесс переработки использованной упаковки в качестве вторичных материальных ресурсов (процесс рециклинга): Процесс, в котором собранные и отсортированные использованные упаковки и отходы, в некоторых случаях совместно с другими материалами, перерабатываются во вторичное сырье или продукцию.

В тех случаях, когда применение вторичного сырья связано с высокими требованиями к их чистоте и однородности, процесс рециклинга должен гарантировать необходимый уровень удаления посторонних материалов с обязательным включением в процесс рециклинга стадий по очистке утилизируемого материала с помощью промывки, очистки от краски и других методов. При операциях, для которых направление нового использования вторичного сырья имеет более низкие документированные требования, может быть востребовано отделение небольшого количества посторонних материалов вместо проведения комплексных операций по очистке, промывке и т.д. утилизируемого материала.

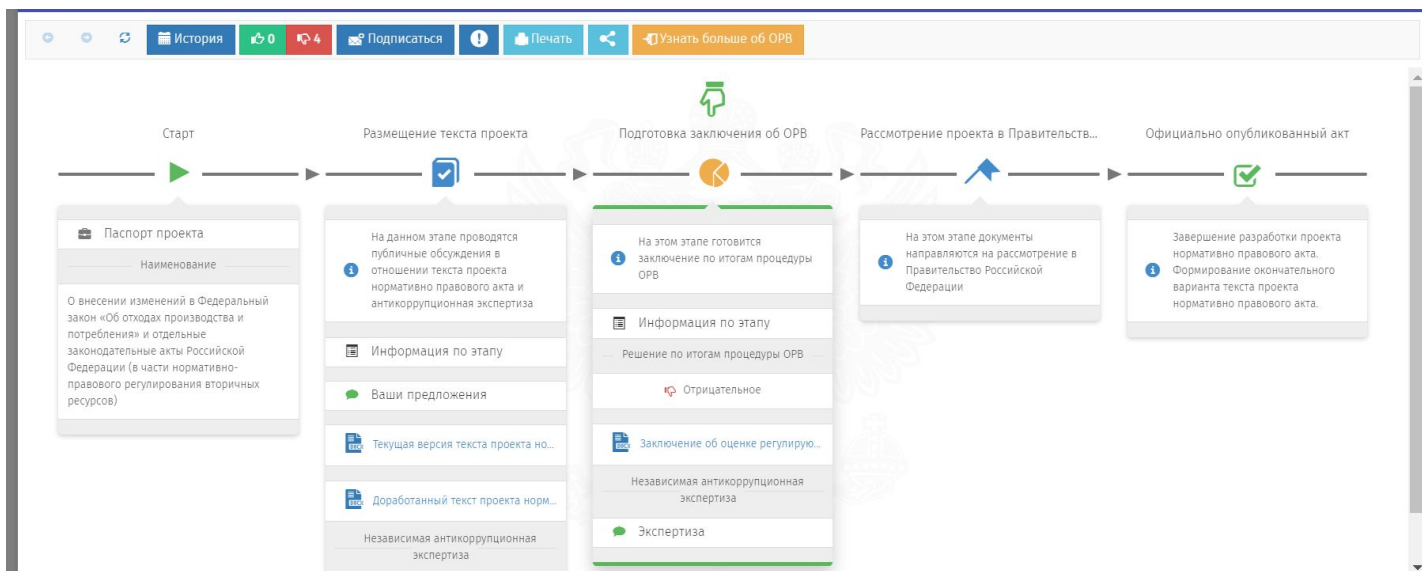
ГОСТ 17527-2020. Межгосударственный стандарт. Упаковка. Термины и определения (с 01.06.2021)

Определения. Выводы



Попытки урегулировать ситуацию

Проект федерального закона "О вторичных материальных ресурсах" (2007 г.)
В целях реализации подп. «г» п. 1 перечня поручений президента РФ от 15.11.2017 № Пр-2319 Минпромторгом России разработан законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части нормативно-правового регулирования вторичных ресурсов)», которым предлагалось ввести в ФЗ №89 отдельное понятие «вторичные ресурсы» (как сырье, полученное в результате обработки отходов) с отдельным регулированием.



Попытки урегулировать ситуацию

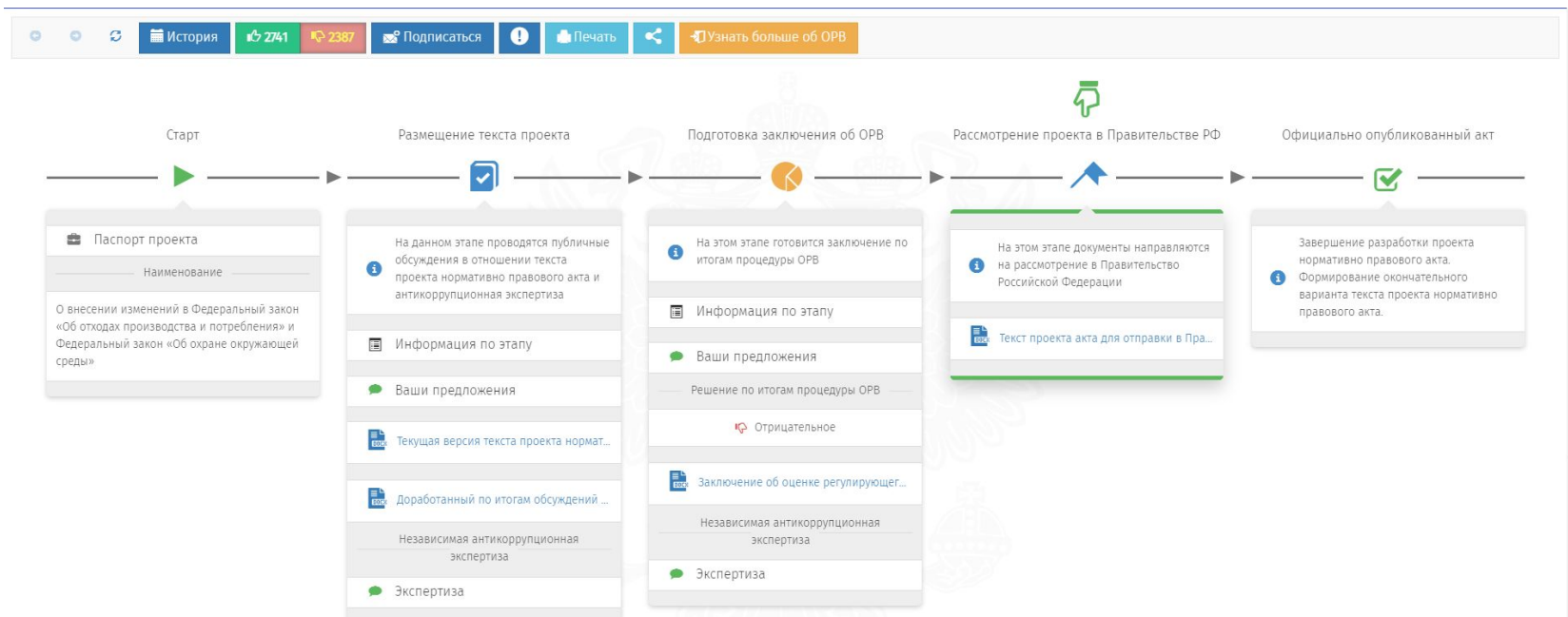
Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части нормативно-правового регулирования отношений по обращению с вторичными ресурсами и проведению экспертизы некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, изъятых из оборота)»
<https://regulation.gov.ru/projects#npa=00090738> (2019 г, Минпромторг)

В «дорожной карте» по реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» по направлению «Экология, природопользование и природные ресурсы» (август 2020 г.) было предложено закрепить определение «вторичных ресурсов», установив требования к их обращению, а также правовой статус «вторичных ресурсов», однозначно определить право собственности на «вторичные ресурсы».

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления»» <https://regulation.gov.ru/projects#npa=102532>

История попыток внесения изменений в законы

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами, <https://regulation.gov.ru/projects#npa=110705>
Ушел в Правительство (Письмо МПР РФ от 09.02.2021 № 01-25-07/3057)



Попытки урегулировать ситуацию

Предлагаемые изменения в ФЗ № 89:

утилизация отходов - **получение из вторичных материальных ресурсов**, в том числе посредством их подготовки, разборки, очистки, продукции **в виде вторичного сырья**

обработка отходов - сортировка отходов на специализированных объектах в целях **отбора вторичных материальных ресурсов** для их дальнейшей утилизации.

вторичные материальные ресурсы - виды отходов, включая отходы от использования товаров, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, полученные **в результате раздельного накопления или обработки отходов**, либо образованные в процессе производства.

Статья 4. Отходы, как объект права собственности

Статья 17.1. Обращение с вторичными материальными ресурсами

Хоз.субъекты, у которых образовались ВМР, которые включены в ИТС по вторичному сырью, обеспечивают получение вторичного сырья, исходя из описания технологических процессов, методов, способов получения, сбережения и использования соответствующего вторичного сырья, включенных в ИТС по вторичному сырью. При этом Правительством Российской Федерации должны будут утверждены обязательные правила обращения с ВМР

Попытки урегулировать ситуацию

Предлагаемые изменения в Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации»:


вторичное сырье - продукция, полученная из вторичных материальных ресурсов в результате утилизации отходов в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными информационно-техническими справочниками по вторичному сырью, которая может использоваться в производстве другой продукции (за исключением пищевой) или иной хозяйственной деятельности.

информационно-технический справочник по вторичному сырью - документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, содержащий систематизированные данные в области получения вторичного сырья из вторичных материальных ресурсов

Перспектива

План мероприятий утв. 10.06.2021 № 5736п-П9 по реализации Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 г., утв. Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2018 N 84-р

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
А.В. Борисов



10 июня 2021 г.
№ 5637п-П9

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации
и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения	Ответственные исполнители
	I. Совершенствование законодательства и нормативно-методического обеспечения в части обращения с отходами и вторичными ресурсами и развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления			
1.	Подготовка предложений по регулированию обращения со вторичными ресурсами промышленности, включая меры стимулирования спроса на продукцию из них	доклад в Правительство Российской Федерации	III квартал 2021 г.	Минпромторг России, Минприроды России, Минфин России, Минэкономразвития России, ППК "РЭО"

Перспективы в рамках РОП

Вице-премьер Правительства России Виктория Абрамченко утвердила «дорожную карту» по реализации Концепции расширенной ответственности производителей и импортёров товаров и упаковки. В том числе, планируется в течение III квартала 2021 года подготовить каталог технологий утилизации отходов и производства товаров с использованием вторичного сырья, который будет размещён в открытом доступе.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», общественные обсуждения до 06.07.2021
<https://regulation.gov.ru/projects#npa=116740>

-перечень видов отходов, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования товаров, упаковки товаров.

-перечень товаров (продукции), которые могут быть произведены в результате утилизации соответствующих видов отходов.

- реестр юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров

-реестр недобросовестных лиц, осуществляющих обращение с отходами от использования товаров .

Судебная практика

Положительная:

Решение Арбитражного суда Курганской области от 27.08.2018 по делу N А34-11784/2017
Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 05.06.2019 N 01АП-3881/2019 по делу N А38-26/2019.

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 27.02.2019 N Ф09-575/19 по делу N А34-11784/2017 (Определением Верховного Суда РФ от 14.06.2019 N 309-ЭС19-8768 отказано в передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ для пересмотра).

Отрицательная:

Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.12.2020 N 13АП-25144/2020 по делу N А21-14348/2018

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 03.12.2020 № Ф07-11330/2020 по делу № А44-9091/2019 (Определение Верховного Суда РФ от 25.03.2021 N 307-ЭС21-1980 отказано в передаче дела для рассмотрения в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ).

Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.04.2021 N 13АП-6535/2021 по делу N А56-95644/2020

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 02.04.2021 N Ф07-816/2021 по делу N А21-14348/2018

Таким образом, признание или непризнание полуфабриката продукцией в целях РОП зависит от количества имеющихся в наличии «защитных документов», способности стороны защиты в суде

Факт утилизации=производство продукции **письмо Минприроды России от 23.10.2017 г. N 12-47/27366**

Документальное обоснование соответствия продукции, полученной в результате утилизации отходов, сводится к соблюдению ряда условий, а именно:

- наличие уставной, проектной, технологической и иной документации (использовать соответствующие ОКПД продукции не из группы 38.32. а из соответствующих группировок продукции, например для вторичных полимерных гранул - 22.29.29.190 и соответствующий ОКВЭД 22.28).

- наличие технологического регламента производства продукции (ГОСТ Р 54533-2011 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководящие принципы и методы утилизации полимерных отходов);

- наличие утвержденных технических условий на продукцию, которые разработаны на основе государственных и/или отраслевых стандартов на такую продукцию, а также учитывая санитарно-гигиенические нормативы и правила, природоохранные требования и соответствующие нормам законодательства о техническом регулировании к продукции;

- реализации полученных веществ и материалов сторонним лицам на основе соответствующего договора (купли-продажи, поставки, мены, дарения);

- при отражении в хозяйственном, бухгалтерском учете предприятия операций с указанными веществами и материалами в качестве операций с продукцией.

- НЕ УПОМИНАТЬ ТЕРМИН ВТОРИЧНОЕ СЫРЬЕ. Осторожно использовать термин рециклинг.

Нюансы, которые необходимо учесть при заключении договоров на реализацию отходов

1. Товар - любое имущество, реализуемое, либо предназначенное для реализации (п.3 ст.38 НК РФ). Любая вещь, не ограниченная в обороте, свободно отчуждаемая и переходящая от одного лица к другому по договору купли-продажи (п. 64 ГОСТ Р 51303-99 Торговля. Термины и определения)
2. Ограниченная оборотоспособность большей части отходов (ст. 129 ГК РФ, Указ Президента РФ от 22.02.1992 N 179 «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена», ФЗ №99).
3. Предмет договора (объект и цель).
4. Налогообложение, риск искажения сведений о факте хозяйственной деятельности (как правило отход – товар, который реализуется с НДС (платит продавец), но есть исключения (лом и отходы черных и цветных металлов, алюминия вторичного и его сплавов, макулатуры) с агентским налогом (расчетная ставка, платит покупатель) (п. 8 ст. 161 НК РФ).
5. Должная осмотрительность.
6. Добросовестность и надежность контрагента.

Нюансы ГК РФ, которые необходимо учесть при заключении договоров на реализацию отходов

Статья 136. Плоды, продукция и доходы (за собственником вещи)

Статья 166. Оспоримые и ничтожные сделки

Статья 168. Недействительность сделки, нарушающей требования закона или иного правового акта

Статья 209. Содержание права собственности

Статья 218. Основания приобретения права собственности

Статья 210. Бремя содержания имущества

Статья 220. Переработка

право собственности на новую движимую вещь, изготовленную лицом путем переработки не принадлежащих ему материалов, приобретает собственником материалов, но если стоимость переработки существенно превышает стоимость материалов, право собственности на новую вещь приобретает лицо, которое, действуя добросовестно, осуществило переработку для себя.

Статья 223. Момент возникновения права собственности у приобретателя по договору

Статья 224. Передача вещи

Статья 236. Отказ от права собственности

Отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до приобретения права собственности на него другим лицом.

Статья 421. Свобода договора

Глава 30. Купля-продажа (какие характеристики товара д.б. указаны и прочее)

Структура договора купли-продажи отходов

1. Определить термины.
2. Определить предмет договора включая его объект (отходы как товар по согласованной спецификации в соответствии с ФККО) и существенные условия (в каких целях покупается товар (отходы) - для обработки, утилизации).
3. Подтвердить право собственности Продавца и определить его переход к Покупателю (с момента отгрузки).
4. Определить условия оплаты (стоимость (лучше договорную), порядок) и налогообложения.
5. Установить порядок приёма-передачи отходов (форму акта приема-передачи), а также перечень, которые должен.
6. Прописать права и обязанности сторон (Продавец обязуется передать на товар соответствующие документы, Покупатель обязуется реализовать отходы после обработки в целях дальнейшей утилизации).
7. Стандартные разделы (срок действия, форс-мажор, реквизиты сторон).

Ответственность

Согласно ст. 75 ФЗ № 7 за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и в частности обращения с отходами устанавливается имущественная (возмещение убытков, вреда ст. 78 ФЗ № 7, ст. 15 ГК РФ), дисциплинарная (замечание, выговор, увольнение ст. 192 ТК РФ), административная (6.3, 6.35 (нарушение санитарных требований при обращении с отходами), 8.1, 8.2 (ч.1, 2, 3, 7, 8, 9, 10), 8.2 (удобрения), 8.4 (отсутствие ГЭЭ), 8.5 (сокрытие, искажение), 8.41 (плата за размещение), 13.19 (статистика), 14.1 (отсутствие лицензии), 14.43 (нарушение требований применимых технических регламентов) КоАП РФ) и уголовная (ст. 171 (отсутствие лицензии), 246 (нарушение правил ООС), 247 (нарушение правил обращения с отходами), 254 (порча земли) УК РФ,) ответственность в соответствии с законодательством.

ВОПРОСЫ

Организация занимается обработкой твердых коммунальных отходов IV-V классов на основании лицензии на сбор, транспортирование, обработку.

На технологическую линию обработки поступают следующие виды отходов: отходы из жилищ несортированные, мусор от офисных и бытовых помещений и прочие отходы, отнесенные к ТКО.

В ходе процесса обработки (ручная сортировка) на движущемся ленточном конвейере извлекаются такие компоненты как: бумага/картон; полимеры/пластики; стекло; металл и т.д, которые прессуются в кипы и реализуются потребителям (перерабатывающим заводам), в качестве сырья. **ВОПРОСЫ:**

- **Являются ли извлеченные компоненты вторичным сырьем или являются отходами?**
- **Как можно обосновать статус извлеченных компонентов как продукта (вторичного сырья). По договорам организация данные компоненты передает контрагентам как готовую продукцию.**
- **Если данные компоненты являются отходами, то каким образом оформлять процедуру их передачи на перерабатывающие заводы?**

ВОПРОСЫ

На цементном заводе ООО «Азия Цемент» предполагается строительство цеха по использованию в т.ч. изношенных автопокрышек в качестве альтернативного топлива в целях утилизации. Планируется получить соответствующую лицензию.

При этом необходимо провести пуско-наладочные работы оборудования.

Просим ответить на следующие вопросы:

1. В какой момент возможно приобретение отходов I - IV классов опасности другого юридического лица в собственность при отсутствии лицензии на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности?
2. При приобретении отходов I - IV классов опасности другого юридического лица, имеет ли право юридическое лицо осуществлять временное накопление приобретенных отходов на собственной площадке для дальнейшего их использования при проведении пуско-наладочных работ оборудования? На основании каких документов?
3. Возможно ли юридическому лицу получать отходы I - IV классов опасности иными кроме приобретения по договорам способами (проведение экологических акций, субботников и т.д.) при отсутствии лицензии на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности?
4. Каким образом отражать получение отходов от других лиц в бухгалтерском учете?

ВОПРОСЫ

Юлия Шигапова

- Мы утилизирующая компания и принимаем отходы бытовой и оргтехники. Однако от некоторых юр. лиц (например, сервисных центров, не имеющих лицензию по обращению с отходами) мы принимаем (покупаем) технику, утратившую потребительские свойства, как товар, во всяком случае, по первичной бухгалтерской документации. В связи с этим встает вопрос, правомерно ли вести учет этой техники как отходы?

Юлия Бондаренко

- Если образователь идентифицировал какой-то объект как отход, может ли следующий владелец признать необоснованность такого отнесения и установив соответствие технической документации признать этот объект изделием или материалом? (Например часто как лом продают целиком какое-то оборудование, даже бульдозер встречался, которые ещё могут функционировать и тп).

- Зачем разграничивать отходы и вторичные ресурсы, если согласно существующей понятийной базы (с учетом ГОСТов) и то и то отходы?

ВОПРОСЫ

Вопросы из сообщества:

Топливная щепа (из старых паллет и дер.ящичков) будет использоваться только на предприятии (отопление охранных постов):

1. Необходимо ли испытание продукции, сертификация? И где?
2. ОКВЭД - надо ли добавлять новый ОКВЭД на производство?

Если между двумя организациями заключается договор на куплю-продажу отходов 5 класса опасности с целью утилизации этих отходов покупателем, означает ли это, что и продавец, и покупатель (3 категория НВОС) обязаны вести учет этих отходов согласно п. 1 ст. 19 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и сдавать соответствующую отчетность и в Министерство природных ресурсов и экологии (областной кадастр), и в Росприроднадзор (2-ТП отходы, отражать в журнале по приказу 1028, а также в Декларации о плате за НВОС).

ВОПРОСЫ

Возможно ли заключение между двумя организациями (продавец «А» и покупатель «Б») договора с формулировкой «купля-продажа вторсырья (полимеры 5 класса опасности)» с учетом определения данного вторсырья в ГОСТ Р 54098-2010?

Соответственно, если предметом договора является "вторсырье", влечет ли это необходимость отражения объемов этого вторсырья в отчетности, например, 2-ТП отходы для обоих предприятий (продавца и покупателя), а также в данных учета в области обращения с отходами"?

Если влечет для обоих предприятий, то предусмотрены ли исключения для какой-либо из сторон, например, продавца, если продавец занимается сбором у населения и торговых сетей, сортировкой и последующей продажей юридическому лицу (покупателю)?

Имеет ли значение для ежегодной отчетности и учета по отходам, каким образом или у кого именно (у населения, юр. лица, торговых сетей или тп) приобретено вторсырье (макулатура, пластик) одной организацией ("А") для последующей его (вторсырья) продажи другой организации ("Б")?

Имеет ли значение для ежегодной отчетности и учета по отходам форма собственности организаций "А" и "Б" (ООО, АО, ИП и тп)?

ВОПРОСЫ

если у продавца "А" имеется сертификат соответствия (добровольная система сертификации) на "вторсырье", который соответствует требованиям нормативных документов – техническим условиям, разработанным и утвержденным (где или кем именно должны быть утверждены эти ТУ: руководителем предприятия или каким-либо госорганом?), то ни продавец "А", ни покупатель "Б" по отходам не отчитываются/учет по приказу 1028 не ведут, мотивируя следующим:

положениями ФЗ №184-ФЗ об определении продукции.

В ГОСТ 30772-2001 (ст. 3.3) приведено понятие «вторичные материальные ресурсы» (ВМР) Согласно требованиям ФЗ №184-ФЗ , организации, в том числе коммерческие организации, вправе разрабатывать и утверждать стандарты организаций на производимую продукцию, в том числе на побочную продукцию, образующуюся при производстве основной продукции. Согласно ст. 1 Закона от 29.06.2015 №162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации", стандарты организаций относятся к документам по стандартизации, разрабатываемым для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и являются частью национальной системы стандартизации. В соответствии со ст. 14 данного закона, стандарты организаций разрабатываются в том числе, в виде технических условий.

ВОПРОСЫ

должен ли быть заключен отдельный договор между двумя организациями (продавец «А» и покупатель-утилизатор «Б») по исполнению нормативов утилизации либо договора на куплю-продажу отходов (в данном случае полимеров 5 к.о.) будет достаточно? Если предполагается заключение отдельного договора, то каков должен быть его предмет (например, продавец передает покупателю такие-то отходы с целью выполнения продавцом норматива утилизации)? При этом продавец должен отходы продать или передать безвозмездно либо это на усмотрение сторон? При заключении договора для выполнения нормативов утилизации обе стороны, как и при заключении договора купли-продажи отходов, ведут учет переданных/принятых отходов, согласно Приказу МПР 1028, заносят данные о переданных/принятых отходах в форму 2-ТП (отходы) и дополнительно покупатель-утилизатор «Б» выдает продавцу «А» справку в свободной форме об утилизации отходов с указанием наименования отходов, кода по ФККО, количества принятых и утилизированных отходов и уже данные из этой справки используются обеими организациями в отчетах по экосбору?

Если предприятие производит пленку, реализует ее по данным бухгалтерии в 98 % случаев юр лицам, которые впоследствии упаковывают в эту пленку свой товар и реализуют товар в упаковке, то предприятие отчитывается только за 2 % реализованной частным лицам пленки? А если, например, пленку купило ЮЛ, но не для реализации своего товара в ней, а для собственных нужд, то за этот объем пленки отчитывается производитель пленки?

Спасибо за внимание!

Бирюкова Надежда

- Начальник отдела нормирования воздействия на окружающую среду ООО "ЭКОТИМ" (<http://ecoteam.ru/ru>)
- Автор сообщества ВК «Экологический Менеджмент» https://vk.com/eco_manager_iso и первого membership Клуба «ЭкоПрофи» на базе ВК (более 200 участников)
- Ведущий эксперт сервиса «ЭКОВОПРОС» журнала «Экология Производства» <https://ecovopros.ru/profiles/760>
- Автор публикаций в профильных журналах.

biryukova@ecoteam.ru