

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

## Вопросы лекции:

1. Граждане, как субъекты административного права.
2. Понятие административно-правового статуса гражданина и его основные элементы.
3. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления.
4. Административно-правовые гарантии прав граждан.
5. Административно-правового статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
6. Обращения граждан.

# ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция РФ.
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации
3. О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ: ФЗ от 25.06.93 г. № 5242-1
4. О порядке выезда из РФ и въезда в РФ: ФЗ от 15.08.96 г. № 114-ФЗ
5. О правовом положении иностранных граждан в РФ: ФЗ от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ
6. О миграционном учете иностранных граждан и ЛБГ в РФ: ФЗ от 27.07.06г. № 149-ФЗ
7. О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: ФЗ от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ

# Виды субъектов АП

- **Субъекты административного права – это физические или юридические лица, наделенные определенными правами и обязанностями в сфере госуд. управления.**

# Виды субъектов

# Административно-правовой статус граждан


Конституция РФ  
Закон РФ «О гражданстве  
Российской Федерации»  
другие акты законодательства

устанавливают

Общий правовой статус граждан

# Административно-правовой статус граждан

Общий правовой статус граждан

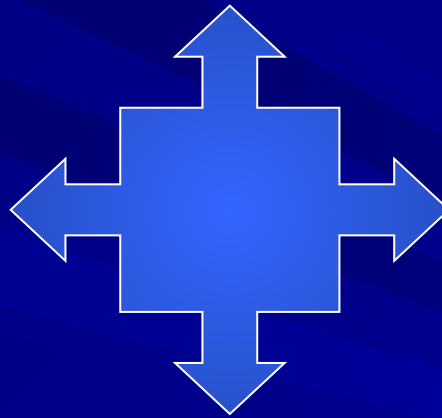


Административно-правовой статус гражданина - комплекс прав, обязанностей и ответственности граждан, закрепленных нормами адм. права, а также гарантии реализации прав и обязанностей (охрана законом и механизм защиты органами государства)

# Элементы административно- правового статуса граждан

дееспособность

правоспособность  
ь



гарантии

права и обязанности

# Административная правоспособность гражданина

Способность обладать правами и нести обязанности административно-правового характера

особенности

Регулируется нормами административного права;  
Содержание состоит в регулировании отношений индивидуальных субъектов с субъектами исполнительной власти;  
Возникает с момента рождения и прекращается после смерти;  
Для разных лиц она не одинакова по объему



# Административная дееспособность

Способность своими действиями осуществлять, приобретать права и нести обязанности административно-правового характера.

С 16 лет, согласно статье 2.3 КоАП РФ, наступает **административная деликтоспособность** - предусмотренная нормами права способность гражданина отвечать за совершенное правонарушение.

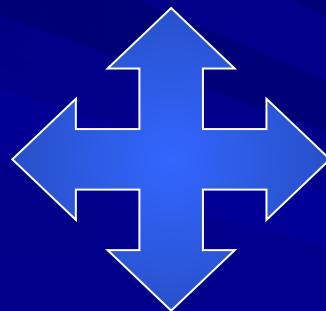
В полном объеме возникает по достижении гражданином 18 лет.

# Виды адм-правового статуса гражданина

# Виды, субъектов имеющих специальный статус

Жители территорий с особым административно-правовым режимом

Госуд. служащие, характер деятельности которых определяет их правовой статус



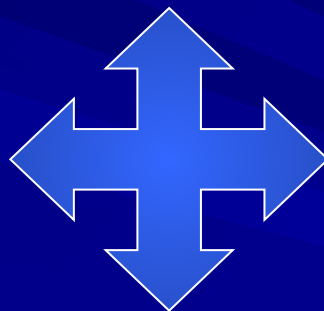
Субъекты административной опеки

Субъекты разрешительной системы

# Виды, субъектов имеющих специальный статус

Члены административных коллективов  
(личный состав организации)

Лица, совершившие  
правонарушения



Субъекты  
по возрасту  
(16-18 лет)

Иностранные граждане,  
Лица без гражданства

# Права и обязанности гражданина

права и обязанности

Общие

специальные

Определяют правовое  
положение гражданина  
во всей системе  
государственного  
управления

Определяют правовое  
положение  
гражданина  
в конкретной отрасли  
государственного  
управления

# Виды основных прав граждан в государственном управлении

**права**

**На участие в государственном управлении**

**На обжалование действий органов  
управления и  
ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

**На обращение к органам государственного  
управления и их должностным лицам**

**На тайну переписки, телефонных  
переговоров  
и телеграфных сообщений**

**На изменение фамилии и имени**

# Виды основных прав граждан в государственном управлении

**права**

**На поступление на государственную службу**

**На свободу передвижения**

**На неприкосновенность личности**

**На неприкосновенность жилища**

**На реализацию юридических свобод**

**На образование**

**На охрану здоровья**

# Виды основных обязанностей граждан в государственном управлении

## обязанности

**Соблюдать законность и государственную дисциплину в управлении**

**Получить разрешение от органа управления на совершения ряда действий  
(например, на приобретение огнестрельного оружия)**

**Соблюдать специальные запреты (запрещение заниматься определенными видами деятельности, например, медицинской деятельностью лицам, не имеющим специального образования)**



# Гарантии прав граждан в государственном управлении

Виды гарантий прав граждан

```
graph TD; A[Виды гарантий прав граждан] --> B[экономические  
политические]; A --> C[юридические]; A --> D[идеологические];
```

экономические  
политические

юридические

идеологические

# Административно-правовые гарантии

Юридические средства,  
обеспечивающие  
фактическую реализацию  
прав и законных интересов  
граждан в сфере  
государственного  
управления

# Гарантии прав граждан в государственном управлении

Юридические гарантии

```
graph TD; A[Юридические гарантии] --> B[Прокурорский надзор]; A --> C[Уполномоченный по правам человека]; A --> D[Контрольно-надзорная деятельность государственных органов];
```

Прокурорский надзор

Уполномоченный по правам человека

Контрольно-надзорная деятельность  
государственных органов

# Гарантии прав граждан в государственном управлении

## Юридические гарантии

Ответственность органов управления и должностных лиц за нарушение прав и законных интересов граждан

Право граждан на обжалование незаконных действий органов управления и долж. лиц (судебная защита)

Право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов управления и должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей

# Ограничение административно-правового статуса гражданина

- Чрезвычайные обстоятельства (массовые беспорядки, стихийные бедствия);
- Если это несовместимо с его общественно полезной деятельностью (запрещение совместной деятельности родственников, совмещение государственной службы с предпринимательской деятельностью)

# Ограничение административно-правового статуса гражданина

- Если без этого невозможно обеспечить государственную безопасность (режим секретности, пограничный режим);
- Совершение неправомерных действий (лишение правонарушителей водительских прав, ограничения на приобретения ими оружия)

# Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

Конституция РФ,  
Фед. закон от 25.07.02г. № 115ФЗ «О  
правовом  
положении иностранных граждан в РФ»  
Международные договоры,  
иные правовые акты

регламентируют

Правовое положение иностранных  
граждан и лиц без гражданства

# Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства

**Иностранцы граждане и ЛБГ пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ**

**Находящиеся на территории РФ иностранные граждане**

**и ЛБГ подлежат админ. ответственности на общих основаниях с гражданами РФ**

**Вопросы об ответственности за админ. правонарушения, совершенные на территории РФ иностр. гражданами, которые согласно действующим законам и международным договорам пользуются иммунитетом от административной юрисдикции РФ, разрешаются дипломатическим путем**



**Иностраный гражданин** – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.



**Лицо без гражданства** - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.



# Категории иностранных граждан и лиц без гражданства

Иностранные граждане на территории РФ

```
graph TD; A[Иностранные граждане на территории РФ] --> B[Временно пребывающие в РФ]; A --> C[Временно проживающие в РФ]; B --> D[Постоянно проживающие в РФ]; C --> D;
```

Временно пребывающие в РФ

Временно проживающие в РФ

Постоянно проживающие в РФ

# Временное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации



**Временно пребывающий** в России иностранный гражданин - лицо, прибывшее в РФ на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившие миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.



**Срок** временного пребывания иностранного гражданина в РФ определяется сроком действия выданной ему визы.



**Срок** временного пребывания в России иностранного гражданина, прибывшего в РФ в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток, за исключением случаев, предусмотренных Фед. законом, но не более 1 года.



**Миграционная карта является документом, который содержит сведения об иностранном гражданине, въезжающем в РФ, а также служит для контроля за его временным пребыванием в России.**

«А» (Въезд/Arrival)

Российская Федерация Республика Беларусь  
Russian Federation Republic of Belarus

Миграционная карта / Migration Card  
Серия/Serial: 27 06  
№: 00933

Фамилия/Surname (Family name): **M u s t e r m a n n**

Имя/Given name(s): **М а х**

Отчество/Patronymic:

Дата рождения/Date of birth: 26 05 1987  
Пол/Sex: Муж./Male  Жен./Female   
Гражданство/Nationality: **Germany**

Документ удостоверяющий личность/Passport or other ID: **СН 8 X 5 3 2 8 4**

Номер визы/Visa number: **Visa ID**

Цель визита (нужное подчеркнуть):  
Purpose of travel (to be underlined):  
Служебный/Official, Туризм/Tourism,  
Коммерческий/Business,  
Учеба/Education, Работа/Employment,  
Частный/Private, Транзит/Transit

Срок пребывания/Duration of stay: С/From: **06.06.13** До/To: **20.06.13**  
Подпись/Signature:

Служебные отметки/For official use only  
Въезд в Российскую Федерацию/Республику Беларусь/  
Date of arrival in the Russian Federation/Republic of Belarus  
Выезд из Российской Федерации/Республики Беларусь/  
Date of departure from the Russian Federation/Republic of Belarus

«Б» (Выезд/Departure)

Российская Федерация Республика Беларусь  
Russian Federation Republic of Belarus

Миграционная карта / Migration Card  
Серия/Serial: 27 06  
№: 00933

Фамилия/Surname (Family name): **M u s t e r m a n n**

Имя/Given name(s): **М а х**

Отчество/Patronymic:

Дата рождения/Date of birth: 26 05 1987  
Пол/Sex: Муж./Male  Жен./Female   
Гражданство/Nationality: **Germany**

Документ удостоверяющий личность/Passport or other ID: **СН 8 X 5 3 2 8 4**

Номер визы/Visa number: **Visa ID**

Цель визита (нужное подчеркнуть):  
Purpose of travel (to be underlined):  
Служебный/Official, Туризм/Tourism,  
Коммерческий/Business,  
Учеба/Education, Работа/Employment,  
Частный/Private, Транзит/Transit

Срок пребывания/Duration of stay: С/From: **06.06.13** До/To: **20.06.13**  
Подпись/Signature:

Служебные отметки/For official use only  
Въезд в Российскую Федерацию/Республику Беларусь/  
Date of arrival in the Russian Federation/Republic of Belarus  
Выезд из Российской Федерации/Республики Беларусь/  
Date of departure from the Russian Federation/Republic of Belarus

# Временное проживание иностранных граждан в Российской Федерации

**Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин** - лицо, получившее разрешение на временное проживание в виде **отметки** в документе, удостоверяющем личность.

Временно проживающий в РФ иностранный гражданин не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта РФ, на территории которого ему разрешено временное проживание.

Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, ежегодно утверждаемой Правительством РФ.

Срок действия разрешения на временное проживание составляет 3 года.



# Особенности правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства

- **Иностранные граждане в России не имеют права избирать и быть избранными в федеральные органы госуд. власти, органы госуд. власти субъектов РФ, однако постоянно проживающие в РФ иностранцы в предусмотренных фед. законами случаях имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления (ст.12 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»).**

# Особенности правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства

- Иностранцы и ЛБГ не могут быть государственными служащими;
- Иностранцы и ЛБГ не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной;
- На иностранных граждан и ЛБГ не распространяется воинская обязанность;



# Особенности правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства

- Иностранные граждане и ЛБГ могут въезжать на территорию РФ при наличии визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемых в РФ в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами (исключение установлено для граждан стран СНГ, с которыми заключены соглашения о безвизовом въезде и выезде)

# Особенности правосубъектности иностранных граждан и ЛБГ

- За ряд правонарушений к ответственности могут привлекаться только иностранные граждане и ЛБГ;
- Только к иностранным гражданам и ЛБГ применяется такое наказание, как административное выдворение (по 7 статьям гл.18 КоАП РФ);
- временно пребывающие и проживающие ин. граждане могут заниматься трудовой деятельностью в РФ только в пределах квоты, установленной Правительством РФ и при наличии спец. разрешения;

# Особенности правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства

- Иностранные граждане и ЛБГ проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных документов (видов на жительство, заграничных паспортов своих стран и др.);
- Для иностранных граждан могут быть установлены ограничения в передвижении и выборе места жительства;
- При наличии обстоятельств, установленных законодательством, въезд в Россию или выезд из России может быть не разрешен

# Виды обращений граждан по форме подачи

# Формы обращений граждан по содержанию

- **Заявление** – просьба гражданина о содействии в реализации конституционных прав и свобод его или других лиц, либо сообщение о нарушении законов, недостатках в работе госуд. органов, органов мест. самоуправления и долж. лиц, критика деятельности указанных органов.
- **Предложение** – рекомендация гражданина по совершенствованию законов, деятельности госуд. органов, органов мест. самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства.
- **Жалоба** – просьба гражданина о восстановлении или защите нарушенных прав, свобод или законных интересов его или других лиц.

# Способы подачи и рассмотрения обращений граждан

# Общий административный порядок обжалования

- Регламентируется Фед. закон от 2.05.06 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».
- Срок рассмотрения – 30 дней, если необходима специальная проверка продлевается ещё на 30 дней.
- Жалобы граждан не могут быть направлены на разрешение в те органы или тем долж. лицам, решения и действия которых обжалуются.

# Общий судебный порядок обжалования

Гражданин, организация, иные лица если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности, могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия):

- органа государственной власти,
- органа местного самоуправления,
- иного органа,
- организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями,
- должностного лица, государственного или муниципального служащего.



В случае, если федеральным  
законом установлено  
обязательное соблюдение  
досудебного порядка  
разрешения  
административных споров,  
обращение в суд возможно  
только после соблюдения  
этого порядка

- Административное исковое заявление может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.
- В некоторых случаях – в течение десяти дней со дня принятия соответствующего решения.

# Письменное задание на семинар

1. Чем отличается административно-правовые статусы граждан РФ и иностранных граждан?
2. Напишите преимущества и недостатки административной и судебной форм защиты прав граждан.

### 3. Составить таблицу «Споры с обязательным досудебным порядком»

| <b>Ситуация</b> | <b>Норма закона</b> | <b>Срок ответа на претензию</b> | <b>Рассмотрение споров в суде в соответствии с АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ</b> |
|-----------------|---------------------|---------------------------------|---|
|                 |                     |                                 |   |