

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Вопросы лекции:

1. Граждане, как субъекты административного права.
2. Понятие административно-правового статуса гражданина и его основные элементы.
3. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления.
4. Административно-правовые гарантии прав граждан.
5. Административно-правового статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
6. Обращения граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция РФ.
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации
3. О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ: ФЗ от 25.06.93 г. № 5242-1
4. О порядке выезда из РФ и въезда в РФ: ФЗ от 15.08.96 г. № 114-ФЗ
5. О правовом положении иностранных граждан в РФ: ФЗ от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ
6. О миграционном учете иностранных граждан и ЛБГ в РФ: ФЗ от 27.07.06г. № 149-ФЗ
7. О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: ФЗ от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ

Виды субъектов АП

- **Субъекты административного права – это физические или юридические лица, наделенные определенными правами и обязанностями в сфере госуд. управления.**

Виды субъектов

Административно-правовой статус граждан


Конституция РФ
Закон РФ «О гражданстве
Российской Федерации»
другие акты законодательства

устанавливают

Общий правовой статус граждан

Административно-правовой статус граждан

Общий правовой статус граждан

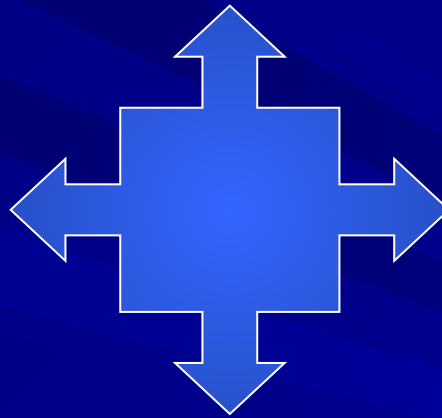


Административно-правовой статус гражданина - комплекс прав, обязанностей и ответственности граждан, закрепленных нормами адм. права, а также гарантии реализации прав и обязанностей (охрана законом и механизм защиты органами государства)

Элементы административно- правового статуса граждан

дееспособность

правоспособность
ь



гарантии

права и обязанности

Административная правоспособность гражданина

Способность обладать правами и нести обязанности административно-правового характера

особенности

Регулируется нормами административного права;
Содержание состоит в регулировании отношений индивидуальных субъектов с субъектами исполнительной власти;
Возникает с момента рождения и прекращается после смерти;
Для разных лиц она не одинакова по объему

Административная дееспособность

Способность своими действиями осуществлять, приобретать права и нести обязанности административно-правового характера.

С 16 лет, согласно статье 2.3 КоАП РФ, наступает **административная деликтоспособность** - предусмотренная нормами права способность гражданина отвечать за совершенное правонарушение.

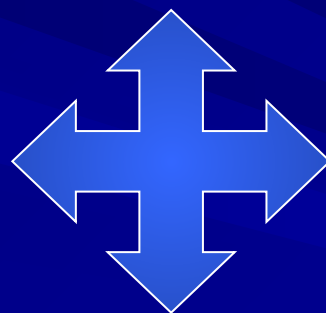
В полном объеме возникает по достижении гражданином 18 лет.

Виды адм-правового статуса гражданина

Виды, субъектов имеющих специальный статус

Жители территорий с особым административно-правовым режимом

Госуд. служащие, характер деятельности которых определяет их правовой статус



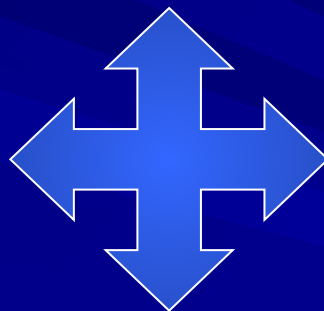
Субъекты административной опеки

Субъекты разрешительной системы

Виды, субъектов имеющих специальный статус

Члены административных коллективов
(личный состав организации)

Лица, совершившие
правонарушения



Субъекты
по возрасту
(16-18 лет)

Иностранные граждане,
Лица без гражданства

Права и обязанности гражданина

права и обязанности

Общие

специальные

Определяют правовое
положение гражданина
во всей системе
государственного
управления

Определяют правовое
положение
гражданина
в конкретной отрасли
государственного
управления

Виды основных прав граждан в государственном управлении

права

На участие в государственном управлении

**На обжалование действий органов
управления и
ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

**На обращение к органам государственного
управления и их должностным лицам**

**На тайну переписки, телефонных
переговоров
и телеграфных сообщений**

На изменение фамилии и имени

Виды основных прав граждан в государственном управлении

права

На поступление на государственную службу

На свободу передвижения

На неприкосновенность личности

На неприкосновенность жилища

На реализацию юридических свобод

На образование

На охрану здоровья

Виды основных обязанностей граждан в государственном управлении

обязанности

Соблюдать законность и государственную дисциплину в управлении

**Получить разрешение от органа управления на совершения ряда действий
(например, на приобретение огнестрельного оружия)**

Соблюдать специальные запреты (запрещение заниматься определенными видами деятельности, например, медицинской деятельностью лицам, не имеющим специального образования)

Гарантии прав граждан в государственном управлении

Виды гарантий прав граждан

```
graph TD; A[Виды гарантий прав граждан] --> B[экономические  
политические]; A --> C[юридические]; A --> D[идеологические];
```

экономические
политические

юридические

идеологические

Административно-правовые гарантии

Юридические средства,
обеспечивающие
фактическую реализацию
прав и законных интересов
граждан в сфере
государственного
управления

Гарантии прав граждан в государственном управлении

Юридические гарантии

```
graph TD; A[Юридические гарантии] --> B[Прокурорский надзор]; A --> C[Уполномоченный по правам человека]; A --> D[Контрольно-надзорная деятельность государственных органов];
```

Прокурорский надзор

Уполномоченный по правам человека

Контрольно-надзорная деятельность
государственных органов

Гарантии прав граждан в государственном управлении

Юридические гарантии

Ответственность органов управления и должностных лиц за нарушение прав и законных интересов граждан

Право граждан на обжалование незаконных действий органов управления и долж. лиц (судебная защита)

Право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов управления и должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей

Ограничение административно-правового статуса гражданина

- Чрезвычайные обстоятельства (массовые беспорядки, стихийные бедствия);
- Если это несовместимо с его общественно полезной деятельностью (запрещение совместной деятельности родственников, совмещение государственной службы с предпринимательской деятельностью)

Ограничение административно-правового статуса гражданина

- Если без этого невозможно обеспечить государственную безопасность (режим секретности, пограничный режим);
- Совершение неправомерных действий (лишение правонарушителей водительских прав, ограничения на приобретения ими оружия)

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

Конституция РФ,
Фед. закон от 25.07.02г. № 115ФЗ «О
правовом
положении иностранных граждан в РФ»
Международные договоры,
иные правовые акты

регламентируют

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства

Иностранцы граждане и ЛБГ пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ

Находящиеся на территории РФ иностранные граждане

и ЛБГ подлежат админ. ответственности на общих основаниях с гражданами РФ

Вопросы об ответственности за админ. правонарушения, совершенные на территории РФ иностр. гражданами, которые согласно действующим законам и международным договорам пользуются иммунитетом от административной юрисдикции РФ, разрешаются дипломатическим путем

Иностраный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.



Лицо без гражданства - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.



Категории иностранных граждан и лиц без гражданства

Иностранные граждане на территории РФ

```
graph TD; A[Иностранные граждане на территории РФ] --> B[Временно пребывающие в РФ]; A --> C[Временно проживающие в РФ]; B --> D[Постоянно проживающие в РФ]; C --> D;
```

Временно пребывающие в РФ

Временно проживающие в РФ

Постоянно проживающие в РФ

Временное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации



Временно пребывающий в России иностранный гражданин - лицо, прибывшее в РФ на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившие миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.



Срок временного пребывания иностранного гражданина в РФ определяется сроком действия выданной ему визы.



Срок временного пребывания в России иностранного гражданина, прибывшего в РФ в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток, за исключением случаев, предусмотренных Фед. законом, но не более 1 года.



Миграционная карта является документом, который содержит сведения об иностранном гражданине, въезжающем в РФ, а также служит для контроля за его временным пребыванием в России.

«А» (Въезд/Arrival)

Российская Федерация Республика Беларусь
Russian Federation Republic of Belarus

Миграционная карта Серия/Serial 27 06
Migration Card № 00933

Фамилия/Surname (Family name) **M u s t e r m a n n**

Имя/Given name(s) **М а х**

Отчество/Patronymic

Дата рождения/Date of birth Пол/Sex
День Месяц Год Муж./Male Жен./Female
Day Month Year Гражданство/Nationality

2 6 0 5 1 9 8 7 **Germany**

Документ удостоверяющий личность/Passport or other ID Номер визы/Visa number:
СН 8 X 5 3 2 8 4 **Visa ID**

Цель визита (нужно подчеркнуть):
Purpose of travel (to be underlined):
Служебный/Official, Туризм/Tourism,
Коммерческий/Business,
Учеба/Education, Работа/Employment,
Частный/Private, Транзит/Transit

Сведения о приглашающей стороне
(наименование юридического лица, фамилия,
имя, (отчество) физического лица), населенный
пункт/Name of host person or company, locality.*

Срок пребывания/Duration of stay: Подпись/Signature:
С/From: **06.06.13** До/To: **20.06.13**

Служебные отметки/For official use only

Въезд в Российскую Федерацию/
Республику Беларусь/
Date of arrival in the Russian
Federation/Republic of Belarus

Выезд из Российской Федерации/
Республики Беларусь/
Date of departure from the Russian
Federation/Republic of Belarus

«Б» (Выезд/Departure)

Российская Федерация Республика Беларусь
Russian Federation Republic of Belarus

Миграционная карта Серия/Serial 27 06
Migration Card № 00933

Фамилия/Surname (Family name) **M u s t e r m a n n**

Имя/Given name(s) **М а х**

Отчество/Patronymic

Дата рождения/Date of birth Пол/Sex
День Месяц Год Муж./Male Жен./Female
Day Month Year Гражданство/Nationality

2 6 0 5 1 9 8 7 **Germany**

Документ удостоверяющий личность/Passport or other ID Номер визы/Visa number:
СН 8 X 5 3 2 8 4 **Visa ID**

Цель визита (нужно подчеркнуть):
Purpose of travel (to be underlined):
Служебный/Official, Туризм/Tourism,
Коммерческий/Business,
Учеба/Education, Работа/Employment,
Частный/Private, Транзит/Transit

Сведения о приглашающей стороне
(наименование юридического лица, фамилия,
имя, (отчество) физического лица), населенный
пункт/Name of host person or company, locality.*

Срок пребывания/Duration of stay: Подпись/Signature:
С/From: **06.06.13** До/To: **20.06.13**

Служебные отметки/For official use only

Въезд в Российскую Федерацию/
Республику Беларусь/
Date of arrival in the Russian
Federation/Republic of Belarus

Выезд из Российской Федерации/
Республики Беларусь/
Date of departure from the Russian
Federation/Republic of Belarus

Временное проживание иностранных граждан в Российской Федерации

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее разрешение на временное проживание в виде **отметки** в документе, удостоверяющем личность.

Временно проживающий в РФ иностранный гражданин не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта РФ, на территории которого ему разрешено временное проживание.

Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, ежегодно утверждаемой Правительством РФ.

Срок действия разрешения на временное проживание составляет 3 года.

Особенности правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства

- **Иностранные граждане в России не имеют права избирать и быть избранными в федеральные органы госуд. власти, органы госуд. власти субъектов РФ, однако постоянно проживающие в РФ иностранцы в предусмотренных фед. законами случаях имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления (ст.12 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»).**

Особенности правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства

- Иностранные граждане и ЛБГ не могут быть государственными служащими;
- Иностранные граждане и ЛБГ не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной;
- На иностранных граждан и ЛБГ не распространяется воинская обязанность;

Особенности правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства

- Иностранные граждане и ЛБГ могут въезжать на территорию РФ при наличии визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемых в РФ в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами (исключение установлено для граждан стран СНГ, с которыми заключены соглашения о безвизовом въезде и выезде)

Особенности правосубъектности иностранных граждан и ЛБГ

- За ряд правонарушений к ответственности могут привлекаться только иностранные граждане и ЛБГ;
- Только к иностранным гражданам и ЛБГ применяется такое наказание, как административное выдворение (по 7 статьям гл.18 КоАП РФ);
- временно пребывающие и проживающие ин. граждане могут заниматься трудовой деятельностью в РФ только в пределах квоты, установленной Правительством РФ и при наличии спец. разрешения;

Особенности правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства

- Иностранные граждане и ЛБГ проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных документов (видов на жительство, заграничных паспортов своих стран и др.);
- Для иностранных граждан могут быть установлены ограничения в передвижении и выборе места жительства;
- При наличии обстоятельств, установленных законодательством, въезд в Россию или выезд из России может быть не разрешен

Виды обращений граждан по форме подачи

Формы обращений граждан по содержанию

- **Заявление** – просьба гражданина о содействии в реализации конституционных прав и свобод его или других лиц, либо сообщение о нарушении законов, недостатках в работе госуд. органов, органов мест. самоуправления и долж. лиц, критика деятельности указанных органов.
- **Предложение** – рекомендация гражданина по совершенствованию законов, деятельности госуд. органов, органов мест. самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства.
- **Жалоба** – просьба гражданина о восстановлении или защите нарушенных прав, свобод или законных интересов его или других лиц.

Способы подачи и рассмотрения обращений граждан

Общий административный порядок обжалования

- Регламентируется Фед. закон от 2.05.06 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».
- Срок рассмотрения – 30 дней, если необходима специальная проверка продлевается ещё на 30 дней.
- Жалобы граждан не могут быть направлены на разрешение в те органы или тем долж. лицам, решения и действия которых обжалуются.

Общий судебный порядок обжалования

Гражданин, организация, иные лица если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности, могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия):

- органа государственной власти,
- органа местного самоуправления,
- иного органа,
- организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями,
- должностного лица, государственного или муниципального служащего.

В случае, если федеральным
законом установлено
обязательное соблюдение
досудебного порядка
разрешения
административных споров,
обращение в суд возможно
только после соблюдения
этого порядка

- Административное исковое заявление может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.
- В некоторых случаях – в течение десяти дней со дня принятия соответствующего решения.

Письменное задание на семинар

1. Чем отличается административно-правовые статусы граждан РФ и иностранных граждан?
2. Напишите преимущества и недостатки административной и судебной форм защиты прав граждан.

3. Составить таблицу «Споры с обязательным досудебным порядком»

Ситуация	Норма закона	Срок ответа на претензию	Рассмотрение споров в суде в соответствии с АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ