





# **НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ГОЛОСОВАНИЕМ 17-19 сентября 2021 г.**

**Учебно-методический семинар с наблюдателями,  
экспертами и представителями политических партий  
(Республика Адыгея, г. Майкоп, г. Адыгейск)  
27 августа 2021 г.**



**ПОЛЯНСКИЙ Михаил Семенович**

**эксперт Ассоциации «Независимый  
Общественный Мониторинг»,  
доктор педагогических наук, профессор,  
Заслуженный работник высшей школы РФ**



**Выборы депутатов  
Государственной думы РФ VIII  
созыва назначены на  
19 сентября  
(Указ Президента РФ  
от 17 июня 2021 г. № 367)**



**Деятельность наблюдателей по  
предупреждению нарушений  
в ходе выборов  
17-19 сентября 2021 г.**



## **Основные цели наблюдения:**

- 1. Содействие реализации избирательных прав граждан Российской Федерации;**
- 2. Предотвращение и пресечение нарушений избирательного законодательства;**
- 3. Обеспечение открытости и гласности процесса голосования и подсчёта голосов.**



# ПОРЯДОК РАБОТЫ НАБЛЮДАТЕЛЯ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ



## Время прибытия на избирательный участок наблюдателя в день голосования:

- как правило, не позднее чем за 20 минут до начала голосования и за 1 час на участки, оборудованные КОИБаами

### Кому представляется наблюдатель на избирательном участке:

- ❖ председателю участковой избирательной комиссии;
- ❖ заместителю председателя участковой избирательной комиссии;
- ❖ секретарю участковой избирательной комиссии.

### Документы наблюдателя:

- Заполненное в установленном порядке **НАПРАВЛЕНИЕ** (в котором указывается фамилия, имя, отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер его телефона, номер избирательного участка, куда он направляется, а также заверенное соответствующим образом)
- **ПАСПОРТ** или заменяющий его документ



**Безусловными принципами  
наблюдения являются законность,  
открытость, объективность и  
независимость от других участников  
избирательного процесса**





**НАБЛЮДАТЕЛЬ** - это гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, уполномоченный осуществлять

## НАБЛЮДЕНИЕ ЗА:

- проведением голосования;
- подсчетом голосов;
- иной деятельностью избирательной комиссии.

## В ПЕРИОД:

- проведения голосования,
- установления его итогов,
- определения результатов выборов,
- проверки правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов.

## Наблюдатель может осуществлять свои полномочия (наблюдать):

- С момента начала работы участковой избирательной комиссии (УИК) в дни голосования 17-19 сентября 2021 г.;
- ДО получения сообщения вышестоящей избирательной комиссии о принятии протокола об итогах голосования;
- при повторном подсчете голосов избирателей на избирательном участке;
- а также в территориальной и других комиссиях при установлении итогов голосования, определении результатов выборов и составлении ими итоговых протоколов.



## НАБЛЮДАТЕЛЬ НАЗНАЧАЕТСЯ :



- 1. Зарегистрированным кандидатом;**
- 2. Избирательным объединением (партией), выдвинувшим зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов);**
- 3. Избирательным объединением (партией), зарегистрировавшим список кандидатов;**
- 4. Субъектами общественного контроля РФ:**
  - общественной палатой Российской Федерации;**
  - общественными палатами субъектов РФ.**

## НАБЛЮДАТЕЛЬ ИМЕЕТ ПРАВО:



1. Знакомиться со списками избирателей;
2. Находиться в помещении для голосования с начала работы участковой избирательной комиссии до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протоколов об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей;
3. Наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней;
4. Присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования 17-19 сентября 2021 г;
5. Наблюдать за подсчетом голосов, **визуально** знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем;
6. Наблюдать за составлением протоколов об итогах голосования и иных документов;
7. Обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю УИК или лицу, его замещающему;
8. Знакомиться с протоколами УИК об итогах голосования, изготавливать или получать их заверенные копии;
9. Обжаловать решения и действия УИК;
10. Осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой избирательной комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии (**не нарушая тайны голосования, не допуская съемку персональных данных и с учетом ограничений по использованию изображения физического лица**).



## Требования, предъявляемые к помещению для голосования:

- ❑ наличие достаточной площади, на которой размещаются кабины или места для тайного голосования;
- ❑ наличие информационного стенда (в помещении или перед ним) с образцом заполнения бюллетеня;
- ❑ наличие увеличенной формы протокола об итогах голосования;
- ❑ наличие стационарных ящиков для голосования;
- ❑ места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой избирательной комиссии наблюдателей

# Примерная схема оборудования избирательного участка (вариант 1)



Наблюдатели, члены  
УИК с правом  
совещательного голоса,  
представители СМИ

Выдача избирательных бюллетеней  
(члены УИК с правом решающего  
голоса)

Выход

Вход

Стационарные  
ящики для  
голосования

Кабины для  
голосования

Стенд с информацией,  
стенд с увеличенной  
формой протокола

# Примерная схема оборудования избирательного участка (вариант 2)



Наблюдатели,  
члены УИК с  
правом  
совещательного  
голоса,  
представители  
СМИ

Выдача избирательных бюллетеней (члены  
УИК с правом решающего голоса)

Вход  
Выход

Стационарные  
ящики для  
голосования

Кабины для  
голосования

Стенд с информацией,  
стенд с увеличенной  
формой протокола

# Нормативы технологического оборудования помещений для голосования при проведении выборов



№ ПП	Вид технического оборудования	Устанавливаемое количество единиц технологического оборудования		
		с числом избирателей до 1001	с числом избирателей от 1001 до 2001	с числом избирателей более 2001
1.	Кабины для голосования	Не менее 1	Не менее 2	Не менее 3
2.	Ящики для голосования (стационарные)	Не менее 1	Не менее 1	Не менее 2
3.	Ящики для голосования (переносные)	*	*	*

\* Количество переносных ящиков для голосования определяется решением ТИК

**Технологическое оборудование должно обеспечивать тайну голосования, исключая возможность визуального наблюдения за волеизъявлением избирателя.**

# НАЧАЛО РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО УЧАСТКА



В день голосования перед началом голосования председатель УИК объявляет помещение для голосования открытым и осуществляет следующие действия:

- 1) предъявляет к осмотру пустые стационарные и переносные ящики для голосования;  
(визуальный осмотр имеют право осуществлять все, кто присутствует в помещении избирательного участка, в том числе и наблюдатель)
- 2) опечатывает стационарные и переносные ящики для голосования;
- 3) при необходимости оглашает информацию о количестве избирателей внесенных в журнал регистрации заявлений голосования по месту пребывания
- 4) выдает членам комиссии с правом решающего голоса списки избирателей и избирательные бюллетени (под роспись в реестре).
- 5) по просьбе присутствующих информирует о числе избирателей, внесенных в список избирателей на момент начала голосования и числе полученных бюллетеней

После этого председатель участковой избирательной комиссии приглашает избирателей приступить к голосованию.



## ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ СЛЕДУЕТ ОБРАТИТЬ НА:

- ✓ Лично ознакомиться со стационарными и переносными ящиками для голосования. Убедиться в том, что в них ничего нет и они правильно опечатаны (опломбированы);
- ✓ Обратить внимание на выдачу членам УИК с правом решающего голоса под роспись в реестре избирательных бюллетеней и списков избирателей;
- ✓ Обратить внимание на наличие увеличенной формы итогового протокола
- ✓ Обратить внимание на реестр поданных заявлений для голосования вне помещения
- ✓ Особое внимание обратить на места хранения и сохранность сейфов пакетов по итогам голосования вне помещения 17 и 18 сентября 202



# Порядок работы с избирательными бюллетенями



## ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВЫДАЧИ БЮЛЛЕТЕНЯ:

- личное прибытие на избирательный участок;
- включенность в список избирателей или в журнал регистрации заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения (*ведение Журнала регистрации заявлений может осуществляться в электронном виде*);
- по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт;

## ТРЕБОВАНИЯ К ВЫДАЧЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ:

- выдаются членами УИК с правом решающего голоса избирателям лично, включенным в список избирателей под роспись;
- выдаются по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина;

***Наблюдателю категорически запрещено выдавать бюллетени и участвовать в их заполнении за избирателя по его просьбе!***



## Помощь избирателю при заполнении бюллетеня запрещено оказывать:

- 1.** Членам избирательной комиссии, как с правом решающего, так и совещательного голоса ;
- 2.** Зарегистрированным кандидатам;
- 3.** Доверенным лицам кандидатов;
- 4.** Уполномоченным представителям политических партий, в том числе по финансовым вопросам;
- 5.** Наблюдателям, в том числе иностранным (международным).

В случае когда избирателю оказывают помощь в заполнении бюллетеня в соответствующей графе (соответствующих графах) списка избирателей указываются фамилия, имя и отчество, серия и номер паспорта гражданина, оказывающего помощь избирателю.



## НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ИМЕЕТ ПРАВА:

- Выдавать бюллетени, расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней;
- Заполнять за избирателя по его просьбе избирательные бюллетени;
- Нарушать тайну голосования;
- Принимать непосредственное участие в проводимом членами УИК с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;
- Препятствовать работе избирательной комиссии;
- Вести предвыборную агитацию среди избирателей;
- Участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией

**В случае когда наблюдатель нарушает установленные законодательством требования, решением суда его могут удалить с избирательного участка.**

**В этом случае наблюдателю на руки выдается копия постановления суда соответствующей инстанции об удалении наблюдателя из помещения для голосования.**





## Условия проведения голосования вне помещения для голосования:

- только в дни голосования 17-19 сентября 2021 г. ;
- только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) гражданина о предоставлении ему возможности проголосовать;
- при условии регистрация всех поданных заявлений (устных обращений) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей;
- при условии признания комиссией уважительной причину, по которой избиратель не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования.



В голосовании вне помещения в день голосования имеют право принять участие:

- Члены комиссии с решающим голосом (не менее 2-х или 1, если есть не менее 2-х с совещательным голосом или наблюдателей);
- члены комиссии с совещательным голосом;
- Наблюдатели
  
- При этом комиссия должна обеспечить равные права (передвижение транспорт и т.д.) не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям

# Обеспечение голосования вне помещения для голосования



## Обеспечение членов участковой избирательной комиссии, организующих голосование вне помещения для голосования:

- ❖ Используются переносные ящики для голосования. Для хранения бюллетеней для голосования могут использоваться сейф-пакеты, опечатанные особым способом. Переносные ящики для голосования и сейф-пакеты не вскрываются до начала подсчета голосов;
- ❖ необходимое количество избирательных бюллетеней;
- ❖ выписку из реестра, в котором зарегистрированы все поданные заявления (устные обращения)
- ❖ необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей).

# Наблюдение за подсчетом голосов и установление итогов голосования



- ◆ **Подсчет голосов ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:**
- ◆ **непосредственно после завершения установленного законом времени голосования, но не ранее завершения голосования избирателя, вошедшего до окончания времени голосования в помещение для голосования членами УИК с правом решающего голоса**
- ◆ **подсчет должен быть обеспечен обзором действий членов УИК с правом решающего голоса всем присутствующим лицам в помещении для голосования**
- ◆ **все данные по мере их оглашения вносятся в увеличенную форму протокола и должны фиксироваться наблюдателями.**



## ОБЩИЙ ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ:

- ◆ 1. Погашение неиспользованных бюллетеней
- ◆ 2. Работа со списками избирателей
- ◆ 3. Вскрытие ящиков для голосования (сейф - пакетов, переносных и стационарных ящиков)
- ◆ 4. Сортировка избирательных бюллетеней
- ◆ 5. Подсчет избирательных бюллетеней





- ◆ **ОБЩИЙ ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ (продолжение):**
- ◆ **6. Проверка контрольных соотношений**
- ◆ **7. Итоговое заседание УИК, на котором подписывается протокол УИК**
- ◆ **8. Вручение подписанных копий протокола УИК наблюдателям и другим лицам под роспись, с указанием времени выдачи**
- ◆ **9. Направление первого экземпляра протокола УИК в вышестоящую избирательную комиссию**

**При осуществлении процедуры подсчета голосов получаемые данные заполняются в протокол и в увеличенную форму протокола для ознакомления присутствующим наблюдателям и другим лицам**



## **Нарушения могут классифицироваться по следующим основаниям:**

- ◆ **В ходе голосования**
- ◆ **В ходе подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования и результатов выборов.**
- ◆ **Нарушения влияющие на результаты голосования и нарушения не влияющие на результаты волеизъявления граждан.**
- ◆ **Нарушения допущенные членами избирательных комиссий и нарушения допущенные другими участниками избирательного процесса**

**(Раскрыть более подробно в выступлении)**



## Наиболее характерные серьезные нарушения в ходе голосования:

- ❖ - массовое заполнение бюллетеней для голосования вне кабин для тайного голосования, демонстрация бюллетеней, фотографирование заполненных бюллетеней;
- ❖ - массовый вынос бюллетеней из помещения для голосования (свидетельствует об организации подкупа избирателей по технологии «карусель»);
- ❖ - нарушение порядка голосования избирателей по месту нахождения, а именно выдача бюллетеня избирателю, подавшему заявление, при его отсутствии в списке избирателей без проведения проверки факта подачи заявления;



## Наиболее характерные серьезные нарушения в ходе голосования: (продолжение)

- ❖ - выдача бюллетеня избирателю, исключенному из списка избирателей;
- ❖ - подкуп избирателей, предвыборная агитация в помещении УИК и прилегающей к нему территории;
- ❖ - многократное голосование избирателей, в том числе по документам, удостоверяющим личность членов их семей либо иных избирателей;
- ❖ - голосования избирателей по подложным либо недействительным документам, удостоверяющим личность;
- ❖ - фальсификация подписей избирателей в списке избирателей;
- ❖ - вброс избирательных бюллетеней (пачки бюллетеней) в ящик для голосования.

# Преднамеренные нарушения со стороны деструктивных участников избирательного процесса



**С высокой степенью вероятности в ходе выборов будут предприняты масштабные действия, направленные на дискредитацию избирательного процесса, посеять сомнения у избирателей в легитимности результатов выборов.**

**Составной частью данной кампании являются действия на избирательном участке, направленные на срыв голосования, оказания давления на избирателей и членов избирательной комиссии. В качестве основных методов выступают провокации и преднамеренное создание конфликтных ситуаций.**

**Инициаторами провокационных действий могут выступать наблюдатели и доверенные лица кандидатов, члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, представители СМИ или отдельные избиратели.**

# Наиболее характерные серьезные нарушения в ходе голосования:



- Непрерывные замечания («придирки») к УИК со стороны одного наблюдателя, фактически создающие помехи работе УИК.
- Подача наблюдателем большого количества необоснованных и надуманных жалоб (заявлений).
- Попытки представителей СМИ и доверенных лиц осуществлять права наблюдателя.
- Нарушения наблюдателями порядка проведения фото- и видеосъемки в помещении для голосования, помещении УИК ведение фото- и видеосъемки без уведомления председателя УИК (его заместителя) или секретаря УИ, съемка избирателей крупным планом;
- Съемка документов избирателей, списка избирателей, заявлений избирателей;
  - Съемка заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов.
  - Порча документов и иного имущества УИК, том числе бюллетеней.
  - Вброс бюллетеней либо попытка такого вброса, имитация вброса бюллетеней.

## Наиболее характерные серьезные нарушения в ходе голосования:



- **Создание конфликтной ситуации в помещении для голосования, в том числе попытки проверить документы избирателей.**
- **Постоянное перемещение по помещению для голосования, посещение кабинки для голосования.**
- **Порча пломб на ящиках для голосования, повреждения сейф-пакетов.**
- **Личностные конфликты с другими наблюдателями, ЧСГ и реальными представителями СМИ.**
- **Безосновательные («я не согласен») требования повторного подсчета избирательных бюллетеней**
- **Необоснованные требования ручного пересчета избирательных бюллетеней на участках, оборудованных КОИБами.**
- **Склонение председателя УИК, членов УИК к неправильному заполнению протокола УИК.**

# Деструктивные действия со стороны избирателей:



Избиратели, представляющие определенные политические силы, могут быть участниками провокаций. Независимо от того, является ли такая провокация спланированной или импульсивной, наблюдатель должен фиксировать все подозрительные действия избирателей и сообщать о них в штабы по организации наблюдения.

**Решения по каждому деструктивному действию избирателя или другого лица должна принимать УИК.**

**Общественный наблюдатель, заметив проблему (нарушение), первым делом должен сообщить в Общественный штаб по наблюдению, получить алгоритм деятельности в данной ситуации**

**К деструктивным действиям избирателей, в том числе нарушениям относятся:**

- Попытки проголосовать по иному документу (водительское удостоверение, загранпаспорт, студенческий билет и т.п.), кроме паспорта гражданина Российской Федерации.

- Попытки повторного голосования, голосования за других лиц.
- Неоднократная порча избирательных бюллетеней с требованием повторной их выдачи.
- Вброс бюллетеней либо попытка, имитация такого вброса.





- Публичное выбрасывание избирательного бюллетеня после получения в помещении для голосования.
- Порча документов и иного имущества УИК.

**Наблюдатель должен фиксировать указанные выше нарушения и незамедлительно сообщать о них в штаб. Штаб принимает решение о направлении на избирательный участок «мобильной группы».**

**В случае наличия необоснованных жалоб целесообразно готовить соответствующие заявления (порядок действий согласовывается со штабом).**

**Задачи наблюдателя в каждом случае:**

- по просьбе председателя УИК (порядок действий согласовывается со штабом) в корректной форме подсказать УИК законный порядок действий (формулировку);
- поддержать правильные и обоснованные решение УИК.



**Наблюдатель, находясь в помещении для голосования на избирательном участке, должен действовать в целях содействия реализации гражданами своих избирательных прав, недопущения искажения и фальсификации результатов голосования и итогов выборов, противодействия давлению на участников избирательного процесса.**

**Основной принцип поведения в конфликтной ситуации – устранение проблемной ситуации, погашение конфликта. Наблюдатель не должен обострять конфликт. Следует проявлять выдержку, не поддаваться на провокации.**

**Результатом действий в любом случае должно стать устранение проблемной ситуации – в том числе устранение нарушения, подача обращения (заявления или жалобы) непосредственно в УИК, обжалование спорной ситуации в соответствующие органы, купирование публичного скандала, поддержать правильное решение УИК.**

## Действия наблюдателя при обнаружении признаков нарушения закона, прямо не влияющего на итоги голосования



Удостовериться в факте отклонения от требований закона (обратиться к председателю, его заместителю или секретарю комиссии с сообщением о выявленном факте потенциального нарушения. Выслушать их аргументы.

В случае не принятия мер, составить акт о факте нарушений, подписав его также у свидетелей события

По окончании голосования все копии документов (вместе с заверенной копией протокола об итогах голосования) передать в Общественный штаб наблюдения за выборами

# Действия наблюдателя при обнаружении признаков нарушения закона, влияющего на итоги голосования



Удостовериться в факте отклонения от требований закона (обратиться к председателю, его заместителю или секретарю комиссии с сообщением о выявленном факте потенциального нарушения. Выслушать их аргументы)

В случае не принятия мер, составить акт о факте нарушений, подписав его также у свидетелей события

В зависимости от развития событий (если нарушение не устранено) по заранее согласованному алгоритму действий подготовить заявление в УИК или жалобу в ТИК (один экземпляр с отметкой о приеме передать куратору Общественного штаба), либо принять другие меры, направленные на обеспечение избирательных прав

По окончании голосования все копии документов (вместе с заверенной копией протокола об итогах голосования) передать в штаб Общественного наблюдения



**Подготовленным наблюдателям рекомендуется вести личные аккаунты в социальных сетях. Предпочтительны аккаунты в Facebook, Twitter, YouTube или Telegram, Вконтакте. Размещать информацию, в том числе позитивную в любой из перечисленных сетей или во всех сразу.**

**Темы для поддержания аккаунта могут быть самые разные от спорта и музыки (если они вас действительно интересуют) до политики. Важно наряду с другими темами демонстрировать интерес к политическим новостям и показывать активную гражданскую позицию.**



**С момента регистрации политических партий и кандидатов в депутаты постоянно осуществлять мониторинг агитационных материалов в сети Интернет, в СМИ, раскрывать и оценивать актуальные темы для региона.**

**Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях осуществляется за 28 дней, до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени.**

**В настоящее время такая агитация уже проводится с участием кандидатов и политических партий.**

**В случае фиксации материалов, нарушающих закон, важно обсудить проблему на Общественном штабе, затем обратиться в избирком Республики Адыгея.**



**Анализ фейков, распространявшихся в ходе избирательных кампаний последних лет показывает :**

- отсутствие достоверного подтверждения события с четким указанием предмета нарушения (без документов, аудио-, фото-, видео- материалов участников и свидетелей нарушения);**
- несоответствие заголовка содержанию, фотографии – месту события;**
- тревожные или провокационные комментарии, сопровождающие фото или видео, на которых ничего незаконного не происходит;**
- эмоциональная подача с подменой факта субъективной оценкой, личным мнением, призывами;**
- эмоциональные обращения к немедленному распространению («пока не удалили!»)**



**При анализе характера распространения фейка можно отметить, что сообщению, как правило, сопутствуют взрывное распространение, одномоментная масса просмотров и поддерживающих комментариев и оперативная поддержка медиа ресурсами.**

**В случае, если сообщение содержит фейк, что должно быть зафиксировано в результате проверки информации, следует максимально широко представить результаты данной проверки общественности включая социальные сети.**

**Материал, разоблачающий фейк, должен содержать убедительные доказательства подделки, искажения информации.**





**При анализе характера распространения фейка можно отметить, что любая не проверенная и не оцененная в информационном пространстве ситуация будет подана, как факт нарушения прав избирателей, с целью дискредитировать ход и результаты выборов.**



**Спасибо за внимание !**

