

# Понятие и предмет Конституционного права России

И.В. Симкина

преподаватель кафедры государственно-правовых и финансово-правовых  
дисциплин

Московский финансово-юридический университет (МФЮА)

## План лекции:

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права Российской Федерации
2. Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения.
3. Методы конституционно-правового регулирования
4. Система конституционного права РФ
5. Понятие и предмет науки конституционного права РФ
6. Конституционное право РФ – специальная учебная юридическая дисциплина

# 1.1.1 Понятие и предмет конституционного права как отрасли права Российской Федерации



Как отрасль национальной правовой системы конституционное право представляет совокупность правовых норм, которые регулируют основы конституционного строя, правовое положение человека и гражданина, а также закрепляют государственное устройство, его территориальную организацию, систему, порядок формирования, принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, включая избирательное право.

## 1.1.1 Понятие и предмет

# конституционного права как отрасли права Российской Федерации

Проблема предмета конституционного права является дискуссионной. Так, в дореволюционном государствоведении распространенной являлась точка зрения **Н.М. Коркунова**, определявшего науку государственного права «как учение о юридическом отношении государственного властвования». Этой позиции придерживались и другие, не менее известные государствоведы того времени.

**Однако подобный подход имел широкое распространение в науке государственного права советского и постсоветского периодов.**

## 1.1.1 Понятие и предмет

# конституционного права как отрасли права Российской Федерации

Одновременно обозначился более широкий подход к пониманию предмета данной науки. В дореволюционной государствоведческой литературе отмечалось, что предмет государственного права охватывает не только отношения властвования, но и правовое положение граждан. Сходные взгляды утвердились среди советских государствоведов (С.С. Кравчук, М.Г. Кириченко).

В то же время приоритетным остается подход, в соответствии с которым конституционное (государственное) право прежде всего имеет своим предметом организацию государственной власти.

Однако организация государственной власти не является единственным объектом конституционного права. И, кроме того, этот объект сформулирован достаточно обще и с точки зрения потребностей отрасли права должен быть конкретизирован.

## 1.1.1 Понятие и предмет

# конституционного права как отрасли права Российской Федерации

С иных позиций предмет конституционного права представлен более широко. В частности, **А.Е. Козлов** исходит из того, что в предмет дисциплины входят отношения в разных сферах жизни общества - политической, экономической, социальной и духовной: это фактические отношения по поводу:

- а) устройства государства и организации государственной власти;
- б) гражданской свободы (отношения между человеком и государством).

По мнению **М.В. Баглая**, предмет конституционного права **охватывает две основные сферы общественных отношений:**

- а) охраны прав и свобод человека (отношения между человеком и государством);
- б) устройства государства и государственной власти (властеотношения).

## 1.1.1 Понятие и предмет

# конституционного права как отрасли права Российской Федерации

На наш взгляд, возможно, рассмотрение предмета государственного и(конституционного) права как совокупности системно – обособленной группы публичных отношений, т.е. отношений, связанных с публичной властью, определяющих общественный и государственный строй, а также место человека в системе публичных отношений.

Структурно, в зависимости от того, общие или конкретные отношения регулируются нормами конституционного права России, предмет государственного (конституционного) права можно классифицировать на:

- **Общие отношения** (определяющие основы общественного и государственного строя, основы положения человека в государстве и обществе и принципы взаимоотношений человека, государства, общества) и
- **Конкретные отношения** по организации и осуществлению публичной (в том числе государственной) власти.

## 1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения



**Конституционно-правовое отношение** - это отношение, возникающее по поводу реализации гражданами и их объединениями конституционных прав, свобод и обязанностей, а также осуществления органами государственной власти конституционной компетенции.

## 1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Особенности конституционно-правовых отношений состоят в том, что эти отношения возникают в сферах взаимоотношений личности и государства, органов власти различных уровней (федерального, регионального, муниципального), т.е. в сфере отношений, составляющих предмет конституционного права.

## 1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Конституционно-правовые отношения характеризуются **своеобразием объектов** (в качестве таковых выступают свобода, жизнь, достоинство человека, целостность государства, государственная власть и др.), **специфическими источниками** (Конституция, федеральные конституционные законы, Федеративный договор и др.), **особенным составом субъектов указанных отношений**. Являясь разновидностью публично-правовых отношений, конституционные правоотношения характеризуются высоким политическим потенциалом, т.е. они выступают юридической формой политических отношений и в этой связи выражают интересы разных социальных групп, коренные интересы общества **в целом**.

## 1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Конституционные правоотношения многообразны. В зависимости от временного фактора они могут **носить длящийся, устойчивый характер** (отношения, вытекающие из гражданства, нахождения выборного должностного лица на государственной службе; принадлежности территории к Российской Федерации и др.) **или быть временными**, как отношения, которые возникают, к примеру, между участниками избирательного спора и судом, между сторонами, оспаривающими конституционность положений закона, и Конституционным Судом, между избирательными объединениями по поводу их вхождения в избирательный блок на период проведения избирательной кампании и др. Конституционные правоотношения различаются по содержанию (избирательные, федеративные, муниципальные и т.д.), субъектному составу, основаниям возникновения.

## 1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

В зависимости от характера регулирующих норм конституционные правоотношения могут иметь конкретный регулирующий характер (в случае, если:

- а) стороны такого отношения персонифицированы: кандидат на выборную должность, избирательная комиссия; субъект права законодательной инициативы, Государственная Дума;
- б) субъекты правоотношения наделены конкретными правами и обязанностями;
- в) их поведение имеет конкретные юридические последствия и др.) или иметь общий, общерегулятивный характер, что специфично для конституционного права.

## 1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

**Субъекты конституционного права.** В качестве субъектов конституционного права выступают участники конституционно-правовых отношений –

- **Физические лица** (граждане, лица без гражданства, иностранцы, беженцы, вынужденные переселенцы);
- **Общественные образования** (народ, государство, органы государственной власти, субъекты Российской Федерации, административно-территориальные образования, общественные объединения, международные организации и др.).

## 1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Все субъекты конституционного права наделены конституционной правосубъектностью (способностью иметь конституционные права и обязанности и осуществлять их в своих действиях).

При этом **абсолютной правосубъектностью** (т.е. неограниченной ничем, кроме закона) **обладает народ**.

Как единственный суверен (носитель и источник власти) народ обладает прерогативой участия в свободных выборах, формирования органов власти, выражения своей воли путем референдума. Исключительно народ обладает учредительной властью.

## 1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Конституционная правосубъектность личности (человека и гражданина) характеризует **универсальную регламентацию статуса личности**: место личности в системе демократии, отношение государства к ее свободе, условия и гарантии участия личности в управлении делами общества и государства; возможности личности пользоваться определенными благами, гарантии ее защищенности и безопасности и др.

Как субъекты конституционных правоотношений, государство (Российская Федерация), органы государственной власти и местного самоуправления обладают **смешанной правосубъектностью**, соответствующей целям и задачам их деятельности, определенным в Конституции РФ.

## 1.1.3 Метод конституционно-правового регулирования

Метод конституционного права обусловлен публично-правовым характером данной отрасли права. Соответственно, ему присущи все черты публично-правового метода регулирования общественных отношений: **властный характер, императивность, директивность**. Обладая этими свойствами, метод конституционного регулирования находит выражение в таких правовых средствах, которые свойственны всякому методу - он воплощается в конкретных правовых нормах, определяет конкретные государственно-правовые факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение и прекращение конституционно-правовых отношений; содержит указание на конкретных субъектов регулируемых отношений; вызывает вполне определенные правовые последствия.

Такие нормы реализуются либо непосредственно адресатами, либо при участии правоприменительных актов.

## 1.1.3 Метод конституционно-правового регулирования

Специфика конституционно-правового регулирования заключается в использовании так называемого учредительного метода (способа) регулирования.

**Особенность же этого метода состоит в том, что помимо универсальных способов правового регулирования (запрещения, позитивного обязывания и дозволения) он использует специфические способы средства правового воздействия - **общее установление и конституционное закрепление.****

## 1.1.3 Метод конституционно-правового регулирования

В выборе средств правового регулирования важное значение (не всегда определяющее) имеет предмет регулирования. Соответственно двум принципиально отличающимся группам отношений используются **два типа правового регулирования**: отношения, связанные с реализацией гражданами принадлежащих им основных прав и свобод, регулируются на основе **общедозволительного типа регулирования** («разрешено все, что не запрещено законом»); **регулирование властеотношений осуществляется в соответствии с разрешительным принципом правового регулирования** («разрешено то, что прямо предусмотрено законом»).

Таким образом, гражданам и их объединениям средствами конституционного права предоставляется максимум свободы поведения, деятельность властных структур, их должностных лиц жестко нормируется, ограничивается свобода усмотрения.

## 1.1.4 Система Конституционного права РФ

Систему любой отрасли права образуют составляющие данную отрасль нормы права, объединенные в институты (субинституты) и подотрасли.

Характеризуя систему конституционного права России, следует отметить, что, во-первых, в отличие от «бинарных» отраслей (гражданское право — гражданский процесс, уголовное право — уголовный процесс, административное право — административный процесс и др.) в конституционном праве сложно выделить сугубо материальное конституционное право и конституционный процесс, хотя процессуальные нормы в конституционном праве, безусловно, есть. Эти нормы регулируют динамику законодательного процесса, избирательного процесса, проведения референдума, процедуры отрешения от должности Президента РФ, глав субъектов РФ или роспуска представительных органов власти и т. п.

## 1.1.4 Система Конституционного права РФ

Во-вторых, в системе конституционного права, в отличие от многих других отраслей национальной системы права (гражданского, административного, уголовного, трудового, земельного и др.), **сложно выделить общую и особенную части.**

Обычно в систему конституционного права непосредственно включают составляющие ее подотрасли и институты. При этом четкой границы между подотраслями и институтами (субинститутами) нет: в частности, сложно соотнести по объему и содержанию институт государственной власти, с одной стороны, и подотрасли парламентского права и избирательного права, институт главы государства — с другой.

## Таблица 1.1.4 Система Конституционного права РФ

Система конституционного права РФ	Характеристика
I. Общие положения	<ul style="list-style-type: none"> <li>☐ Конституция РФ и ее свойства;</li> <li>☐ Основы конституционного строя России;</li> <li>☐ Основы конституционно-правового статуса личности.</li> </ul>
II. Конституционная система власти	<ul style="list-style-type: none"> <li>☐ Парламентское право РФ;</li> <li>☐ Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации;</li> <li>☐ Институт главы государства;</li> <li>☐ Институт Правительства РФ;</li> <li>☐ Конституционные основы судебной системы, судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации;</li> <li>☐ Территориальная организация публичной власти (федеративное устройство России и конституционные основы местного самоуправления).</li> </ul>

## 1.1.5 Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации



**Наука конституционного права** - система взглядов, принципов, идей, представлений, научных знаний о конституционном праве как правовой отрасли и регулируемых его общественных отношениях.

# 1.1.5 Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации

**Предмет исследования:** важнейшие стороны жизни государства и общества, основы его существования и развития, т.е. вся сфера общественных отношений. Прежде всего это вопросы принадлежности всей полноты власти народу, самоуправление наций, экономической, политической и социальной основ самоуправления, определение положения (статуса) личности в обществе, а также организации государства, системы государственных органов, институтов демократии. Таким образом, наука "конституционного права" изучает вопросы, связанные с высшими интересами общества и государства, что и обуславливает ее особое место среди других юридических наук. Многие ее категории, понятия, выводы являются основополагающими для других правовых отраслей административного, гражданского, трудового права.

## 1.1.6 Конституционное право РФ – специальная учебная юридическая дисциплина



Как учебная дисциплина конституционное право представляет собой систему научно разработанных теоретических и практических положений, раскрывающих содержание конституционного права как отрасли национального права, обязательных к изучению в юридических и иных вузах страны. Научные положения излагаются в соответствии с учебной программой и методическими требованиями к изучению предмета конституционного права. Формой подачи конституционно-правового материала учебная дисциплина в основном и отличается от науки конституционного права.

## 1.1.6 Конституционное право РФ

# специальная учебная юридическая дисциплина

Нетрудно заметить, что в предложенном определении учебной дисциплины конституционного права уже **сформулирован и предмет ее изучения**. В чисто методических целях следует напомнить, что им является система теоретических и практических положений, всесторонне характеризующих конституционное право как отрасль национальной системы права. В структуру предмета входят систематизированные по объектам изучения научные знания, идеи, представления о конституционном праве как совокупности юридических норм, об отрасли конституционного законодательства, о конституционно-правовых отношениях, конституционно-правовой практике и науке конституционного права.

Изучение конституционного права предполагает постижение в процессе образовательной деятельности текстового содержания и структуры его норм, институтов, подотраслей и отраслей права в целом. Результатом должны стать глубокие знания конституционного права как ведущей отрасли и ядра всей национальной системы права» умения понимать смысл и дух правовых норм» приобретенные навыки по их научному толкованию и практическому применению.