Модуль № 4

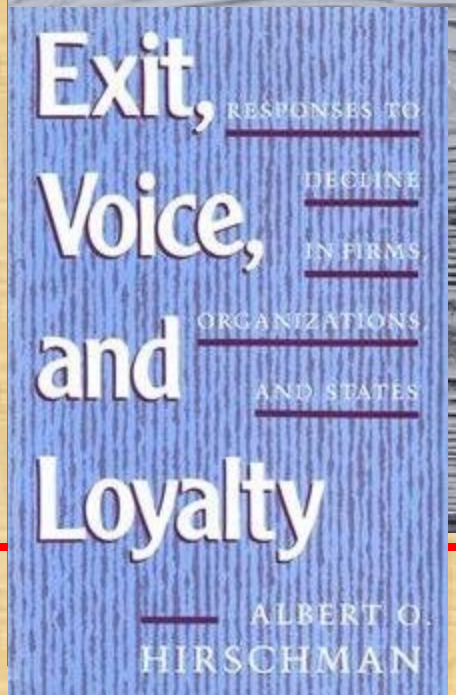
Эмпирические исследования власти в российских городах и регионах

Картография власти в городах Сибири. Городские режимы и протесты в городах Сибирского федерального округа

Составитель: доцент Пустовойт Ю.А.

Город – место концентрации различий

Горожанин обречен на протест



Д.Харви

- Право на город — это не дар. Его должно завоевать себе политическое движение. Если наш городской пейзаж был воображен и сделан, то его можно вообразить иначе и переделать. Это может быть непростой задачей. Бертольт Брехт был прав, когда писал:

Нужно многое, чтобы изменить мир:

Возмущение и стойкость, знание и недовольство,

Быстрая инициатива, долгие размышления,

Холодное терпение и бесконечное упорство,

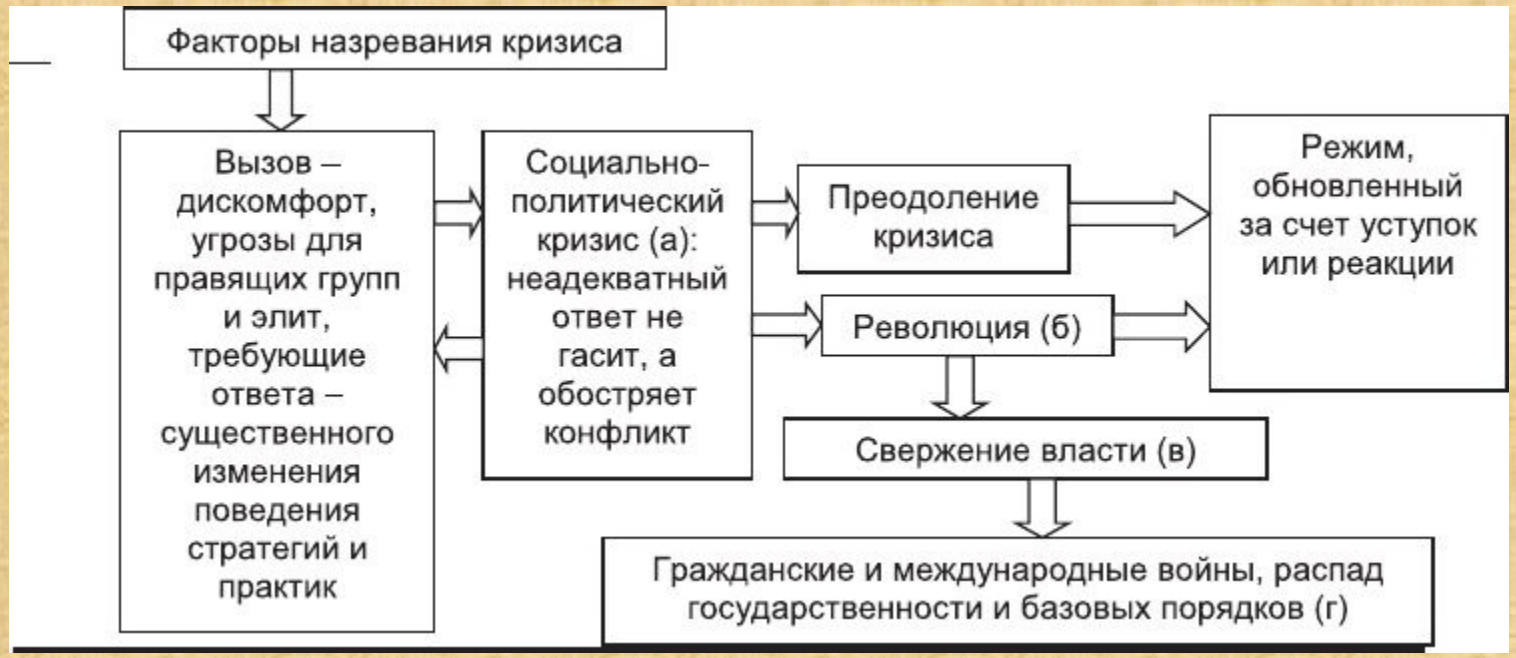
Понимание отдельного случая и видение всей картины,

- Только уроки реальности могут научить нас преобразовывать реальность. Неотчуждаемое право на город стоит того, чтобы за него бороться. Говорят, что «городской воздух делает свободным». Сейчас этот воздух загрязнен. Но его всегда можно очистить.»

Революция –высшая форма протеста

- Революция – это возможное **следствие глубокого социально-политического кризиса** государства с таким уровнем **обострения конфликта**, что из-за **массовых протестов** и восстаний верховная государственная власть испытывает реальную угрозу свержения, причем в ходе событий существенно преобразуется политический режим: отношения и институты политического взаимодействия.(Н.Розов. Проект 16-03-00318 “Революционные волны в динамике модернизации обществ XIX-XXI вв.: макросоциологический и социально-философский анализ)
- Под **«протестным сообществом»** мы понимаем совокупность индивидов, объединённых общей реакцией неприятия той или иной ситуации, задающей «повестку протеста», тот конфликт, событие или личность, против действий которого начинается объединение.
- **«Повестка протеста»** - федеральная, актуальная на всей территории России, служащая основой протестных действий вне зависимости от места проживания и локальная, ограниченная

Вызов -Кризис-протест –революция – обновленный режим или распад



Два участника конфликта: режим (коалиция власти) и протест (протестное сообщество)

Поля конфликта: институциональная сфера,

сфера мирной конкуренции, сфера политической борьбы (поле уличной политики)

Элементы анализа: протестные настроения, степень организованности, тип городского режима.

Методологические основания и теоретическая база

Макроуровень
М. Вебер, М. Манн, Р. Коллинз, Д. Харви, Ч. Тилли, Дж. Голдстоун
В России: Н. Розов
Эмпирическая база: публикации в СМИ и статистические показатели

езо и
микроуровень
К. Стоун, Г. Лассуэлл, Т.Р. Гарр, Э. Берн
В России: В. Ледяев, А. Чирикова
Эмпирическая база: интервью, фокус группы и включенное наблюдение

Основной конфликт между теми, кто живет на городской территории, и теми, кто извлекает из нее прибыль???

- Большая часть современных российских исследований, посвящённых протестным событиям, сосредоточенна вокруг первого этапа – роста протестных настроений;
- несколько меньше работ рассматривают проблемы организации протеста;
- практически нет работ по исследованию взаимовлияния протестных сообществ и действующих на городской территории властных коалиций (городского режима);

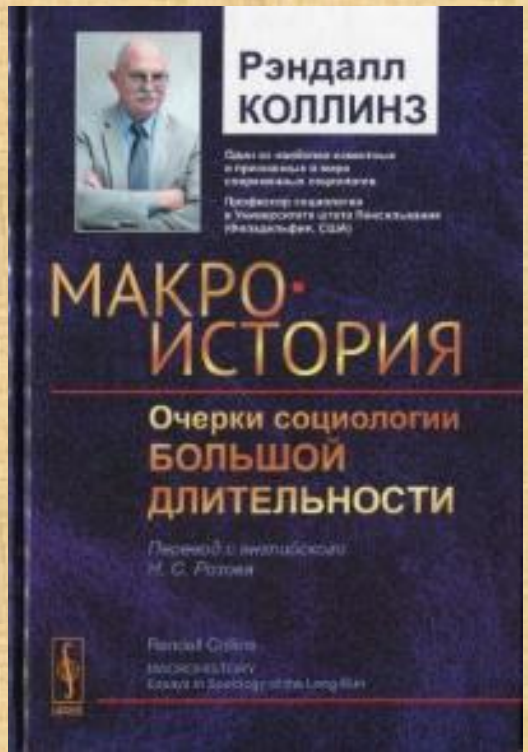
Модернизация:

Бюрократизация

Капиталистическая индустриализация

Секуляризация

Демократизация



Операционализация и данные

- **персонализм – безличность – бюрократизация (от 3 –нет аномалий, до -3 –сильные аномалии)** На основе расчётов С. Шпилькина

Кемеровская трагедия и региональный индекс институционального разложения – Андрей Илларионов // ALLARIONOV.2018. URL: https://aillarionov.livejournal.com/1055785.html(дата обращения 05.04.2018)

- **Богатство и самостоятельность - индустриализация**

что делает бюджет города устойчивым // STRELKA KB. 2017. URL: http://citybudget.strelka-kb.com/ (дата обращения 18.03.2018)

- **Исповедуют, верят, не верят – секуляризация**

Данные исследовательской службы «Среда», проект «Арена», Атлас религий и национальностей URL: http://sreda.org/arena

- **монополия – полиархия (индекс региона разделенный на 10)**

Петров Н.В., А.С. Титков. Рейтинг демократичности регионов Московского центра Карнеги: 10 лет в строю //Московский центр Карнеги. 2013. URL: http://carnegieendowment.org/files/CP_Petrov_Rus_2013.pdf (дата обращения 10.03.2018)

-

Городской режим

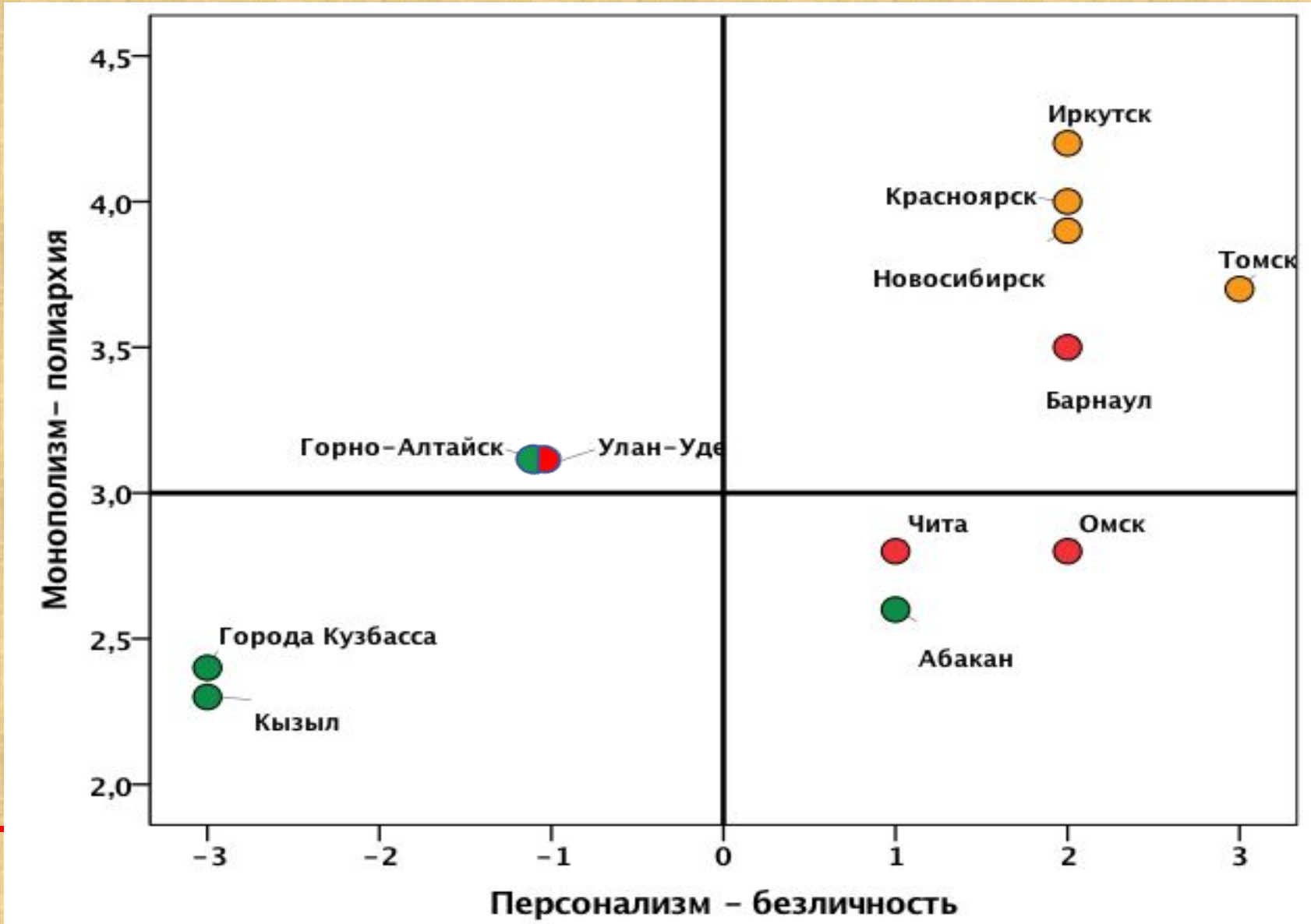
- «совокупность **договоренностей или отношений** (формальных и неформальных), с помощью которых осуществляется управление общностью» [Stone, 2006: 27].
- «Режим представляет собой **кросс-секторальную коалицию**, т. е. коалицию между акторами, представляющими публичные структуры власти (представители администрации, депутаты, чиновники), и акторами так называемого частного сектора (бизнес, НКО, гражданские организации».
- «Среди этих параметров наиболее важными являются: (1) роль коалиции и ее участников в принятии и непринятии важнейших для локального сообщества решений, (2) характер взаимоотношений внутри коалиции, (3) **повестка** и (4) стабильность коалиции (режима)»
- Среди режимов К. Стоун выделял два типа «режим роста» (экономические цели) и режим «статус кво» (поддержание существующего порядка

	Бюрократизация Безличность - персонализм	Экономическое развитие Богатство и самостоятельность	Место в интегральном рейтинге крупнейших городов России	Удельный вес города в экономике региона по добыче полезных ископаемых (%)	Средняя заработная плата	Исповедуют православие и принадлежат к Русской православной церкви (41 по России)	Исповедую	Верю в Бога (высшую силу, но конкретную религию не исповедую (25 /13 по России) Не верю в Бога	Демократизация Монополизм-полиархия Индекс демократичности региона \10
Иркутск	2	Среднее Богатый Самостоятельный	30	0	40959,9	28	7 - христианство 1- ислам	37/17	4,2
Красноярск	2	Среднее Богатый Самостоятельный	41	1,8	39671,9	30	5 и 1	35/15	4
Новосибирск	2	Среднее Богатый Самостоятельный	32	3,9	37093	25	5 и 1	32/25	3,9
Томск	3	Среднее Богатый Самостоятельны	43	0,9	39053	33	4 и 1	29/15	3,7

	Бюрократизация Безличность - персонализм	Экономическое развитие Богатство и самостоятельность	Место в интегральном рейтинге крупнейших городов России	Удельный вес города в экономике региона по добыче полезных ископаемых (%)	Средняя заработная плата	Исповедуют православие и принадлежат к Русской православной церкви (41 по России)	Исповедую	Верю в Бога (высшую силу, но конкретную религию не исповедую (25 /13 по России) Не верю в Бога	Демократизация Монополизм-полиархия Индекс демократичности региона \10
Барнаул	2	Среднее Бедный Самостоятельный	71	0	27433,4,	23	3 и 1	31/27	3,5
Улан-Уде	-1	Аутсайдер Бедный Самостоятельный	77	0,04	32860,1	27	20-буддизм	25/13	3,1
Чита	1	Аутсайдер Бедный Самостоятельный	86	0,7	37604,4	25	6 - христианство	28/17	2,8
Омск	2	Аутсайдер Бедный	44	6,3	31077,4	36	2 ислам	39/13	2,8

	Бюрократизация Безличность - персонализм	Экономическое развитие Богатство и самостоятельность	Место в интегральном рейтинге крупнейших городов России	Удельный вес города в экономике региона по добыче полезных ископаемых (%)	Средняя заработная плата	Исповедуют православие и принадлежат к Русской православной церкви (41 по России)	Исповедую	Верю в Бога (высшую силу, но конкретную религию не исповедую (25 /13 по России) Не верю в Бога	Демократизация Монополизм-полиархия Индекс демократичности региона \10
Горно-Алтайск	-1	Средний Богатый Несамостоятельный	-	0,1	31776,7	28	13 религия предков 6 - ислам	25/14	3,1
Абакан	1	Средний Богатый несамостоятельный	72	4,2	37008,1	32	6 - христианство, 1, 2 - религию предков	38/16	2,6
Города Кузбасса Кемерово и Новокузнецк	-3	Средний Богатый Несамостоятельный	Кемерово -60 Новокузнецк -90	0,3 Новокузнецк 18,8	34485,8 32403,5	34	7-христианство, 1--ислам, 1.6 -религию предков	31/17	2,4
Кызыл	-3	Аутсайдер Богатый Несамосто	-	89,9	38429	1	62-буддизм, 8	8/12	2,3

Города Сибири



Протесты

- *12 июня на улицы вышло больше людей, чем 26 марта Карта протестов «Медузы» и «ОВД-Инфо». Самые полные данные* // Медуза 2017 URL: https://meduza.io/feature/2017/06/13/skolko-lyudey-protestovali-12-iyunya-i-skolko-zaderzhali (дата обращения 15.10.2018)
- *Акции протеста в день выборов. Хроника. Как в России протестовали против повышения пенсионного возраста.* // Медуза 2018 URL:https://meduza.io/live/2018/09/09/aktsii-protesta-protiv-pensionnoy-reformy-v-den-vyborov-hronika (дата обращения 15.10.2018)
- *Выборы в Сибири. Итоги*//URL: http://tv2.today/Istorii/Vybory-v-sibiri-itogi(дата обращения 15.10.2018)
- *Итоги выборов в Сибири* //Коммерсант - Новосибирск URL: https://www.kommersant.ru/doc/3737738(дата обращения 15.10.2018)

Блоки опросника

- **Первый блок (биографический)**
- 1. Если бы Вам предложили написать сочинение на тему «Роль протестных сообществ в моей жизни» с чего бы вы начали?
- 2. У Вас есть личный опыт общения с лидерами (яркими представителями протестных сообществ? Если да, то при каких обстоятельствах и где Вы познакомились?
- **Второй блок (проблемный)**
- 1. Какие городские проблемы, по-Вашему, могут стать источником объединения горожан?
- 2. Назовите три общероссийские проблемы, которые наиболее ярко проявляются в Вашем городе
- 3. Назовите три проблемы, решение которых представляет особую важность для вашего местного или городского сообщества?
- 4. Оцените по пятибалльной шкале, где «5» – очень важно, «1» – совсем не важно проблемы
- **Третий блок (оценка организации)**
- 1. Непосредственным свидетелями каких протестных действий вы были с 2011 года? В каком статусе (выступал со стороны действующей власти, самостоятельный наблюдатель, журналист, участник, организатор)
- 2. Сколько человек принимало участие? Оцените по пятибалльной шкале организацию и порядок проведения протестной акции
- 3. Как по- Вашему насколько трудоемкой является подготовка протестных мероприятий?
-
- **Четвертый блок (мотивация)**
- Перед Вами несколько карточек. На них написаны самые разные мнения о причинах, вступления и участия в протестных сообществах. Как вы считаете, какие мотивы преобладают у лидеров, активистов и рядовых участниках протеста
- **Пятый блок (перспективный)**
- Как, по-Вашему в ближайшие 5 лет что произойдет с протестами сообществами. Увеличиться или уменьшиться количество протестных мероприятий? Вырастет или снизиться степень их организованности? Появятся ли новые сферы и лидеры?

	Выборы 9 сентября	Выборы 9 сентября	Протесты участие 12 июля	Протесты 9 сентября	Локальные протесты
Иркутск	побеждает КПРФ – 33,9%. «Единая Россия» – 27,8%. «Справедливая Россия» – 7%, ЛДПР – 15,8%, «Гражданская Платформа» – т4,7%. Явка в городе Иркутск 22%		Согласован 350-2000	Акция 9 несогласованная, на митинге собралось около 300 человек, полицейские не вмешивались, но после митинга задержали активиста	Высокая
Красноярск	При городской явке 23,35 % победил единоросс Александр Усс с 60, 19 %, (второй кандидат от ЛДПР – 23,34%).	«Единая Россия» – 17 (6 по списку и 11 одномандатников); ЛДПР – 11	Согласован 450—1500 Обыски	Митинг 9 сентября был. Собрал около 1000 человек. Задержаний не было	Высокая экологическая
Новосибирск	Андрей Травников был избран, набрав 64,52% Дмитрий Савельев ЛДПР – 17,2%	явка в городе была 19, 92%, в регионе 27,84	Согласован 2500-5000	несанкционированный митинг в оценивается СМИ около 2000 человек 10 задержанных	Высокая все повестки
Томск	мэр Иван Кляйн, – 52,79% которому оказали поддержку 19,8%		Согласован 300-1000	не санкционирован. Организаторы митинга в Томске были арестованы за два дня до мероприятия и в день	Высокая. Сетевая активность запрет на митинги

Барнаул	**Виктор Томенко – 53,61% голосов. (31-37%)**		**Согласован 1300**	**прошел относительно спокойно**	**Средняя**
Горно-Алтайск	ЕР» — 47,24% КПРФ (19,18%), «Родина» (12,01%), ЛДПР (11,92%) и «Справедливая Россия» (6,57%)		Согласован, перенесен 25-100	9 сентября не было санкционированный митинг 2 сентября под руководством КПРФ	Низкая
Улан-Удэ	Явка 37,79: «ЕР» – 41,19%, КПРФ – 25,95%, ЛДПР – 11,94%, «С.Р» – 9,41%		Согласован 150	молодые люди от 18 до 25 лет, участники прошли маршем с красными шарами	Средняя
Чита	«ЕР» (28,31%) от КПРФ (24,65%) и ЛДПР (24,56%). «СР» 8,94% и «Партия пенсионеров России» – 6,05%. Явка менее 20%		Нет	запретили, но организаторы воспользовались своим правом провести ее в Гайд-парке без согласования	Низкая
Омск	врио губернатора Александр Бурков,, результат: 82,56 %	самовыдвиженец (член «Справедливой России», поддержан «Единой Россией» и КПРФ) явка составила около 44%.	Согласован 1500-5000	несанкционированный митинг, где приняло участие несколько сотен человек из которых 43 задержано	Средняя

Абакан	**от «ЕР» на выборах главы Хакасии Виктор Зимин проиграл выборы коммунисту Валентину Коновалову**	**на выборах парламента Хакасии. За коммунистов проголосовали 31,1%, за «ЕР» – 25,26%, за ЛДПР – 20,98% мэр города Николай Булакин -77%**	**Согласован 100**	**митинга в городе не было, но он проходил накануне 3 сентября, был организован КПРФ и собрал около 400 человек**	**Средняя**
Города Кузбасса Кемерово и Новокузнецк	Сергей Цивилев («Единая Россия») с результатом 81,29%. Явка: 66,41%, самая высокая в Сибири	84% голосов от Единой России», по 4% КПРФ, ЛДПР, Справедливая Россия, 2% – Патриоты России мэр Сергей Кузнецов с результатом 69,8%	Согласованы 250-400 700 Новокузнецк	По два человека в каждом городе были задержаны, после чего протест плавно перешел в онлайновую среду	Низкая, стихийный митинг С сентября высокая
Кызыл	«Е Р»-78% избирателей. КПРФ (8,4%); ЛДПР (5,47%), «Справедливая Россия» (5,26%).	Явка в Кызыле на выборах депутатов Хурала пятого созыва, составила 51,44%.	Согласован 20-50	нет	Низкая

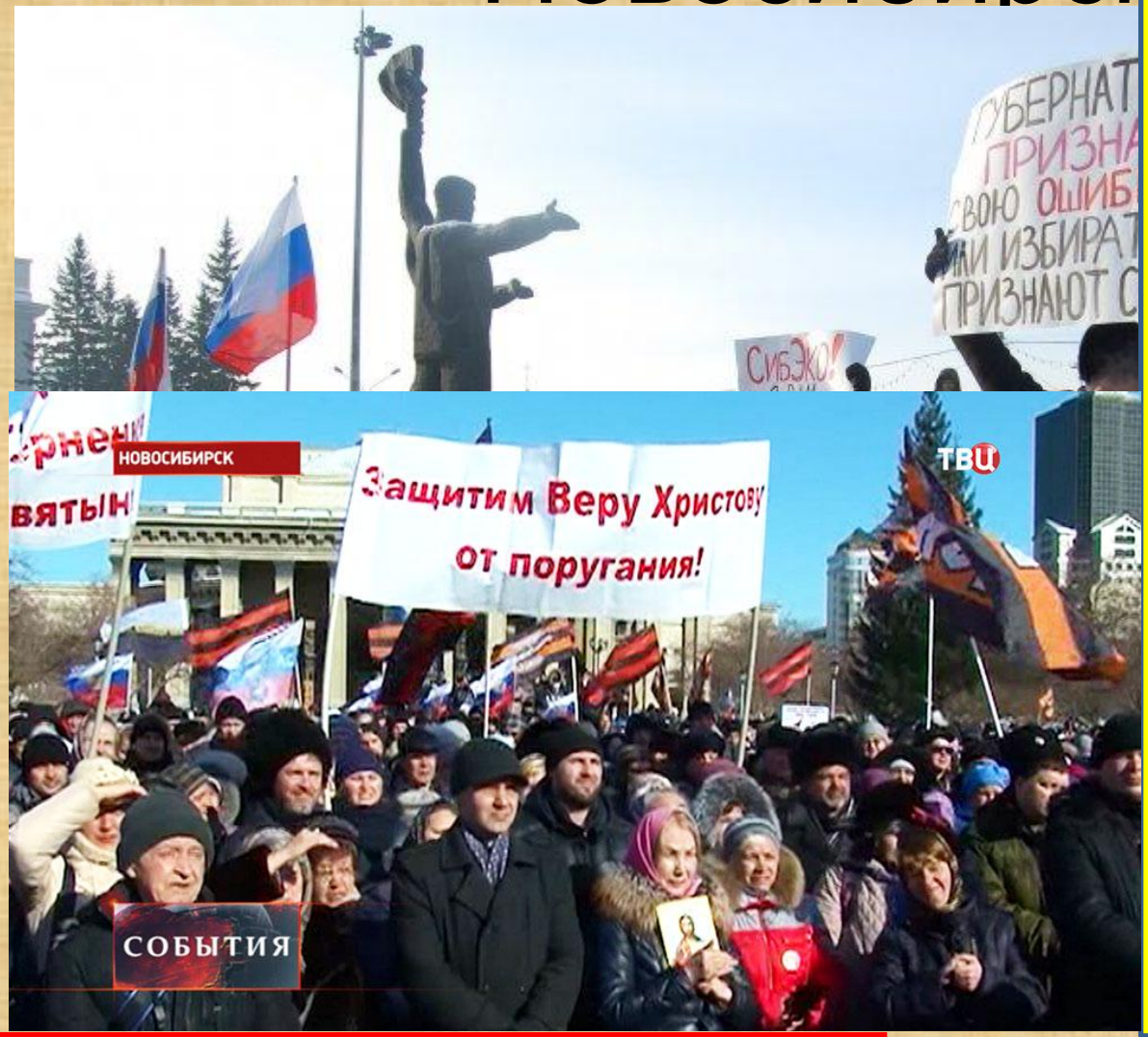
Иркутск

Наша гипотеза о том, что основой протестного движения в городах выступают активисты, сосредоточенные на решении локальных территориальных проблем, пока не нашла своего подтверждения. В основе протеста – протестные объединения с федеральной повесткой (пенсионная реформа, доступ к участию в выборах, коррупция).

Красноярск

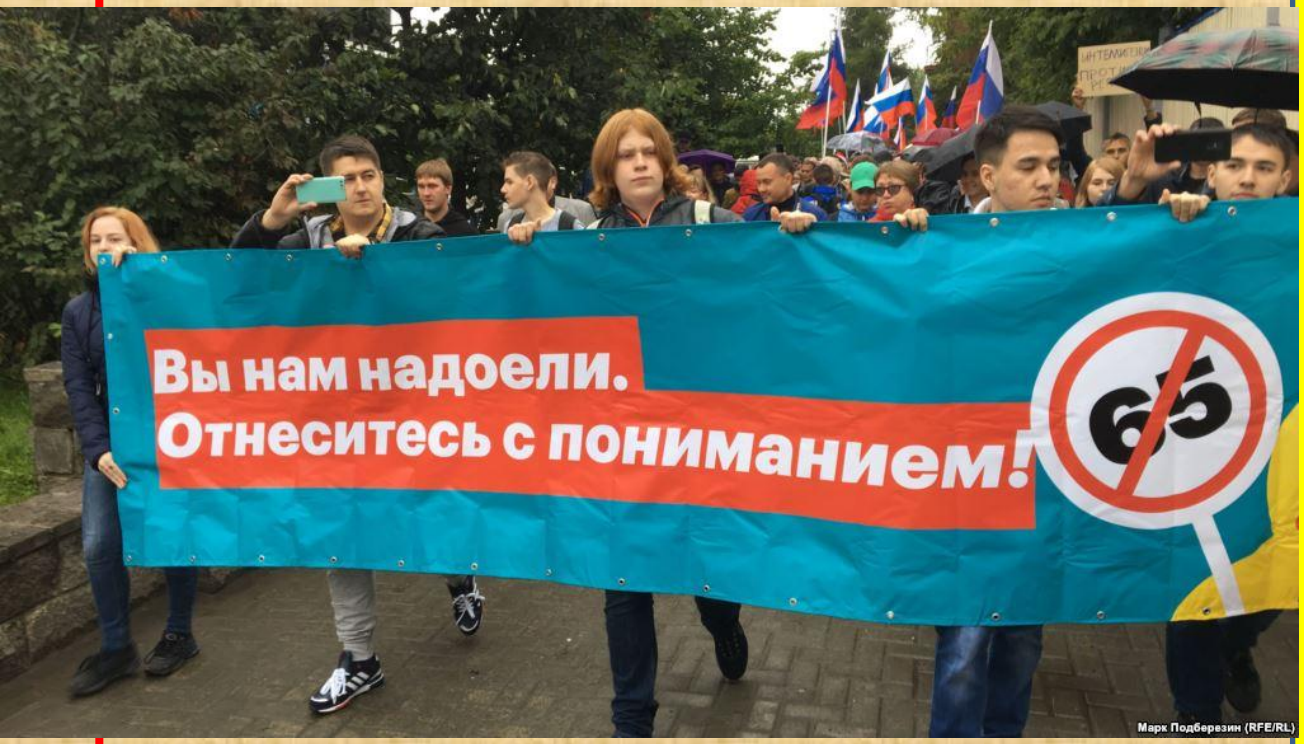
Наиболее отчетливо эта тенденция проявляется в крупных городах, где противники масштабного строительства («Четвертый мост» и «мусорный полигон» в Новосибирске), экологические проблемы (Красноярск), строительство храмов в микрорайонах (Томск) получают организационную и информационную поддержку от политических активистов партий и объединений самого широкого идеологического направления.

Новосибирск



Отметим рост протестных настроений. Обозначим два типа предъявляемых к власти требований – протест против нарушения «социального» контракта (КПРФ, НОД, «Пенсионеры за достойную жизнь» и т.д.) и протест за соблюдение «политического контракта», то есть соблюдения духа Конституции РФ (сторонники Навального, Яблоко и т.д.).

Томск



Как правило высокая степень протестной активности в самых модернизированных городах: Иркутске, Красноярске, Новосибирске и Томске. Отдельную группу составляют города «откуда ушла промышленность»: Барнаул и Омск и административные центры в сельской местности: Абакан и Чита.

Барнаул

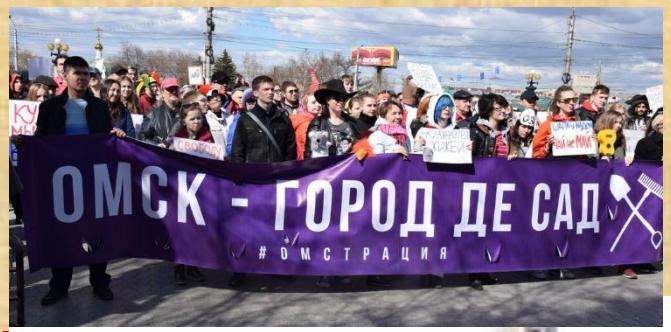
Пока сложно сказать о **росте организованности протестных объединений**. Нет точно сформулированных целей, программ, стабильных ресурсов, разноплановых и разноуровневых мероприятий, закрепленных и признанных успехов и их расширения.

Улан-Удэ

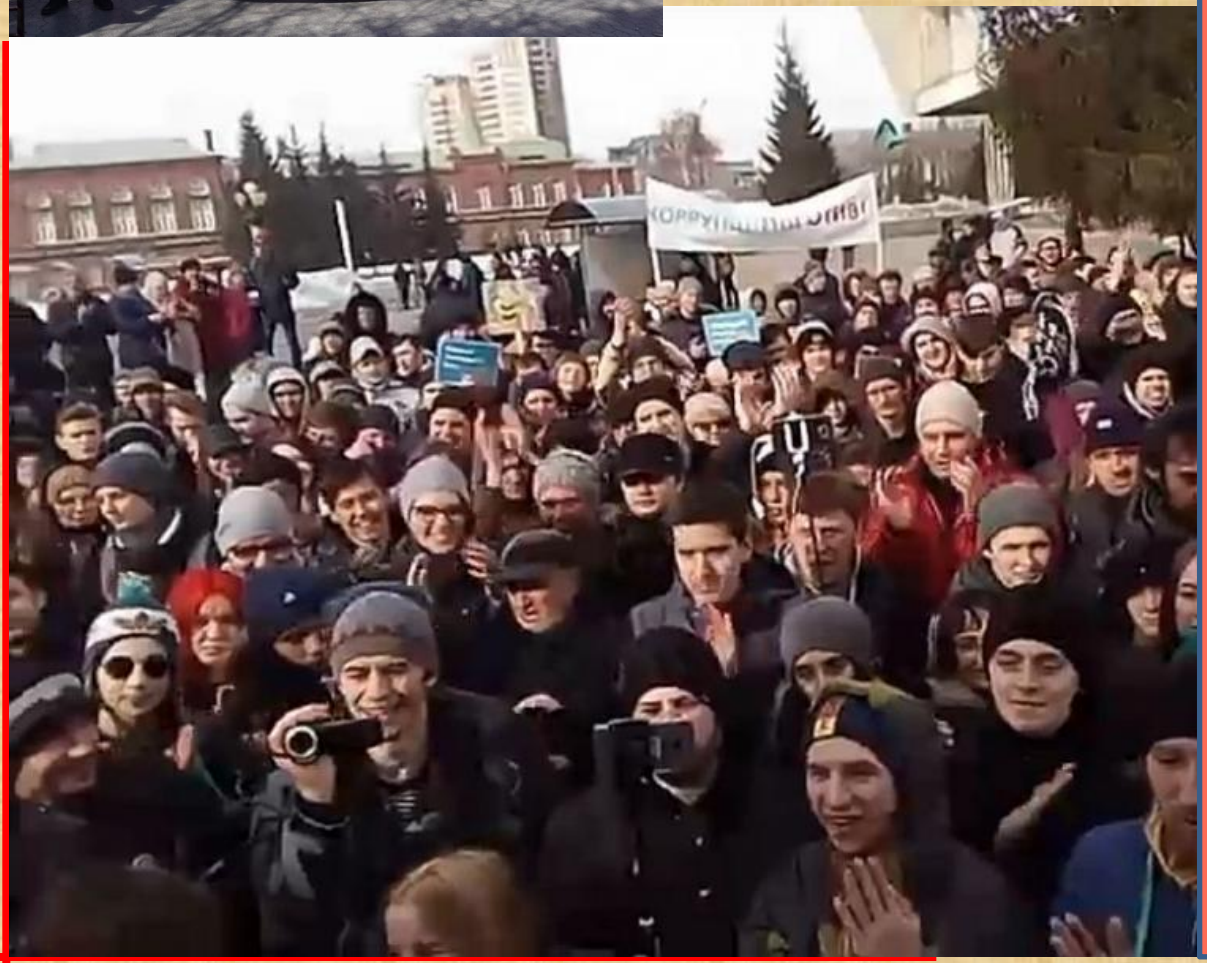
Картина существенно различается от города к городу, и все же отметим, что более или менее высокая организованность свойственна городам где городской режим близок к «машинам роста»

Чита

организационная структура протестных сообществ, по оценкам наших экспертов, существенно ослабляется латентным конфликтом между структурами федерального и местного уровня, ориентацией на авторитарные методы борьбы (протестующие не создают собственных пространств и форм противостояния, а в основном используют те же средства, что и действующая власть, и наличием в протестных сообществ двух сложно сочетаемых между собой типов поведения и



Омск



Мы видим, что соблюдение норм действующего законодательства в той, безусловно узкой, но очень важной области, как подсчет голосов, неучастие в массовых электоральных фальсификациях, определяет возможности населения в выдвижении и отстаивании требований

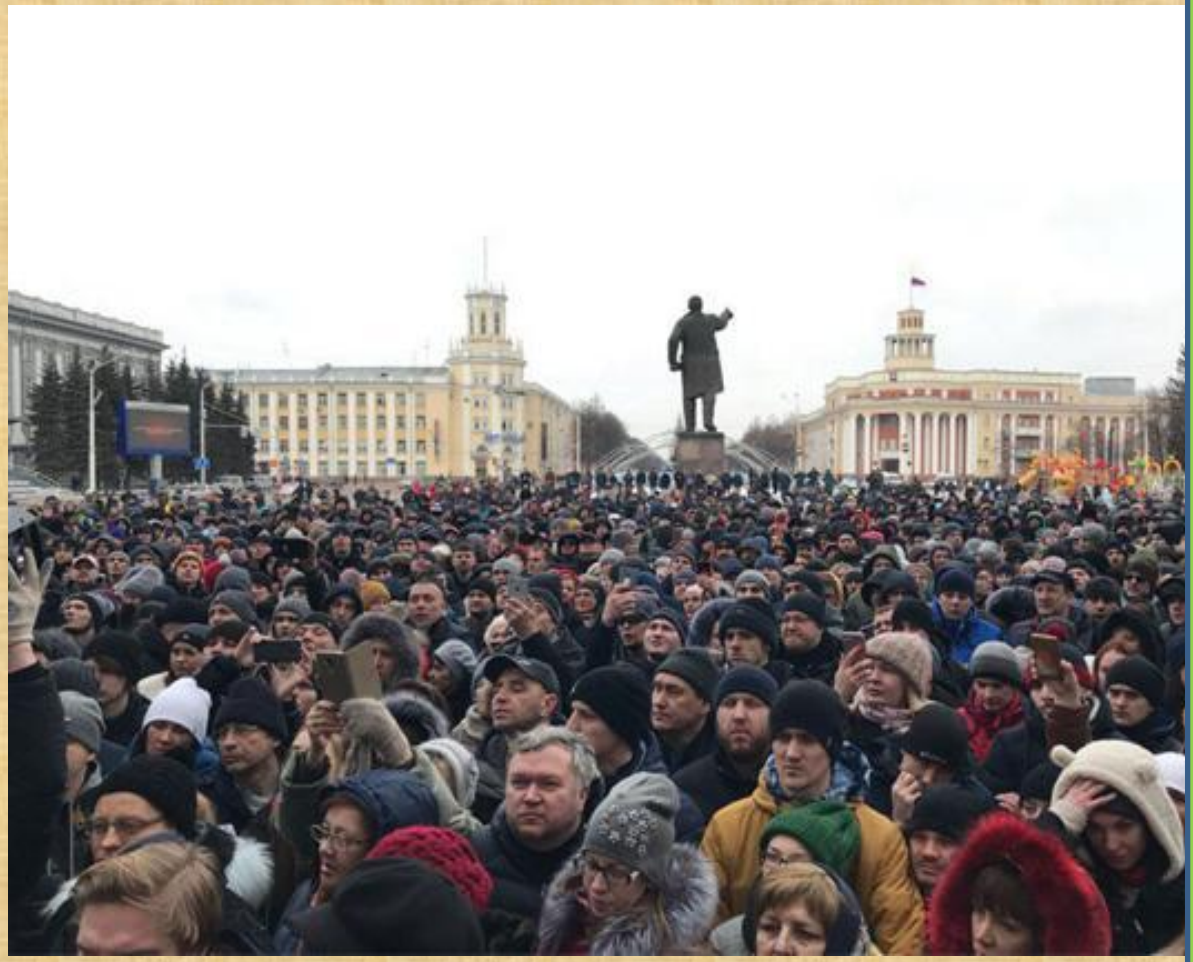
Абакан

Мы видим, что в городах Иркутск, Красноярск, Новосибирск, Абакан, Чита митинговая активность подкрепляется успехами в победе оппозиционных кандидатов.

Горно-Алтайск

Официальная власть выработала достаточно эффективный комплекс информационных и организационных мероприятий для закрепления и стабилизации своих позиций и борьбы с протестующими.

Кемерово



Разделение «улицы» и «лидеров» (стремление представить протест как реализацию личных амбиций социальных неудачников)

Новокузнецк

«возглавление» (проведение протестных мероприятий и участие в них представителей официальных структур с плавной заменой требований, особенно если «повестка дня» носит локальный характер и связана с вопросами использования территории)

Кызыл

«прополка» и заморозка» (точечные, пока больше административные репрессии «до и после» митингов и пикетов); «взращивание» (создание собственных, лояльных сообществ, как правило, «патриотической» направленности).

Проблемы и перспективы

- **В настоящий момент исследование не завершено;**
- **протестные настроения будут расти;**
- **Здесь интересны три исследовательских вопроса: в каких городах протестующие смогут добиваться удовлетворения требований, какими способами и по каким проблемам?**

Кратко

- **Рискнем предположить, что нас ждет рост активности в городах, имеющих опыт политического успеха, Новосибирске, Красноярске, Иркутске, Томске («модернизированных») с самым широким диапазоном средств (от митингов до привычных жалоб и непривычных обращений в суд) и по самой широкой протестной повестке, в идеале совмещающих локальные территориальные проблемы с политическими правами и свободами**
- **Возможным поводом будут конфликты с православной церковью, что, с одной стороны, стимулируется ростом активности религиозных организаций, их попытками влиять на повседневную жизнь, с другой, после принятия закона о пенсиях исчерпанностью политической повестки.**
- **Скорее всего здесь протестная активность переместится с улиц (так как городское пространство городах заблокировано) в институциональную и неформальную среду**

NGS.RU

Кратко

- Наиболее вероятным сценарием для городов, где «режим роста» будет разрешение городских конфликтов через перевод их в русло публичной политики, решения проблем в формах выработки общего законодательства и разработки компромиссного политического курса.
- В режиме «статус-кво» - через точечные репрессии, изоляцию, усиление локальной пропаганды и «выдавливание» нелояльных. Вследствие малой эффективности этих политических мер здесь возможно появление радикальных национал-социалистических организаций и кратковременные взрывы неуправляемого спонтанного протеста.

Выводы

СКОЛЬКО РЕАЛЬНЫХ ЖЕРТВ?
ПЕШКИ СЯДУТ
ФЕРЗИ ОТКУПЯТСЯ
КОРРУПЦИЯ УБИВАЕТ

РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Юрий Александрович Пустовойт

pustovoit1963@gmail.com

Спасибо за внимание!