

**Законодательная база в области
пожарной безопасности.
Основные положения**

- * **пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;
- * **требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности;
- * **нарушение требований пожарной безопасности** - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;
- * **противопожарный режим** - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности;
- * **меры пожарной безопасности** - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;
- * **нормативные документы по пожарной безопасности** - национальные стандарты Российской Федерации, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности;
- * **первичные меры пожарной безопасности** - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров;
- * **особый противопожарный режим** - дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"

- * определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами (далее - организации), должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями (далее - граждане).
- * Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Статья 3. Система обеспечения пожарной безопасности (СОПБ)

- * СОПБ - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.
- * Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

- * нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- * создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- * разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- * реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- * проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- * содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- * научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- * информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- * осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- * производство пожарно-технической продукции;
- * выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- * лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
- * тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- * учет пожаров и их последствий;
- * установление особого противопожарного режима;
- * организация и осуществление профилактики пожаров.

Статья 6. Федеральный государственный пожарный надзор

Федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого на объектах обороны и на иных объектах специального назначения, на которых осуществляют деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, а также в лесах, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, **осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.**

- * **Федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации, а также подведомственными им государственными учреждениями при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в пределах полномочий, установленных лесным законодательством.**
- * **Федеральный государственный пожарный надзор на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении им федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.**
- * **Федеральный государственный пожарный надзор на объектах обороны и на иных объектах специального назначения, на которых осуществляют деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, осуществляется указанными федеральными органами исполнительной власти.**

Основанием для проведения внеплановой проверки органами ГПН является:

1) истечение срока исполнения организацией выданного ОГПН предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности;

2) наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в ОГПН:

* сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

* обращений и заявлений организаций или граждан, информации от должностного лица ОГПН, из средств массовой информации о нарушении требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объекта защиты, территории или земельного участка, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, территории или земельного участка, о несоответствии объекта защиты, территории или земельного участка, пожарнотехнической продукции требованиям [Федерального закона](#) от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", а также о нарушении требований пожарной безопасности на лесных участках, на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, *если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу организаций и граждан, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;*

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) ОГПН о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

* Внеплановая выездная проверка по основанию, указанному в [абзаце третьем пункта 3 части пятой](#) настоящей статьи, может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном [частью 12 статьи 10](#) Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

* Предварительное уведомление организации или гражданина о проведении внеплановой выездной проверки по основанию, указанному в [абзаце третьем пункта 3 части пятой](#) настоящей статьи, не допускается.

Статья 30. Особый противопожарный режим

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

- * На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

Статья 34. Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности

Граждане имеют право на:

- * защиту их жизни, здоровья и имущества в случае [пожара](#);
- * возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
- * участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
- * получение информации по вопросам [пожарной безопасности](#), в том числе в установленном [порядке](#) от органов управления и подразделений [пожарной охраны](#);
- * участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном [порядке](#) в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

- * соблюдать [требования пожарной безопасности](#);
- * иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с [правилами](#) противопожарного режима и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- * при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- * до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- * оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- * выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
- * предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных и иных помещений и строений (за исключением жилых помещений), территорий, земельных участков в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Статья 37. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности

Руководители организации имеют право:

- * создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;
- * вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
- * проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;
- * устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- * получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Руководители организации обязаны:

- * соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- * разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;
- * проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- * включать в коллективный договор вопросы пожарной безопасности;
- * содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- * оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
- * предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
- * обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;
- * предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
- * незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- * содействовать деятельности добровольных пожарных;
- * обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах исходя из требований, установленных [статьей 97](#) Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности

1. **Нарушение требований пожарной безопасности**, за исключением случаев нарушений НПБ в лесах, на ж/д, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте, 6, 6.1 и 7 настоящей статьи - влечет предупреждение или наложение штрафа **на граждан** в размере **от двух тысяч до трех тысяч рублей**; **на должностных лиц** - **от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей**; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; **на юридических лиц** - **от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей**.
- * 2. **Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима** - влекут наложение штрафа **на граждан** в размере **от двух тысяч до четырех тысяч рублей**; **на должностных лиц** - **от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей**; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; **на юридических лиц** - **от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей**.
 - * 6. **Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека** - влечет наложение штрафа **на граждан** в размере **от четырех тысяч до пяти тысяч рублей**; **на должностных лиц** - **от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей**; **на юридических лиц** - **от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей**.
 - * 6.1. **Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека** - влечет наложение штрафа **на юридических лиц** в размере **от шестисот тысяч до одного миллиона рублей** или административное приостановление деятельности на срок **до девяноста суток**.
 - * 7. **Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно** - влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц** в размере **от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей**; **на юридических лиц** - **от девяноста тысяч до ста тысяч рублей**.
 - * 9. **Нарушение экспертом в области оценки пожарного риска [порядка](#) оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности)** -
 - * влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц** в размере **от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей** или дисквалификацию на срок **от одного года до трех лет**.

Федеральный закон N 63-ФЗ от 13 июня 1996 г. «УК РФ»

Статья 218. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий

- * Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, - наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Федеральный закон N 63-ФЗ от 13 июня 1996 г. «УК РФ»

Статья 219. Нарушение требований пожарной безопасности

1. Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

- * определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании"

Определяет правовые основы регулирования отношений, возникающих при разработке, принятии, применении и исполнении требований - как обязательных, так и возлагаемых на добровольной основе. Данные требования относятся к объектам технического регулирования, в качестве которых выступают:

- * - материальные объекты (различные виды продукции, в т.ч. здания, строения и сооружения);
- * - технологические процессы (проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);
- * - работы;
- * - услуги.

Обязательные требования распространяют свое действие на продукцию и связанные с ней процессы на всех стадиях ее жизненного цикла, начиная с проектирования (включая изыскания) и заканчивая утилизацией.

Добровольные требования распространяются как на продукцию и связанные с ней процессы, так и на выполнение работ и оказание услуг.

К области законодательного регулирования помимо вышеназванных отношений также отнесены отношения, которые возникают при оценке соответствия продукции и других объектов как обязательным, так и добровольным требованиям во всех установленных формах. Кроме того, Закон определяет права и обязанности участников регулируемых им отношений:

- * - органов государственной власти, которые принимают участие в техническом регулировании;
- * - органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- * - органов по сертификации, аккредитованные испытательные лаборатории (центры), органы по аккредитации, а также субъекты, претендующие на получение вышеуказанных статусов (полномочий);
- * - субъектов хозяйственной (предпринимательской) деятельности, а также заявители (изготовители, исполнители, продавцы, лица, выполняющие функции иностранных изготовителей и физические лица, осуществляющие обязательное подтверждение соответствия);
- * - разработчиков - любых лиц, предлагающих проекты технических регламентов и стандартов.

Основные нормативные документы, регламентирующие требования пожарной безопасности

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

- * Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании"
- * Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
- * Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 "О противопожарном режиме» вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»
- * [Свод правил](#) от 01.06.2014 г. № СП 88.13330.2014
- * [Свод правил](#) от 26.12.2013 г. № СП 155.13130.2014
- * [Свод правил](#) от 24.06.2013 г. № СП 4.13130.2013
- * [Свод правил](#) от 25.02.2013 г. № СП 6.13130.2013
- * [Свод правил](#) от 21.02.2013 г. № СП 7.13130.2013
- * [Свод правил](#) от 01.06.2011 г. № 274
- * [Свод правил](#) от 01.12.2012 г. № СП 2.13130.2012
- * [Свод правил](#) от 01.05.2009 г. № СП 1.13130.2009
- * [Свод правил](#) от 01.05.2009 г. № СП 9.13130.2009
- * [Свод правил](#) от 01.05.2009 г. № СП 3.1313.2009
- * [Свод правил](#) от 01.05.2009 г. № СП 12.13130.2009
- * [Свод правил](#) от 01.05.2009 г. № СП 8.13130.2009
- * [Свод правил](#) от 25.03.2009 г. № СП 10.13130.2009, и другие.