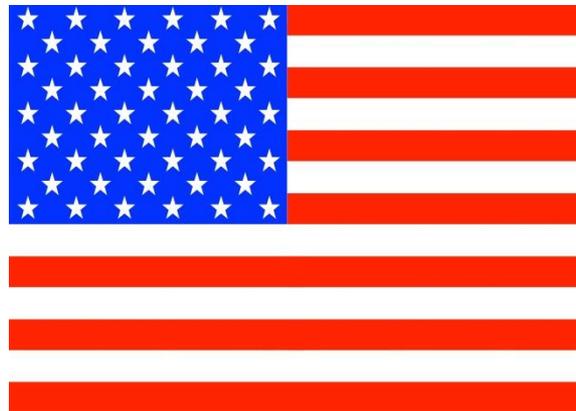


Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ – ФИЛИАЛ РАНХиГС

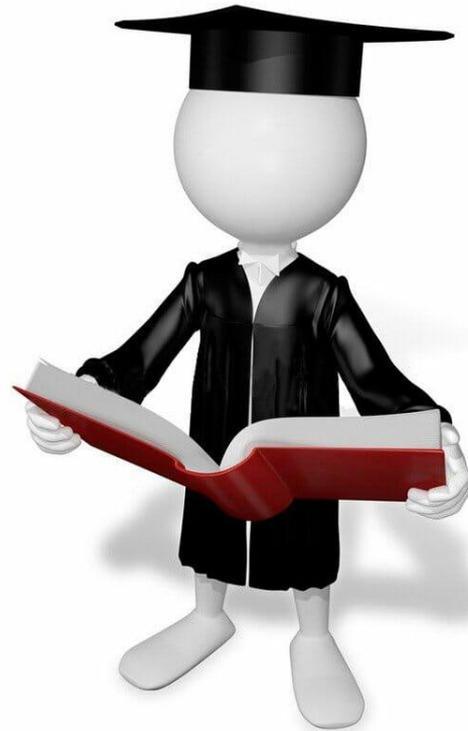
Зарубежный опыт организации управления государственной службой на примере Великобритании, США и Франции



РАБОТУ ВЫПОЛНИЛИ:
студенты 3 курса, 18114 группы очной формы обучения
Павлюченко Владислав Константинович, Сивцова Анастасия

В зарубежной литературе по государственному управлению широко употребляются термины:

- ✓ «гражданская служба»
- ✓ «общественная служба»
- ✓ «правительственная служба»



Особенности становления и функционирования государственной службы определяются самой спецификой развития государства:

1. Специфика исторического развития этих стран
2. Специфика правовой системы (англосаксонская или романо-германская правовые системы)
3. Специфика государственного устройства (государство федеративное или унитарное, тоталитарного или демократического типа)



ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ



- ✓ Институт публичной государственной службы сложился в Великобритании в 70-е годы 20 века
- ✓ Англо-саксонская модель организации службы
- ✓ Разделение политической и административной сфер

Отличительными признаками модели Великобритании:

1. Институт государственной службы с юридической точки зрения носит понятие «гражданской службы».
2. В системе не существует понятий публичная, государственная или иная служба. Связано это с историческими традициями, которые сложились еще в 17 веке. В те времена, существовали только гражданские слуги Короны и военные слуги. Именно с этого момента и пошла такая узкая классификация понятия государственной службы Великобритании.



гражданская служба – неотъемлемая и ключевая часть правительства Соединенного Королевства, оказывающая ему поддержку в повседневном развитии и осуществлении политики и оказании

публичных услуг

Выделение гражданской службы Великобритании производится на основе противопоставления гражданской службы Короне (целью которой является служение всему Соединенному Королевству в целом) службам, осуществляющим внешнюю деятельность (разведывательная, коммуникационная, дипломатическая), а также, в силу исторических особенностей взаимоотношений, гражданской и судебной службам Северной





Законодательство этой страны представляет собой **несистематизированную и своеобразную систему норм**, которая в основном состоит из ряда парламентских статутов и актов делегированного законодательства, таких как:

- приказов о Совете
- постановлений
- инструкций отдельных министерств и ведомств.

В связи с этим важно отметить, что единый консолидированный закон о государственной службе отсутствует.

Ряд специфических особенностей:

1. Аполитичность. Гражданские служащие должны обладать беспристрастностью в любых аспектах, которые возникают на гражданской службе.

2. Иерархичность. Британская система обладает структурной классификацией, которая обладает тремя позициями: это канцелярский класс, исполнительный и административный. Относительно недавно появился класс специалистов и обеспечивающего персонала. В свою очередь каждый класс делится на многочисленные должности и подкатегории.

3. Кастовость. Неравенство при поступлении на гражданскую службу, которая выражается в продвижении и принятии на службу лиц из привилегированных университетов.

4. Несменяемость. Определенная квота гражданских служащих сохраняет за собой свои должности в случае отставки действующего правительства.

Три основные групп чиновников:

1. Старшие политические и административные руководители, которые являются вершиной гражданской службы (чиновники административного класса, постоянный секретарь, заместители постоянного секретаря, которые имеют право в любой момент вмешиваться в государственные дела, а также исправлять решения местных властей).

2. Состоит из двух ступеней, в которую входят следующие государственные служащие: ученик администратора и старший исполнитель. В компетенции административной группы находится большой круг вопросов - от координации деятельности государственного аппарата управления и руководства работой министерств до исполнения обычных канцелярских обязанностей.

3. Третья группа объединяет технических специалистов и научно-профессиональных работников

В управление гражданской службы осуществляется **Премьер-министром, Кабинетом министров и Парламентом.**



Гражданская служба



Внутренняя

Секретарь Кабинета
министров



Дипломатическая

Государственный
секретарь (министр)
иностранных дел и по
делам



- ✓ Министерство по делам гражданской службы проводит отбор административных и политических руководителей.
- ✓ Назначение на другие должности осуществляется самостоятельно руководителями соответствующих министерств.
- ✓ Система набора предполагает проведение **письменных экзаменов и устных собеседований**.
- ✓ При наборе на высшие и руководящие должности **предпочтение отдается устному собеседованию**, которое проводится совместно с Премьер-министром.
- ✓ При поступлении в административный класс стоит возрастной ценз: 20 –28 лет.
- ✓ Для поступления в административный класс необходимо сдать экзамены на знание английского языка. Для поступления в магистратуру необходимо сдать экзамены на знание английского языка. Для поступления в аспирантуру необходимо сдать экзамены на знание английского языка.



льно ценза

Система продвижения по службе на всех уровнях **ограничена**, так как возможность перехода из одного министерства в другое осуществляется жесткими критериями отбора. Старшинство чиновников в министерской иерархии является главным критерием в найме, а не их профессиональные заслуги.

Система найма, обучения и продвижения построена так, чтобы создать тип профессионального администратора широкого профиля.



Основные формы контроля над системой административно-государственного управления:

- Парламентский
- Судебный
- Система административных трибуналов
- Институт парламентского уполномоченного





ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В США



- ✓ Государственная служба США уникальна
- ✓ Базируется на модели Великобритании
- ✓ Действуют системы «добычи» и «заслуг»

Группы государственных гражданских служащих:

1. Высшие должностные лица, которые обладали представительными качествами, и в чьих руках сосредоточена компетенция по поводу принятия административных решений, например, руководители федеральных агентств.

2. Лица, которые представляют собой средний класс. Это таможенники, почтовые служащие и простые рабочие (клерки). Основной критерий для избрания на такие должности — это наличие высшего образования, также «слуги» народа из данной группы характеризуют государственный долг перед государством.



Сегодня базовыми моментами организации и управления государственной службой являются принципы **прозрачности и открытости**: направления политических целей, а также государственной политики должны определяться в тандеме с лицами, которых выдвинуло население. Народные представители вправе назначать определенное количество лиц на определенные посты.



Федеральный государственный орган управления государственной службой, который занимается определением и составлением задач и направлений деятельности, таких как:

- ✓ международное сотрудничество в области обмена опытом по организации функционирования государственной службы
- ✓ совершенствование нормативно-правовой базы в области государственной службы
- ✓ взаимодействие с населением
- ✓ модернизация системы кадрового набора лиц на должности гражданской службы
- ✓ разработка стратегического плана по развитию государственной службы.



Государственный служащий США или служащий общественного сектора- лицо, которое получает **заработную плату из бюджета штата или из учреждений местных органов власти.**

Служащий общественного сектора - разностороннее понятие, которое включает в себя преподавателя, полицейского, фискальщика и даже почтальона.



Лица, являющиеся **государственными работниками**, подразделяются на следующие **категории**:

1. Федеральные государственные служащие, лица, занимающие государственные должности в учреждениях федерального правительства;
2. Персонал или работники штатов, лица, занятые в органах правительств штатов;
3. Местные служащие, лица, работающие на предприятиях в учреждениях местной администрации, муниципалитетах и др.



Государственная служба в США, также подразделяется на виды:

- федеральная государственная служба
- государственная служба отдельного штата
- государственная служба аппарата управления органа местного самоуправления

С юридической точки зрения в США не существует единой государственной службы. Она как бы разделена по административно-территориальному принципу на множество автономных систем



Исключенные федеральные службы:



ЦР
У



ФБ
Р



Заграничная
служба

Законодательство делит государственных служащих на **категории**:

- ✓ **карьерные** государственные служащие, продвигающиеся по службе
- ✓ государственные служащие, **нанимаемые на определенный срок** (до 3 лет)
- ✓ государственные служащие, **нанимаемые на срок действия чрезвычайных обстоятельств** (но не более чем на 18 месяцев)
- ✓ государственные служащие **на резервируемых должностях** (перечень этих должностей ежегодно определяется Управлением по делам государственной службы в тех случаях, когда необходимо обеспечить полную политическую беспристрастность в ведении дел)

✓ **не карьерные** государственные служащие
Должности государственных служащих делятся на **18 категорий**:

- 1-8 - технические исполнители
- 9-15 - средний руководящий состав и вспомогательно-технический персонал высшей квалификации
- 16-18 - высший руководящий состав

Управлением по руководству персоналом:

- ✓ набор служащих
- ✓ проведение экзаменов
- ✓ организация обучения и повышение квалификации служащих
- ✓ разработка методики ежегодных оценок работы служащих
- ✓ Контроль проведения оценки в департаментах и ведомствах



Служащие имеют массу льгот: обеспечение по болезни, пенсии по старости, инвалидности, право на отпуск и др.

Однако и политические права служащих ограничены, поскольку официально они **должны быть политически нейтральными**, также служащие не имеют права участвовать в забастовках.





ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ВО ФРАНЦИИ



- ✓ Закрытая система
- ✓ Подробная регламентация
 - Конституции Французской Республики
 - Декларация прав человека и гражданина
 - Кодекс Государственной службы
- ✓ Иерархичность и кастовость
- ✓ Верноподданность государству

Государственная служба – совокупность людей, находящихся на службе государства, местных коллективов и их административных учреждений

Особые статуты: описывают профессиональные права, обязанности, компетенции, которые возникают на основе представленных прав, а также ответственность, которая порождается посредством компетенции.

- особые
- специальные
- общие
- обобщающие





Жан Кастекс

Систему центральной государственной службы формально **возглавляет премьер-министр**, подписывающий все распоряжения, регламентирующие работу служащих. Премьер-министр председательствует в Высшем совете центральной государственной службы. Совет принимает участие в решении общих вопросов, касающихся государственной службы, в разработке рекомендаций, предварительном рассмотрении законопроектов.

В системе центральной государственной службы существует ряд консультативных органов:

- 1) Паритетные административные комиссии для каждого корпуса (штата) служащих (занимаются вопросами продвижения по службе и дисциплины)
- 2) Паритетные технические комитеты, занимающиеся организационными и уставными вопросами государственной службы.
- 3) Комитеты гигиены и безопасности, создаваемые в каждом учреждении.



Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Государственные служащие делятся на **две** большие **группы**:

- 1) Служащие, не являющиеся чиновниками, работающие в государственных учреждениях **по найму**.
- 2) Служащие-чиновники, **постоянно работающие** в системе государственной службы и составляющие ее костяк.

Внутри корпуса чиновники распределяются по категориям (классам):

- ✓ Категория А - чиновники, исполняющие функции по разработке концепций и руководству (высшее образование).
- ✓ Категория В - задачи выполнения управленческих концепций (среднее образование).
- ✓ Чиновники категорий С и D осуществляют чисто технические и вспомогательные функции.

Каждому чиновнику присваивается ранг.

Согласно Конституции, все французские граждане независимо от пола, расы, религиозных и политических убеждений имеют право поступать на государственную службу. При приеме на государственную службу практикуется набор по конкурсу.



Главная особенность системы местной государственной службы заключается в предоставлении местным правительственным учреждениям и исполнительным органам власти определенных прав, касающихся создания и упразднения должностей, назначения на должности, организации профессиональной подготовки служащих, решения вопросов о повышении по службе, присвоении рангов, взысканий и увольнений служащих.





Национальный центр государственной территориальной службы:

- ✓ определяет основные направления профессионального образования местных государственных служащих;
- ✓ утверждает образовательные программы, усвоение которых необходимо для занятия должностей в системе государственной службы;
- ✓ организует конкурсы на замещение должностей;
- ✓ организует профессиональное обучение и экзамены;
- ✓ распространяет информацию о вакансиях и должностях;
- ✓ принимает участие в исследованиях, касающихся проблем образования

