



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Глава 5 44-ФЗ



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ п.1 ч.1 ст.99



ФОИВ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа

органы исполнительной власти субъекта РФ



органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ



- ФОИВ, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ,
- финансовые органы субъектов РФ
- финансовые органы муниципальных образований,
- органы управления государственными внебюджетными фондами



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА



ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ

- органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ



СУБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ

- Заказчик
- Комиссия по осуществлению закупок и ее члены
- Контрактный управляющий
- Контрактная служба
- Уполномоченные органы
- Операторы электронных площадок
- Специализированные организации
- Уполномоченные учреждения



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

КОНТРОЛЬ В СООТВЕТСТВИИ С Ч.3, Ч.4 СТ.99 44-ФЗ



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Осуществление контроля



**ФОИВ, уполномоченный на осуществление
контроля в сфере закупок**

**Плановые
проверки**

в отношении

**Внеплановые
проверки**

заказчиков
контрактных служб
контрактных управляющих
комиссий по осуществлению закупок и их
членов
уполномоченных органов
уполномоченных учреждений
специализированных организаций
операторов электронных площадок

осуществляющих
закупки для
обеспечения
федеральных нужд

Осуществление контроля

Орган исполнительной власти субъекта РФ,
уполномоченный на осуществление контроля в сфере
закупок

Плановые
проверки

Внеплановые
проверки

Заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций

осуществляющих закупки для обеспечения
нужд субъекта РФ

осуществляющих закупки
для обеспечения
муниципальных нужд
муниципальных
образований, находящихся
на территории субъекта РФ

п.2 ч.3 ст.99

Осуществление контроля

Органы местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок

Плановые
проверки

Внеплановые
проверки

В ОТНОШЕНИИ

заказчиков
контрактных служб
контрактных управляющих
комиссий по осуществлению закупок и их
членов
уполномоченных органов
уполномоченных учреждений
специализированных организаций

осуществляющих закупки
для обеспечения
муниципальных нужд

п.3 ч.3 ст.99



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

КОНТРОЛЬ В СООТВЕТСТВИИ С Ч.5 СТ.99 44-ФЗ



ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ

- ▣ ФОИВ, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (**Казначейство РФ**)
- ▣ **финансовый орган** субъекта Российской Федерации
- ▣ **финансовый орган** муниципального образования
- ▣ **органы управления** государственными внебюджетными фондами



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

На основании соглашений с органами управления государственными внебюджетными фондами, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями **полномочия** соответственно органов управления государственными внебюджетными фондами, финансовых органов субъектов РФ, финансовых органов муниципальных образований **на осуществление** предусмотренного ч.5 ст.99 44-ФЗ **контроля могут быть переданы Федеральному казначейству.**

ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ

информация об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок

СООТВЕТСТВИЕ

информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика

ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ

информация об идентификационных кодах закупок (ИКЗ) и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в

ПЛАНЕ-
ГРАФИКЕ

ИЗВЕЩЕНИЯХ,
ДОКУМЕНТАЦИИ

ПРОТОКОЛАХ

УСЛОВИЯХ
ПРОЕКТОВ
КОНТРАКТОВ

РЕЕСТРЕ
КОНТРАКТОВ

**СООТВЕТСТВИЕ информации,
содержащейся в**

ПЛАНЕ-
ГРАФИКЕ

ДОКУМЕНТАЦИИ

ПРОТОКОЛАХ

УСЛОВИЯХ
КОНТРАКТОВ



СУБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ

- ▣ **государственные заказчики**, осуществляющие закупки от имени субъекта РФ за счет средств бюджета субъекта РФ, в том числе при передаче им полномочий государственного заказчика в соответствии с бюджетным законодательством РФ;
- ▣ **муниципальные заказчики**, осуществляющие закупки от имени муниципального образования за счет средств местного бюджета, в том числе при передаче им полномочий муниципального заказчика в соответствии с бюджетным законодательством РФ;



СУБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ

- ▣ **бюджетные учреждения** субъекта РФ (муниципальные бюджетные учреждения), осуществляющие закупки в соответствии с ч.1 ст.15 закона 44-ФЗ;
- ▣ **автономные учреждения** субъекта РФ (муниципальные автономные учреждения), осуществляющие закупки в соответствии с ч.4 ст.15 закона 44-ФЗ.



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

- государственные унитарные предприятия субъекта РФ (муниципальные унитарные предприятия), осуществляющие закупки за счет средств субсидий, предоставленных им из бюджета субъекта РФ (местного бюджета) на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъекта РФ (муниципальной собственности) или приобретение объектов недвижимого имущества в собственность субъекта РФ (муниципальную собственность)



СУБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ

- ▣ **государственные заказчики**, осуществляющие закупки от имени **РФ** за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ
- ▣ **государственные заказчики**, осуществляющие закупки от имени **субъекта РФ** за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ
- ▣ **государственные учреждения**, подведомственные государственным внебюджетным фондам РФ



СУБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ

Правила, установленные в отношении субъектов контроля, распространяются на

- государственные органы (муниципальные органы) – **уполномоченные органы**
- казенные учреждения – **уполномоченные учреждения**

на которые возложены полномочия, установленные ст.26 44-ФЗ (Централизация закупок)



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Порядок взаимодействия при осуществлении контроля финансовых органов и органов управления государственными внебюджетными фондами с субъектами контроля, включая формы направления субъектами контроля сведений и формы протоколов, направляемых соответствующим органом контроля субъектам контроля, **устанавливается** указанным **органом контроля с учетом общих требований,** установленных Министерством финансов РФ



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

КОНТРОЛЬ В СООТВЕТСТВИИ С Ч.8 СТ.99 44-ФЗ

Контроль в сфере закупок

(внутренний финансовый контроль ч.8 ст.99)

Федеральный уровень

ФОИВ,
осуществляющий
функции по контролю и
надзору в финансово-
бюджетной сфере

Региональный уровень

орган государственного
финансового контроля,
являющийся органом
(должностными лицами)
исполнительной власти
субъекта РФ

Муниципальный уровень

орган муниципального
финансового контроля,
являющийся органом
(должностными лицами)
местной администрации



Цель осуществления внутреннего финансового контроля:

Установление законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с 44-ФЗ, БК РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ



Контроль осуществляется в

отношении:

- 1) **соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст.18, и обоснованности закупок;**
- 2) **соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного ст.19;**
- 3) **обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;**
- 4) **применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;**
- 5) **соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;**
- 6) **своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;**
- 7) **соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**



ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

дополнительное профессиональное образование

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРОК

Проведение плановых проверок ч.12, 13, 14 ст.99

В отношении каждого заказчика, контрактной службы заказчика, контрактного управляющего, постоянно действующей комиссии по осуществлению закупок и ее членов, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, операторов электронной площадки

не чаще чем один раз в шесть месяцев

При проведении плановых и внеплановых проверок **не подлежат контролю** результаты оценки заявок участников закупок в соответствии с критериями, установленными в соответствии с п.3 и п.4 ч.1 ст.32. Такие результаты **могут быть обжалованы участниками закупок только в судебном порядке.**

В отношении каждой специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, за исключением комиссии указанной ранее

не чаще чем один раз за период проведения каждого определения поставщика



Основания для проведения внеплановой проверки

- ✓ получение обращения участника закупки либо общественного объединения или объединения юр. лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего
- ✓ поступление информации о нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
- ✓ истечение срока исполнения ранее выданного предписания

Информация

- о проведении контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля плановых и внеплановых проверок,
- об их результатах и выданных предписаниях

размещается в ЕИС и (или) реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний

Порядок ведения данного реестра, включающий в себя, в частности, перечень размещаемых документов и информации, сроки размещения таких документов и информации в данном реестре **утвержден**

Постановлением Правительства РФ 1148 от 27.10.2015
«О порядке ведения реестра жалоб...»

При выявлении нарушений контрольный орган вправе

- 1) **составлять протоколы** об административных правонарушениях, **рассматривать дела** о таких административных правонарушениях и **принимать меры** по их предотвращению;
- 2) **выдавать обязательные для исполнения предписания** об устранении таких нарушений, в том числе **об аннулировании определения поставщиков**;
- 3) **обращаться в суд**, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ.

- **Запрашивать и получать** в письменной форме **документы и информацию**, необходимые для проведения проверки;
- **Получить беспрепятственный доступ** на территории и в помещения, которые занимают проверяемые лица.

Предписание должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо

Контракт не может быть заключен до даты исполнения такого предписания

Контрольный орган должен **разместить предписание в ЕИС в течение 3 рабочих дней**

В случае поступления информации о неисполнении выданного предписания контрольный орган в сфере закупок вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Информацией о неисполнении предписания в данном случае будет являться факт не направления информации об исполнении предписания в контрольный орган.

Т. е. заказчик может выполнить предписание, но не направив информацию в контрольный орган, предписание для контрольного органа будет считаться невыполненным и у контрольного органа в этом случае имеется основание для привлечения должностных лиц заказчика к административной ответственности



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Должностные лица органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля имеют право:

- Запрашивать и получать в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки;
- Беспрепятственно посещать помещения и территории, которые занимают заказчики, требовать предъявления поставленных товаров, результатов работ, услуг, а также проводить необходимые экспертизы и другие мероприятия по контролю;
- **выдавать обязательные для исполнения предписания** об устранении выявленных нарушений;
- **составлять протоколы** об административных правонарушениях, **рассматривать дела** о таких административных правонарушениях и **принимать меры** по их предотвращению;
- **обращаться в суд**, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ.



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

При осуществлении мероприятий по контролю
субъекты контроля обязаны представлять



в контрольный орган в сфере закупок и органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по требованию таких органов

- ✓ **документы,**
- ✓ **объяснения в письменной форме,**
- ✓ **информацию о закупках** (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну),
- ✓ **а также давать в устной форме объяснения.**



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

При выявлении в результате проведения органами контроля в сфере закупок плановых и внеплановых проверок **факта совершения действия** (бездействия), содержащего признаки состава преступления, указанные органы контроля **обязаны передать в правоохранительные органы** информацию о таком факте и (или) документы, подтверждающие такой факт, **в течение трех рабочих дней** с даты выявления такого факта.



Ведомственный контроль в сфере закупок

Статья 100

Государственные органы,
ГК "Росатом", ГК "Роскосмос",
Органы управления государственными внебюджетными
фондами,
Муниципальные органы

осуществляют ведомственный контроль за
соблюдением законодательства РФ и иных
нормативных правовых актов о контрактной системе в
сфере закупок в отношении подведомственных им
заказчиков

в порядке, установленном
соответственно
Правительством РФ,
высшим исполнительным
органом государственной
власти субъекта РФ,
местной администрацией

Постановление Правительства РФ №89 от 10.02.2014г. (в ред.
17.03.2014г.) «Об утверждении правил осуществления ведомственного
контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»

Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком

Статья 101



Общественный контроль

Граждане

Статья 102

Общественные объединения
Объединения юридических
лиц

Цели общественного контроля:

- реализация принципов КС,
- содействия развитию и совершенствованию КС,
- предупреждения, выявления нарушений требований законодательства РФ и иных НПА о КС
- информирования заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях.

вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

Органы государственной власти и органы местного самоуправления **обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля**



Общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе:

- 1) **подготавливать предложения по совершенствованию** законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок;
- 2) **направлять заказчикам запросы** о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;
- 3) **осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок**, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям 44-ФЗ;



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе:

- 4) **обращаться от своего имени в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в соответствии с 44-ФЗ;**
- 5) **обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления;**
- 6) **обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством РФ.**



**БЛАГОДАРЮ
ЗА
ВНИМАНИЕ!**

