

# **Теоретические основы компьютерной безопасности**

# **Лекция №6. Правовое обеспечение информационной безопасности. Закон «О государственной тайне»**

## **Учебные вопросы:**

1. Понятие государственной тайны, состав и принципы формирования сведений, подлежащих засекречиванию.
2. Отнесение сведений к государственной тайне, их засекречивание и рассекречивание.
3. Допуск к государственной тайне.

## **Литература:**

1. Закон РФ № 5485-1 «О государственной тайне» от 21.07.1993 г.
2. Постановление Правительства РФ от 04.09.1995 г. N 870 «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности».
3. Постановление правительства РФ от 6.02.2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне».

# **Вопрос №1. Понятие государственной тайны, состав и принципы формирования сведений, подлежащих засекречиванию**

**Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне»**

**Ст. 2. Основные понятия, используемые в настоящем законе**

**Государственная тайна** – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации;

**Носители сведений, составляющих государственную тайну** – материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;

**Система защиты государственной тайны** – совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях;

**Допуск к государственной тайне** – процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений;

**Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну** – санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну;

**Гриф секретности** – реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него;

**Средства защиты информации** — технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную тайну, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации;

**Перечень сведений, составляющих государственную тайну** — совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

# Система защиты государственной тайны



## Органы защиты государственной тайны

Ст. 20. Закона РФ «О  
государственной тайне»

Межведомственная комиссия по защите  
государственной тайны

Федеральный орган исполнительной  
власти, уполномоченный в области  
обеспечения безопасности (ФСБ)

Федеральный орган исполнительной  
власти, уполномоченный в области обороны  
(МО)

Федеральный орган исполнительной  
власти, уполномоченный в области внешней  
разведки (Служба внешней разведки России)

Федеральный орган исполнительной  
власти, уполномоченный в области  
противодействия техническим разведкам и  
технической защите информации (ФСТЭК  
России)

Органы государственной власти,  
учреждения и организации и их структурные  
подразделения по защите государственной  
тайны

**Перечень  
сведений  
составляющих  
государственную  
тайну**

**Ст. 5. Закона РФ «О  
государственной тайне»**

**Сведения в военной  
области**

**Сведения в области  
экономики,  
науки и  
техники**

**Сведения в области  
внешней политики и  
экономики**

**Сведения в области  
разведывательной, контр-  
разведывательной и опе-  
ративно розыскной дея-  
тельности**

# Сведения в военной области

- сведения о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных ФЗ «Об обороне», об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

- сведения о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

- сведения о планах строительства Вооруженных Сил РФ, других войск РФ, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;

- сведения о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

- сведения о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

- сведения о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке.

# Сведения в области экономики, науки и техники

- сведения о содержании планов подготовки РФ и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов;

- сведения об использовании инфраструктуры РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

- сведения о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в РФ в целях обеспечения безопасности государства;

- сведения об объектах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

- сведения о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;

- сведения о запасах платина, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, Центральном банке РФ, а также об объемах запасов в недрах, добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых РФ (по списку, определяемому Правительством РФ).

# Сведения в области внешней политики и экономики

- сведения о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности РФ, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;
- сведения о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства.

# Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно розыскной деятельности

- сведения о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной, оперативно розыскной деятельности и деятельности по противодействию терроризму, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

- сведения о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах деятельности по обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения, а также отдельные сведения об указанных лицах;

- сведения о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельности;

- сведения об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

- сведения о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения;

- сведения о методах и средствах защиты секретной информации, об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны;

- сведения о Государственной границе РФ, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ;

- сведения о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности РФ;

- сведения о подготовке кадров, раскрывающих мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства;

- сведения о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры РФ от террористических актов;

- сведения о результатах финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученных в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности.

# СВЕДЕНИЯ НЕ ПОДЛЕЖАЩИЕ ЗАСЕКРЕЧИВАНИЮ

1. О чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
2. О состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;
3. О привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
4. О фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
5. О размерах золотого запаса и государственных валютных резервах РФ;
6. О состоянии здоровья высших должностных лиц РФ;
7. О фактах нарушения законности органами государственной власти должностными лицами.

## **Вопрос №2. Отнесение сведений к государственной тайне, их засекречивание и рассекречивание**

### **Отнесение сведений к государственной тайне (ст. 9)**

1. Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне.

Возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (обработаны).

2. Межведомственная комиссия по защите государственной тайны формирует Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.

3. Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений отнесенных к государственной тайне, разрабатываются расширенные перечни сведений подлежащих засекречиванию.

# Порядок засекречивания сведений и их носителей (ст. 11, 12)

1. Сведения подлежащие засекречиванию должны подпадать под соответствующий перечень сведений подлежащих засекречиванию.

2. На носители сведений, составляющих государственную тайну, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

- о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, в данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;
- об органе государственной власти, о предприятии, об учреждении, организации, осуществивших засекречивание носителя;
- о регистрационном номере;
- о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.

# Порядок рассекречивания сведений и их носителей (ст. 13, 14)

1. Основание для рассекречивания сведений и их носителей является:

- взятие на себя Российской Федерацией международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими в Российской Федерации государственную тайну;

- изменение объективных обстоятельств, вследствие которого дальнейшая защита сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной.

2. Носители сведений составляющих государственную тайну подлежат рассекречиванию, если изменены положение действующего в данном органе государственной власти, на предприятии, в учреждении и организации перечни, на основании которых они были засекречены.

## Вопрос №3. Допуск к государственной тайне

### Ст. 21. Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает:

- принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;
- согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со статьей 24 настоящего Закона;
- письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;
- определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом;
- ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;
- принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

## **Ст. 24. Ограничения прав должностного лица или гражданина, допущенных или ранее допускавшихся к государственной тайне**

Должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах. Ограничения могут касаться:

- права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне;
- права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;
- права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.

**Формы допуска  
к сведениям  
составляющим  
государственную  
тайну**

```
graph TD; A[Формы допуска к сведениям составляющим государственную тайну] --> B[Первая форма – для граждан, допускаемых к сведениям особой важности]; A --> C[Вторая форма – для граждан, допускаемых к совершенно секретным сведениям]; A --> D[Третья форма – для граждан, допускаемых к секретным сведениям];
```

**Первая форма –  
для граждан,  
допускаемых к  
сведениям особой  
важности**

**Вторая форма –  
для граждан,  
допускаемых к  
совершенно  
секретным сведениям**

**Третья форма –  
для граждан,  
допускаемых к  
секретным сведениям**

**Переоформление допуска  
к сведениям  
составляющим  
государственную тайну**

```
graph TD; A[Переоформление допуска к сведениям составляющим государственную тайну] --> B[Плановое переоформление допуска]; A --> C[Переоформление допуска независимо от срока действия];
```

**Плановое  
переоформление  
допуска**

**Переоформление  
допуска независимо  
от срока действия**

**Плановое переоформление допуска:**

- по первой форме через 10 лет;
- по второй и третьей форме через 15 лет.

## **Переоформление допуска независимо от срока действия:**

- прием гражданина на работу (службу), назначение на должность в структурные подразделения по защите государственной тайны, за исключением случая перевода гражданина из одного структурного подразделения по защите государственной тайны в другое в рамках одной организации;
- вступление гражданина (гражданки) в брак, кроме случая вступления в брак с лицом, имеющим допуск к государственной тайне, оформленный с проведением органами безопасности проверочных мероприятий;
- возвращения из длительной, свыше шести месяцев, заграничной командировки.

## **Ст. 22. Основания для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне**

Основаниями для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне могут являться:

- признание его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления;

- наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области здравоохранения и социального развития;

- постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;

- выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

- уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.

# **ПОРЯДОК ДОПУСКА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ГРАЖДАН РФ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ**

**Постановление правительства РФ от 6.02.2010 г. № 63  
«Об утверждении Инструкции о порядке допуска  
должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне»**

5. Оформление гражданам допуска к государственной тайне осуществляется по месту работы (службы);

8. Проверочные мероприятия, связанные с оформлением допуска граждан к государственной тайне, осуществляются органами безопасности по месту расположения организаций, их территориально обособленных подразделений;

9. Допуск граждан к государственной тайне по третьей форме оформляется без проведения органами безопасности проверочных мероприятий;



21. В номенклатуру должностей включаются только те должности, по которым допуск работников к государственной тайне действительно необходим для выполнения ими должностных (специальных, функциональных) обязанностей..;

22. Номенклатура должностей в 2 экземплярах направляется организацией на согласование в орган безопасности по месту их расположения;

23. После согласования с органом безопасности номенклатура должностей утверждается руководителем организации;

27. Подготовка материалов для оформления допуска граждан к государственной тайне осуществляется кадровыми подразделениями организации;

28. Граждане, которым оформляется допуск к государственной тайне, представляют собственноручно заполненную анкету;

30. Анкета гражданина, которому оформляется допуск к государственной тайне, подписывается работником кадрового подразделения и заверяется печатью организации или кадрового подразделения.