

Избирательное право и избирательные системы Республики Казахстан



Вопросы:

1. Понятие, виды, принципы и источники избирательного права Республики Казахстан.

2. Избирательные системы в Республике Казахстан: понятие и виды.

3. Избирательные органы.

4. Предвыборная агитация.

5. Гарантии свободы выборов.

Понятие избирательного права Республики Казахстан

Под избирательным правом Республики Казахстан понимается совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющих и регулирующих порядок организации и проведения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, маслихатов и членов органов местного самоуправления, принципы участия граждан Республики Казахстан в выборах.

Источники избирательного права Республики Казахстан:

- Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями;
- Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 года с изменениями и дополнениями;
- Нормативные правовые акты Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан.



В выборах граждане Республики Казахстан реализуют свои избирательные права, закрепленные в статье 33 Конституции Республики Казахстан.

Они обеспечивают гражданам право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей путем формирования выборных государственных органов и органов местного самоуправления.

Активное и пассивное избирательное право граждан

- Активное избирательное право – это право граждан избирать своих представителей в государственные органы.
- Пассивное избирательное право – это право граждан быть избранными в органы государственной власти.

Активное избирательное право

Для правосубъектных граждан Республики Казахстан активное избирательное право, то есть право участвовать в выборах непосредственно, наступает по достижении 18-летнего возраста.

Не допускается ограничение избирательного права граждан по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национального языка, отношения к религии, убеждений, места жительства и др. обстоятельств.

Пассивное избирательное право

Пассивное избирательное право ограничивается дополнительными требованиями, установленными избирательным законодательством: **возрастным цензом, цензом оседлости, образовательным цензом, имущественным цензом и др.**

Так, к кандидатуре Президента Республики Казахстан предъявляются следующие требования: Президентом Республики может быть избран гражданин Республики по рождению, не моложе сорока лет (возрастной ценз), свободно владеющий государственным языком (языковой ценз), проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет (ценз оседлости) и имеющий высшее образование (образовательный ценз).

Депутатом Сената может быть лицо, достигшее тридцати лет, имеющее высшее образование и стаж работы не менее пяти лет, постоянно проживающее на территории соответствующей области, города республиканского значения либо столицы Республики не менее трех лет.

Депутатом Мажилиса может быть лицо, достигшее двадцати пяти лет.

Прямые и косвенные выборы

Так, Палаты Парламента Республики Казахстан формируются различными способами путем косвенных выборов, то есть коллегией выборщиков (депутатами соответствующих Маслихатов), избираются депутаты Сената Парламента. Согласно пункту 2 статьи 50 Конституции Республики Казахстан Сенат образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом Республики с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества.

Путем прямых выборов избираются Президент Республики Казахстан, депутаты Мажилиса Парламента, Маслихатов, члены местного самоуправления.

Граждане Республики Казахстан участвуют в выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании:

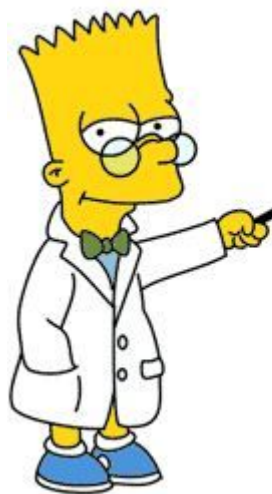
Всеобщее избирательное право означает право участия всех граждан в выборах по достижении 18-летнего возраста непосредственно при формировании государственных органов, а также быть избранными на выборные должности в соответствии с установленными избирательными нормами. Не имеют права избирать и быть избранными граждане Республики Казахстан, признанные судом недееспособными из-за психического расстройства, или граждане Республики Казахстан, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Равное избирательное право означает, что каждый избиратель имеет один голос и все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях. Равные возможности участия граждан Республики Казахстан в выборах гарантируются и обеспечиваются государством. Законодательством предусматривается создание равных по количеству населения избирательных округов в соответствии с нормами представительства, каждый избиратель включается только в один в список избирателей, предусматривается ускоренное рассмотрение дел по всем нарушениям избирательного законодательства.

Принцип прямого избирательного права означает непосредственное участие гражданина Республики Казахстан в выборах Президента, депутатов Мажилиса, маслихатов и членов органов местного самоуправления.

Принцип тайного голосования означает создание таких условий, при которых сохраняется тайна волеизъявления избирателя, исключается возможность какого — либо контроля и оказания давления на граждан при выборах. На избирательных участках создаются специальные тайные комнаты для голосования.

Внимание!



В Казахстане
провозглашается свобода
выборов.

Участие избирателя в
выборах должно быть
добровольным. Гражданин
Республики не несет никакой
ответственности за неучастие в
выборах.

Это один из демократичных
принципов правового
государства.

Избирательная система Республики Казахстан:

Избирательная система — это совокупность общественных отношений, возникающих по поводу проведения выборов.

В зависимости от способа определения результатов выборов различают следующие **виды избирательных систем:**

- Мажоритарную;
- Пропорциональную.

Виды мажоритарных избирательных систем:

Различают **три вида** мажоритарных избирательных систем:

1) **абсолютного большинства**, при которой выборы считаются состоявшимися, если в выборах примут участие более 50 % избирателей; Избранным считается кандидат, если за него проголосовало не менее 50 % избирателей, участвовавших в выборах;

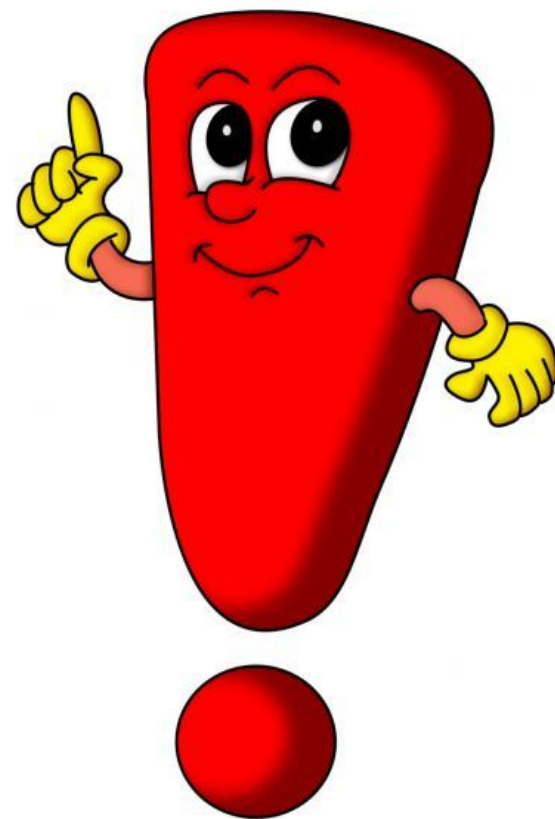
2) **относительно большинства**, при которой выборы считаются состоявшимися, если в выборах примут участие не менее 50 % избирателей; избранным считается кандидат, набравший большее количество голосов по сравнению с другим кандидатом;

3) **при квалифицированном большинстве** кандидат должен получить установленное большинство голосов — $\frac{2}{3}$, $\frac{3}{4}$ и т.д.

В Республике Казахстан применяется мажоритарная система выборов абсолютного большинства при выборах Президента, депутатов Парламента, маслихатов, когда избранным считается кандидат, набравший более пятидесяти процентов голосов избирателей (выборщиков), принявших участие в выборах. При повторном голосовании избранным считается кандидат, набравший большее число голосов по сравнению с другими кандидатами. Если же при повторном голосовании балотируется один единственный кандидат, то ему необходимо набрать более 50% (для кандидата в депутаты Маслихата – не менее 50%) голосов избирателей, участвующих в выборах на данные выборные должности.

Выборы считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее 50-ти процентов избирателей.

При выборах членов органов местного самоуправления при подсчете голосов применяется мажоритарная система относительного большинства.



Пропорциональная избирательная система:

При пропорциональной избирательной системе мандаты в избирательном округе распределяются между партиями в соответствии с числом голосов, собранных каждой партией.

Стадии избирательного процесса:

- Назначение выборов;
- Образование избирательных округов;
- Образование избирательных участков;
- Создание и организация работы избирательных комиссий;
- Выдвижение и регистрация кандидатов в депутатов;
- Предвыборная агитация;
- Голосование и подведение итогов выборов;
- Повторное голосование, повторные выборы.

Составление списка избирателей:

Списки избирателей составляются участковыми избирательными комиссиями по каждому избирательному участку и включают граждан РК, обладающих на день проведения голосования активным избирательным правом.

Основания для включения гражданина РК в список – гражданин должен постоянно или временно проживать на территории избирательного участка.

Срок представления списков избирателей для всеобщего ознакомления – не позднее 15 дней до дня голосования.

Внимание!

- Внесение изменений в списки избирателей после начала подсчета голосов ЗАПРЕЩАЕТСЯ!
- Гражданин РК может быть включен только в один список избирателей!

Порядок назначения выборов и референдума РК:

Мажилис Парламента РК объявляет выборы Президента РК;

Президент РК назначает:

- **Выборы Парламента РК;**
- **Референдум РК.**

Единую систему избирательных органов в Республике Казахстан образуют:

- 1) Центральная избирательная комиссия Республики;
- 2) территориальные избирательные комиссии;
- 3) участковые избирательные комиссии.

Избирательные органы

Центральная избирательная комиссия возглавляет единую систему избирательных комиссий Республики и является постоянно действующим органом.

Центральная избирательная комиссия состоит из Председателя и шести членов комиссии.

Президент РК назначает на должности сроком на пять лет Председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии (ст. 44 Конституции РК)

Каждая из Палат Парламента самостоятельно, без участия другой Палаты: назначает на пятилетний срок на должности двух членов Центральной избирательной комиссии (ст.57 Конституции РК)

Избирательные органы

Территориальные избирательные комиссии образуются Центральной избирательной комиссией, а участковые избирательные комиссии — соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

Составы избирательных комиссий, за исключением Центральной избирательной комиссии, формируются соответствующими маслихатами.

Срок полномочий избирательных комиссий составляет пять лет.

Члены территориальных и участковых избирательных комиссий избираются соответствующими маслихатами на основании предложений политических партий.

Каждая политическая партия вправе представлять одну кандидатуру в состав соответствующей избирательной комиссии. Политическая партия вправе представлять в состав избирательной комиссии кандидатуры, не являющиеся членами данной политической партии.

Избирательные органы

Территориальные избирательные комиссии образуются в составе семи членов.

Соответствующая территориальная избирательная комиссия определяет количественный состав участковых избирательных комиссий:

- 1) от пяти до семи членов при количестве избирателей на соответствующем избирательном участке до двух тысяч;
- 2) от семи до одиннадцати членов при количестве избирателей на соответствующем избирательном участке свыше двух тысяч.

Количественный состав участковых избирательных комиссий должен быть нечетным.

Предвыборная агитация

Предвыборная агитация – это деятельность граждан РК, кандидатов, общественных объединений по подготовке и распространению информации, имеющей целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против тех или иных кандидатов.

Принципы предвыборной агитации:

- Свободное проведение агитации в соответствии с законом;
- Возможность агитации за или против любого кандидата;
- Равный доступ кандидатов к средствам массовой информации;
- Запрет на участие в агитации членов избирательных комиссий, должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления при исполнении служебных обязанностей, воинским частям, военным учреждениям и организациям.

Предвыборная агитация

Предвыборная агитация осуществляется:

- 1) через средства массовой информации;
- 2) путем проведения публичных предвыборных мероприятий (предвыборных собраний и встреч с избирателями (выборщиками), публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, шествий, демонстраций и иных предвыборных мероприятий в порядке, установленном законодательством, и не запрещенных настоящим Конституционным законом), а также личных встреч кандидатов и их доверенных лиц с избирателями (выборщиками);
- 3) путем выпуска и (или) распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.



Запрещается проводить
предвыборную агитацию,
распространять любые агитационные
предвыборные материалы:

1) государственным органам,
органам местного самоуправления, а
также их должностным лицам при
исполнении служебных обязанностей;

2) военнослужащим Вооруженных
Сил, других войск и воинских
формирований, работникам органов
национальной безопасности,
правоохранительных органов и судьям;

3) членам избирательных комиссий;

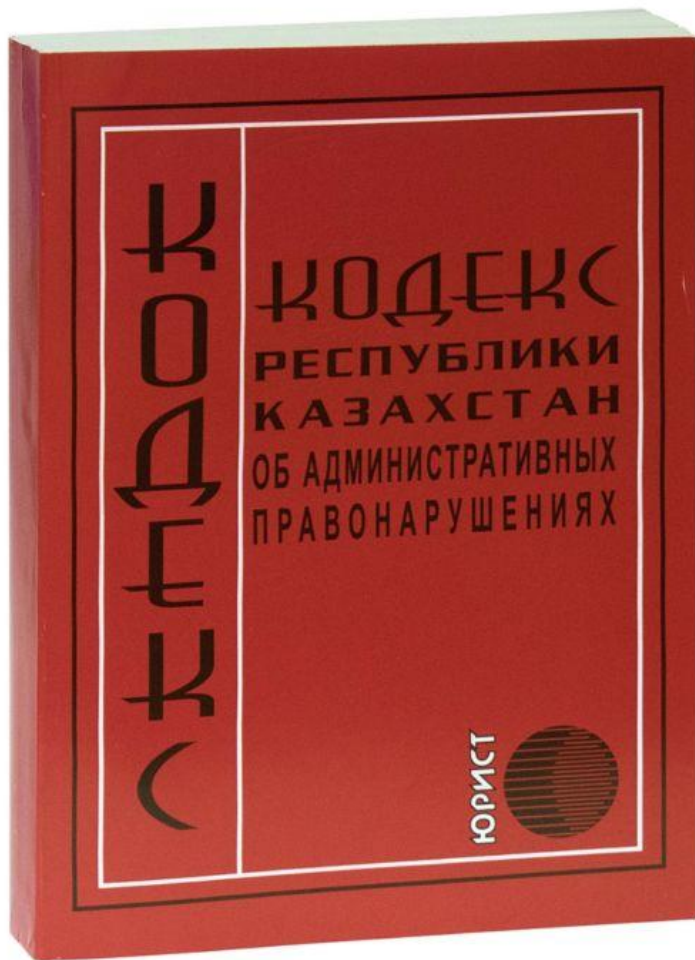
4) религиозным объединениям.



1. В день выборов и предшествующий ему день любая предвыборная агитация запрещается.

2. Печатные агитационные материалы, ранее вывешенные вне помещений избирательных комиссий и помещений для голосования, могут сохраняться на прежних местах.

Агитационные материалы, ранее размещенные в сети Интернет, могут сохраняться на прежних местах. Не допускается выведение ранее размещенных материалов на главные страницы интернет-ресурсов.



Статья 102. Проведение предвыборной агитации в период ее запрещения

Проведение предвыборной агитации до окончания срока регистрации кандидата, партийного списка, выдвинутого политической партией, в день выборов либо предшествующий им день, а также проведение агитации в день проведения республиканского референдума либо предшествующий ему день –

влекут штраф на физических лиц в размере пятнадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере двадцати пяти, на субъектов крупного предпринимательства – в размере тридцати пяти месячных расчетных показателей.

Порядок голосования:

- **День голосования** – один из выходных дней;
- **Время и место голосования** – с 07.00 до 20.00 местного времени. Участковые комиссии оповещают об этом избирателей не позднее чем за 10 дней до дня голосования;
- **Голосование осуществляется лично;**
- **Голосование возможно вне помещения для голосования;**
- **Место заполнения избирательных бюллетеней** – специально оборудованные кабинки или комнаты, в которых не допускается присутствие других;
- **Место нахождения избирательных урн** – в поле зрения наблюдателей и членов избирательной комиссии.