

# Общественная палата Российской Федерации

17 марта 2021 года, г.Москва, Миусская пл., д. 7, стр. 1

Общественных слушаний на тему: «Проблемы регулирования использования пальмового масла в пищевой промышленности»

## **Механизмы взаимодействия потребителей с контрольно-надзорными и правоохранительными органами в вопросах профилактики и противодействия обороту фальсифицированных продуктов питания в организациях бюджетной сферы**

**Бражко Александр Анатольевич**

Оргкомитет рабочей группы Общественной палаты РФ по  
противодействию обороту фальсифицированных продуктов питания  
Координатор [Федерального проекта «За честные продукты!»](#)

E-mail: [info@nappf.ru](mailto:info@nappf.ru) Тел.: +7 9262152308, г. Москва

В отсутствие эффективного контроля система развивается по самому худшему сценарию развития.

«Обеспечьте капиталу 10% прибыли, и капитал согласен на всякое применение, при 20% он становится оживленным, при 50% положительно готов сломать себе голову, при 100% он попирает все человеческие законы, при 300% нет такого преступления, на которое он не рискнул бы пойти, хотя бы под страхом виселицы».

Карл Маркс, «Капитал»

Томас Даннинг, цит. соч. , стр. 35, 36

# Действия в отношении лиц, осуществляющих оборот фальсифицированных продуктов питания

Физические лица:

1. Привлечение к уголовной ответственности по ст. 159 УК РФ.
2. Привлечение к административной и уголовной ответственность за выдачу заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: 7.32.6. КоАП РФ, ст. 200.6. УК РФ.

# Действия в отношении лиц, осуществляющих оборот фальсифицированных продуктов питания

## Юридические лица:

1. Привлечение к административной ответственности по ст. 14.43 КоАП РФ.
2. Приостановление регистрации в ЭВС Меркурий уполномоченных лиц.
3. Приостановление (отзыв) деклараций соответствия требованиям ТР ТС.
4. Привлечение к ответственности за нарушение конкуренции.
5. Направление заявления в суд о ликвидации юридического лица (ст. 40 Закона о ЗПП).

# Оборотный штраф по ст. 14.43 КоАП РФ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН (проект)

**О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.43 Кодекса РФ об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение требований технических регламентов**

б) дополнить частью 4.6 следующего содержания:

**«4.6. Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации продукции, не может превышать 3 процента суммы выручки от реализации такого вида продукции за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации такого вида продукции в предшествующем календарном году, но не менее двух миллионов рублей.»;**

# **Механизмы взаимодействия потребителей с КН и ПОО по вопросу противодействия:**

1. Размещение информации в личных аккаунтах соц.сетей, профильных группах, сообществах мессенджеров.
2. Подготовка и направление заявления от лица НКО, СМИ, общественного деятеля о возбуждении дела об административном правонарушении, уголовного дела.
3. Контроль размещения ответа органа власти.
4. Мониторинг принятия руководителем ОБС управленческих решения при выявлении нарушения (дорожная карта).
5. Мониторинг исполнения дорожной карты работниками ОБС и заинтересованными лицами.

# Инструменты профилактики. На примере организации закупки качественных продуктов в школу

## **Задача 1. Изменение существующей модели организации закупок.**

1. Качественные продукты для организации школьного питания выбираются заранее.

Список продуктов утверждается родителями с указанием по каждой позиции производителя, торговой марки, основных характеристик, штрих-кода и диапазона закупочных цен.

2. Отказ от закупок через аукцион, внедрение процедуры конкурса с ограниченным участием, закупок у единственного поставщика.

С 1 июля 2019 года сумма закупки у ед.поставщика ([п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ](#)) - 600 тыс. руб. Годовой объем закупок не должен превышать 5 млн руб. или не должен превышать 50% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 30 млн руб.

**Процедура:** Направление родителями обращения руководителю школы с указанием способа закупки, поставщиков, торговых марок, товаров, цен закупки.

# **Инструменты профилактики. На примере организации закупки качественных продуктов в школу**

## **Задача 1. Изменение существующей модели организации закупок.**

3. С 01.09.2020г. повара и работники кухни вернулись в штат школ. Контракты, предусматривающие закупку услуги (аутсорсинг) могут быть заключены только при наличии требования родителей.
4. Не совмещать в одном контракте производство продуктов питания, их доставку и услуги по приготовлению пищи.
5. Применение формы типового контракта на поставку продуктов питания, разработанной Минсельхозом России.
6. Лабораторные исследования продуктов питания на наличие фальсификации в рамках государственного мониторинга Россельхознадзора и Роспотребнадзора России.

**Процедура:** Направление родителями обращения в Администрацию школы о добровольном включении школы в перечень субъектов мониторинга продуктов питания на наличие фальсификации.



# **Инструменты профилактики. На примере организации закупки качественных продуктов в школу**

## **Задача 2. Установление прямых связей с производителями органических продуктов питания:**

- 2.1. Организация дегустаций блюд в школьной столовой для родителей и детей.
- 2.2. Экскурсии на предприятия-производители, с проведением дегустаций для общественников и родителей. Наличие на предприятиях он-лайн трансляций со склада сырья, производственного цеха.
- 2.3. Внедрить обязательное членство главных технологов пищевого производства в СРО. Ежегодное прохождение исследования с применением полиграфа.
- 2.4. Отказ от приобретения продуктов без фирменной упаковки с защитой от вскрытия.

## Родительский и производственный контроль

### Задача 3. Контроль текущей работы школьной столовой.

3.1. Приемка продуктов по чек-листу.

3.2. Внедрить систему он-лайн трансляции процедуры приемки продуктов питания, вести архив видео-фиксаций.

3.3. Самоконтроль. Ежемесячное проведение Администрацией самообследования в части организации школьного питания.

3.4. Проведение ежемесячного анкетирования Администрации школы, бракеражной комиссии, диетсестры, родителей, учащихся.

3.5. Профилактика нарушений: предупреждение приемки продуктов питания в отсутствии документов, обеспечивающих прослеживаемость, фальсификации Актов экспертизы, выполняемых силами Заказчика.

3.6. Включение в трудовой договор с работниками школьной столовой правило о проверке с использованием полиграфа.

# Родительский и производственный контроль

## Задача 4. Договоры.

4.1. Общественная экспертиза трудовых договоров, должностных инструкций лиц, задействованных в обороте продуктов питания, приготовлении блюд.

4.2. Разработка и внедрение типового договора по оказанию услуг питания **между семьей ученика и школой.**

4.3. Включить в типовые договоры на закупку продуктов питания:

штрих-код товара, торговую марку, сведения о производителе;

требования к потребительской таре: только индивидуальная упаковка с защитой от вскрытия;

правило: вся закупка – одна товарная партия;

электронный документооборот: ТТН, номер декларации соответствия требованиям ТР ТС;

QR-код для транспортной тары;

процедуры приемки продуктов питания по критериям «количество» и «качество», предусмотренные инструкциями П-6 и П-7 Госарбитража СССР, проверку руководителя Поставщика на полиграфе.

# Муниципальный контроль

## Задача 5. Активизация мер понуждения.

5.1. Рекомендовать учредителям МОУ расторгать трудовые договоры с руководителями бюджетных организаций 2 и более раз уличенных в обороте фальсифицированных продуктов питания, принимающих товар в отсутствие документов, обеспечивающих прослеживаемость, утверждающих заведомо ложные экспертные заключения (акты экспертизы силами Заказчика).

5.2. Рекомендовать Администрациям школ провести работу по взысканию средств с поставщиков суррогатных продуктов.

# Муниципальный контроль

## Задача 5. Активизация мер понуждения.

5.3. Рекомендовать Администрациям ОМСУ подготовить и предъявить иски в защиту неопределенного круга потребителей о прекращении противоправных действий лиц, уличенных в обороте фальсифицированных продуктов питания на территории муниципалитета в 2019 году (ст. 46 Закона о защите прав потребителей).

## **Противодействие обороту. Полномочия КНО и ПОО:**

1. Роспотребнадзор России, ст. 14.43 КоАП РФ;

2. Россельхознадзор России, ст. 14.43 КоАП РФ;

**Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов**

3. Федеральное казначейство России, ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ;

**Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта**

10. Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

# Противодействие обороту. Полномочия КНО и ПОО:

## 4. ФАС России, ч. 7 ст. 7.32, ст. 7.32.6. КоАП РФ

Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта

7. Действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением "существенного вреда" охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности

**Статья 7.32.6. Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

**Пункт 1 статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции»:** Не

*допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе относительно качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей*

## **Противодействие обороту. Полномочия КНО и ПОО:**

5. Прокуратура – любая статья КоАП РФ, УК РФ.

6. Следственный комитет, ст. 159 УК РФ  
(Мошенничество).

7. МВД России, ст. 200.6. УК РФ (Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).



# Спасибо за внимание!

**Материалы форума Сообщество, г.Курган, 2020г.:**

<https://yadi.sk/d/36upoiUNsgp11w>

Презентации, тезисы, предложения экспертов по теме

«Школьное питание»: <https://yadi.sk/d/b1s5ygQUeT9wjQ>

**Бражко Александр Анатольевич,**

Оргкомитет рабочей группы по координации работы по противодействию обороту фальсифицированных продуктов питания Общественной палаты Российской Федерации

Координатор Федерального проекта «За честные Продукты!».

E-mail: [info@nappf.ru](mailto:info@nappf.ru) Тел.: +7 9262152308, г. Москва

Страница в социальной сети: <https://www.facebook.com/brazhkoaa>

Федеральный проект «За честные Продукты!»: <http://www.за-честные-продукты.рф/>

Группа Питание в школе. Родительский контроль:

<https://www.facebook.com/groups/RKontrol/>