

Правовой статус депутата

*1. Правовой статус депутата в
России*

*2. Правовой статус депутата в з
арубежных странах*

1.1 Правовой статус депутата Государственной думы РФ

- Правовой статус депутата Государственной Думы Российской Федерации представляет собой специальный вид статуса, которым наделяют определенную категорию граждан ввиду их особого положения и рода деятельности. Данный вид статуса подразумевает особую специфику в отношении индивида: дополнительные права и обязанности, а также привилегии, которые предусмотрены действующим законодательством страны – это и отделяет депутатов ГД РФ среди граждан России и иных государственных служащих.
- Депутатом Государственной Думы является избранный в соответствии с федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представитель народа, уполномоченный осуществлять в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. (в соот. с ФЗ-№3 от 8 мая 1994г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»)

законодательные акты регулирующие правовое положение депутата ГД

Согласно закону, правовое положение депутата ГД РФ урегулировано Конституцией РФ и законами, которые являются отправными документами для анализа статуса депутата ГД РФ, к ним относятся:

- Федеральный закон № 3-ФЗ от 8 мая 1994 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ»;
- Федеральный закон № 51-ФЗ от 18 мая 2005 г. «О выборах депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ»;
- Регламент Государственной Думы ФС РФ;
- иные законодательные акты.

Основные элементы правового статуса депутата ГД РФ

В соответствии с мнениями экспертов-правоведов, важным составляющим элементом, входящим в состав правового статуса должностного лица, является его компетенция, то есть его права и обязанности, которые могут быть определены его служебным положением. Кроме того, в число элементов правового статуса входят: цели и задачи, поставленные перед депутатом ГД РФ, функции и ответственность.

Права депутата Государственной Думы РФ:

- внесение законопроектов в ГД РФ, а также парламентского и депутатского запроса;
- участие депутата в заседаниях, в парламентских, специальных и иных комиссиях, а также парламентских слушаниях;
- обращение с вопросами к членам Правительства РФ на заседании палаты ФС РФ;
- обращение к должностным лицам с требованием принять меры по пресечению нарушений прав гражданина, при их обнаружении. обращение в средства массовой информации

Обязанности депутата Государственной Думы:

- соблюдение правил депутатской этики, правил, установленных Госдумой РФ;
- отчитываться перед избирателями;
- выполнять поручения Государственной думы и комиссией, членами которой они являются, а также посещать заседания фракции, с целью совместной деятельности, выражения единой позиции и создания единой программы по вопросам, рассматриваемым ГД РФ;
- представлять декларацию о доходах на имущество.

Еще одним немаловажным элементом правового статуса является гарантии деятельности депутата ГД РФ, используя которые должностное лицо может беспрепятственно и эффективно осуществлять деятельность.

К социальным гарантиям деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы относятся:

- ежемесячное денежное вознаграждение, денежные поощрения и иные выплаты, предусмотренные настоящим Федеральным законом;
- ежегодный оплачиваемый отпуск;
- зачисление времени осуществления полномочий члена (депутата) Совета Федерации, депутата Государственной Думы в стаж государственной гражданской службы;
- медицинское, санаторно-курортное обслуживание члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и членов их семей;
- пенсионное обеспечение, в том числе пенсионное обеспечение членов их семей в случае смерти члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы;
- обязательное государственное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на случай причинения вреда их здоровью и имуществу;
- обязательное государственное социальное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на случай заболевания или потери трудоспособности в период исполнения членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий;
- жилищно-бытовое обеспечение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, не имеющих жилой площади в городе Москве;
- иные социальные гарантии, предусмотренные для федеральных министров.

Депутатский иммунитет – особый вид привилегий, как совокупность особых правовых преимуществ;

Депутатский индемнитет – совокупность социальных гарантий, которые обеспечивают независимость депутата, способствуют утверждению депутата, как личность и одновременно являются вознаграждением за его труд.

Мандат депутата Государственной

Думы РФ

Депутатский мандат — это официальный документ, который удостоверяет законные полномочия депутата. Однако также, этот термин имеет еще два традиционных значения, признанных в отечественной науке:

- это совокупность прав и обязанностей, а также привилегий и иных элементов правового статуса депутата;
- это форма взаимоотношений между депутатом и избирателем, в основе которой определение политико-правовой природы деятельности депутата.

Виды мандатов:

1. Для депутатов Государственной Думы Российской Федерации в большей степени характерно наличие свободного мандата, который подразумевает, что его обладатель является представителем всего народа, не может быть связан наказами своего избирателя и не может быть отозван ими, если не оправдал их доверия.

2. Для депутатов-представителей органов муниципальных образований также характерен императивный мандат, который подразумевает представительство обладателем своего избирательного округа и ответственность перед избирателями.

Приобретение и прекращение статуса депутата Государственной Думы РФ

В соответствии со ст. 1 ФЗ №51 от 18.05.2005 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» депутаты ГД РФ избираются на основе равного, всеобщего и прямого избирательного права при использовании норм тайного голосования. Право на участие в избрание имеет каждый гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право принимать участие в выборах согласно действующему законодательству.

Прекращение полномочий депутата может быть связано с началом работы Госдумы РФ нового созыва либо досрочно по следующим основаниям:

- добровольное сложение своих полномочий – оформляется письменным заявлением;
- утрата гражданства РФ/приобретение гражданства иного государства;
- ограничение дееспособности;
- избрание должностным лицом иного законодательного органа;
- наличие обвинительного приговора суда в отношении депутата, вступившего в законную силу;
- признание депутата безвестно отсутствующего либо умершим по решению суда, вступившего в законную силу.

2. Правовой статус депутата в зарубежных странах

- Правовое положение парламентария в зарубежных странах определяется Конституциями, законами, регламентами, правовыми обычаями. Депутат считается представителем всего народа, а не только того избирательного округа от которого он избран.
- В большинстве зарубежных стран депутаты имеют свободный мандат, однако в некоторых странах (обычно стоящих на пути построения социализма) депутаты обладают императивным мандатом. Это означает что депутат представляет избирателей своего округа. Избиратели могут давать депутатам обязательные указы. В случае невыполнения этих указов может последовать отзыв депутата.
- Депутат провозглашается абсолютно независимым, однако это не так, потому что обычно депутат связан партийной дисциплиной. Более того в парламенте существуют фракции, которые также имеют свою особую дисциплину. Так же имеет место такое явление, как лоббизм.

Депутатские привилегии:

- ❖ парламентский индемнитет
- ❖ парламентский иммунитет

• Специальные права депутата:

- ❖ право на вознаграждение и возмещение служебных расходов
 - ❖ пенсионные льготы
 - ❖ право на участие в деятельности парламента
 - ❖ право депутатского запроса
 - ❖ право на внеочередной прием у должностных лиц
 - ❖ право законодательной инициативы
- и др.

• Обязанности депутата:

- ❖ посещать все заседания парламента
 - ❖ соблюдать парламентскую дисциплину
 - ❖ работать в составе комитетов и комиссий
- и др.

• Запреты для депутата:

- ❖ участие в сделках с государственным имуществом
 - ❖ участие в руководстве юридических лиц
 - ❖ заниматься иной оплачиваемой деятельностью
- и др.

Юридическая природа мандата

парламентария

Парламентарии – это лица, состоящие по тому или иному основанию членами парламента. Называются они в разных странах различно, причем наименования эти не всегда кажутся логичными.

Например, в Великобритании членами Парламента называются только члены нижней палаты – Палаты общин. Точно так же в США конгрессмены – это не вообще члены Конгресса, а только члены Палаты представителей. Депутатами также именуется обычно только члены нижних палат. Члены верхних палат в большинстве стран – сенаторы, в Великобритании, как мы уже упоминали, – лорды. В Болгарии члены единственной палаты парламента традиционно (не только в социалистическое время) именуется народными представителями. Пожалуй, только в Югославии да в Хорватии члены обеих палат соответственно Союзной скупщины и Собора называются депутатами (в СРЮ – союзными). Правда, в данном случае русский термин «депутат» – это перевод сербского термина «посланик» и хорватского термина «zastupnik».

Этимологию и семантику проследить здесь нетрудно. Впрочем, в Намибии, назвали лиц, состоящих в парламенте, просто членами соответствующей палаты – Национального собрания и Национального совета.¹

Интересные факты из разных стран

- Известно, что в Конгрессе США многие конгрессмены и сенаторы переизбираются многократно, выполняют свою функцию десятками лет и, более того, пользуются привилегиями при занятии должностей в Конгрессе пропорционально стажу пребывания в нем. На Филиппинах же, воспринявших в основном конституционную систему США, такая практика восторга не вызывает, и филиппинская Конституция, напротив, запретила избираться в Палату представителей более трех раз подряд, а в Сенат – более двух раз подряд.
- Вот в Греции к дисциплине депутатов относятся более строго. Согласно ч. 3 ст. 63 Конституции, если депутат в течение месяца неоправданно пропустил более пяти заседаний, из его ежемесячного вознаграждения удерживается 1/30 часть за каждый случай отсутствия.
- Часть 4 ст. 101 Конституции Индии устанавливает, что если член одной из палат Парламента не присутствует без разрешения палаты на всех ее заседаниях в течение 60 дней, палата может объявить его место вакантным. Правда, в эти 60 дней не включаются периоды, когда палата не заседала в связи с закрытием сессии или ее заседание откладывалось более чем на четыре дня подряд. Еще более строга в этом отношении колумбийская Конституция: согласно п. 2 ее ст. 183 парламентарии за непосещение в течение одной сессии шести пленарных заседаний, на которых голосовались проекты законодательных актов, законов или предложения о вотуме недоверия, обязательно утрачивают мандат.

Заключение

- в заключении хотелось бы подчеркнуть, что члены парламента играют важнейшую роль в законодательной структуре государства, выполняя свои обязанности, посредством главной представительской функции, выражая этим интересы народа, своих избирателей.
- Также, парламентарии участвуют в качестве представителей в многочисленных внепарламентских органах и учреждениях. Такое участие специально оговаривается в законодательных и регламентарных актах.
- Таким образом, Депутат является главной фигурой в парламенте (лат. *deputatus* - посланный). Именно он прямо или косвенно (через партии, субъекты государственно-территориального устройства) от имени народа, его избравшего, осуществляет власть. Правовым статусом члена парламента, дающим ему возможность осуществлять власть, является депутатский мандат.