

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГАОУ ВО “Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского”  
Севастопольский экономико-гуманитарный институт (филиал)

Кафедра менеджмента

# Административные реформы

Студента 2 курса  
заочной формы обучения  
направление подготовки: 38.04.04

Государственное и муниципальное  
управление  
Иванок Р.П.

## Цель работы:

- сформировать теоретические знания о становлении губернаторства в дореволюционной и современной России;
- раскрыть политико-правовые основы функционирования губернаторства в нашей стране, этапы его эволюции как в части статуса губернаторов, так и проблем взаимодействия органов власти разного уровня.

# Губернаторство России: история и современность



С 1708 по 1917 гг. основной административно-территориальной единицей Российского государства была губерния.

Первые восемь губерний были образованы Указом Петра I от 18 декабря 1708 года. Постепенно число губерний увеличивалось. До 1714 г. их количество возросло до 11.

Во главе губерний стояли губернаторы - главная опора российской государственности.

Губернаторами назначались доверенные лица из окружения Петра I, его сподвижники, опытные администраторы и известные военачальники. Губернаторы командовали расположенными в губернии войсками и в то же время были главными начальниками гражданского управления.

Специфика этой должности способствовала появлению в этой среде людей с ярко выраженной индивидуальностью, независимым, а порой и крутым нравом, несомненными администраторскими способностями и политическими талантами.

В связи с проведением Екатериной II в 1775 году Губернской реформы вся страна была разделена на наместничества. 2–3 наместничества объединялись под руководством генерал-губернатора.

Генерал-губернатор — высшая должность, назначаемая по непосредственному усмотрению и личному доверию императрицы. Генерал-губернаторы обладали обширными полномочиями в военном и гражданском управлениях, осуществляли высший надзор за деятельностью всех учреждений во вверенном крае. Таким образом, полномочия генерал-губернатора были шире, чем просто губернатора.

В 1775 г. была принята Губернская реформа, которая заключалась в приспособлении местного аппарата управления к фискальным и карательным целям государства, поскольку крестьянская война 1773-1775 гг. под управлением Е. Пугачева показала неспособность местного аппарата управления справиться с мощным народным движением. После реформы 1775 г. провинции были упразднены, так же, как и должности воевод. Во главе губерний стоял губернатор, назначаемый и смещаемый императором. Ему принадлежала вся полнота власти в губерниях. Кроме губернатора, имелся губернский прокурор и два советника. Всеми доходами и расходами в губернии ведала казенная палата. Существовал также приказ общественного призрения, которой были подчинены школы и больницы.

# Губернская реформа 1775 года

## Органы администрации и суда



Помощником губернатора являлся вице-губернатор. Он помогал губернатору в управлении губернией и замещал их в случае отсутствия вице-губернатора.



Третьим должностным лицом в губернии с рубежа 70–80-х годов XVIII века были губернские предводители дворянства, представители дворянского самоуправления, которые избирались на 3-летний срок и утверждались императором по представлению министерства внутренних дел. Роль этих должностных лиц постоянно возрастала, и в конце XIX века они фактически стали вторыми лицами в губерниях.

В 1796 году Павел I ликвидировал наместничества, и все губернаторы стали подчиняться непосредственно императору и Сенату.

После революции должность губернатора была упразднена. Но новая советская власть, формально отказавшись от института губернаторства, использовала опыт русских монархов при наделении полномочиями руководителей территорий Советского Союза.

В середине 1990-х годов институт губернаторства был возрожден. В современной России губернатор — это высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, возглавляющее исполнительную власть на территории субъекта Российской Федерации. 30 ноября 1991 года Борис Немцов указом президента Ельцина был назначен на пост главы администрации Нижегородской области, в первую же неделю работы на этом месте Немцов издал распоряжение, согласно которому его, главу областной власти, официально нужно было именовать губернатором. Так же, именование главы Нижегородской области губернатором было узаконено в декабре 1991 года областным Советом. Таким образом, он стал первым губернатором новой России.

С 1995 по 2005 год губернаторы избирались жителями субъектов Российской Федерации в рамках прямого, равного и тайного голосования.

С 2005 год по 2012 года назначались законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации по представлению Президента России.

С 1 июня 2012 года вступил в силу закон Российской Федерации, возвращающий прямые выборы высших должностных лиц региона.

Наименование должности высшего должностного лица субъекта Федерации определяется его собственным законодательством и поэтому «губернаторами» во всех случаях называются руководители областей и краёв. В национальных республиках губернаторам соответствуют главы республик (например, Чечня, Мордовия). В отдельных регионах также применяется наименование «глава администрации области» и т. д.

30 июня 2015 года президент РФ Владимир Путин подписал закон, по которому все сроки губернаторов отсчитываются с 2012 года, а все предыдущие сроки обнуляются. При этом главы регионов всё равно не могут занимать больше двух сроков, но отсчет начинается уже с 2012 года.

## Выводы:

Таким образом, становление и развитие института губернаторства прошло долгий исторический путь. Следует отметить, что и сегодня институт губернаторства играет важную роль в развитии субъектов РФ, а также в целом государства, так как губернатор представляет свой субъект при осуществлении внутренней политики, а также отстаивает права и интересы жителей, проживающих на территории субъекта.