«Реализация электронной информационно-образовательной среды на основе информационно-коммуникационных технологий»

Индивидуальный проект

Подготовил:

Старший преподаватель кафедры ГиГПД подполковник полиции Конопляникова М.В.

Тема № 1: «Муниципальное право как отрасль российского права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина».

Текст лекции должен быть маркирован. Принципы маркировки текста лекции:

- □ Поставьте **((V))** на полях, если то, что вы записываете, соответствует тому, что вы знаете или думали, что знаете.
- Поставьте **«+»** на полях, если то, что вы записываете, является для вас новым.
- Поставьте **«-»** на полях, если то, что вы записываете, противоречит тому, что вы уже знали, или думали, что знаете.
- Поставьте **«?»** на полях, если то, что вы записываете, непонятно или же вы хотели бы получить более подробные сведения по данному вопросу.

Вопросы:

- 1.Понятие, предмет, методы и система отрасли муниципального права.
- 2. Муниципальные правовые нормы и отношения.
- 3. Источники отрасли муниципального права.
- 4. Понятие, предмет, методы и источники науки муниципального права.

Вопрос 1

Понятие, предмет, методы и система отрасли муниципального права

Муниципальное право - комплексная, «вторичная» отрасль права, являющаяся производным правовым образованием, возникшим на базе основных отраслей права в результате развития специального законодательства о местном самоуправлении.

В юридической науке основными критериями деления права на отрасли являются предмет и метод правового регулирования, которые рассматриваются в качестве основных системообразующих факторов, отделяющих конкретную отрасль от других правовых образований.

Муниципальное право как правовая отрасль представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих особый круг общественных отношений специфическими методами правового регулирования.

Представляется, что правовую отрасль, регулирующую общественные отношения в сфере осуществления местного самоуправления, следует именовать «правом местного самоуправления».

В Конституции РФ в отношении местного самоуправления используются термины «муниципальный» (ст. 8, 40, 41, 42, 132 и др.) и «местный» (ст. 3, 12, 72, 130, 131 и др.).



Ф3 РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г. № 131-Ф3

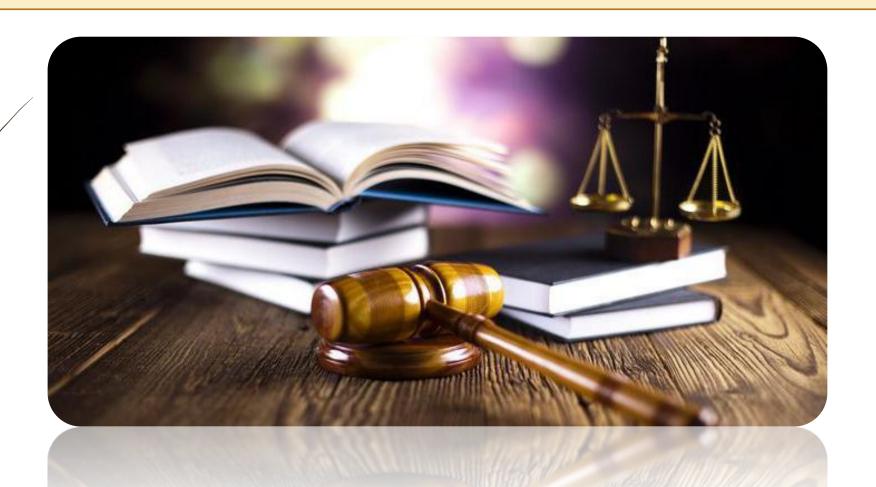
Муниципальное право – это отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и иные органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться эти органы.

Местное самоуправление представляет собой целостную систему общественных отношений, связанных с территориальной самоорганизацией населения, самостоятельно и под свою ответственность решающего вопросы местного значения, вопросы устройства и функционирования местной (муниципальной власти), исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.





Под методом правового регулирования муниципального права России следует понимать совокупность приемов, способов и средств воздействия на участников общественных отношений, возникающих в процессе деятельности населения по осуществлению местного самоуправления.



Система муниципального права отражает внутреннее строение отрасли; это объединение муниципальноправовых норм в муниципальноправовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от их значения и роли в регулировании муниципальных отношений.



Вопрос 2

Муниципальные правовые нормы и отношения

Муниципально-правовые нормы — это правовые нормы, закрепляющие и регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

Для норм муниципального права характерны все признаки норм всех иных правовых отраслей: общеобязательность, установление государством, обеспечение их реализации с помощью системы государственных гарантий, защита от нарушений принудительными средствами и т.д.

Нормы муниципального права можно подразделить на группы, то есть классифицировать. Эта **классификация** может быть произведена по различным признакам, критериям.

- 1. По субъектам правотворчества;
- 2. В зависимости от объекта правового регулирования;
- 3. По характеру содержащихся предписаний;
- 4. По степени определённости (категоричности) содержащихся предписаний;
- 5. По территории действия;

Общественные отношения, урегулированные нормами муниципального права, являются **муниципально-правовыми отношениями**. Можно выделить отличительные <u>признаки</u> отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования.

- 1) Данные отношения имеют локально-территориальный характер. Они возникают на местном (муниципальном) территориальном уровне в процессе осуществления местного самоуправления населением муниципальных образований.
- 2) Эти отношения носят комплексный характер, так как связаны с решением вопросов местного значения во всех сферах общественной жизни: экономической, бюджетно-финансовой, социально-культурной и др.

- 3) Обязательным субъектом муниципально-правовых отношений выступает население муниципального образования, которое реализует свое право на осуществление местного самоуправления либо непосредственно, либо путем формирования выборных и иных органов местного самоуправления.
- 2) Не все без исключения отношения, возникающие в сфере организации и деятельности местного самоуправления являются предметом правового регулирования. Целый ряд отношений между субъектами муниципального права не может быть охвачен правовым регулированием в силу специфической природы местного уровня власти.

Субъекты муниципальных отношений

- муниципальные образования (городские, сельские поселения, несколько поселений, объединенных общей территорией (районы, уезды), сельские округа (волости, сельсоветы), часть поселения);
- П население муниципального образования;
- выборные и другие органы местного самоуправления;
- органы территориального общественного самоуправления;
- органы государственной власти, предприятия, учреждения, организации различных форм собственности, общественные объединения (ассоциации);
- оссоциации и союзы муниципальных образований, имеющие своей целью координацию деятельности, более эффективное осуществление прав и интересов муниципальных образований.

Вопрос 3

Источники отрасли муниципального права Источник права можно определить как форму выражения правовой нормы. Источником муниципального права являются правовые акты, содержащие муниципально-правовые нормы.

Все источники муниципального права как отрасли права по юридической силе можно разделить на следующие группы:

1. Общепризнанные принципы и нормы международного права международные договоры Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления.

- 2. Вторую группу источников муниципального права составляют федеральные нормативно-правовые акты.
- 3. К третьей группе источников муниципального права относятся нормативные акты, принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
- 4. Четвертую группу источников муниципального права составляют нормативные правовые акты, принятые путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Вопрос 4

Понятие, предмет, методы и источники науки муниципального права

Правовое положение местного самоуправления как самостоятельной формы в механизме осуществления народовластия обусловило необходимость полного охвата всех сторон его организации и деятельности единой отраслью научных знаний. Такой отраслью является наука муниципального права.

Задачей науки муниципального права является изучение условий и средств, обеспечивающих самостоятельность муниципальных образований, их органов в решении вопросов местного значения, а также ответственность муниципальных органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.

наука муниципального права - системы научных идей и знаний об общественных отношениях, связанных с организацией местного самоуправления, формами и методами деятельности его органов по решению вопросов местного самоуправления, реализации отдельных государственных полномочий.



Научное исследование муниципального права как отрасли права осуществляется на основе источников одноименной науки. К ним относятся правовые акты, содержащие нормы муниципального права, закрепляющие и регулирующие организацию и деятельность местного самоуправления.



Научная дисциплина муниципального права – составная часть российской юридической науки. Место науки муниципального права в системе правовых наук прежде всего обусловлено особенностями муниципального права как комплексной отрасли права. Ее соотношение и взаимосвязь с правовыми науками определяются соотношением муниципального права с отраслями российского права.

Научная дисциплина муниципального права тесно взаимодействует с науками административного, финансового, гражданского, земельного, экологического права. Данные отраслевые науки в рамках своих предметов исследуют многие вопросы, связанные с деятельностью муниципальных органов в разных сферах местной жизни.

Как учебная дисциплина муниципальное право, имеет более узкое содержание чем наука, поскольку изучается в рамках программ, тематических и учебных планов учебного курса.

Задачи муниципального права как учебной будущим ДИСЦИПЛИНЫ СОСТОЯТ В ОКОЗОНИИ ПОМОЩИ юристам при изучении основ местного форм и самоуправления, организационно-правовых гарантий его осуществления, полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

<u>Заключение</u>

Таким образом, муниципальное право – это комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, в которых закреплены территориальные, финансовоэкономические, правовые основы местного самоуправления, государственные гарантии и организационно-правовые формы его осуществления, полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми они МОГУТ НОДЕЛЯТЬСЯ.

Спасибо за внимание!