

Тема 9. Федеральная гражданская служба

- 9.1. Определение и строение федеральной гражданской службы
- 9.2. Гражданская служба законодательной власти
- 9.3. Гражданская служба исполнительной власти
- 9.4. Гражданская служба судебной власти

9.1

**Федеральная
гражданская**

**государственная
служба** —

профессиональная

служебная

деятельность граждан на должностях

федеральной государственной

гражданской службы по обеспечению

исполнения полномочий федеральных

государственных органов и лиц,

замещающих государственные

должности РФ.

Особенности системы федеральной гражданской службы

1. Имеет не субординационный, а координационный характер;
2. Гражданские службы всех трех ветвей федеральной власти не соподчинены, а взаимодействуют на принципах конвенционализма;
3. Гражданские службы согласовывают свои действия;
4. Регулируется нормативными правовыми актами.

Конвенционализм —

теория согласования совместных действий.

Принципы конвенционализма определяют пути и формы выработки согласованных социальных норм, которые призваны регулировать совместную деятельность участников соглашения (договора).

С организационной стороны федеральная гражданская служба

административно-управленческая
система, объединяющая аппараты
трех ветвей федеральной
государственной власти.

Федеральная государственная гражданская служба



Федеральная гражданская служба имеет два уровня подсистем:

1. **Центрально-федеральную** - образуют государственные службы законодательной, исполнительной, судебной власти и других органов, возникает под влиянием дифференциации четырех структур на определенные федеральные органы.
2. **Федерально-региональную** – образуют территориальные органы исполнительной, судебной и иных органов власти. Они должны проводить федеральную политику, взаимодействуя и координируя свои действия с региональными исполнительными, судебными и иными органами власти..

9.2.

Гражданская служба федеральной законодательной власти состоит из

1. Аппарата Совета Федерации;
2. Аппарата Государственной Думы.

Выделяют четыре типа управления парламентским аппаратом:

- 1) **централизованный;**
- 2) **частично централизованный;**
- 3) **частично децентрализованный;**
- 4) **децентрализованный.**

Аппарат Федерального Собрания РФ является частично централизованным, поскольку в нем имеются два независимых аппарата (на каждую из палат), которые возглавляются своими руководителями.

Аппараты Совета Федерации и Государственной Думы функционируют на основе принципа двойного подчинения:

1. Секретариаты подчиняются, руководителям СФ и ГД, которых они обслуживают и руководителям аппаратов палат;
2. Центральный управленческий аппарат подчиняется руководителям СФ и ГД, а также руководству аппарата;
3. Аппараты комитетов и комиссий подчиняются руководству комитетов и комиссий и руководству аппаратов палат.

Объединяющую, интегрирующую
функцию в структуре гражданской
службы Федерального Собрания
выполняют руководители двух
центральных аппаратов.

Недостатки данной системы:

1. Большая численность комитетов;
2. Недостаточная состыкованность аппаратных структур между собой;
3. Автономное функционирование (деятельность согласовывается только с руководителями палат и ими же координируется);

9.3.

Гражданская служба исполнительной власти

1. Самый большой управленческий аппарат (79,3% от всего количества федеральных гражданских служащих);
2. Носит субординационный характер (гражданская служба Президента РФ – гражданская служба Правительства РФ – гражданские службы министерств и ведомств);

**Федеральная гражданская служба
исполнительной власти имеет в
субъектах РФ свои представительства в
виде территориальных органов
управления различных министерств и
ведомств.**

**Администрация Президента является
структурным подразделением,
обеспечивающим деятельность
Президента (18 управлений).**

Администрация Президента РФ:

- Совет безопасности РФ,
- Аппарат полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах;
- Аппарат советников;
- Государственно-правовое управление;
- Канцелярия, контрольное управление, реферантура;
- Секретариат руководителя Администрации;
- Управление по внешней политике,
- Управление по внутренней политике;
- Управление по кадровым вопросам и государственным наградам;

- Управление по вопросам государственной службы;
- Управление по обеспечению конституционных прав граждан;
- Управление информационного и документационного обеспечения;
- Управление по работе с обращениями граждан,
- Управление пресс-службы и информации,
- Протокольно-организационное управление,
- Экспертное управление.

Функции федеральной гражданской службы исполнительной власти

1. Принятие нормативных правовых актов;
2. Контроль и надзор;
3. Правоприменительные функции;
4. Управление государственным имуществом;
5. Оказание государственных услуг.

Федеральные министерства осуществляют функции:

Принятие нормативных правовых актов для исполнения органами государственной (исполнительной) власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц.

Федеральные службы осуществляют:

контроль и надзор за исполнением органами государственной (исполнительной) власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами общеобязательных правил поведения, выдачей этими органами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности юридическим лицам и гражданам, регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов, ведение реестров, регистров и кадастров.

Федеральные агентства оказывают:

услуги населению, в том числе при осуществлении полномочий собственника в отношении федерального имущества, а также управлении находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ

9.4.

Гражданская служба федеральной судебной власти состоит из:

совершенно самостоятельных и параллельно
существующих гражданских служб -
федеральных судов —
Конституционного и Верховного судов

Гражданская служба

Конституционного суда состоит из 23 подразделений:

1. 19 секретариатов судей КС (подчиняются судьям);
2. Центральный секретариат, финансовое управление, отдел кадров, управление делами (подчиняются только руководству Конституционного суда);

Гражданская служба Верховного суда СОСТОИТ ИЗ:

Судебный департамент, назначение которого — организационное и материально-техническое обеспечение судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества (Всероссийского съезда судей, Совета судей РФ, Высшей квалификационной коллегии судей РФ).

- Руководитель департамента назначается на должность и освобождается от должности Председателем ВС с согласия Совета судей РФ.
- Работники департамента являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания.
- Судебному департаменту при Верховном суде РФ предоставлено право юридического лица.