



НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ГОЛОСОВАНИЕМ 17-19 сентября 2021 г.

**Учебно-методический семинар с наблюдателями,
экспертами и представителями политических партий
(Республика Адыгея, г. Майкоп, г. Адыгейск)
27 августа 2021 г.**



ПОЛЯНСКИЙ Михаил Семенович

**эксперт Ассоциации «Независимый
Общественный Мониторинг»,
доктор педагогических наук, профессор,
Заслуженный работник высшей школы РФ**



**Выборы депутатов
Государственной думы РФ VIII
созыва назначены на
19 сентября
(Указ Президента РФ
от 17 июня 2021 г. № 367)**



**Деятельность наблюдателей по
предупреждению нарушений
в ходе выборов
17-19 сентября 2021 г.**



Основные цели наблюдения:

1. Содействие реализации избирательных прав граждан Российской Федерации;
2. Предотвращение и пресечение нарушений избирательного законодательства;
3. Обеспечение открытости и гласности процесса голосования и подсчёта голосов.

ПОРЯДОК РАБОТЫ НАБЛЮДАТЕЛЯ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ



Время прибытия на избирательный участок наблюдателя в день голосования:

- как правило, не позднее чем за 20 минут до начала голосования и за 1 час на участки, оборудованные КОИБаами

Кому представляется наблюдатель на избирательном участке:

- ◆ председателю участковой избирательной комиссии;
- ◆ заместителю председателя участковой избирательной комиссии;
- ◆ секретарю участковой избирательной комиссии.

Документы наблюдателя:

- Заполненное в установленном порядке **НАПРАВЛЕНИЕ** (в котором указывается фамилия, имя, отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер его телефона, номер избирательного участка, куда он направляется, а также заверенное соответствующим образом)
- **ПАСПОРТ** или заменяющий его документ



**Безусловными принципами
наблюдения являются законность,
открытость, объективность и
независимость от других участников
избирательного процесса**





НАБЛЮДАТЕЛЬ - это гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, уполномоченный осуществлять

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА:

- проведением голосования;
- подсчетом голосов;
- иной деятельностью избирательной комиссии.

В ПЕРИОД:

- проведения голосования,
- установления его итогов,
- определения результатов выборов,
- проверки правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов.

Наблюдатель может осуществлять свои полномочия (наблюдать):

- С момента начала работы участковой избирательной комиссии (УИК) в дни голосования 17-19 сентября 2021 г.;
- ДО получения сообщения вышестоящей избирательной комиссии о принятии протокола об итогах голосования;
- при повторном подсчете голосов избирателей на избирательном участке;
- а также в территориальной и других комиссиях при установлении итогов голосования, определении результатов выборов и составлении ими итоговых протоколов.

НАБЛЮДАТЕЛЬ НАЗНАЧАЕТСЯ :



- 1. Зарегистрированным кандидатом;**
- 2. Избирательным объединением (партией), выдвинувшим зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов);**
- 3. Избирательным объединением (партией), зарегистрировавшим список кандидатов;**
- 4. Субъектами общественного контроля РФ:**
 - общественной палатой Российской Федерации;**
 - общественными палатами субъектов РФ.**

НАБЛЮДАТЕЛЬ ИМЕЕТ ПРАВО:



1. Знакомиться со списками избирателей;
2. Находиться в помещении для голосования с начала работы участковой избирательной комиссии до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протоколов об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей;
3. Наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней;
4. Присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования 17-19 сентября 2021 г;
5. Наблюдать за подсчетом голосов, **визуально** знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем;
6. Наблюдать за составлением протоколов об итогах голосования и иных документов;
7. Обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю УИК или лицу, его замещающему;
8. Знакомиться с протоколами УИК об итогах голосования, изготавливать или получать их заверенные копии;
9. Обжаловать решения и действия УИК;
10. Осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой избирательной комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии (**не нарушая тайны голосования, не допуская съемку персональных данных и с учетом ограничений по использованию изображения физического лица**).



Требования, предъявляемые к помещению для голосования:

- ❑ наличие достаточной площади, на которой размещаются кабины или места для тайного голосования;
- ❑ наличие информационного стенда (в помещении или перед ним) с образцом заполнения бюллетеня;
- ❑ наличие увеличенной формы протокола об итогах голосования;
- ❑ наличие стационарных ящиков для голосования;
- ❑ места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой избирательной комиссии наблюдателей

Примерная схема оборудования избирательного участка (вариант 1)



Наблюдатели, члены
УИК с правом
совещательного голоса,
представители СМИ

Выдача избирательных бюллетеней
(члены УИК с правом решающего
голоса)

Выход

Вход

Стационарные
ящики для
голосования

Кабины для
голосования

Стенд с информацией,
стенд с увеличенной
формой протокола

Примерная схема оборудования избирательного участка (вариант 2)



Наблюдатели,
члены УИК с
правом
совещательного
голоса,
представители
СМИ

Выдача избирательных бюллетеней (члены
УИК с правом решающего голоса)

Вход
Выход

Стационарные
ящики для
голосования

Кабины для
голосования

Стенд с информацией,
стенд с увеличенной
формой протокола

Нормативы технологического оборудования помещений для голосования при проведении выборов



№ ПП	Вид технического оборудования	Устанавливаемое количество единиц технологического оборудования		
		с числом избирателей до 1001	с числом избирателей от 1001 до 2001	с числом избирателей более 2001
1.	Кабины для голосования	Не менее 1	Не менее 2	Не менее 3
2.	Ящики для голосования (стационарные)	Не менее 1	Не менее 1	Не менее 2
3.	Ящики для голосования (переносные)	*	*	*

* Количество переносных ящиков для голосования определяется решением ТИК

Технологическое оборудование должно обеспечивать тайну голосования, исключая возможность визуального наблюдения за волеизъявлением избирателя.

НАЧАЛО РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО УЧАСТКА



В день голосования перед началом голосования председатель УИК объявляет помещение для голосования открытым и осуществляет следующие действия:

- 1) предъявляет к осмотру пустые стационарные и переносные ящики для голосования;
(визуальный осмотр имеют право осуществлять все, кто присутствует в помещении избирательного участка, в том числе и наблюдатель)
- 2) опечатывает стационарные и переносные ящики для голосования;
- 3) при необходимости оглашает информацию о количестве избирателей внесенных в журнал регистрации заявлений голосования по месту пребывания
- 4) выдает членам комиссии с правом решающего голоса списки избирателей и избирательные бюллетени (под роспись в реестре).
- 5) по просьбе присутствующих информирует о числе избирателей, внесенных в список избирателей на момент начала голосования и числе полученных бюллетеней

После этого председатель участковой избирательной комиссии приглашает избирателей приступить к голосованию.



ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ СЛЕДУЕТ ОБРАТИТЬ НА:

- ✓ Лично ознакомиться со стационарными и переносными ящиками для голосования. Убедиться в том, что в них ничего нет и они правильно опечатаны (опломбированы);
- ✓ Обратить внимание на выдачу членам УИК с правом решающего голоса под роспись в реестре избирательных бюллетеней и списков избирателей;
- ✓ Обратить внимание на наличие увеличенной формы итогового протокола
- ✓ Обратить внимание на реестр поданных заявлений для голосования вне помещения
- ✓ Особое внимание обратить на места хранения и сохранность сейфов пакетов по итогам голосования вне помещения 17 и 18 сентября 202



Порядок работы с избирательными бюллетенями

ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВЫДАЧИ БЮЛЛЕТЕНЯ:

- личное прибытие на избирательный участок;
- включенность в список избирателей или в журнал регистрации заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения (*ведение Журнала регистрации заявлений может осуществляться в электронном виде*);
- по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт;

ТРЕБОВАНИЯ К ВЫДАЧЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ:

- выдаются членами УИК с правом решающего голоса избирателям лично, включенным в список избирателей под роспись;
- выдаются по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина;

Наблюдателю категорически запрещено выдавать бюллетени и участвовать в их заполнении за избирателя по его просьбе!



Помощь избирателю при заполнении бюллетеня запрещено оказывать:

- 1.** Членам избирательной комиссии, как с правом решающего, так и совещательного голоса ;
- 2.** Зарегистрированным кандидатам;
- 3.** Доверенным лицам кандидатов;
- 4.** Уполномоченным представителям политических партий, в том числе по финансовым вопросам;
- 5.** Наблюдателям, в том числе иностранным (международным).

В случае когда избирателю оказывают помощь в заполнении бюллетеня в соответствующей графе (соответствующих графах) списка избирателей указываются фамилия, имя и отчество, серия и номер паспорта гражданина, оказывающего помощь избирателю.



НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ИМЕЕТ ПРАВА:

- Выдавать бюллетени, расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней;
- Заполнять за избирателя по его просьбе избирательные бюллетени;
- Нарушать тайну голосования;
- Принимать непосредственное участие в проводимом членами УИК с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;
- Препятствовать работе избирательной комиссии;
- Вести предвыборную агитацию среди избирателей;
- Участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией

В случае когда наблюдатель нарушает установленные законодательством требования, решением суда его могут удалить с избирательного участка.

В этом случае наблюдателю на руки выдается копия постановления суда соответствующей инстанции об удалении наблюдателя из помещения для голосования.





Условия проведения голосования вне помещения для голосования:

- только в дни голосования 17-19 сентября 2021 г. ;
- только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) гражданина о предоставлении ему возможности проголосовать;
- при условии регистрация всех поданных заявлений (устных обращений) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей;
- при условии признания комиссией уважительной причину, по которой избиратель не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования.



В голосовании вне помещения в день голосования имеют право принять участие:

- Члены комиссии с решающим голосом (не менее 2-х или 1, если есть не менее 2-х с совещательным голосом или наблюдателей);
- члены комиссии с совещательным голосом;
- Наблюдатели

- При этом комиссия должна обеспечить равные права (передвижение транспорт и т.д.) не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям

Обеспечение голосования вне помещения для голосования



Обеспечение членов участковой избирательной комиссии, организующих голосование вне помещения для голосования:

- ◆ Используются переносные ящики для голосования. Для хранения бюллетеней для голосования могут использоваться сейф-пакеты, опечатанные особым способом. Переносные ящики для голосования и сейф-пакеты не вскрываются до начала подсчета голосов;
- ◆ необходимое количество избирательных бюллетеней;
- ◆ выписку из реестра, в котором зарегистрированы все поданные заявления (устные обращения)
- ◆ необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей).

Наблюдение за подсчетом голосов и установление итогов голосования



- ◆ **Подсчет голосов ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:**
- ◆ **непосредственно после завершения установленного законом времени голосования, но не ранее завершения голосования избирателя, вошедшего до окончания времени голосования в помещение для голосования членами УИК с правом решающего голоса**
- ◆ **подсчет должен быть обеспечен обзором действий членов УИК с правом решающего голоса всем присутствующим лицам в помещении для голосования**
- ◆ **все данные по мере их оглашения вносятся в увеличенную форму протокола и должны фиксироваться наблюдателями.**



ОБЩИЙ ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ:

- ◆ 1. Погашение неиспользованных бюллетеней
- ◆ 2. Работа со списками избирателей
- ◆ 3. Вскрытие ящиков для голосования (сейф - пакетов, переносных и стационарных ящиков)
- ◆ 4. Сортировка избирательных бюллетеней
- ◆ 5. Подсчет избирательных бюллетеней



- ◆ **ОБЩИЙ ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ (продолжение):**
- ◆ **6. Проверка контрольных соотношений**
- ◆ **7. Итоговое заседание УИК, на котором подписывается протокол УИК**
- ◆ **8. Вручение подписанных копий протокола УИК наблюдателям и другим лицам под роспись, с указанием времени выдачи**
- ◆ **9. Направление первого экземпляра протокола УИК в вышестоящую избирательную комиссию**

При осуществлении процедуры подсчета голосов получаемые данные заполняются в протокол и в увеличенную форму протокола для ознакомления присутствующим наблюдателям и другим лицам



Нарушения могут классифицироваться по следующим основаниям:

- ◆ **В ходе голосования**
- ◆ **В ходе подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования и результатов выборов.**
- ◆ **Нарушения влияющие на результаты голосования и нарушения не влияющие на результаты волеизъявления граждан.**
- ◆ **Нарушения допущенные членами избирательных комиссий и нарушения допущенные другими участниками избирательного процесса**

(Раскрыть более подробно в выступлении)



Наиболее характерные серьезные нарушения в ходе голосования:

- ❖ - массовое заполнение бюллетеней для голосования вне кабин для тайного голосования, демонстрация бюллетеней, фотографирование заполненных бюллетеней;
- ❖ - массовый вынос бюллетеней из помещения для голосования (свидетельствует об организации подкупа избирателей по технологии «карусель»);
- ❖ - нарушение порядка голосования избирателей по месту нахождения, а именно выдача бюллетеня избирателю, подавшему заявление, при его отсутствии в списке избирателей без проведения проверки факта подачи заявления;



Наиболее характерные серьезные нарушения в ходе голосования: (продолжение)

- ❖ - выдача бюллетеня избирателю, исключенному из списка избирателей;
- ❖ - подкуп избирателей, предвыборная агитация в помещении УИК и прилегающей к нему территории;
- ❖ - многократное голосование избирателей, в том числе по документам, удостоверяющим личность членов их семей либо иных избирателей;
- ❖ - голосования избирателей по подложным либо недействительным документам, удостоверяющим личность;
- ❖ - фальсификация подписей избирателей в списке избирателей;
- ❖ - вброс избирательных бюллетеней (пачки бюллетеней) в ящик для голосования.

Преднамеренные нарушения со стороны деструктивных участников избирательного процесса



С высокой степенью вероятности в ходе выборов будут предприняты масштабные действия, направленные на дискредитацию избирательного процесса, посеять сомнения у избирателей в легитимности результатов выборов.

Составной частью данной кампании являются действия на избирательном участке, направленные на срыв голосования, оказания давления на избирателей и членов избирательной комиссии. В качестве основных методов выступают провокации и преднамеренное создание конфликтных ситуаций.

Инициаторами провокационных действий могут выступать наблюдатели и доверенные лица кандидатов, члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, представители СМИ или отдельные избиратели.

Наиболее характерные серьезные нарушения в ходе голосования:



- Непрерывные замечания («придирки») к УИК со стороны одного наблюдателя, фактически создающие помехи работе УИК.
- подача наблюдателем большого количества необоснованных и надуманных жалоб (заявлений).
- Попытки представителей СМИ и доверенных лиц осуществлять права наблюдателя.
- Нарушения наблюдателями порядка проведения фото- и видеосъемки в помещении для голосования, помещении УИК ведение фото- и видеосъемки без уведомления председателя УИК (его заместителя) или секретаря УИ, съемка избирателей крупным планом;
- Съемка документов избирателей, списка избирателей, заявлений избирателей;
 - Съемка заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов.
 - Порча документов и иного имущества УИК, том числе бюллетеней.
 - Вброс бюллетеней либо попытка такого вброса, имитация вброса бюллетеней.

Наиболее характерные серьезные нарушения в ходе голосования:



- **Создание конфликтной ситуации в помещении для голосования, в том числе попытки проверить документы избирателей.**
- **Постоянное перемещение по помещению для голосования, посещение кабинки для голосования.**
- **Порча пломб на ящиках для голосования, повреждения сейф-пакетов.**
- **Личностные конфликты с другими наблюдателями, ЧСГ и реальными представителями СМИ.**
- **Безосновательные («я не согласен») требования повторного подсчета избирательных бюллетеней**
- **Необоснованные требования ручного пересчета избирательных бюллетеней на участках, оборудованных КОИБами.**
- **Склонение председателя УИК, членов УИК к неправильному заполнению протокола УИК.**



Избиратели, представляющие определенные политические силы, могут быть участниками провокаций. Независимо от того, является ли такая провокация спланированной или импульсивной, наблюдатель должен фиксировать все подозрительные действия избирателей и сообщать о них в штабы по организации наблюдения.

Решения по каждому деструктивному действию избирателя или другого лица должна принимать УИК.

Общественный наблюдатель, заметив проблему (нарушение), первым делом должен сообщить в **Общественный штаб по наблюдению, получить алгоритм деятельности в данной ситуации**

К деструктивным действиям избирателей, в том числе нарушениям относятся:

- Попытки проголосовать по иному документу (водительское удостоверение, загранпаспорт, студенческий билет и т.п.), кроме паспорта гражданина Российской Федерации.

- Попытки повторного голосования, голосования за других лиц.**
- Неоднократная порча избирательных бюллетеней с требованием повторной их выдачи.**
- Вброс бюллетеней либо попытка, имитация такого вброса.**



- Публичное выбрасывание избирательного бюллетеня после получения в помещении для голосования.
- Порча документов и иного имущества УИК.

Наблюдатель должен фиксировать указанные выше нарушения и незамедлительно сообщать о них в штаб. Штаб принимает решение о направлении на избирательный участок «мобильной группы».

В случае наличия необоснованных жалоб целесообразно готовить соответствующие заявления (порядок действий согласовывается со штабом).

Задачи наблюдателя в каждом случае:

- по просьбе председателя УИК (порядок действий согласовывается со штабом) в корректной форме подсказать УИК законный порядок действий (формулировку);
- поддержать правильные и обоснованные решение УИК.



Наблюдатель, находясь в помещении для голосования на избирательном участке, должен действовать в целях содействия реализации гражданами своих избирательных прав, недопущения искажения и фальсификации результатов голосования и итогов выборов, противодействия давлению на участников избирательного процесса.

Основной принцип поведения в конфликтной ситуации – устранение проблемной ситуации, погашение конфликта. Наблюдатель не должен обострять конфликт. Следует проявлять выдержку, не поддаваться на провокации.

Результатом действий в любом случае должно стать устранение проблемной ситуации – в том числе устранение нарушения, подача обращения (заявления или жалобы) непосредственно в УИК, обжалование спорной ситуации в соответствующие органы, купирование публичного скандала, поддержать правильное решение УИК.

Действия наблюдателя при обнаружении признаков нарушения закона, прямо не влияющего на итоги голосования



Удостовериться в факте отклонения от требований закона (обратиться к председателю, его заместителю или секретарю комиссии с сообщением о выявленном факте потенциального нарушения. Выслушать их аргументы.

В случае не принятия мер, составить акт о факте нарушений, подписав его также у свидетелей события

По окончании голосования все копии документов (вместе с заверенной копией протокола об итогах голосования) передать в Общественный штаб наблюдения за выборами

Действия наблюдателя при обнаружении признаков нарушения закона, влияющего на итоги голосования



Удостовериться в факте отклонения от требований закона (обратиться к председателю, его заместителю или секретарю комиссии с сообщением о выявленном факте потенциального нарушения. Выслушать их аргументы)

В случае не принятия мер, составить акт о факте нарушений, подписав его также у свидетелей события

В зависимости от развития событий (если нарушение не устранено) по заранее согласованному алгоритму действий подготовить заявление в УИК или жалобу в ТИК (один экземпляр с отметкой о приеме передать куратору Общественного штаба), либо принять другие меры, направленные на обеспечение избирательных прав

По окончании голосования все копии документов (вместе с заверенной копией протокола об итогах голосования) передать в штаб Общественного наблюдения



Подготовленным наблюдателям рекомендуется вести личные аккаунты в социальных сетях. Предпочтительны аккаунты в Facebook, Twitter, YouTube или Telegram, Вконтакте. Размещать информацию, в том числе позитивную в любой из перечисленных сетей или во всех сразу.

Темы для поддержания аккаунта могут быть самые разные от спорта и музыки (если они вас действительно интересуют) до политики. Важно наряду с другими темами демонстрировать интерес к политическим новостям и показывать активную гражданскую позицию.



С момента регистрации политических партий и кандидатов в депутаты постоянно осуществлять мониторинг агитационных материалов в сети Интернет, в СМИ, раскрывать и оценивать актуальные темы для региона.

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях осуществляется за 28 дней, до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени.

В настоящее время такая агитация уже проводится с участием кандидатов и политических партий.

В случае фиксации материалов, нарушающих закон, важно обсудить проблему на Общественном штабе, затем обратиться в избирком Республики Адыгея.



Анализ фейков, распространявшихся в ходе избирательных кампаний последних лет показывает :

- отсутствие достоверного подтверждения события с четким указанием предмета нарушения (без документов, аудио-, фото-, видео- материалов участников и свидетелей нарушения);**
- несоответствие заголовка содержанию, фотографии – месту события;**
- тревожные или провокационные комментарии, сопровождающие фото или видео, на которых ничего незаконного не происходит;**
- эмоциональная подача с подменой факта субъективной оценкой, личным мнением, призывами;**
- эмоциональные обращения к немедленному распространению («пока не удалили!»)**



При анализе характера распространения фейка можно отметить, что сообщению, как правило, сопутствуют взрывное распространение, одномоментная масса просмотров и поддерживающих комментариев и оперативная поддержка медиа ресурсами.

В случае, если сообщение содержит фейк, что должно быть зафиксировано в результате проверки информации, следует максимально широко представить результаты данной проверки общественности включая социальные сети.

Материал, разоблачающий фейк, должен содержать убедительные доказательства подделки, искажения информации.



При анализе характера распространения фейка можно отметить, что любая не проверенная и не оцененная в информационном пространстве ситуация будет подана, как факт нарушения прав избирателей, с целью дискредитировать ход и результаты выборов.



Спасибо за внимание !

