

# Административное право

введение

# Предмет и метод административного права

**Предмет** административного права - это система общественных отношений, складывающаяся в сфере публичного управления по исполнению законов и подзаконных актов и направленная на достижение социально-полезных целей.

**Основной метод** – метод властных предписаний, отношение власти и подчинения, для которых характерно решение вопросов по воле одной стороны.

# суть метода раскрывается в следующем

- а) установление определенного порядка действий - **предписание** к действию надлежащим образом в соответствующих условиях, предусмотренных данной административно-правовой нормой.
- б) **запрещение** определенных действий под страхом применения соответствующих юридических средств воздействия
- в) **предоставление возможности выбора** одного из вариантов должного поведения,  
предусмотренных административно-правовой нормой.
- г) предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению, т.е. совершать либо не совершать предусмотренные административно-правовой нормой действия в определенных ею условиях. Как правило, это имеет место при реализации субъективных прав.

# Система административного права

## Общая часть

- административно-правовые статусы индивидуальных субъектов права;
- основы организации и деятельности исполнительной власти ;
- административно-правовые статусы государственных предприятий, учреждений, организаций;
- административно-правовые статусы негосударственных организаций
- формы и методы, способы властного воздействия государственной администрации на субъекты права;
- законность деятельности исполнительной власти;
- процесс управления (управленческий процесс, управленческие процедуры, административное нормотворчество, принятие нормативных и индивидуальных правовых актов);
- административно-деликтные отношения

## Особенная часть

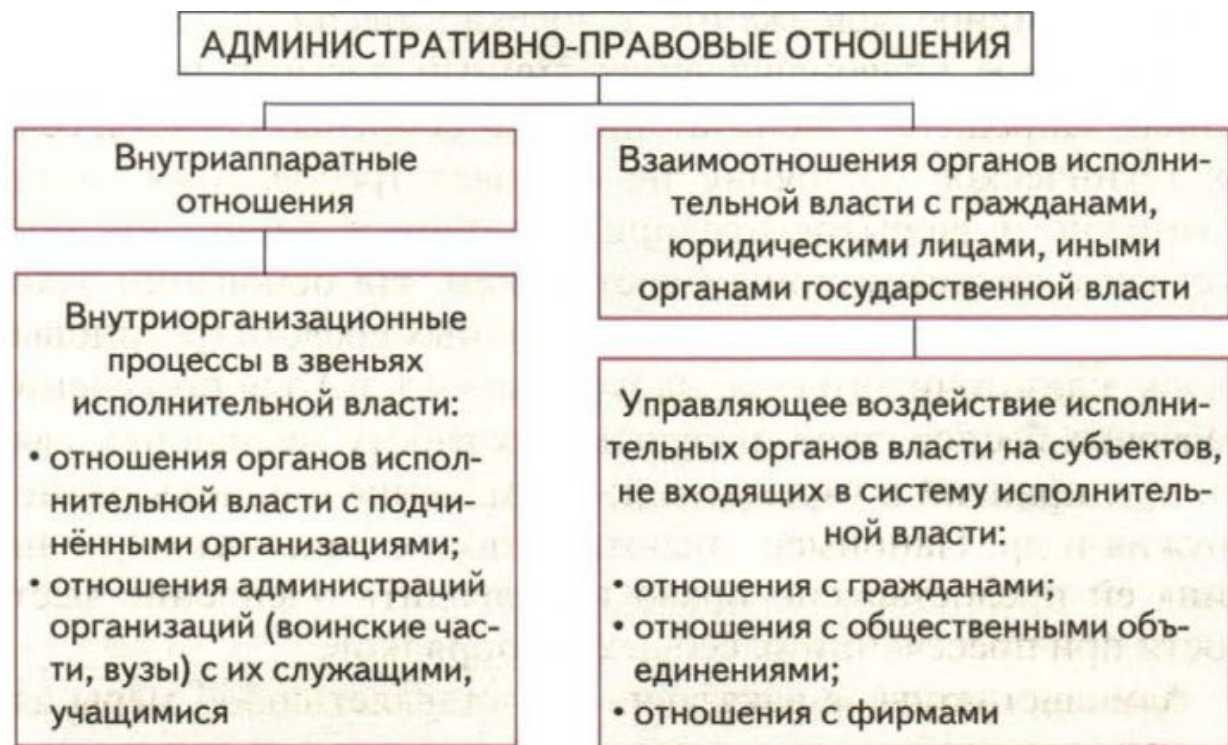
- - деятельность в организационно-хозяйственной области (промышленность, строительный комплекс, агропромышленный, транспорт, связь, торговля, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание);
- - деятельность в социально-культурной области (образование, здравоохранение, культура, наука, физическая культура и спорт, социальное обеспечение);
- - деятельность в административно-политической области (оборона, обеспечение государственной
- безопасности, внутренние дела, юстиция, иностранные дела, внешние экономические связи);
- - межотраслевые управленческие отношения (прогнозирование и планирование, бюджетное регулирование, антимонопольная деятельность и др.).

# Источники административного права

- Конституция Российской Федерации 1993 года
- Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации
- Административно-правовые нормы содержатся в законодательных актах (федеральные конституционные, федеральные, основы законодательства, действующие законы РФ и РСФСР, СССР, а также законы субъектов Российской Федерации).
- указы Президента Российской Федерации
- Постановления Правительства Российской Федерации
- Нормативные акты федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти
- Законодательные и иные нормативные акты представительных и исполнительных органов в субъектах РФ
- нормативные акты руководителей государственных корпораций, концернов, объединений, предприятий и учреждений.
- соглашения, заключенные между федеральными и региональными органами исполнительной власти о передаче друг другу части полномочий

# Административные правоотношения

- Под административно-правовыми отношениями понимаются урегулированные административно-правовыми нормами управленческие общественные отношения, в которых стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав.
- Это властеотношения



# Виды органов Российской Федерации по компетенции:

В зависимости от объёма и характера компетенции органы Российской Федерации подразделяют на виды:

- органы государственной власти — Президент РФ, Федеральное Собрание РФ;
- органы государственного управления — Правительство РФ, министерства, федеральные службы, агентства, администрация государственных предприятий. Их называют исполнительно-распорядительными органами;
- органы надзора и контроля — Конституционный Суд РФ, Генеральный прокурор РФ;
- органы охраны правопорядка (полиция);
- органы защиты государства — армия, внешняя разведка и контрразведка, пограничная и таможенная службы.

## Административно-правовое принуждение

- Один из видов правового принуждения, состоящий в применении субъектами публичной власти установленных нормами административного права принудительных мер в связи с неправомерными действиями.
- Оно играет важную роль в охране правопорядка, и особо следует отметить его профилактическое значение в борьбе с правонарушениями, потому что органы внутренних дел, государственные инспекции и другие субъекты исполнительной власти систематически осуществляют контроль за соблюдением соответствующих правил и могут своевременно реагировать на их нарушение.



Административно-правовое принуждение включает большое число средств пресечения (задержание граждан, запрещение эксплуатации механизмов и т.п.), использование которых прекращает антиобщественные действия, предотвращает наступление общественно вредных последствий.

В зависимости от целей и способа обеспечения правопорядка, определяемых объективным характером общественных отношений и противоправных посягательств на эти отношения, все меры административного принуждения можно подразделить на четыре группы:

- 1) административно-предупредительные меры;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) меры административной ответственности;
- 4) меры административно-процессуального обеспечения

среди  
административно-  
предупредительных  
мер можно  
выделить четыре  
группы:



1) меры, применяемые в целях предотвращения угрозы наступления возможных вредных, опасных, а нередко и тяжких последствий, например, введение карантина в местностях, пораженных эпидемией или эпизоотией, закрытие участков Государственной границы при вспышке опасных инфекционных заболеваний на сопредельной территории и др.;



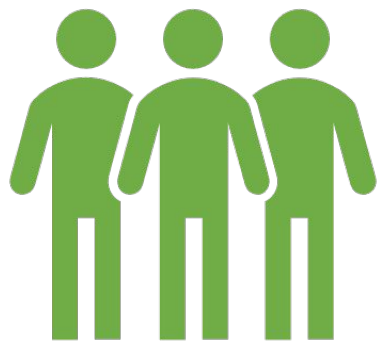
2) меры, направленные на предупреждение правонарушений (административных, преступлений) - таможенный досмотр, проверка документов, удостоверяющих личность;



3) меры, препятствующие уклонению соответствующих субъектов от исполнения ими обязанностей (реквизиция, принудительное медицинское освидетельствование и проч.);



4) лечебно-предупредительные меры принуждения, назначение которых не только обеспечение общественной безопасности, но и лечение опасных душевнобольных, наркоманов, инфекционных больных и т.д.



Суть подобных мер состоит в принудительном прекращении противоправных действий (деятельности) граждан, должностных лиц, организаций, нарушающих установленный порядок.



например, административное задержание нарушителя, запрещение эксплуатации неисправных машин и механизмов, приостановление работы магазинов или предприятий общественного питания при нарушении санитарных правил и т.п.

## Меры административного пресечения

# Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

- Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" от 06.04.2011 N 64-ФЗ
- Административный надзор устанавливается в целях наблюдения за поведением лиц, ранее судимых, оказания на них необходимого воспитательного воздействия, предупреждения новых преступлений.
- Административный надзор - осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им определенных обязанностей.

# Принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями

- Принудительное лечение лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих, - мера административного принуждения (пресечения), которая применяется в интересах общества и самого больного, является средством защиты общественной безопасности, общественного порядка и здоровья нарушителя.
- Сейчас в России существует принудительное лечение некоторых заразных больных и принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями.
- [Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1 \(ред. от 03.07.2016\) "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании"](#) - ст. 13 Принудительные меры