

Понятие и предмет Конституционного права России

И.В. Симкина

преподаватель кафедры государственно-правовых и финансово-правовых
дисциплин

Московский финансово-юридический университет (МФЮА)

План лекции:

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права Российской Федерации
2. Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения.
3. Методы конституционно-правового регулирования
4. Система конституционного права РФ
5. Понятие и предмет науки конституционного права РФ
6. Конституционное право РФ – специальная учебная юридическая дисциплина

1.1.1 Понятие и предмет конституционного права как отрасли права Российской Федерации



Как отрасль национальной правовой системы конституционное право представляет совокупность правовых норм, которые регулируют основы конституционного строя, правовое положение человека и гражданина, а также закрепляют государственное устройство, его территориальную организацию, систему, порядок формирования, принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, включая избирательное право.

1.1.1 Понятие и предмет

конституционного права как отрасли права Российской Федерации

Проблема предмета конституционного права является дискуссионной. Так, в дореволюционном государствоведении распространенной являлась точка зрения **Н.М. Коркунова**, определявшего науку государственного права «как учение о юридическом отношении государственного властвования». Этой позиции придерживались и другие, не менее известные государствоведы того времени.

Однако подобный подход имел широкое распространение в науке государственного права советского и постсоветского периодов.

1.1.1 Понятие и предмет

конституционного права как отрасли права Российской Федерации

Одновременно обозначился более широкий подход к пониманию предмета данной науки. В дореволюционной государствоведческой литературе отмечалось, что предмет государственного права охватывает не только отношения властвования, но и правовое положение граждан. Сходные взгляды утвердились среди советских государствоведов (С.С. Кравчук, М.Г. Кириченко).

В то же время приоритетным остается подход, в соответствии с которым конституционное (государственное) право прежде всего имеет своим предметом организацию государственной власти.

Однако организация государственной власти не является единственным объектом конституционного права. И, кроме того, этот объект сформулирован достаточно обще и с точки зрения потребностей отрасли права должен быть конкретизирован.

1.1.1 Понятие и предмет

конституционного права как отрасли права Российской Федерации

С иных позиций предмет конституционного права представлен более широко. В частности, **А.Е. Козлов** исходит из того, что в предмет дисциплины входят отношения в разных сферах жизни общества - политической, экономической, социальной и духовной: это фактические отношения по поводу:

- а) устройства государства и организации государственной власти;
- б) гражданской свободы (отношения между человеком и государством).

По мнению **М.В. Баглая**, предмет конституционного права **охватывает две основные сферы общественных отношений:**

- а) охраны прав и свобод человека (отношения между человеком и государством);
- б) устройства государства и государственной власти (властеотношения).

1.1.1 Понятие и предмет

конституционного права как отрасли права Российской Федерации

На наш взгляд, возможно, рассмотрение предмета государственного и(конституционного) права как совокупности системно – обособленной группы публичных отношений, т.е. отношений, связанных с публичной властью, определяющих общественный и государственный строй, а также место человека в системе публичных отношений.

Структурно, в зависимости от того, общие или конкретные отношения регулируются нормами конституционного права России, предмет государственного (конституционного) права можно классифицировать на:

- **Общие отношения** (определяющие основы общественного и государственного строя, основы положения человека в государстве и обществе и принципы взаимоотношений человека, государства, общества) и
- **Конкретные отношения** по организации и осуществлению публичной (в том числе государственной) власти.

1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения



Конституционно-правовое отношение - это отношение, возникающее по поводу реализации гражданами и их объединениями конституционных прав, свобод и обязанностей, а также осуществления органами государственной власти конституционной компетенции.

1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Особенности конституционно-правовых отношений состоят в том, что эти отношения возникают в сферах взаимоотношений личности и государства, органов власти различных уровней (федерального, регионального, муниципального), т.е. в сфере отношений, составляющих предмет конституционного права.

1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Конституционно-правовые отношения характеризуются **своеобразием объектов** (в качестве таковых выступают свобода, жизнь, достоинство человека, целостность государства, государственная власть и др.), **специфическими источниками** (Конституция, федеральные конституционные законы, Федеративный договор и др.), **особенным составом субъектов указанных отношений**. Являясь разновидностью публично-правовых отношений, конституционные правоотношения характеризуются высоким политическим потенциалом, т.е. они выступают юридической формой политических отношений и в этой связи выражают интересы разных социальных групп, коренные интересы общества **в целом**.

1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Конституционные правоотношения многообразны. В зависимости от временного фактора они могут **носить длящийся, устойчивый характер** (отношения, вытекающие из гражданства, нахождения выборного должностного лица на государственной службе; принадлежности территории к Российской Федерации и др.) **или быть временными**, как отношения, которые возникают, к примеру, между участниками избирательного спора и судом, между сторонами, оспаривающими конституционность положений закона, и Конституционным Судом, между избирательными объединениями по поводу их вхождения в избирательный блок на период проведения избирательной кампании и др. Конституционные правоотношения различаются по содержанию (избирательные, федеративные, муниципальные и т.д.), субъектному составу, основаниям возникновения.

1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

В зависимости от характера регулирующих норм конституционные правоотношения могут иметь конкретный регулирующий характер (в случае, если:

- а) стороны такого отношения персонифицированы: кандидат на выборную должность, избирательная комиссия; субъект права законодательной инициативы, Государственная Дума;
- б) субъекты правоотношения наделены конкретными правами и обязанностями;
- в) их поведение имеет конкретные юридические последствия и др.) или иметь общий, общерегулятивный характер, что специфично для конституционного права.

1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Субъекты конституционного права. В качестве субъектов конституционного права выступают участники конституционно-правовых отношений –

- **Физические лица** (граждане, лица без гражданства, иностранцы, беженцы, вынужденные переселенцы);
- **Общественные образования** (народ, государство, органы государственной власти, субъекты Российской Федерации, административно-территориальные образования, общественные объединения, международные организации и др.).

1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Все субъекты конституционного права наделены конституционной правосубъектностью (способностью иметь конституционные права и обязанности и осуществлять их в своих действиях).

При этом **абсолютной правосубъектностью** (т.е. неограниченной ничем, кроме закона) **обладает народ**.

Как единственный суверен (носитель и источник власти) народ обладает прерогативой участия в свободных выборах, формирования органов власти, выражения своей воли путем референдума. Исключительно народ обладает учредительной властью.

1.1.2 Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения

Конституционная правосубъектность личности (человека и гражданина) характеризует **универсальную регламентацию статуса личности**: место личности в системе демократии, отношение государства к ее свободе, условия и гарантии участия личности в управлении делами общества и государства; возможности личности пользоваться определенными благами, гарантии ее защищенности и безопасности и др.

Как субъекты конституционных правоотношений, государство (Российская Федерация), органы государственной власти и местного самоуправления обладают **смешанной правосубъектностью**, соответствующей целям и задачам их деятельности, определенным в Конституции РФ.

1.1.3 Метод конституционно-правового регулирования

Метод конституционного права обусловлен публично-правовым характером данной отрасли права. Соответственно, ему присущи все черты публично-правового метода регулирования общественных отношений: **властный характер, императивность, директивность**. Обладая этими свойствами, метод конституционного регулирования находит выражение в таких правовых средствах, которые свойственны всякому методу - он воплощается в конкретных правовых нормах, определяет конкретные государственно-правовые факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение и прекращение конституционно-правовых отношений; содержит указание на конкретных субъектов регулируемых отношений; вызывает вполне определенные правовые последствия.

Такие нормы реализуются либо непосредственно адресатами, либо при участии правоприменительных актов.

1.1.3 Метод конституционно-правового регулирования

Специфика конституционно-правового регулирования заключается в использовании так называемого учредительного метода (способа) регулирования.

Особенность же этого метода состоит в том, что помимо универсальных способов правового регулирования (запрещения, позитивного обязывания и дозволения) он использует специфические способы средства правового воздействия - **общее установление и конституционное закрепление.**

1.1.3 Метод конституционно-правового регулирования

В выборе средств правового регулирования важное значение (не всегда определяющее) имеет предмет регулирования. Соответственно двум принципиально отличающимся группам отношений используются **два типа правового регулирования**: отношения, связанные с реализацией гражданами принадлежащих им основных прав и свобод, регулируются на основе **общедозволительного типа регулирования** («разрешено все, что не запрещено законом»); **регулирование властеотношений осуществляется в соответствии с разрешительным принципом правового регулирования** («разрешено то, что прямо предусмотрено законом»).

Таким образом, гражданам и их объединениям средствами конституционного права предоставляется максимум свободы поведения, деятельность властных структур, их должностных лиц жестко нормируется, ограничивается свобода усмотрения.

1.1.4 Система Конституционного права РФ

Систему любой отрасли права образуют составляющие данную отрасль нормы права, объединенные в институты (субинституты) и подотрасли.

Характеризуя систему конституционного права России, следует отметить, что, во-первых, в отличие от «бинарных» отраслей (гражданское право — гражданский процесс, уголовное право — уголовный процесс, административное право — административный процесс и др.) в конституционном праве сложно выделить сугубо материальное конституционное право и конституционный процесс, хотя процессуальные нормы в конституционном праве, безусловно, есть. Эти нормы регулируют динамику законодательного процесса, избирательного процесса, проведения референдума, процедуры отрешения от должности Президента РФ, глав субъектов РФ или роспуска представительных органов власти и т. п.

1.1.4 Система Конституционного права РФ

Во-вторых, в системе конституционного права, в отличие от многих других отраслей национальной системы права (гражданского, административного, уголовного, трудового, земельного и др.), **сложно выделить общую и особенную части.**

Обычно в систему конституционного права непосредственно включают составляющие ее подотрасли и институты. При этом четкой границы между подотраслями и институтами (субинститутами) нет: в частности, сложно соотнести по объему и содержанию институт государственной власти, с одной стороны, и подотрасли парламентского права и избирательного права, институт главы государства — с другой.

Таблица 1.1.4 Система Конституционного права РФ

Система конституционного права РФ	Характеристика
I. Общие положения	<ul style="list-style-type: none"> □ Конституция РФ и ее свойства; □ Основы конституционного строя России; □ Основы конституционно-правового статуса личности.
II. Конституционная система власти	<ul style="list-style-type: none"> □ Парламентское право РФ; □ Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации; □ Институт главы государства; □ Институт Правительства РФ; □ Конституционные основы судебной системы, судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации; □ Территориальная организация публичной власти (федеративное устройство России и конституционные основы местного самоуправления).

1.1.5 Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации



Наука конституционного права - система взглядов, принципов, идей, представлений, научных знаний о конституционном праве как правовой отрасли и регулируемых его общественных отношениях.

1.1.5 Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации

Предмет исследования: важнейшие стороны жизни государства и общества, основы его существования и развития, т.е. вся сфера общественных отношений. Прежде всего это вопросы принадлежности всей полноты власти народу, самоуправление наций, экономической, политической и социальной основ самоуправления, определение положения (статуса) личности в обществе, а также организации государства, системы государственных органов, институтов демократии. Таким образом, наука "конституционного права" изучает вопросы, связанные с высшими интересами общества и государства, что и обуславливает ее особое место среди других юридических наук. Многие ее категории, понятия, выводы являются основополагающими для других правовых отраслей административного, гражданского, трудового права.

1.1.6 Конституционное право РФ – специальная учебная юридическая дисциплина



Как учебная дисциплина конституционное право представляет собой систему научно разработанных теоретических и практических положений, раскрывающих содержание конституционного права как отрасли национального права, обязательных к изучению в юридических и иных вузах страны. Научные положения излагаются в соответствии с учебной программой и методическими требованиями к изучению предмета конституционного права. Формой подачи конституционно-правового материала учебная дисциплина в основном и отличается от науки конституционного права.

1.1.6 Конституционное право РФ

специальная учебная юридическая дисциплина

Нетрудно заметить, что в предложенном определении учебной дисциплины конституционного права уже **сформулирован и предмет ее изучения**. В чисто методических целях следует напомнить, что им является система теоретических и практических положений, всесторонне характеризующих конституционное право как отрасль национальной системы права. В структуру предмета входят систематизированные по объектам изучения научные знания, идеи, представления о конституционном праве как совокупности юридических норм, об отрасли конституционного законодательства, о конституционно-правовых отношениях, конституционно-правовой практике и науке конституционного права.

Изучение конституционного права предполагает постижение в процессе образовательной деятельности текстового содержания и структуры его норм, институтов, подотраслей и отраслей права в целом. Результатом должны стать глубокие знания конституционного права как ведущей отрасли и ядра всей национальной системы права» умения понимать смысл и дух правовых норм» приобретенные навыки по их научному толкованию и практическому применению.