

От распада Советского Союза к формированию новой России

- 1. Распад Советского Союза и его причины.**
- 2. Становление новой российской государственности.**

Нарастание центробежных процессов:

- Условия гласности способствовали усилению сепаратизма и обострению национальных конфликтов
- Принятие Деклараций о суверенитете союзных республик, включая Россию в течение 1989 - 1990 гг. – стремление контролировать ресурсы в условиях ухудшения экономической ситуации, осуществлять властные полномочия
- Более радикальные действия со стороны республик Прибалтики - принятие законов о восстановлении собственных независимых государств, проведение референдумов о выходе из состава СССР
- Принятие 3 апреля 1990 г. ВС СССР закона "О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной

Противостояние союзных органов с новой властью Российской Федерации

- Стало особенно значимым фактором в процессе ослабления Союза из-за ключевого положения в нем РСФСР
- I Съезд народных депутатов республики принял 12 июня 1990 г. Декларацию о государственном суверенитете РСФСР
- Позже руководство РСФСР значительно расширило полномочия правительства, министерств и ведомств РСФСР, объявило собственностью республики находящиеся на ее территории предприятия, отделения союзных банков и др.

- В декабре 1990 г. Верховный Совет РСФСР принял закон о приостановлении российскими органами действия союзных актов, «если они нарушают суверенитет РСФСР»
- На референдуме 17 марта 1991 г. в РСФСР был введен пост президента республики; 12 июня 1991 г. им был избран Борис Ельцин
- В мае 1991 г. была создана собственная спецслужба — Комитет государственной безопасности (КГБ) РСФСР



Ельцин против союзных органов
власти

Проведение всесоюзного референдума о сохранении СССР – попытка опереться на волеизъявление народа. Но его результаты не были убедительны, т.к. часть республик отказалась проводить, а другие сформулировали свои вопросы

Подписание нового союзного договора – единственный шанс сохранить союзное государство

- Заявление Михаила Горбачева на последнем, XXVIII съезде КПСС 2–13 июля 1990 г. о необходимости подписания нового Союзного договора
- Утверждение 3 декабря 1990 г. ВС СССР проекта, предусматривавшего новую концепцию Союза ССР
- Проведение с 23 апреля по 23 июля 1991 г. в резиденции президента СССР в Ново-Огареве переговоров между Михаилом Горбачевым и президентами девяти республик «9+1» (ново-огаревский процесс)
- Отказ Эстонии, Литвы, Латвии, Армении, Молдавии, Грузии от участия в переговорах

- Первоначально подписание договора планировалось на сентябрь-октябрь 1991 г. на съезде народных депутатов
- В результате закрытых совещаний с лидерами РСФСР и КазССР Борисом Ельциным и Нурсултаном Назарбаевым, принято решение о переносе подписания документа на 20 августа, чтобы избежать негативной реакции депутатов съезда
- 2 августа Горбачев выступая по Центральному телевидению, заявил, что 20 августа новый Союзный договор подпишут РСФСР, Казахстан и Узбекистан, а остальные республики сделают это "через определенные промежутки времени".
- Текст договора для всенародного обсуждения был опубликован только 16 августа 1991 г.

«Путч» 19-21 августа 1991 г. – попытка консервативной оппозиции организовать превентивные действия, чтобы не допустить превращения СССР в Конфедерацию:

- Отстранение Горбачева, изолированного на своей крымской даче в Форосе, от исполнения обязанностей президента, принятие руководства страной со стороны ГКЧП в составе 8 человек
- Активное выступление многочисленных сторонников демократии, объединившихся вокруг государственных органов России и ее президента Ельцина
- Отказ от применения военной силы в условиях ненадежности войск и массовости защитников Белого дома





Попытка дискредитировала союзные органы власти и коммунистическую партию, ускорила распад советского государства; президент СССР Горбачев утратил влияние в реальной политике

ОбвальнЫЙ процесс распада государства:

- Декларации о независимости республик, участвовавших в ново-огаревском процессе: в августе — Украина, Азербайджан, Узбекистан и Киргизия, остальные — в сентябре-декабре 1991 г.
- ликвидация общесоюзных органов власти: Съезда народных депутатов, кабинета министров и министерств, силовых структур (КГБ)
- раздел общесоюзного имущества: золотого запаса, Алмазного и валютного фонда, в перспективе - введение национальных валют, ликвидация Госбанка СССР, т.е. распад единой финансовой системы
- Признание независимости Прибалтийских республик

Встреча 8 декабря 1991 г. лидеров РСФСР, Украины и Белоруссии Бориса Ельцина, Леонида Кравчука и Станислава Шушкевича в правительственной резиденции Вискули (Беловежская Пуща, Белоруссия), подписание Соглашения о создании Содружества Независимых Государств (СНГ) и роспуске СССР – последний акт в процессе распада СССР

Причины распада СССР

объективные глобальные причины

- Полисистемный кризис
- к концу 1980-х гг. кризисные явления охватили и политическую, и социальную, и экономическую, и идеологическую системы СССР

Субъективные причины

- Отсутствие подуманной концепции перестройки
- Личные качества и политические амбиции участников процесса

Кризис экономической системы

- ❑ Проявление признаков кризиса с 1970-х гг., нарастание их к концу 1980-х
- ❑ Суть кризиса: низкая эффективность и факторная производительность советской экономики: снижение капиталотдачи на 15 % за пятилетие, факторная отдача – 35% от уровня США; особенно значительный разрыв - в новых отраслях
- ❑ Как следствие - неспособность обеспечить достойный уровень жизни советского населения, сопоставимый с развитыми странами: душевое потребление в 1976 г. в СССР составляло 34,4% от уровня США, в 1988 году - 30%; в дальнейшем разрыв нарастал

Дополнительный субъективный фактор:

- ❑ Негативный эффект непродуманных мер по экономическому реформированию: падение ВВП в 1990 г. относительно предыдущего года составило 3%, в 1991 г. - 5%, золотовалютные резервы иссякли, внешний долг достиг 96,6 млрд. долларов, СССР фактически обанкротился
- ❑ Социально-политические последствия - рост недовольства союзным правительством, ответственным за неудачу экономического курса, падение его авторитета; рост экономического эгоизма республик

Кризис государственной системы Союза

- ❑ Была основана на ограниченном суверенитете республик, гипертрофированном централизме
- ❑ Неравноправное положение союзных республик: РСФСР не имела собственной компартии, академии наук, являлась для остальных членов Союза основным донором финансовых, материальных и людских ресурсов
- ❑ В СССР десятилетиями игнорировались реально существующие национальные проблемы, этническая напряженность, отсутствовали эффективные механизмы их решения; ново-огаревский договор юридически несостоятелен

Дополнительные субъективные факторы

- Деятельность республиканских элит, стремившихся к единоличной власти, мобилизующих в своих интересах этносепаратистские настроения
- Аналогичным образом действовала российская политическая элита - играла на недовольстве россиян неравноправным положением России в составе Союза

Особая роль российского фактора в ослаблении союзного государства:

- Значимость позиции России, являвшейся территориальной и экономической основой Союза, для его сохранения
- Победа демократов на выборах в российские органы власти, выборы Ельцина сначала Председателем ВС, затем – президентом, в условиях отказа Горбачева пойти на расширение прав РСФСР обусловили противостояние союзной и российской властей
- Действия российских «демократов» во главе с Б.Н. Ельциным, подрывающие союзную власть и поддерживающие национал-сепаратистов в союзных республиках; так называемая «война законов» между центральным и республиканским руководством

Политико-идеологический кризис

- КПСС, построенная по жесткому иерархическому принципу и дублировавшая все государственные органы Союза обеспечивала единство советской государственной системы
- В процессе перестройки она фактически саморазрушилась изнутри и утратила способность руководить страной
- Процесс разрушения идеологической основы – веры в социалистические идеалы - начался задолго до перестройки; поэтому в СССР был невозможен китайский сценарий, основанный на сохранении компартией монополии на власть

Влияние на внутренние процессы внешнеполитических действий Горбачева

- Неоднозначная оценка прозападной политики Горбачева, последствий его действий в социалистических странах (неподготовленный и поспешный вывод войск, утрата внешнеполитического влияния)
- Уступки Горбачева в социалистических странах Восточной Европы оцениваются республиканскими элитами как прецедент и усиливают сепаратистские настроения в союзных республиках в надежде на либеральное отношение к их суверинизации

Становление новой Российской государственности

Оздоровление экономики и решение социальных проблем

- Радикальная рыночная реформа посредством «шоковой терапии»

Формирование собственной государственной системы

- Национально-государственное устройство федерации
- Выстраивание соотношения ветвей власти

Радикальные рыночные реформы

Макроэкономическая стабилизация

- Либерализация цен со 2 января 1992 г., должна была ликвидировать товарный дефицит
- Жесткая бюджетная политика – погасить инфляцию

Приватизация

- Возможность получения гражданами доли в государственном имуществе
- Пополнение бюджета за счет продажи государственной собственности



Е.Т. Гайдар



А.В. Чубайс

Результаты и последствия макроэкономической стабилизации

- Рост цен до конца 1992 г. в 26 раз вместо ожидаемых 8-10, как следствие - обнищание населения из-за обесценивания сбережений и зарплаты при ограниченности мер социальной поддержки в условиях жесткой бюджетной политики
- Кризис неплатежей, в том числе задержки выплаты зарплаты (до полутора лет) из-за потери предприятиями оборотных фондов
- Банкротство предприятий, особенно военной промышленности из-за прекращения финансирования из госбюджета

- Социально-политический эффект: рост социальной напряженности и недовольства, формирование и усиление оппозиции правительственному курсу, утрата Ельциным и его сторонниками социальной поддержки
- Положительный результат к апрелю-маю 1992 г. – снижение уровня инфляции и насыщение рынка товарами как показатель начала оздоровления экономики
- Ослабление жесткой бюджетной политики в следствие уступок оппозиции – увеличение финансовых обязательств бюджета на поддержку госпредприятий и социальные выплаты
- Как следствие – усиление инфляции, затягивание переходного периода; непоследовательность в реализации плана «шоковой терапии»

Оценка

- Основная причина спорности оценки действий правительства Гайдара – вопрос о возможности альтернатив политике «шоковой терапии»
- Анализ состояния российской экономики к концу 1991 г. дает основание предположить, что альтернативы не было (оценка масштабов бюджетного дефицита, уровня товарной обеспеченности рубля, товарных запасов в торговле)
- Отсутствие мирового опыта и прецедентов, на которые можно опереться: «никто никогда ни до, ни после России не переходил к рынку в подобных условиях. Никакого опыта здесь не существовало» (академик Аганбегян)

Приватизация государственной собственности

Первый этап до 1994 г.: «малая» приватизация (предприятия сферы услуг и небольшие производства), ваучерная приватизация

- Приватизационные чеки (ваучеры) стоимостью 10 тыс. руб. как право граждан на долю в государственном имуществе; можно было использовать для участия в акционировании своего предприятия, обменять на акции чековых инвестиционных фондов, либо продать
- Проблема обесценивая ваучеров: реальная стоимость предприятий, подлежащих ваучерной приватизации в 2 раза меньше, чем суммарная стоимость чеков; дополнительный фактор – гиперинфляция; треть владельцев ваучеров их продали

Второй этап до 1997 г.: денежная приватизация

- Приватизация крупных предприятий базовых отраслей экономики, определявших производственный потенциал страны
- Получение работниками акций своего предприятия, приобретение акций в обмен на чеки – возможность получать долю прибыли предприятий
- В условиях отсутствия прибыли у 90% предприятий стоимость выплаченных рядовым акционерам дивидендов оказалась ничтожной, либо вообще нулевой
- Преимущества получили руководители предприятий, владевшие большими пакетами акций, которые практически и стали их собственниками

- Продажа государственной собственности через залоговые аукционы (фактически за счет госбюджета а не за реальные средства покупателей) – фиктивный характер сделок
- Следствие этого – неадекватные реальной стоимости предприятия поступления в бюджет от продажи государственной собственности (5% реальной стоимости)
- Социальные последствия - концентрация собственности в руках узкой группы олигархов, т.н. «олигархический капитализм», при том, что подавляющее большинство населения не получило долю народной собственности, созданной его трудом

Завершающий этап: «точечная» приватизация

- Продажа в 1997 – 2004 гг. 7-85 % пакетов акций ряда крупных нефтяных компаний
- Приватизация в 1997—2001 гг. госпакетов акций ряда угольных шахт в ходе реформы угольной отрасли; 56 % общего производства угольной отрасли России (в цифрах 2000 года) перешло в частные руки

Итоги радикальных рыночных реформ

- Создание государственных экономических институтов современной России: налоговой системы, таможни, банковской системы, финансового рынка
- Осуществление перехода от плановой к рыночной экономике
- Трансформационный спад в виде падения производства и ВВП как закономерный эффект переходного периода во всех странах, кроме Китая и Вьетнама
- Неприменимость к России опыта Китая из-за разной структуры экономики: в Китае отсутствовала развитая промышленность, большинство населения к началу реформ работало в аграрном секторе

- Значительно более длительный период спада в России по сравнению со странами Восточной Европы; ожидаемый через два-три года экономический рост начался только после 1999 г., до этого падение производства продолжалось и по некоторым оценкам составило 40-50%; в целом реальный ВВП России восстановился до уровня начала 1990-х только во второй половине 2000-х гг.
- Социальный эффект шоковой терапии: существенное ухудшение качества жизни населения (бедность, ухудшение состояния здоровья и структуры питания и т.д.)
- Развитие неуправляемых перераспределительных процессов — рост теневой экономики, коррупции, преступности
- Катастрофический рост социального неравенства, разрыв в уровне доходов, немыслимый в развитой стране

Политические процессы

Отношения с субъектами федерации

- Разный объем прав субъектов, сформированных по территориальному и национальному принципам
- Распространение угрозы сепаратизма на уровень Российской Федерации - «парад суверенитетов»
- Опора региональных политических элит на национальные движения, как раньше в процессе распада СССР
- Заключение двусторонних договоров с автономными республиками с предоставлением им большего объема прав погасило сепаратистские настроения

Итогом этих процессов стало формирование
ассиметричной федерации, недовольство
региональных властей и населения территорий

Проблема сепаратизма в Чечне

- Избрание Джахара Дудаева президентом Чечено-Ингушской республики в 1991 г. и провозглашение Чеченской республики Ичкерия как самостоятельной в составе РФ, затем создание в Чечне и Ингушетии криминального военного режима
- Объявление в 1994 г. «священной войны» России
- Попытка российских войск в декабре 1994 г. штурмом Грозного «восстановить конституционный порядок»; неудача военной акции из-за плохой подготовки, недооценки уровня вооруженности дудаевских формирований

- ❑ Первая Чеченская война (1994 – 1996 гг.), с большим количеством жертв, непопулярная в российском обществе
- ❑ Заключение в 1996 г. после захвата чеченскими боевиками Грозного вынужденного соглашения (Хасавюртовские соглашения) о выводе российских войск и прекращении военных действий
- ❑ Договор с новым президентом Чечни Масхадовым в 1997 г., в силу которого российская власть на территории Чечни практически не действовала, зато российский бюджет должен был оплачивать ее восстановление
- ❑ Вторая Чеченская война в 1999 - 2000 гг., постепенное восстановление контроля российской власти над республикой, отмена режима КТО на территории Чечни в 2009 г.

Взаимоотношения между институтами власти

- Начало раскола в 1992 г. российской политической элиты из-за отношения к Беловежскому соглашению и к проводимым правительством Ельцина-Гайдара экономическим реформам
- Консолидация оппозиционных правительству и президенту сил вокруг органов законодательной власти – Верховного Совета и Съезда Народных депутатов, на котором уже в апреле 1992 г.
- Формирование оппозиционного блока из коммунистических и националистических организаций, использующего экстремистские методы (столкновения с милицией, массовые митинги с проявлением насилия и т.д.)

- Появление у оппозиции политических лидеров – Хасбулатова и Руцкого, начало противостояния двух ветвей власти – законодательной и исполнительной с конца 1992 г.
- Достижение компромисса в декабре 1992 г. в виде соглашения о проведении референдума о новой Конституции (апрель 1993 г.) и назначения премьер-министром Черномырдина
- Обострение конфликта вокруг вопроса о референдуме весной 1993 г.: указ Ельцина о сроках и содержании референдума, компромиссное решение Конституционного суда
- Результаты референдума, подтвердившие поддержку политики президента большинством населения: более половины заявили о доверии и поддержке реформ, около 70% проголосовали за досрочные выборы парламента и только 40% - за досрочные выборы президента

Новый этап противостояния осенью 1993 г.:

- война компроматов, роспуск Ельциным ВС РСФСР и введение президентского правления в нарушение положений Конституции
- Отказ Верховного Совета подчиниться указу, признав его актом государственного переворота, объявление им об отставке президента, приведение к присяге вице-президента Руцкого
- Создание лидерами оппозиции центра обороны в Белом доме, организация вооруженных отрядов с участием профессиональных спецназовцев
- Переход оппозиции с 3 октября к вооруженным действиям: захват здания московской мэрии, штурм телецентра в Останкино, призывы атаковать Кремль

- Переход правительства к силовым действиям: ввод танков и обстрел Белого дома, в основном, холостыми снарядами
- Капитуляция защитников Белого дома, арест организаторов беспорядков – Хасбулатова, Руцкого, Макашова
- В ходе вооруженных столкновений погибло от 200 до 400 человек, но при обстреле Белого дома никто не пострадал

Силовые методы
были вынужденной
необходимостью,
чтобы избежать еще
большого
кровопролития

Обстрел Белого дома
произвел негативное
впечатление на часть
общества, ранее
поддерживавшую
Ельцина

Завершение первого этапа становления российской государственности

- Референдум о принятии новой Конституции 12 декабря 1993
- Прежние органы власти, представлявшие наследие советской системы, такие как Верховный Совет и Съезд народных депутатов перестали существовать
- Высшей законодательной властью стало двухпалатное Федеральное собрание, состоящее из Государственной Думы и Совета Федерации
- Россия оформилась как президентская республика - Президент получил значительно больший объем полномочий, чем законодательная власть

Дальнейшее развитие политического процесса

- Усиление влияния оппозиционных сил: 25% голосов на выборах в Государственную Думу подано за ЛДПР, противостояние президента и Думы, в которой его сторонники в меньшинстве
- Дальнейшее падение популярности правительства во главе с Ельциным: на выборах в Государственную Думу 1995 г. правительственная партия «Наш дом – Россия» получила только 10% голосов, в 2 раза меньше, чем коммунисты и даже чуть меньше, чем ЛДПР
- Популярность партий коммунистической ориентации - следствие разочарования народа в результатах экономической программы правительства, дальнейшего обострения социальных проблем

Кампания по выборам президента 1996 г.

- На момент начала предвыборной кампании рейтинг Ельцина упал до 3%
- Кроме него на пост претендовали еще 10 человек, среди которых наибольшей популярностью пользовался лидер КПРФ Зюганов
- В ходе борьбы сторонники Ельцина впервые в таком масштабе использовали политические технологии: агитация с участием звезд шоу-бизнеса, финансовая поддержка крупного бизнеса
- Победа Ельцина только во втором туре при слабости его позиций, скорее как единственной альтернативы коммунистам при нежелании большинства общества возвращаться в советское прошлое

Преодоление последствий кризиса и начало медленного подъема российской экономики произошло только в 1999 г., к концу второго президентского срока Б.Н. Ельцина; с началом следующего десятилетия Россия вступила в новый цикл своего развития