

# **Информационные технологии в юридической деятельности**

**Лекция 8: Государственная  
политика в сфере формирования  
информационного обеспечения  
избирательных процессов**

1. Основные положения информационного обеспечения избирательных процессов.
2. Нормативное правовое обеспечение государственной политики в области информационного обеспечения избирательного процесса.
3. Структура управления ГАС «Выборы».
4. Условия придания юридической силы документам, подготовленным с использованием ГАС «Выборы».

## Основные документы:

- **Федеральная целевая программа** "О Федеральной целевой программе развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" на 1996 - 2000 годы», принятая Правительством Российской Федерации 18.12.1995 постановлением N 1242 была (далее – Программа).
- **Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ** (ред. от 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"»
- **Концепция развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» до 2012 г.**, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссией Российской Федерации 25 сентября 2008 г. №132/966-5 (далее Концепция)



Государственная  
Автоматизированная Система  
**"ВЫБОРЫ"**

Решение о создании ГАС «Выборы»  
принято Указом Президента РФ  
в августе 1994 года



Первое использование системы в  
масштабах страны было  
произведено в декабре 1995 года



Генеральный заказчик системы —  
Центральная избирательная  
комиссия Российской Федерации



# 1. Понятие ГАС «Выборы»

**ГАС «Выборы»** - единая автоматизированная система, предназначенная для информационного обеспечения деятельности органов, проводящих проведение избирательной кампании по всем видам выборов и референдумов, а также обеспечения достоверности получаемой информации и защищенности информации от несанкционированного доступа и фальсификации.

## Признаки ГАС «Выборы»

- **Государственная информационная система** – совокупность баз данных, технических средств и информационных технологий

## Предназначена для

- **информационного обеспечения** деятельности органов, проводящих проведение избирательной кампании по всем видам выборов и референдумов,
- **обеспечения достоверности** получаемой и передаваемой информации, придание ей юридического значения (с помощью ЭП и предусмотренных законом действий)
- **защищенность информации** от несанкционированного доступа и фальсификации (обеспечивается с помощью орг., правовых и технико-технологических условий)

## Система позволяет комплексно решать задачи организации избирательного процесса на всех этапах:

- ✓ планирование подготовки проведения выборов
- ✓ учет избирателей
- ✓ ввод сведений о кандидатах в депутаты
- ✓ проведение голосования
- ✓ подведение итогов
- ✓ статистическую обработку результатов

## 2. Цели, задачи, принципы и приоритеты государственной политики в сфере информационного обеспечения избирательных процессов

### Цели :

- главная цель *повышение эффективности деятельности ИК всех уровней*
- *совершенствование телекоммуникационной среды,*
- *обеспечение единства (унификация)*  
организационного, методического,  
информационного, лингвистического,  
программного и технического видов обеспечения,

## Задачи:

- **сокращение сроков** получения результатов голосования и подведения итогов выборов
- **сокращение объемов трудоемких информационных работ** на всех этапах проведения избирательной кампании по всем видам выборов и референдумов
- **информационная поддержка** деятельности ИК -органов, проводящих избирательную кампанию
- **обеспечение достоверности** получаемой и передаваемой информации
- **обеспечение ИБ - защищенности** информации от несанкционированного доступа и фальсификации, в частности создание трех видов условий (орг., правовых и технико-технологических)
- **повышение уровня организации** процессов подготовки и проведения выборов.

## Принципы

Федеральный закон также определяет **основные принципы** использования, эксплуатации и развития ГАС "Выборы":

- **соблюдение конституционных прав граждан** при автоматизированной обработке информации о них;
- **обеспечение гласности** деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума при использовании ГАС "Выборы";
- **недопустимость вмешательства** в информационные процессы в ГАС "Выборы" органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, других лиц и организаций, которые в соответствии с федеральными законами не могут вмешиваться в данные процессы;
- **обеспечение безопасности** информации в ГАС "Выборы" в сочетании с открытостью системы и доступностью информации, содержащейся в информационных ресурсах "ГАС Выборы", в соответствии с федеральными законами; недопустимость подключения ГАС "Выборы" к сети "Интернет";
- **обеспечение достоверности** информации, получаемой с использованием ГАС "Выборы".

Программой предусмотрены **основные направления (мероприятия)**  
по развитию ГАС "Выборы":

- **обеспечение взаимодействия и сопряжение с другими** государственными информационными системами Федеральными и субъектов РФ – персонального учета, информ. – телекоммуникационными сетями и др.);
- **оснащение комплексов средств автоматизации (КСА)** всех подсистем и объектов (БД, средств связи, ГАС "Выборы ЦИК, Территориальных ИК, УИК, Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;
- **автоматизация рабочих мест УИК** (участковых избирательных комиссий) (до 95000 участков) с целью усовершенствования процедуры голосования;
- **создание ситуационных центров** (залов наблюдения за ходом выборов) с использованием современных средств отображения информации коллективного пользования;
- **повышение надежности,** расширение функциональных возможностей и улучшение технических характеристик ГАС "Выборы", в том числе за счет технических средств отечественного производства.

## **основные термины и понятия**

- **база данных ГАС «Выборы»** - объективная форма представления и организации совокупности данных, систематизированных таким образом, чтобы эти данные могли быть найдены и обработаны с использованием комплексов средств автоматизации ГАС "Выборы";
- **информационные процессы в ГАС «Выборы»** - процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации с использованием комплексов средств автоматизации ГАС "Выборы";
- **информационные ресурсы ГАС «Выборы»** - отдельные документы, отдельные массивы документов, документы и массивы документов, формируемые, хранимые и используемые в ГАС «Выборы»;
- **системный администратор** - специалист, обеспечивающий эксплуатацию комплекса средств автоматизации в соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума;
- **юридическая сила документа** - свойство документа в ГАС «Выборы», в соответствии с федеральным законодательством позволяющее использовать документ отдельно или в сочетании с другими документами для совершения юридически значимых действий.

## 3. Структура ГАС «Выборы»

В состав ГАС "Выборы" входят:

- 1) ИС или комплексы средств автоматизации (КСА) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;
- 2) ИС или КСА избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;
- 3) ИС или КСА муниципальных, окружных, территориальных избирательных комиссий.

Управление всей структурой ИС или КСА, т.е. процессами использования, эксплуатации и развития ГАС "Выборы" обеспечивают информационные центры:

- **Федеральный центр информатизации при ЦИК Российской Федерации (статус юр. лица)**
- **Информационный центр ИК субъекта Российской Федерации** является структурным подразделением аппарата этой комиссии .

## **Федеральный центр информатизации осуществляет основные функции:**

- 1) осуществляет **организационное, техническое, информационное, методическое** и иное обеспечение ГАС "Выборы";
- 2) **осуществляет организационно руководство** деятельностью информационных центров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и системных администраторов;
- 3) обеспечивает **взаимодействие ГАС "Выборы" с информационными системами** органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, другими информационными системами;
- 4) осуществляет функции **владения, пользования и распоряжения имуществом**, входящим в состав комплекса ГАС "Выборы", согласно целям своей деятельности и назначению имущества в соответствии с федеральным законодательством и уставом Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;
- 5) обеспечивает **безопасность информации** в ГАС "Выборы";
- 6) в пределах своей компетенции **издает документы** организационного, нормативно-технического и методического характера, заключает договоры и соглашения в установленном порядке.

- **Информационный центр ИК субъекта Российской Федерации** является структурным подразделением аппарата этой комиссии обеспечивает функции:

- 1) **технического и информационного обеспечения деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, действующих на территории субъекта Российской Федерации;**
- 2) **автоматизации информационных процессов в ГАС "Выборы", реализуемых в ходе подготовки и проведения выборов и референдума на территории субъекта Российской Федерации;**
- 3) **решения задач, не связанных с выборами и референдумом, в установленном порядке.**

Главным лицом в избирательном процессе является **системный администратор, т.е. специалист, обеспечивающий эксплуатацию комплекса средств автоматизации в соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума.**

- Системные администраторы, являются **работниками информационных центров** избирательных комиссий субъекта Российской Федерации и государственными служащими субъекта Российской Федерации.
- Деятельность системного администратора, обеспечивающего эксплуатацию комплексов средств автоматизации в окружной избирательной комиссии по выборам в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляется на основании *срочного трудового договора*, заключаемого с соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации на период избирательной кампании.

**В настоящее время в состав ГАС «Выборы» входят следующие основные подсистемы:**

- 1) ***подсистема автоматизации избирательных процессов***, предназначенная для поддержки деятельности избирательных комиссий всех уровней при подготовке и проведении избирательных кампаний, референдума;
- 2) ***подсистема интернет-портал ЦИК России***, предназначенная для оперативного представления информации о ходе выборов, референдума, предварительных и окончательных итогах голосования, а также освещения деятельности ЦИК России и ИКСРФ в сети Интернет;
- 3) ***подсистема обеспечения информационной безопасности***, предназначенная для защиты программно-технических средств КСА ГАС «Выборы» от несанкционированного доступа, обеспечения безопасного межсетевого взаимодействия, антивирусной защиты, защиты от внешних вторжений;
- 4) ***подсистема документооборота***, предназначенная для автоматизации делопроизводства и документооборота избирательных комиссий Российской Федерации.

## **Современная инфраструктура ГАС «Выборы» представляет собой сложный комплекс систем автоматизации (КСА), состоящий из**

- Компьютерный парк ГАС «Выборы» насчитывает более 450 серверов и 7500 автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ).
- 60 000 единиц технических средств, входящих в состав КСА ЦИК России, КСА ИКСРФ и КСА ТИК.
- подсистемой связи и передачи данных ГАС «Выборы» (далее – ПСПД), являющейся *мультисервисной телекоммуникационной средой* и обеспечивающей надежность и оперативность передачи данных, а также обмен разного рода информацией: голосовой, факсимильной, видео.

### Ожидаемые результаты от реализации Госполитики:

- **повышение эффективности работы** избирательных комиссий, в т. ч. повышение устойчивости функционирования КСА; сокращение времени обработки данных о ходе и предварительных итогах голосования на выборах (референдуме); обеспечение прозрачности работы ИК;
- **полномасштабное внедрение электронного документооборота**, в т. ч. с использованием юридически значимых электронных документов;
- **повышение квалификации пользователей** и обслуживающего персонала по использованию информационных технологий

## 4.Условия придания юридической силы документам, подготовленным с использованием ГАС «Выборы»

Юридическая сила документа - свойство документа в ГАС "Выборы", в соответствии с федеральным законодательством позволяющее использовать документ для **совершения юридически значимых действий**.

### Кратко 3 условия:

- 1.Документы приобретают юр. силу после подписания (ЭП).
- 2.Все документы (**протоколы, сводные таблицы об итогах голосования, иные сводные документы**), подготовленные в электронном виде с использованием ГАС "Выборы", приобретают юридическую силу в порядке **после обязательной проверки подлинности всех исходных электронных документов с помощью ключей ЭП**, на основе которых готовится электронный документ.
- 3.Результаты такой проверки **подтверждается компьютерной распечаткой**, которая подписывается соответствующими должностными лицами и приобщается к отчетной

- Например, передача электронных документов в вышестоящую избирательную комиссию осуществляется исключительно **после проверки достоверности и подлинности электронных подписей**, проставленных на каждом передаваемом документе, с **помощью ключей электронных подписей**. Результаты проверки **подтверждаются компьютерной распечаткой протокола проверки**.
- Тоже самое и при получении электронных документов в вышестоящей ИК
- Иначе говоря производится **двойная проверка** подлинности ЭП с составлением **двух протоколов** проверки и их распечаткой, подписываемой обычной подписью соответствующих должностных лиц.
- **Сложность процедуры объясняется особой важностью документов избирательного процесса!!!**

## Подробно:

Условия обеспечения подлинности документов, подготовленных с использованием ГАС "Выборы":

1. **Документ на бумажном носителе** в соответствии с федеральными законами, приобретает юридическую силу **после его подписания соответствующими должностными лицами.**
2. **Электронный документ**, подготовленный с использованием ГАС "Выборы", приобретает юридическую силу **после его подписания электронными подписями** соответствующих должностных лиц.
3. **Протокол, сводная таблица об итогах голосования, иные сводные документы**, подготовленные в электронном виде с использованием ГАС "Выборы", приобретают юридическую силу в порядке **после обязательной проверки** в установленном порядке с помощью ключей электронных подписей **подлинности всех исходных электронных документов**, на основе которых готовится сводный электронный документ.

4. Соответствие *данных* электронного документа *данным документа на бумажном носителе подтверждается компьютерной распечаткой*, которая подписывается соответствующими должностными лицами и приобщается к отчетной документации. Факт ввода данных в ГАС "Выборы" и формирование электронного документа, подписанного электронными подписями, фиксируются в специальном журнале.
5. Передача электронных документов в вышестоящую избирательную комиссию осуществляется исключительно *после проверки достоверности и подлинности электронных подписей*, проставленных на каждом передаваемом документе, с *помощью ключей электронных подписей*.
4. Соответствие *данных* электронного документа *данным документа на бумажном носителе подтверждается компьютерной распечаткой*, которая подписывается соответствующими должностными лицами и приобщается к отчетной документации. Факт ввода данных в ГАС "Выборы" и формирование электронного документа, подписанного электронными подписями, фиксируются в специальном журнале.
5. Передача электронных документов в вышестоящую избирательную комиссию осуществляется исключительно *после проверки достоверности и подлинности электронных подписей*, проставленных на каждом передаваемом документе, с *помощью*

6. Результаты проверки **подтверждаются компьютерной распечаткой протокола проверки.** Данная распечатка подписывается должностными лицами в установленном порядке и приобщается к отчетной документации. Факт передачи данных в вышестоящую избирательную комиссию, комиссию референдума фиксируется **в специальном журнале** нижестоящей избирательной комиссии, комиссии референдума.
7. Подлинность электронных подписей, проставленных на каждом электронном документе, полученном вышестоящей избирательной комиссией от нижестоящей избирательной комиссии **проверяется с помощью ключей электронных подписей.** Факт проверки достоверности полученных электронных документов подтверждается **компьютерной распечаткой протокола проверки.** Данная распечатка подписывается соответствующими должностными лицами в установленном порядке и приобщается к отчетной документации. Факт такой проверки фиксируется также в специальном журнале.