

Орловский юридический институт МВД России

Мультимедийная
презентация



КОНСТИТУЦИОННОЕ
(ГОСУДАРСТВЕННОЕ)
ПРАВО РОССИИ

Тема № 20

Президент

Российской Федерации

Нормативно-правовые акты:

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. Публикация с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции от 30.12.2008 № 7-ФКЗ

Федеральный закон от 22.04.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ» (с послед. изм. и доп.)

Федеральный закон от 12.6.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (с послед. изм. и доп.)

Федеральный закон от 12 февраля 2001г. «О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»

Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о Главном государственно-правовом управлении Президента РФ»

Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Президента РФ с палатами Федерального Собрания РФ в законотворческом процессе»

Положение об Администрации Президента РФ. Утверждено Указом Президента РФ от 6.4.2004.

Положение о полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе. Утверждено указом Президента РФ от 13 мая 2000г.

Положение «О Совете Безопасности РФ». Утверждено Указом Президента РФ от 10 июля 1996г.

План:

- 1. Президент РФ как глава Российского государства, его правовой статус. Структура президентской власти.**
- 2. Президент РФ: порядок избрания, замещения и отрешения от должности, полномочия.**
- 3. Администрация Президента**

Цели данной темы является обоснование и уяснение на уровне знаний:

- ▶ обеспечить усвоение обучаемыми сущность и содержание конституционно-правового статуса Президента РФ;
- ▶ охарактеризовать компетенцию Президента РФ, его взаимодействие с иными федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, системы органов, обеспечивающих осуществление Президентом возложенных на него конституционных полномочий;
- ▶ определить статус и роль Администрации Президента РФ;
- ▶ обозначить правовое положение полномочных представителей Президента России в федеральных округах.

**1. Президент РФ как глава
Российского государства,
его правовой статус.
Структура президентской
власти**

Конституционно-правовой статус Президента РФ

складывается из совокупности конституционно-правовых норм, закрепляющих его положение в системе органов государственной власти и включает в себя следующие элементы:

- а) правовые нормы, определяющие порядок выборов и вступления в должность Президента РФ;
- б) правовые нормы, устанавливающие компетенцию Президента РФ;
- в) правовые нормы, регулирующие порядок прекращения полномочий Президента РФ.

В Конституции РФ заложена система гарантий, препятствующих превращению Президента РФ в авторитарного правителя. Они заключаются:

- ▶ в ограниченности периода полномочий Президента РФ шестилетним сроком;
- ▶ порядком его всенародных выборов и их альтернативным характером;
- ▶ недопустимостью занятия поста президента более двух сроков подряд;
- ▶ возможностью отрешения президента от должности;
- ▶ признания не соответствующими Конституции РФ нормативных актов Президента РФ на основе решения Конституционного Суда РФ.

Вывод по первому вопросу:

Закрепляя статус Президента РФ, как главы государства, Конституция в ст. 80 конкретизирует в обобщенной форме связанные с этим функции. Они касаются важнейших основ жизнедеятельности государства и общества - незыблемости конституционного строя, независимости и целостности государства, определения основных направлений внутренней и внешней политики государства.

Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Он представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

Новое место главы о Президенте в нынешней действующей Конституции РФ является правовым доказательством, подтверждающим в правовой форме не включение Президента РФ непосредственно ни в одну из трех ветвей власти: законодательной, исполнительной, судебной, то есть он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти России. Для обеспечения эффективного выполнения своих полномочий Президент РФ формирует Администрацию Президента, что закреплено на конституционном уровне.

2. Президент РФ: порядок избрания, замещения и отрешения от должности, полномочия.

Требования (цензы), которым должен отвечать кандидат на пост Президента РФ:

- 1) ценз гражданства – кандидат в Президента РФ должен быть гражданином РФ (способ приобретения по Конституции РФ юридического значения не имеет);
- 2) ценз оседлости – требование постоянного проживания на территории России не менее 10 лет;
- 3) ценз дееспособности;
- 4) ценз возрастной – ограничение нижнего возрастного предела – не менее 35 лет, верхнего возрастного предела Конституция РФ не предусматривает;
- 5) ценз предыдущего избрания - одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд;
- 6) ценз судимости и др.

Шестилетний срок президентства исчисляется со дня официального вступления президента в должность (принятия им присяги, текст которой содержится в ст. 82 Конституции РФ) и прекращается в момент принятия присяги вновь избранным президентом. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда.

Порядок замещения и отрешения от должности Президента РФ

Президент РФ может досрочно прекратить исполнение своих полномочий (ч. 2 ст. 92 КРФ) в случае:

- ▶ его отставки – по инициативе самого Президента РФ;
- ▶ в случае стойкой недееспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
- ▶ отрешения от должности – это процедура привлечения к юридической ответственности президента

Процедура отрешения складывается из трех этапов:

1. Инициатива не менее $\frac{1}{3}$ депутатов Государственной Думы о выдвижении ею обвинения президента в государственной измене или совершении тяжкого преступления. Создается специальная комиссия, в задачу которой входит подготовка заключения по вопросу об отрешении Президента РФ от должности. Принятое комиссией заключение обсуждается в Государственной Думе и по итогам обсуждения Дума может принять решение $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа депутатов в палате о выдвижении обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

2. Согласно Конституции РФ (ч.1 ст.93), выдвинутое Государственной Думой обвинение должно быть подтверждено заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях президента признаков преступления. В случае отсутствия такового, данная процедура должна быть прекращена.

3. Выдвинутое Государственной Думой обвинение должно быть подтверждено также заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

4. На основании этих документов Совет Федерации может принять решение об отрешении президента от должности, которое должно быть принято $2/3$ голосов от общего числа членов в палате не позднее чем в трехмесячный срок. Если в данный срок решение не будет принято, то обвинения против президента считаются отклоненными.

Конституция РФ (ч. 2 ст. 92) устанавливает, что во всех случаях досрочного прекращения исполнения президентом своих полномочий, новые выборы должны состояться **не позднее 3 месяцев** с момента такого досрочного прекращения.

Институт временного исполнения президентских обязанностей предусматривается ч. 3 ст. 92 КРФ. Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет **Председатель Правительства РФ**, который не имеет права:

- ▶ распускать Государственную Думу;
- ▶ назначать референдум;
- ▶ вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Полномочия Президента РФ

Компетенция Президента РФ складывается из **функций** и **полномочий**, которыми он наделяется как глава государства.

Под **функциями Президента РФ** понимаются основные направления деятельности главы государства, вытекающие из его положения в системе органов государственной власти. Функции конкретизируют его полномочия.

Полномочия Президента РФ представляют собой совокупность представленных Президенту РФ прав и обязанностей, которые необходимы ему для выполнения возложенных на него функций.

Функции Президента РФ:

- 1) является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;
- 2) в установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;
- 3) определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;
- 4) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- 5) представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Полномочия Президента РФ целесообразно рассматривать, объединив их в группы в зависимости от сфер государственной жизни, в которых действует Президент РФ.

- 1.** Президент РФ и Правительство РФ.
- 2.** Президент РФ и Федеральное Собрание РФ.
- 3.** Президент РФ и судебная власть РФ.
- 4.** Президент РФ и субъекты Федерации.
- 5.** Полномочия Президента РФ в области обороны и безопасности страны.
- 6.** Полномочия Президента РФ в области внешней политики.
- 7.** Иные полномочия Президента РФ.

Полномочия Президента РФ реализуются через принятие им правовых актов – **указов и распоряжений** (ст. 90 КРФ).

Указами оформляются решения Президента РФ **нормативного характера**, т.е. решения, содержащие общие правила поведения, рассчитанные на длительное и многократное применение и относящиеся к определенному кругу субъектов. Указы могут носить и **индивидуальный характер**.

Распоряжения Президента РФ – это акты организационно-оперативного характера, имеющие вспомогательное значение в правовом регулировании деятельности главы государства (не носят нормативный характер).

Указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам (ч.3 ст.90 КРФ). Данная конституционная норма устанавливает **подзаконный характер** правотворческой деятельности Президента РФ.

Вывод по второму вопросу:

Порядок выборов Президента РФ определяется Конституцией РФ ст. 81 и на ее основании федеральным законом «О выборах Президента РФ».

В соответствии с Конституцией РФ выборы главы государства осуществляются наиболее демократическим путем – на основе всеобщего и прямого избирательного права при тайном голосовании. Конституция РФ и федеральный закон определяют и те требования, которым должен отвечать кандидат в президенты.

В реализации всех функций Президент РФ может использовать только закрепленные за ним конституционные полномочия и действовать в рамках Конституции РФ. В целях реализации своих функций и полномочий Президент РФ осуществляет правотворческую деятельность, издавая указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

3. Администрация Президента Российской Федерации

Администрация Президента РФ является государственным органом, формируемым в соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения деятельности Президента РФ, как главы государства по осуществлению им государственной власти в Российской Федерации.

В состав Администрации входят: первый помощник Президента РФ; руководитель администрации с заместителями; заведующий Канцелярией Президента РФ; руководитель Протокола Президента РФ; пресс-секретарь Президента РФ; начальники главных управлений и управлений Президента РФ; секретарь Совета Безопасности; референты и советники.

В Администрацию входят:

- Экономическое управление Президента РФ;
- Управление Администрации Президента РФ;
- Организационное управление Администрации Президента РФ;
- Управление кадров Администрации Президента РФ по вопросам внутренней политики;
- Управление информационного и документационного обеспечения Президента РФ;
- Управление Президента РФ по вопросам гражданства;
- Управление пресс-службы Президента РФ;
- Секретариат руководителя Администрации Президента РФ; и др.

Функции Администрации Президента РФ: принимает меры по созданию условий для:

- * реализации Президентом РФ функций гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;
- * принятия Президентом РФ в установленном Конституцией РФ порядке мер по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;
- * определение Президентом РФ основных направлений внутренней и внешней политики государства;
- * решения Президента РФ кадровых вопросов, относящихся к его ведению;
- * подготовки законопроектов для внесения их Президентом РФ в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы;
- * обеспечение подготовки и согласования проектов, указов и распоряжений Президента РФ, обнародование федеральных законов, официального опубликования международных договоров РФ, указов и распоряжений Президента РФ;
- * обеспечение Президентом РФ согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

При Президенте РФ действуют и иные совещательные и консультативные органы. Это, прежде всего, различного рода советы, комиссии:

- Государственный Совет РФ;
- Совет по борьбе с коррупцией:
 - Комиссия по противодействию коррупции;
- Комиссия по разрешению конфликта интересов;
 - Совет безопасности РФ и др.

Вывод по третьему вопросу:

Администрация Президента РФ - является государственным органом, формируемым в соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения деятельности Президента РФ, как главы государства по осуществлению им государственной власти в РФ.

Необходимые меры по созданию условий для реализации Президентом РФ своих конституционных полномочий принимают главные управления Президента РФ, совещательные и консультативные органы при Президенте РФ и входящие в состав Администрации государственные органы, руководство, которыми, как и общее руководство Администрацией, осуществляет непосредственно Президент РФ.

Вывод по лекции:

Президент РФ – единоначальный орган государства, он не относится ни к одной ветви власти. Он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов Российской Федерации. Президент РФ – как глава государства наделен очень многими полномочиями, в которых выражаются его задачи и цели, которые закреплены Конституцией РФ. Он является гарантом прав и свобод человека и гражданина РФ, суверенитета и целостности государства.

Глава о Президенте РФ открывает перечень глав Конституции, устанавливающих место федеральных органов государственной власти в системе органов публичной власти и их компетенцию.

Статус главы государства определяет место президента внутри страны и в международных отношениях как высшего представителя государства.

Президент РФ наделен широким кругом полномочий, которые он применяет, реализуя свой статус главы государства, самостоятельно, юридически независимо от других органов государственной власти РФ, но в тесном взаимодействии с ними.

Основные функции Администрации Президента РФ - организационное обеспечение деятельности Президента РФ, Совета Безопасности РФ, консультативных и совещательных органов при Президенте РФ и обеспечение их взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти; подготовка предложений, рекомендаций и прогнозно-аналитических материалов по стратегии общей политики Российской Федерации; выработка предложений по законопроектной деятельности Президента РФ и иные направления деятельности.