

**РЕШЕНИЕ СУДЕБНОЙ КОЛЛЕГИИ ПО
АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ ВС РФ
ОТ 23.04.2021 N АКПИ21-129
«ОБ ОТКАЗЕ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ЗАЯВЛЕНИЯ О
ПРИЗНАНИИ НЕДЕЙСТВУЮЩИМИ ПОДПУНКТОВ
93, 148(44) ПРАВИЛ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ СОБСТВЕННИКАМ И
ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ ПОМЕЩЕНИЙ В
МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ И ЖИЛЫХ ДОМОВ,
УТВ. ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ
06.05.2011 N 354»**

Кузнецова Светлана Сергеевна
специалист-эксперт отдела развития жилищного
хозяйства управления развития инфраструктуры
министерства жилищно-коммунального хозяйства
Ростовской области

Пункт 93 Правил 354 – Документы, подтверждающие продолжительность периода временного отсутствия потребителя по месту постоянного жительства:



- а) копия командировочного удостоверения / копия решения о направлении в служебную командировку / справка о служебной командировке с приложением копий проездных билетов;**
- б) справка о нахождении на лечении в стационарном лечебном учреждении / на санаторно-курортном лечении;**
- в) проездные билеты, оформленные на имя потребителя/их заверенные копии;**
- г) счета за проживание в гостинице, общежитии /другом месте временного пребывания / их заверенные копии;**
- д) документ органа, осуществляющего временную регистрацию гражданина по месту его временного пребывания/его заверенная копия;**
- е) справка организации, осуществляющей вневедомственную охрану ЖП, в котором потребитель временно отсутствовал, подтверждающая начало и окончание периода, в течение которого ЖП находилось под непрерывной охраной и пользование которым не осуществлялось;**
- ж) справка, подтверждающая период временного пребывания гражданина по месту нахождения учебного заведения, детского дома, школы-интерната, специального учебно-воспитательного и иного детского учреждения с круглосуточным пребыванием;**
- з) справка консульского учреждения / дипломатического представительства РФ в стране пребывания, подтверждающая временное пребывание гражданина за пределами РФ/ заверенная копия документа, удостоверяющего личность гражданина РФ, содержащего отметки о пересечении государственной границы РФ при осуществлении выезда из РФ и въезда в РФ;**
- и) справка, выданная уполномоченным лицом СНТ(ДНТ), подтверждающая период временного пребывания гражданина на садовом / огородном ЗУ, расположенном в границах территории ведения гражданами садоводства / огородничества для собственных нужд;**
- к) иные документы, которые, по мнению потребителя, подтверждают факт и продолжительность временного отсутствия потребителя в ЖП.**



Пункт 148(44) Правил 354



при временном – более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии потребителя в

ЖП



осуществляется перерасчет размера платы за КУ по обращению с ТКО.

Гражданка О.Л. обратилась в ВС РФ с административным исковым заявлением о признании недействующими пунктов 93, 148(44) Правил 354



оспариваемые положения НПА



не соответствуют статье 155 ЖК РФ,

содержат правовую неопределенность, вызывающую их неоднозначное толкование, не позволяют однозначно трактовать возможность перерасчета платы за УК по обращению с ТКО, порождают противоречивую судебную практику, нарушают ее права,



поскольку не предоставляют возможности перерасчета платы за услугу по обращению с ТКО собственнику помещения, не являющегося местом его постоянного проживания, которым собственник владеет, но не пользуется, что влечет двойное, тройное начисление платы на услугу по обращению с ТКО при непотреблении услуги.



Административный истец – пенсионерка (72 года), имеет в собственности квартиру, расположенную в г. Углич Ярославской области, где зарегистрирована и постоянно проживает, добросовестно оплачивает все ЖКУ.



Также на праве собственности имеет домовладение, расположенное в том же районе, но в нем ни она, никто иной не зарегистрирован и не проживает, домовладением она не пользуется.



В ноябре 2018 года тот же регоператор ООО «Хартия» стал начислять ей платежи за КУ по обращению с ТКО за указанное домовладение.

Она обратилась к регоператору ООО "Хартия" с заявлением о перерасчете и просьбой не начислять платежи в связи с тем, что она в домовладении не проживает, а эту же услугу и этому же оператору оплачивает по месту своего постоянного проживания.



Регоператор ООО «Хартия» в перерасчете отказал и до настоящего времени начисляет ей платежи.



Она обратилась с иском к ООО «Хартия» в Бутырский районный суд г. Москвы, который решением от 21.05.2019 в удовлетворении ее требований отказал, суды всех инстанций оставили решение без изменения.

ВС РФ не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.



Правила 354 регулируют отношения по предоставлению КУ, отношения между ИКУ и потребителями; устанавливают их права и обязанности; порядок заключения договора о предоставлении КУ; порядок контроля качества предоставления КУ; порядок определения размера платы за КУ с использованием ПУ и без них; порядок перерасчета размера платы за отдельные виды КУ в период временного отсутствия граждан в занимаемом ЖП; порядок изменения размера платы за КУ при предоставлении ненадлежащего качества и с перерывами, превышающими установленную продолжительность; определяют основания и порядок приостановления / ограничения КУ, регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей.



Предоставление КУ по обращению с ТКО осуществляется в соответствии с разделом XV(1) Правил 354.

Пункты 93, 148(44) Правил 354 соответствуют нормам жилищного законодательства, законодательства в области обращения с отходами и не нарушают прав административного истца как собственника.

Собственник ЖД обязан обеспечивать обращение с ТКО путем заключения договора с регоператором.

Обращение с ТКО – транспортирование, обезвреживание, захоронение ТКО.

ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» устанавливает, что регоператоры заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, если иное не предусмотрено законодательством РФ.



Договор на оказание услуг по обращению с ТКО – публичный для регоператора.



Неиспользование собственниками – не является основанием невнесения платы за ЖКУ.

При временном отсутствии граждан внесение платы за отдельные виды КУ, рассчитываемой исходя из Н, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия.

Предусматривая порядок перерасчета размера платы за отдельные виды КУ за период временного отсутствия потребителей в ЖП,

Правила 354 в пункте 93 устанавливают открытый перечень документов, подтверждающих продолжительность периода временного отсутствия потребителя по месту постоянного жительства.

Положения пункта 148(44) Правил 354 носят отсылочный характер и не могут рассматриваться как противоречащие жилищному законодательству и нарушающие права административного истца.



Оспариваемые положения НПА – ясные и определенные, приняты в пределах полномочий высшего исполнительного органа ГВ РФ; какого-либо иного НПА, имеющего большую юрислуду, который бы устанавливал перечень документов, подтверждающих продолжительность периода временного отсутствия потребителя по месту постоянного жительства, и определял порядок перерасчета размера платы за КУ по обращению с ТКО, не имеется.

ВС РФ решил:



в удовлетворении административного искового заявления О.Л. о признании недействующими пунктов 93, 148(44) Правил 354 отказать.

