

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
(УНИВЕРСИТЕТ) МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



ПОНЯТИЯ И ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Выполнила: студент 1МП7
Сударева Мария

Преподаватель: доцент,
кандидат юридических наук
Трикоз Елена Николаевна



ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

В соответствии со ст. 1 ФЗ от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная служба – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.



ЛИЦА, НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ

В соответствии со ст. 1 упомянутого ФЗ государственными служащими являются только те лица, которые замещают должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов, т.е:

- Президент РФ
- Председатель Правительства РФ
- Председатели палат Федерального Собрания РФ
- Руководители органов законодательной и исполнительной властей субъектов РФ
- Депутаты
- Министры
- Судьи

Следовательно, Председатель Правительства РФ не является государственным служащим, а его заместители являются; федеральный министр – не государственный служащий, а его заместители – служащие и т.п.

ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА

Федеральный закон от 24.02.2021
Российской Федерации».

№ 16-ФЗ «О внесении изменений в статьи 201 и 285 Уголовного кодекса

Федеральным законом внесены изменения в пункт 1 примечания к статье 285 Уголовного кодекса РФ (Злоупотребление должностными полномочиями) в части определения должностных лиц в статьях главы 30 УК РФ (Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления).

«Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных внебюджетных фондах, государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов либо в которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами («золотая акция»), а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации»

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Ст. 2 упомянутого ранее ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» гласит:

1. Система государственной службы включает в себя:

- государственную гражданскую службу;
- военную службу
- государственную службу иных видов.

2. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

3. Военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются **федеральными законами**, являются видами федеральной государственной службы

4. Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

Ст.3 данного ФЗ регулирует принципы государственной службы. Среди них:

- федерализм
- законность;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина
- равный доступ граждан к государственной службе;
- взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;
- открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

Ст. 3 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»:

Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Ст. 9 данного закона дает классификацию должностей гражданской службы:

- руководители
- помощники (советники)
- специалисты
- обеспечивающие специалисты

ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ПОСТУПЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ

Для поступления на государственную гражданскую службу необходимо соответствовать следующим требованиям:

- 1) являться гражданином Российской Федерации;
- 2) владеть государственным языком Российской Федерации;
- 3) быть не моложе 18 лет, но и не старше 65 лет;
- 4) иметь высшее профессиональное образование (кроме должностей категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей, для замещения которых необходимо среднее профессиональное образование);
- 5) иметь определенный стаж работы на государственной службе или в соответствующей профессиональной сфере;
- 6) обладать профессиональными знаниями и навыками, необходимыми для исполнения должностных обязанностей.

ВОЕННАЯ СЛУЖБА

□ Федеральный закон, регулирующий данный вид государственной службы был принят 28 марта 1998 года за № 53-ФЗ “О воинской обязанности и военной службе”.

Военная служба - особый вид федеральной государственной службы, исполняемой:

гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, - в Вооруженных Силах Российской Федерации и в войсках национальной гвардии Российской Федерации (далее также - другие войска), в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (далее - воинские формирования), в Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее - органы), в воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях

□ В соответствии с федеральным законом от 6 июля 2006 года "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву", срок службы составляет 12 месяцев

СПОСОБЫ ПРОХОЖДЕНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

Гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства:

По призыву

Добровольно
(контракт)

Граждане, имеющие гражданство другого государства или вид на жительство + иностранные граждане

По контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ПРИЗЫВА

Не подлежат
призыву:

- лица, **отбывающие наказания** (обязательные работы, исправительные работы, лишение свободы);
- лица, **имеющие неснятую или непогашенную судимость** за совершение преступления;
- лица, **в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие,** или дело в отношении которых передано в суд.

Должны быть освобождены от
призыва на военную службу:

- лица, **признанные не годными или ограниченно годными** к военной службе;
- лица, **проходящие или прошедшие военную или альтернативную службу** в Российской Федерации,
- **прошедшие военную службу** в другом государстве.

Имеют право на освобождение
от призыва:

- лица, **имеющие ученую степень,** предусмотренную государственной системой аттестации;
- лица, **являющиеся сыновьями (родными братьями) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и погибших** в связи с исполнением обязанностей военной службы

ОТСРОЧКА ОТ ПРИЗЫВА

По закону "О воинской обязанности и военной службе", правом на отсрочку от призыва пользуются:

- граждане РФ, признанные временно не годными к службе по состоянию здоровья;
- занятые постоянным уходом за близкими родственниками – инвалидами первой и второй группы; имеющим ребенка, воспитываемого без матери;
- имеющие двух и более детей (либо ребенка и жену, срок беременности которой составляет не менее 26 недель) или ребенка-инвалида в возрасте до трех лет;
- учащиеся профессиональных училищ и техникумов;
- студенты дневных отделений вузов, имеющих государственную аккредитацию (без перерыва в учебе);
- обучающиеся по очной форме аспиранты;
- депутаты (муниципальные, региональные, федеральные);
- имеющим ребенка-инвалида в возрасте до трех лет.

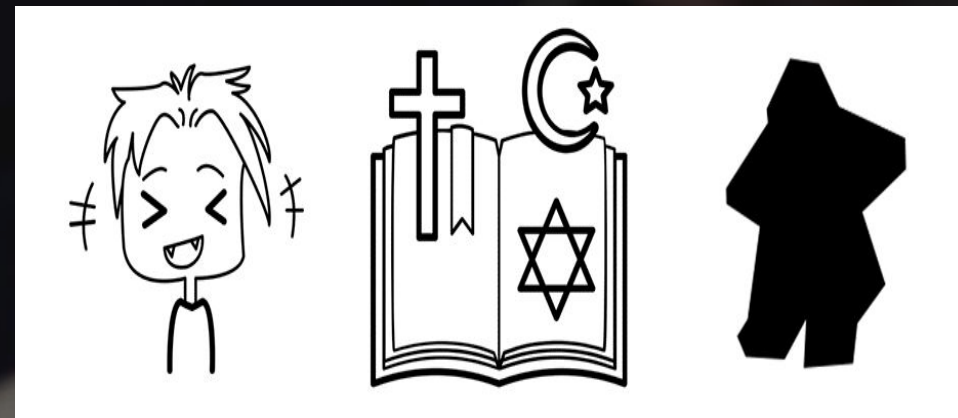
АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

Согласно ст.1 федерального закона от 25.07.2002 N 113-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об альтернативной гражданской службе»

Альтернативная гражданская служба - особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

Трудовая деятельность граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, регулируется Трудовым кодексом Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок от 18 до 21 месяца



Ст. 2:

Гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

- несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;
- он относится к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционную хозяйственную деятельность и занимается традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ИНЫХ ВИДОВ

Основание для внесения данного пункта в закон: принятый 13 июля 2015 года ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу ч. 19 ст. 323 ФЗ "О таможенном регулировании в РФ" за № 262-ФЗ

Разъяснение Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению об исключении из системы государственной службы «правоохранительной службы» и включении в нее «государственной службы иных видов»:

«Государственная служба иных видов устанавливается федеральными законами и является видом федеральной государственной службы (пункт 3 статьи 2 Федерального закона №58-ФЗ).

Перечни типовых должностей федеральной государственной службы иных видов утверждаются Президентом Российской Федерации (пункт 2 статьи 9 Федерального закона №58-ФЗ). Пока такой перечень не составлен.

Предполагается, что в такой перечень войдут должности в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина»

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА И ЕЕ СООТНОШЕНИЕ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБОЙ

В соответствии со ст.12 Конституцией РФ местная власть отделена от государственной:

*«В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. **Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти**»*

Ст. 3 п. 2 Конституции РФ:

«Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления»

Местное самоуправление = местная власть

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА И ЕЕ СООТНОШЕНИЕ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБОЙ

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О муниципальной службе в Российской Федерации»:

«Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта)».

Ст. 7 дает того же закона понятие государственного служащего:

«1. Муниципальным служащим является гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

2. Лица, не замещающие муниципальные должности муниципальной службы и исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, не являются муниципальными служащими»

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – ГОССЛУЖАЩИЙ?

Согласно ст. 7 ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» глава муниципального образования не замещает муниципальную должность, следовательно, он не относится к государственным служащему

Разъяснение Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению:

«Глава муниципального образования, независимо от способа избрания, в соответствии со ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ является лицом, замещающим муниципальную должность. Муниципальным служащим он не является»

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: Учеб. пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2010.
2. Петров Владимир Владимирович ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ // Скиф. 2021. №11 (63).
URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovo>.
Полынина Т.Г. Государственная гражданская служба как предмет ведения субъектов российской федерации: административно-правовой аспект. Авторнф. Дис. Канд. Юридических наук - Саратов: 2010.
3. Телегин А.С. К вопросу об иных видах государственной службы // Пермский юридический альманах. 2018. №1. URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-inyh-v>.
4. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" №79-ФЗ.
5. Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ
6. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета, №7, 21.01.2009.
7. Указ Президента РФ от 11 января 1995 г., №32 "О государственных должностях Российской Федерации" // СЗ РФ. 1995. №3. Ст. 173.
8. Федеральный закон от 27 мая 2003 г., №58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" // СЗ РФ. 2003. №22. Ст. 2063.