

# Тема №17.

**Государственное  
регулирование  
здравоохранения,  
социального  
обслуживания и  
социальной защиты  
населения**

# **Учебные вопросы:**

- 1. Здравоохранение как объект государственного регулирования и управления. Система органов управления здравоохранением.**
- 2. Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации.**
- 3. Государственное регулирование организации социального обслуживания и социальной защиты населения.**



**1 вопрос**

**Здравоохранение как  
объект  
государственного  
регулирования и  
управления. Система  
органов управления  
здравоохранением**



## Нормативно-правовая база:

- Конституция РФ.
- Закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
- Закон РФ от 22 декабря 1992 г. № 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека».
- Федеральный закон от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».
- Федеральный закон от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».
- Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».



## **Нормативно-правовая база:**

- Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».
- Постановление Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 206 «О Федеральном медико-биологическом агентстве».
- Приказ Минздрава России от 20 июня 2013 г. № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи».
- Приказ Минздрава России от 6 августа 2013 г. № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций».
- Приказ Минздрава России от 26 октября 2017 г. N 869н "Об утверждении порядка проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения".

**Федеральный закон от 21.11.11 №323-ФЗ  
«Об основах охраны здоровья граждан в РФ»**

**Охрана здоровья граждан** – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых органами ОГВ РФ, ОГВ субъектов РФ, ОМС, организациями, их должностными лицами, гражданами в целях:

- профилактики заболеваний,
- сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека,
- поддержания его долголетней активной жизни,
- предоставления ему медицинской помощи.

# Здравоохранение:

**В широком смысле** – деятельность государства, направленная на обеспечение здоровья граждан, исходя из социально-политические, медико-демографических и др. показателей здоровья граждан, получаемых с помощью гос. системы наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния здоровья граждан и среды обитания.

**В узком смысле** – система медико-санитарных мероприятий, которые осуществляются организациями здравоохранения в целях сохранения здоровья человека.

## **Медико-санитарные меры:**

- **врачебно-медицинские мероприятия по лечению и предупреждению болезней;**
- **обеспечение граждан различными видами медицинской помощи (диспансерное наблюдение) и др.**



# Государственная система здравоохранения:

ФОИВ в сфере  
охраны здоровья и  
их  
территориальные  
органы;

- ОГВ субъектов РФ  
в сфере охраны  
здоровья,  
- органы  
управления в  
сфере охраны  
здоровья иных  
ФОИВ

- подведомственные ФОИВ и ОГВ субъектов РФ медицинские и фармацевтические организации;
- организации здравоохранения по обеспечению надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- судебно экспертные учреждения и иные

# Муниципальная система здравоохранения:

Органы МСУ  
муниципальных  
районов и  
городских округов  
осуществляющие  
свои полномочия  
сфере охраны  
здоровья;



Медицинские и  
фармацевтические  
организации,  
подведомственные  
ОМС.

# Частная система

**здравоохранения:** медицинские, фармацевтические и иные организации, создаваемые ФЛ или ЮЛ, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья:

- лечебно-профилактические
- аптечные организации;
- лица, занимающиеся частной медицинской практикой
- частной фармацевтической деятельностью и др.

## Типы организации здравоохранения:

лечебно-  
профилактические

аптечные

санитарно-  
эпидемиологические

**Структура здравоохранение также включает:** ведомственные организации здравоохранения (Минобороны России, МВД, ФСБ и др).

# Виды медицинской помощи:

**1. Первичная медико-санитарная помощь** – основной, доступный и бесплатный для каждого гражданина вид медицинской помощи:

- лечение заболеваний и состояний,
- наблюдение в течение беременности;
- диагностика;
- медицинская реабилитация;
- профилактика и др.





## **Первичную медико-санитарную помощь осуществляют:**

- фельдшеры,
- акушеры
- др. мед. работники со средним мед. образованием,
- врачи-терапевты (участковые),
- врачи-педиатры (участковые),
- врачи общей практики (семейные врачи),
- врачи-специалисты.

Оказывается гражданам при внезапных острых заболеваниях и состояниях без угрозы жизни пациента: **профилактика, диагностика и лечение заболеваний и состояний, которые требуют применения специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию** в стационарных условиях, оказываемую врачами-специалистами

## 2. Скорая медицинская помощь - оказывается гражданам при

- заболеваниях;
- несчастных случаях;
- травмах;
- отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства.

Оказывается бесплатно гос. и ун. мед. организациями.

**3. Паллиативная медицинская помощь – комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение тяжелых проявлений заболевания. Оказывается как в амбулаторных, так и стационарных условиях.**

**4. Медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации** – применение разработанных и ранее не применявшихся методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании мед. помощи.

Её осуществление возможно только на основании заключений этического комитета и экспертного совета Минздрава России, а также письменного согласия самого пациента или его законных представителей (опекунов,

**Президент РФ** определяет стратегию разработки и руководство реализации федеральной гос. политики в области здравоохранения.

**Правительство РФ:**

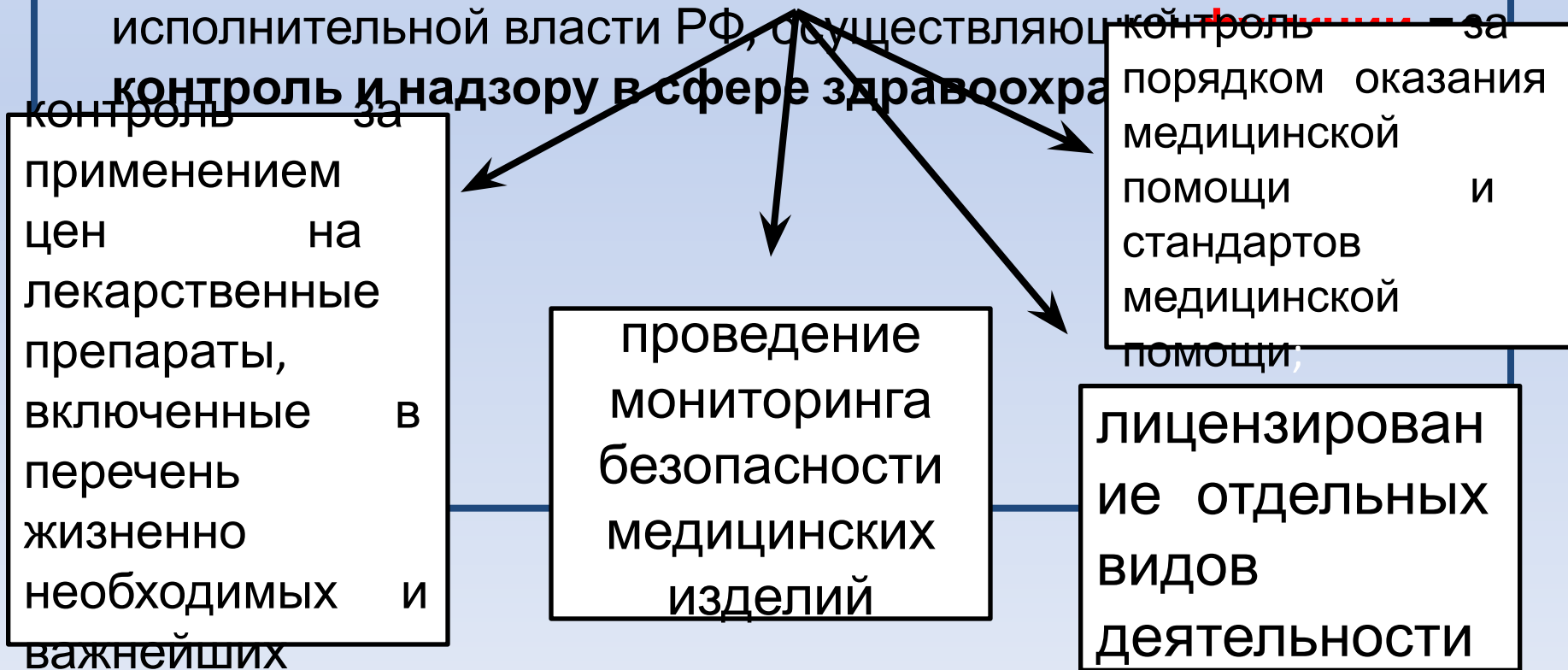
- 1) обеспечивает единство политики в этой сфере.
- 2) принимает необходимые меры по реализации прав граждан на охрану здоровья;
- 3) определяет порядок и условия предоставления медицинских услуг;
- 4) организует и осуществляет контроль за деятельностью центральных федеральных органов исполнительной власти, которые имеют отношение к здравоохранению;
- 5) утверждает и финансирует федеральные и региональные программы развития здравоохранения.



**Минздрав** проводит гос. политику и осуществление управления в сфере охраны здоровья, гос. контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств в России.

**В его ведении находятся:**

**Росздравнадзор** (федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения) — федеральный орган исполнительной власти РФ, осуществляющий **контроль и надзор в сфере здравоохранения**



**ФМБА России** (*Федеральное медико-биологическое агентство*) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий. Находится в ведении Правительства РФ.

**Органы местного самоуправления  
наделены следующими функциями в  
сфере здравоохранения:**

- 1) формируют органы управления муниципального уровня системы здравоохранения;
- 2) организуют первичную медико-санитарную помощь и обеспечивают ее доступность;
- 3) контролируют соблюдение стандартов качества медицинской помощи и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и др.

# Медицинские организации:

**Фонд социального страхования РФ (ФСС России)** - финансово-кредитное учреждение при Правительстве РФ, на которое возложены обязанности по управлению средствами гос. социального страхования, обеспечение гарантированных государством пособий.

## Структура ФСС:

региональные  
отделения на  
территории  
субъектов РФ

центральные  
отраслевые  
отделения в  
отдельных отраслях  
хозяйства, филиалы  
отделений.

**Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС)** – самостоятельное государственное некоммерческое финансово-кредитное учреждение, реализующее гос. политику в области обязательного медицинского страхования граждан как части государственного социального страхования.

### **Функции:**

- 1) финансовое обеспечение прав граждан на медицинскую помощь;
- 2) участие в разработке программы обязательного медицинского страхования (ОМС);
- 3) реализация организационно-методической деятельности, обеспечивающей функционирование системы ОМС;
- 4) контроль своевременности и полноты перечисления страховых взносов (отчислений) в фонды ОМС



Медицинская помощь  
является услугой, а пациент –  
потребителем, получающим  
эту услугу на основании  
договора. Бесплатно  
оказывается только  
первичная медико-  
санитарная и скорая  
медицинская помощь.

2 вопрос

Организация  
государственного  
санитарно-  
эпидемиологического  
надзора в  
Российской  
Федерации

## Нормативно-правовая база:

- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
- Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».
- Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».
- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».
- Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2005 г. № 569 «О Положении об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 5 июня 2013 г. № 476 «Положение о федеральном государственном санитарно-

**Государственный санитарно-эпидемиологический надзор** – деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства РФ в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания:

- 1) контроль за выполнением санитарного законодательства, профилактических мероприятий;
- 2) санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу РФ;
- 3) меры пресечения нарушений санитарного законодательства;
- 4) контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
- 5) проведение санитарно-эпидемиологических исследований;
- 6) государственный учет инфекционных, профессиональных, массовых инфекционных заболеваний.

Нормативными правовыми актами, устанавливающими санитарно-эпидемиологические требования, являются **государственные санитарно-эпидемиологические правила** (СанПиН, гигиенические нормативы), содержащие:

1) требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний человека, благоприятных условий его проживания, труда, быта, отдыха, обучения и питания;

2) оптимальные и предельно допустимые уровни влияния на организм человека факторов среды его обитания;

3) максимально или минимально допустимое количество и/или качественное значение показателя безопасности и/или безвредности для здоровья человека того или иного фактора среды его обитания.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор является **Роспотребнадзор** (*федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека*), который находится в ведении Правительства РФ.



## Функции:

- осуществление надзора и контроля за исполнением обязательных требований законодательства РФ по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка;
- государственный контроль за соответствием информационной продукции;
- защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и/или развитию;
- лицензирование отдельных видов деятельности и др.



# **3 вопрос**

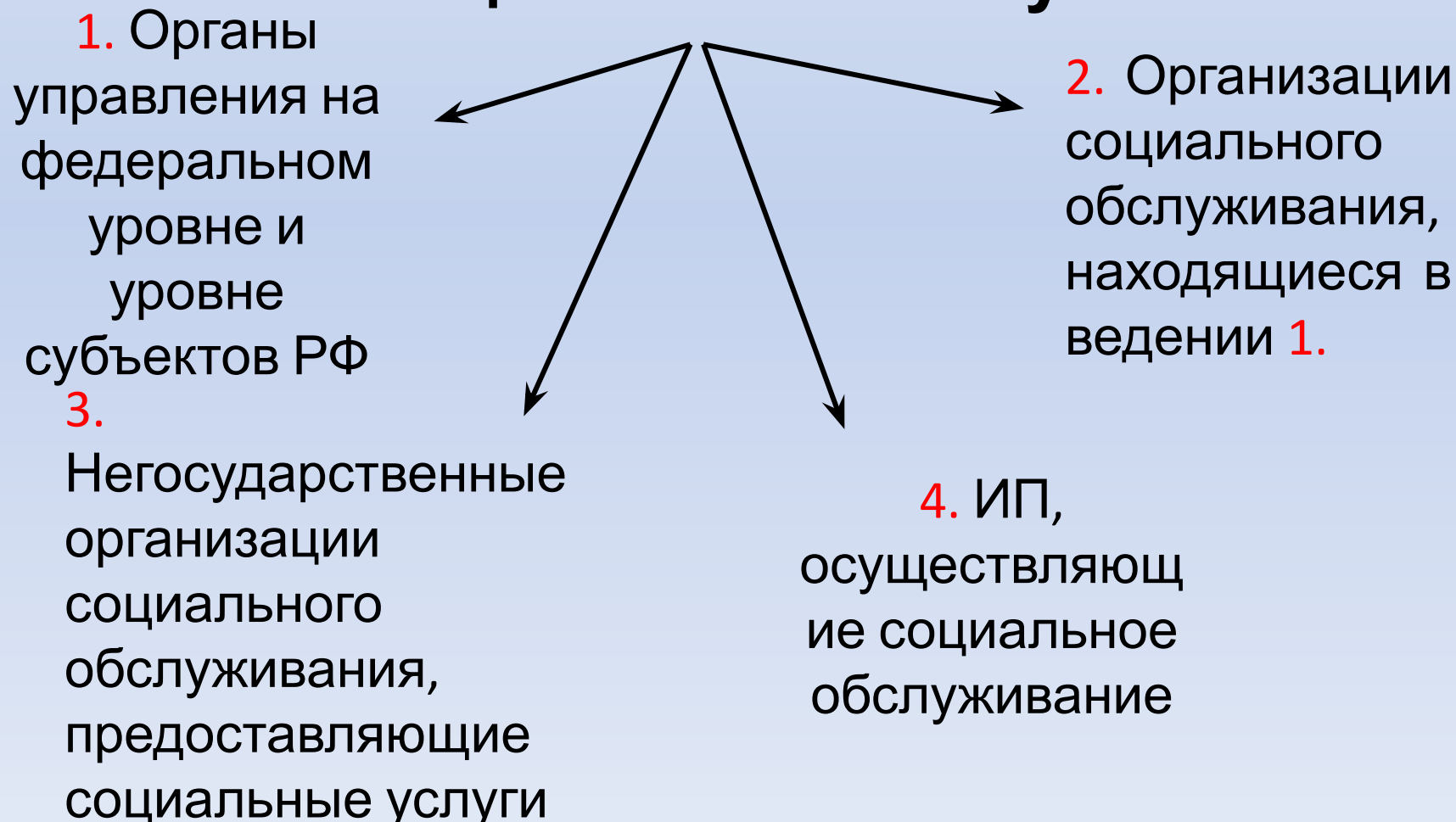
**Государственное  
регулирование  
организации  
социального  
обслуживания и  
социальной защиты  
населения**

## Нормативно-правовая база:

- Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию»
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости».
- Постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации».
- Приказ Минздравсоцразвития России от 23 декабря 2009 г. № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей»

**Социальное обслуживание** –  
деятельность по предоставлению  
социальных услуг гражданам.

## **Система социального обслуживания:**



## К организациям социального обслуживания относятся:

- 1) комплексные центры социального обслуживания населения;
- 2) территориальные центры социальной помощи семье и детям;
- 3) центры социального обслуживания;
- 4) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- 5) социальные приюты для детей и подростков;
- 6) центры психолого-педагогической помощи населению;
- 7) центры экстренной психологической помощи по телефону;
- 8) геронтологические центры – учреждение социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов, предназначенное для постоянного и/или временного их проживания. **И**

**В Федеральном законе от 24.11.95 № 181-ФЗ  
«О социальной защите инвалидов в РФ»  
определены:**

- 1) цель государственной политики -** обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод;
- 2) гарантированные государством экономические, правовые и меры социальной поддержки, обеспечивающие инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленные на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.**

# ФМБА России (Федеральное медико-биологическое агентство)

проводит медико-социальную  
экспертизу, в ходе которой  
осуществляется комплексная  
оценка состояния  
человека и установление  
ограничений.



**Министерство труда и социальной защиты РФ** координирует и контролирует подведомственные ему федеральные гос. учреждения, в том числе:

- федеральные учреждения медико-социальной экспертизы;
- федеральных гос. унитарных предприятий.

Вырабатывает реализует гос. политику и нормативно-правовое регулирование в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения.



В ведении Минтруда России находится **Роструд** (федеральная служба по труду и занятости).

**Роструд** осуществляет **функции**:

**1) контроль и надзор:**

А) в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения;

Б) за нормативным правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов РФ в части социальных выплат гражданам, признанным безработными;

В) за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

Г) за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.

## Функции (продолжение):

- 2) Оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров;
- 3) Предоставление социальных гарантий, установленных законодательством РФ для социально не защищенных категорий граждан.

# Спасибо за

