

«Реализация электронной информационно-образовательной среды на основе информационно- коммуникационных технологий»


Индивидуальный проект

Подготовил:

Старший преподаватель кафедры ГиГПД

подполковник полиции

Конопляникова М.В.



Тема № 1: «Муниципальное право как отрасль российского права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина».

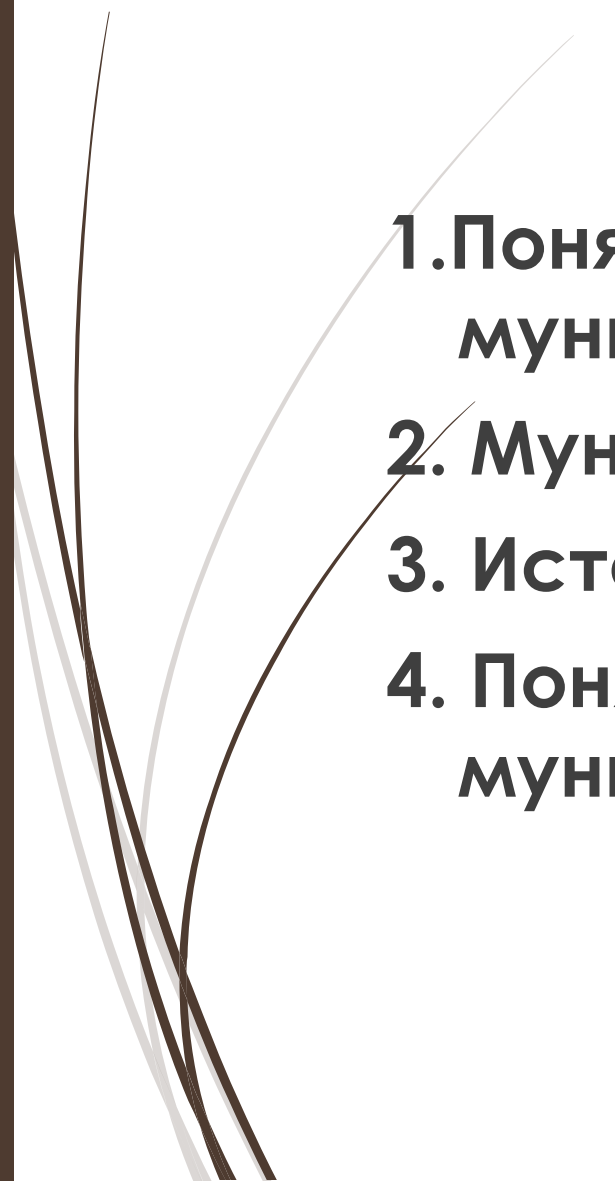
Текст лекции должен быть маркирован.

Принципы маркировки текста лекции:

- Поставьте **«v»** на полях, если то, что вы записываете, соответствует тому, что вы знаете или думали, что знаете.
- Поставьте **«+»** на полях, если то, что вы записываете, является для вас новым.
- Поставьте **«-»** на полях, если то, что вы записываете, противоречит тому, что вы уже знали, или думали, что знаете.
- Поставьте **«?»** на полях, если то, что вы записываете, непонятно или же вы хотели бы получить более подробные сведения по данному вопросу.



Вопросы:

1. Понятие, предмет, методы и система отрасли муниципального права.
 2. Муниципальные правовые нормы и отношения.
 3. Источники отрасли муниципального права.
 4. Понятие, предмет, методы и источники науки муниципального права.
- 

Вопрос 1



**Понятие, предмет, методы и система
отрасли муниципального права**

Муниципальное право - комплексная, «вторичная» отрасль права, являющаяся производным правовым образованием, возникшим на базе основных отраслей права в результате развития специального законодательства о местном самоуправлении.

В юридической науке основными критериями деления права на отрасли являются предмет и метод правового регулирования, которые рассматриваются в качестве основных системообразующих факторов, отделяющих конкретную отрасль от других правовых образований.

Муниципальное право как правовая отрасль представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих особый круг общественных отношений специфическими методами правового регулирования.

Представляется, что правовую отрасль, регулиющую общественные отношения в сфере осуществления местного самоуправления, следует именовать «правом местного самоуправления».

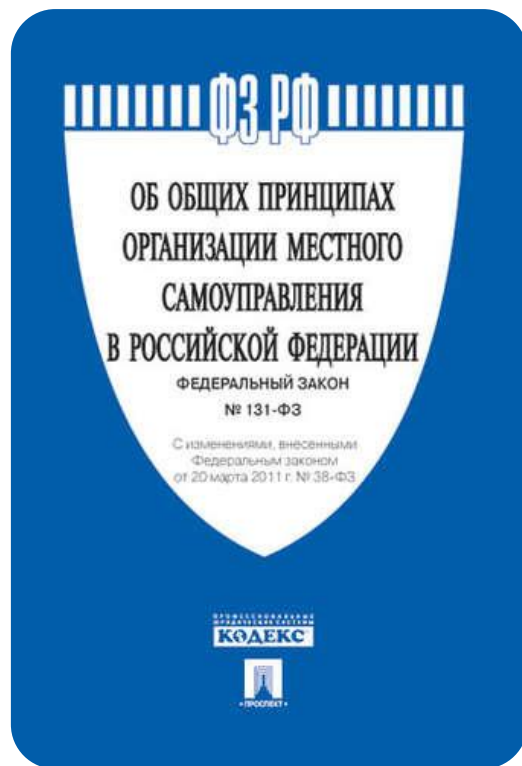
В Конституции РФ в отношении местного самоуправления используются термины «муниципальный» (ст. 8, 40, 41, 42, 132 и др.) и «местный» (ст. 3, 12, 72, 130, 131 и др.).



ФЗ РФ «Об общих принципах
организации местного самоуправления
в РФ» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ

□ **Муниципальное право** – это отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и иные органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться эти органы.

Местное самоуправление представляет собой целостную систему общественных отношений, связанных с территориальной самоорганизацией населения, самостоятельно и под свою ответственность решающего вопросы местного значения, вопросы устройства и функционирования местной (муниципальной) власти), исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.



Под **методом правового регулирования** муниципального права России следует понимать совокупность приемов, способов и средств воздействия на участников общественных отношений, возникающих в процессе деятельности населения по осуществлению местного самоуправления.



□ Система муниципального права отражает внутреннее строение отрасли; это объединение муниципально-правовых норм в муниципально-правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от их значения и роли в регулировании муниципальных отношений.





Вопрос 2

**Муниципальные правовые нормы и
отношения**



Муниципально-правовые нормы — это правовые нормы, закрепляющие и регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

Для норм муниципального права характерны все признаки норм всех иных правовых отраслей: общеобязательность, установление государством, обеспечение их реализации с помощью системы государственных гарантий, защита от нарушений принудительными средствами и т.д.


Нормы муниципального права можно подразделить на группы, то есть классифицировать. Эта **классификация** может быть произведена по различным признакам, критериям.

1. По субъектам правотворчества;
2. В зависимости от объекта правового регулирования;
3. По характеру содержащихся предписаний;
4. По степени определённости (категоричности) содержащихся предписаний;
5. По территории действия;

Общественные отношения, урегулированные нормами муниципального права, являются **муниципально-правовыми отношениями**. Можно выделить отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования.

1) Данные отношения имеют локально-территориальный характер. Они возникают на местном (муниципальном) территориальном уровне в процессе осуществления местного самоуправления населением муниципальных образований.

2) Эти отношения носят комплексный характер, так как связаны с решением вопросов местного значения во всех сферах общественной жизни: экономической, бюджетно-финансовой, социально-культурной и др.



3) Обязательным субъектом муниципально-правовых отношений выступает население муниципального образования, которое реализует свое право на осуществление местного самоуправления либо непосредственно, либо путем формирования выборных и иных органов местного самоуправления.

2) Не все без исключения отношения, возникающие в сфере организации и деятельности местного самоуправления являются предметом правового регулирования. Целый ряд отношений между субъектами муниципального права не может быть охвачен правовым регулированием в силу специфической природы местного уровня власти.

Субъекты муниципальных отношений

- муниципальные образования (городские, сельские поселения, несколько поселений, объединенных общей территорией (районы, уезды), сельские округа (волости, сельсоветы), часть поселения);
- население муниципального образования;
- выборные и другие органы местного самоуправления;
- органы территориального общественного самоуправления;
- органы государственной власти, предприятия, учреждения, организации различных форм собственности, общественные объединения, добровольные объединения (ассоциации);
- ассоциации и союзы муниципальных образований, имеющие своей целью координацию деятельности, более эффективное осуществление прав и интересов муниципальных образований.



Вопрос 3

Источники отрасли муниципального права

Источник права можно определить как форму выражения правовой нормы. **Источником муниципального права** являются правовые акты, содержащие муниципально-правовые нормы.

Все источники муниципального права как отрасли права по юридической силе можно разделить на следующие группы:

1. *Общепризнанные принципы и нормы международного права* *международные договоры Российской Федерации* *по вопросам организации местного самоуправления.*

2. Вторую группу источников муниципального права составляют федеральные нормативно-правовые акты.

3. К третьей группе источников муниципального права относятся нормативные акты, принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Четвертую группу источников муниципального права составляют нормативные правовые акты, принятые путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.



Вопрос 4

**Понятие, предмет, методы и
источники науки муниципального
права**

Правовое положение местного самоуправления как самостоятельной формы в механизме осуществления народовластия обусловило необходимость полного охвата всех сторон его организации и деятельности единой отраслью научных знаний. Такой отраслью является наука муниципального права.

Задачей науки муниципального права является изучение условий и средств, обеспечивающих самостоятельность муниципальных образований, их органов в решении вопросов местного значения, а также ответственность муниципальных органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.

наука муниципального права - системы научных идей и знаний об общественных отношениях, связанных с организацией местного самоуправления, формами и методами деятельности его органов по решению вопросов местного самоуправления, реализации отдельных государственных полномочий.



Научное исследование муниципального права как отрасли права осуществляется на основе источников одноименной науки. К ним относятся *правовые акты, содержащие нормы муниципального права, закрепляющие и регулирующие организацию и деятельность местного самоуправления.*



Научная дисциплина муниципального права – составная часть российской юридической науки. Место науки муниципального права в системе правовых наук прежде всего обусловлено особенностями муниципального права как комплексной отрасли права. Ее соотношение и взаимосвязь с правовыми науками определяются соотношением муниципального права с отраслями российского права.

Научная дисциплина муниципального права тесно взаимодействует с науками административного, финансового, гражданского, земельного, экологического права. Данные отраслевые науки в рамках своих предметов исследуют многие вопросы, связанные с деятельностью муниципальных органов в разных сферах местной жизни.

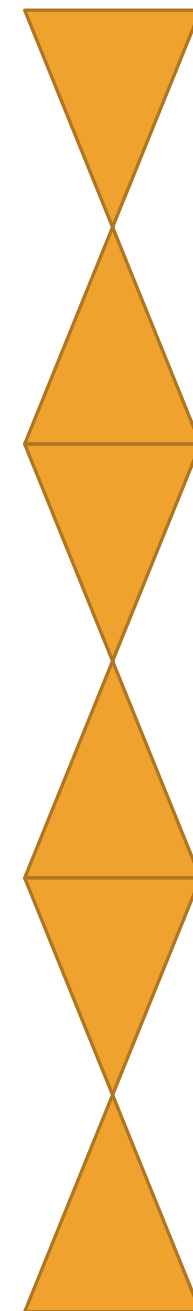
Как **учебная дисциплина** муниципальное право, имеет более узкое содержание чем наука, поскольку изучается в рамках программ, тематических и учебных планов учебного курса.

Задачи муниципальной права как учебной дисциплины состоят в оказании помощи будущим юристам при изучении основ местного самоуправления, организационно-правовых форм и гарантий его осуществления, полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.



Заклучение

Таким образом, **муниципальное право** – это комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, в которых закреплены территориальные, финансово-экономические, правовые основы местного самоуправления, государственные гарантии и организационно-правовые формы его осуществления, полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми они могут наделяться.





Спасибо за внимание!