ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Тема выступления: Новый порядок оценки заявок.

2022 г.

Новый порядок оценки заявок

Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

↓

Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

↓

Приложение № 1 (ФОРМА)

↓

«ПОРЯДОК рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе»

Положением, среди прочего:

установлены особенности оценки заявок участников закупок работ по ремонту и содержанию автомобильной дороги

закреплена форма документа, включаемого в состав извещения об осуществлении закупки, в котором указываются используемые критерии и их величины значимости

определены предельные величины значимости критериев оценки заявок для закупок услуг общественного питания или поставки продуктов для образовательных, социальных, медицинских организаций, а также организаций отдыха детей и их оздоровления

Критерии оценки, закрепленные Положением:

Цена контракта

Качественные, функциональные, экологические характеристики объекта закупки **(сокращенно качество)**

Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ **(сокращенно расходы)**

Квалификация участника закупки (сокращенно квалификация участников)

Стоимость жизненного цикла товара по ч. 16 ст. 34 Закона 44-ФЗ

До 01.01.222:

Минимальная значимость стоимостных критериев – 70%

1. Цена контракта – 40%;
2. Расходы на эксплуатацию – 30%.

Максимальная значимость нестоимостных критериев – 30%

1. Качество – 10%
2. Квалификация – 20%

ИТОГО – 100%

С 01.01.222:

Минимальная значимость критерия **цена контракта – 70%**

Максимальная значимость критерия **расходы на эксплуатацию – 10%.**

Максимальная сумма величин значимости критерия **«качество» и «квалификация» – 30%**

1. Качество – 10%
2. Квалификация – 10%

ИТОГО – 100%

Количество баллов по критериям:

- «цена контракта»
-«сумма единиц ТРУ»
- «стоимость жизненного цикла»

<u>Определяется по формуле слева</u>

$$БЦ_i = 100 - \frac{Ц_i - Ц_л}{Ц_л} \times 100$$

Цi – это предложение участника, заявка (часть заявки) которого оценивается

Цл – наилучшее предложение из предложений, сделанных участниками процедур закупки.

ВАЖНО:** **применение показателей для критерия оценки «цена контрата» не допускается

27. Показателями **нестоимостного** критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" **могут быть следующие показатели**:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) **опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема**;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

24. Для оценки заявок **по критерию оценки "квалификация участников закупки"** могут применяться, **если иное не предусмотрено** настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

27(2). **В случае осуществления закупки**, по результатам которой заключается контракт, предметом которого является **выполнение работ по строительству, реконструкции**, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, а также КЖЦ, в документации о закупке устанавливается один **или несколько следующих показателей**.

а) общая стоимость исполненных контрактов (договоров);

б) общее количество исполненных контрактов (договоров);

в) наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров).

28. В случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом **"в" пункта 24 настоящего Положения:**

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;

- общее количество исполненных участником закупки договоров;

- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

Условие о минимальной стоимости контрактов (договоров)

В отношении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства (в том числе линейного объекта), согласно п. 27(2) Правил **действуют специальные правила** выбора наилучших условий исполнения контракта.

Таким образом, установление в документации о закупке **требований к минимальной стоимости исполненных контрактов (договоров),** подтверждающих наличие опыта выполнения работ у участника закупки, **не соответствует положениям п. 27(2) Правил**

Например, при установлении в документации показателя «Общая стоимость исполненных контрактов» Критерия оценки заказчик не вправе устанавливать требования, в соответствии с которыми к оценке принимаются контракты (договоры) стоимостью не менее 10 % от НМЦК

Судебная практика: 9ААС по делу А40-262159/20, АС г. Москвы по делам А40-93428/20; А40-63895/21; А40-61210/21

В Порядке оценки заявок:

в) устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам закупки;

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

Условие о предоставлении контрактов (договоров), исполненных без применения санкций

Наличие штрафных санкций при исполнении контракта (договора), предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства соответствующего вида **не может свидетельствовать об отсутствии у участника закупки опыта** по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

Судебная практика: АС г. Москвы по делам А40-61210/21; А40-79917/21; А40-63895/2021

В Порядке оценки заявок:

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, должен быть подписан **не ранее чем за 5 лет** до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом 44-ФЗ;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, в случае их представления в заявке **в полном объеме и со всеми приложениями**, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "д" пункта 31, подпунктом "г" пункта 32 и подпунктом "г" пункта 33 настоящего Положения. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Установление предельного срока исполнения принимаемых к оценке контрактов (договоров)

При установлении показателей критерия оценки в части предоставления опыта участника в сфере строительства **целесообразно руководствоваться сроками**, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 **№ 99 в части**, касающейся осуществления закупок на выполнение **работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства** (в том числе линейного объекта).

Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99

Выполнение работ по строительству, реконструкции объекта кап. строительства, за исключением линейного объекта, если НМЦК (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей	*наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)*

31. Особенности осуществления закупки СМР:

а) критерии оценки, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 3 настоящего Положения, не применяются (применяется только «ЦЕНА» и «КВАЛИФИКАЦИЯ»);

б) для оценки заявок по критерию, предусмотренному подпунктом "г" пункта 3 («КВАЛИФИКАЦИЯ»), подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения («ОПЫТ»);

в) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении показателя оценки «ОПЫТ», его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке **исключительно исполненного договора** (договоров), предусматривающего выполнение работ на одном из следующих объектов, соответствующих объекту закупки:

объект капитального строительства (за исключением линейного объекта);
линейный объект, за исключением автомобильной дороги;
автомобильная дорога;
особо опасный, технически сложный и уникальный объект капитального строительства;
объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации;

Подтверждение наличия опыта выполнения работ у участника закупки контрактами (договорами) по выполнению работ на объекте капитального строительства с определенной инфраструктурной принадлежностью

Установление заказчиками в документации о закупке положений о том, что к оценке будут приниматься исключительно контракты (договоры), в рамках которых осуществлялось выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, *например, для общеобразовательных нужд*, **не соответствует п. 27(3) Правил.**

Судебная практика: 9ААС по делу А40-1336/21

г) документом, в отношении показателя оценки «ОПЫТ», его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке **исключительно исполненного договора** (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Федерального закона (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона;

контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона;

договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором - четвертом настоящего подпункта, и предусматривающий **выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу** объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

д) к оценке принимаются ДОГОВОРЫ, в том числе если к ним не приложена ПСД (если проектная документация является приложением к таким документам).

32. Особенности осуществления закупки на содержание дорог:

а) критерии оценки, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 3 настоящего Положения, не применяются **(применяется только «ЦЕНА» и «КВАЛИФИКАЦИЯ»);**

б) для оценки заявок по критерию, предусмотренному подпунктом "г" пункта 3 («КВАЛИФИКАЦИЯ»), подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения («ОПЫТ»);

в) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении **показателя оценки «ОПЫТ»,** его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильной дороги

33. Особенности осуществления закупки работ по текущему ремонту:

а) критерии оценки, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 3 настоящего Положения, не применяются (применяется только «ЦЕНА» и «КВАЛИФИКАЦИЯ»);

б) для оценки заявок по критерию, предусмотренному подпунктом "г" пункта 3 («**КВАЛИФИКАЦИЯ**»), подлежит обязательному применению **исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения («ОПЫТ»);**

в) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении показателя оценки «ОПЫТ», его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений, строительству, реконструкции капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

Функциональная зависимость

"функциональная зависимость" - зависимость между значением показателя оценки и значением количества присваиваемых баллов, при которой одному значению показателя оценки соответствует одно значение количества баллов;

"шкала оценки" - значения количества баллов, присваиваемых определенным значениям показателя оценки в случае отсутствия между ними функциональной зависимости, а также в случае, если показатель оценки не определяется количественным значением.

22. В случае отсутствия функциональной зависимости между значением характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, и значением количества присваиваемых баллов, а также в случае, если характеристика не определяется количественным значением, значение количества баллов по детализирующему показателю присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Законом 44-ФЗ **по шкале оценки!**

Универсальная предквалификация (часть 2.1)

*2.1. Если при применении **конкурентных способов** начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) **составляет двадцать миллионов рублей и более**, заказчик (за исключением случая осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 настоящей статьи) **устанавливает дополнительное требование** об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) **в течение трех лет до даты подачи заявки на участие** в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.*

27. Показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть следующие показатели:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) **опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема**;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.