




БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ


ВЫПОЛНИЛА: ГАВРИЛИНА Л.В.

ПРОВЕРИЛА: ТРЫКАНОВА С.А.



Приобретя массовый характер, терроризм стал очень опасным явлением. Особенно ярко разрушительность этого преступления стала проявляться в XX веке. И вот проблема борьбы с ним оказалась в центре внимания международных организаций.

Терроризм как глобальная, и в последнее время насущная проблема требует наличия определенных методов противодействия не только на мировом уровне, но и в рамках отдельных регионов. Главное направление в этой сфере деятельности – формирование нормативно-правовой базы по противодействию экстремизму и терроризму наиболее активно проявилось в Европе после Второй мировой войны.




Данная конвенция конкретизирует понятие такого преступления, как международный терроризм и определяет правила выдачи лица, совершившего такое преступление, другому государству. Интересно пояснение, что государство имеет право не осуществлять выдачу, если имеет веские основания полагать, что просьба о выдаче была направлена с целью уголовного преследования или наказания лица на основании его расы, религии, национальности или политических взглядов или что положение этого лица может быть ухудшено по любой из этих причин.

Также в этом нормативном акте обозначаются основы взаимной правовой помощи по уголовным делам данной категории.

В связи с глубокой озабоченностью увеличением числа террористических преступлений и растущей террористической угрозой 16 мая 2005 года Совет Европы принимает Конвенцию о предупреждении терроризма. Ее цель обозначена как полная реализация прав человека, в частности, права на жизнь.

Расширены обязанности сторон, связанные с предупреждением терроризма:

- принятие надлежащих мер в области подготовки сотрудников правоохранительных органов;
- обмен информацией в рамках государственных органов;
- улучшение физической защиты людей и объектов;
- совершенствование подготовки и планов координации действий в чрезвычайных ситуациях;
- способствование терпимости путем поощрения межрелигиозного и межкультурного диалога;
- улучшение просвещения общественности в отношении причин и опасности террористических преступлений.



Важность сотрудничества в рамках региональной организации, а именно Европейского Союза, состоит в том, что сегодня ни одно государство не в силах в одностороннем порядке эффективно противостоять террористической опасности.

За борьбу с терроризмом в Европейском Союзе отвечают следующие органы:

Координатор по борьбе с терроризмом ;

Европол (Департамент по борьбе с серьезными преступлениями, управление по борьбе с терроризмом);

Специальная комиссия по борьбе с терроризмом Совета Европы;

Комитет экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы (CODEXTER).

Таким образом, мы видим, что на Европейском континенте накоплен значительный антитеррористический потенциал.

Как международное преступление, терроризм характеризуется следующими признаками:

- деяние должно посягать на общественную безопасность двух и более государств, то есть угрожать интересам неопределенного круга лиц, проживающего на территории данных государств;
- запрет на его совершение должен быть установлен в конкретном международно-правовом акте;
- данное деяние должно быть совершено в мирное время, в отсутствие вооруженного конфликта, иначе оно будет расцениваться как военное преступление и попадать под действие гуманитарного права;
- насильственный характер является обязательным признаком террористического преступления.

Чтобы нести ответственность за терроризм, лицо должно обладать признаками должного субъекта преступления. Им может быть только физическое вменяемое лицо, достигшее возраста, с которого наступает ответственность за данное преступление⁵². Юридическое лицо не признается субъектом преступления международного характера ввиду невозможности применения к нему характерных мер наказания. Соответственно, признание какой-либо организации преступной влечет применение санкций к конкретным лицам, состоящим в ней.

Прежде всего, активная борьба с терроризмом ведется в рамках Организации Объединенных Наций. Она была создана в 1945 году, и в настоящее время включает 193 государства. Ее миссия и роль определяется Уставом ООН.

В докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам содержатся следующие направления деятельности ООН по борьбе с терроризмом:

- сдерживание, поощрение социальных и политических прав, борьба с организованной преступностью, уменьшение масштабов нищеты и безработицы и предотвращение распада государств;
- усилия по борьбе с экстремизмом и нетерпимостью, в том числе посредством образования и содействия публичным обсуждениям;
- разработка более действенных инструментов для глобального сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Некоторые исследователи считают, что уже принципы международного права, содержащиеся в Уставе ООН, запрещают государствам прибегать к террористической деятельности. Например, в резолюции 748 (1992) от 31 марта 1992 г., Совет Безопасности ООН определил, что в соответствии с принципом, изложенным в п. 4 ст. 2 Устава ООН (согласно которому государства воздерживаются от угрозы силой или ее применения в международных отношениях), «каждое государство обязано воздерживаться от организации, поощрения террористических актов в другом государстве, содействия таким актам или участия в них, а также попустительства в пределах своей территории организованной деятельности, направленной на совершение подобных актов, когда подобные акты связаны с угрозой силой или ее применением»³⁷. Другие принципы международного права так же, в той или иной степени, способствуют координации деятельности государств в борьбе с терроризмом.

Огромное значение имеет работа Контртеррористического комитета в рамках Совета Безопасности ООН. Он был создан в 2001 году на основе положений резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности. КТК способствует укреплению потенциала государств-членов в борьбе с терроризмом, как на национальном, так и на международном уровне.

Резолюция 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года, призывает к осуществлению ряда мер, направленных на укрепление возможностей государств-членов в области борьбы с терроризмом:

- ввести уголовную ответственность за финансирование терроризма и не предоставлять финансовую поддержку террористическим группам;
- заблокировать средства лиц, замешанных в террористических актах;
- вести обмен информацией, сотрудничать с другими правительствами в расследовании, выдаче и преследовании лиц, замешанных в таких актах;
- установить в национальном законодательстве ответственность за содействие терроризму.

Резолюция 1624 (2005) предлагает, в том числе, запретить подстрекательство к совершению террористических актов.

КТК использует такие методы работы как посещение стран (с целью отслеживания достигнутого прогресса), техническую помощь, доклады стран (необходимы в качестве инструмента для диалога между странами-членами), передовые методы и специальные совещания (помогают в улучшении координации усилий).

Существование многочисленных террористических организаций предопределило создание специальных подразделений КТК, координирующих отдельные группировки.

Утвержден Комитет Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 1267(1999) и 1989(2011) по организации Аль-Каида и связанным с ней лицам и организациям, так как сложной остается ситуация афгано-пакистанской зоне.

В резолюциях этого Комитета содержатся такие требования как:

- незамедлительная заморозка финансовых активов указанных лиц и организаций;
- недопущение въезда на свою территорию или проезда через нее;
- предотвращение поставок оружия и связанных с ним материальных ценностей указанным лицам⁴⁰.

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1988 (2001) касается деятельности организации «Талибан» или связанных с ним в создании угрозы миру, стабильности и безопасности в Афганистане содержит аналогичные требования, то есть замораживание активов, запрет на поездки и оружейное эмбарго⁴¹.

Важный вклад в систему противодействия финансированию терроризму вносит Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. Она была создана в 1989 году по решению стран «Большой семерки» и является основным международным институтом, занимающимся разработкой и внедрением международных стандартов в этой сфере.


Нельзя недооценивать важную роль Интерпола, международной организации уголовной полиции, созданной в 1923 году.

Интерпол включился в борьбу с терроризмом в 1985 году. На заседании 54-й Генеральной Ассамблеи в Вашингтоне было принято решение о создании специальной группы, которая займется "координацией борьбы с международным терроризмом".

В 1998 г. Генеральный секретариат Интерпола принимал Руководство по сотрудничеству в борьбе с терроризмом, в котором описаны практические меры, которые могут быть предприняты для совершенствования сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. 27 октября 1998 г. резолюцией Генеральной Ассамблеи Интерпола принята Декларация по борьбе с терроризмом.

Также существенный вклад в борьбу с терроризмом вносят региональные международные организации. Борьба с терроризмом ведется в рамках Совета Европы, Южно-азиатской ассоциации регионального сотрудничества (СААРК), Организации американских государств (ОАГ), Организации Исламского Сотрудничества (ОИС). Для обеспечения координации своих действий в СНГ был учрежден Антитеррористический центр, а также принята соответствующая Программа по борьбе с международным терроризмом⁴².

Таким образом, сотрудничество в борьбе с терроризмом осуществляют как универсальные международные организации, такие как Контртеррористический Комитет в рамках ООН, Интерпол и др., так и региональные организации



Вызовы терроризма не являются чем-то принципиально новым для развитых и переходных стран современности. В течение долгого времени каждое государство вырабатывало свои методы борьбы с ним. Однако в последнее время такая стратегия перестала быть эффективной. Требуется принятие комплекса мер, чтобы преодолеть эту идеологию насилия, ужаса и запугивания.


Для этого, прежде всего, необходимо решить следующие вопросы:

1. Необходимо выработать более точное понятие международного терроризма.

Исходя из разных трактовок этого явления не реализуется принцип двойной криминализации, и потому сотрудничество государств, правовая помощь и, соответственно, выдача становятся невозможными.

2. Необходимость преодоления проблемы субъекта преступления.

В современном мире ярко наблюдается такое явление как «государственная поддержка терроризма». Оно может включать в себя предоставление оружия, финансовых активов, иное содействие, а также оказание дипломатической защиты. В ежегодном докладе Государственного департамента США к числу государств, так или иначе спонсирующих терроризм, были отнесены Куба, Северная Корея, Иран, Ирак Судан и Сирия. По мнению автора доклада, правительства этих государств сами участвуют в террористической деятельности, или предоставляют убежище, финансовую поддержку и иную помощь⁶⁵.



Таким образом, для должной борьбы с терроризмом должны быть приняты:

- меры правового характера, в частности, уточнение понятие «международный терроризм»;
- меры административного характера: улучшение сотрудничества государств, в том числе преодоление бюрократии, создание новых обучающих площадок;
- меры идеологического характера, включающие изгнание из сознания общества такого метода изменения мира как терроризм.