

Тема №8:

Политическая система общества

Вопросы:

- **1. Понятие и структура политической системы общества.**
- **2. Институциональная структура политической системы.**
- **3. Государство в политической системе общества.**

- **1. Понятие и структура политической системы общества**

- **Понятие политической системы общества -**

совокупность государственных и негосударственных институтов, посредством которых формируется, осуществляются политическая власть и управление обществом

(проф. Морозова Людмила Александровна);³

³ Морозова Л.А. Теория государства и права. М. 2005. С. 134.

Структура политической системы общества –

**совокупность взаимосвязанных
элементов (компонентов, подсистем),
оказывающих влияние на процесс
формирования и функционирования
публичной власти**

Структура политической системы общества включает в себя:

- 1) институциональная (организационная) подсистема;**
- 2) нормативная или регулятивная подсистема;**
- 3) функциональная подсистема;**
- 4) коммуникативная подсистема.²**

² Морозова Л.А. Теория государства и права. М. 2005. С. 135-142.

1. Институциональная (организационная) подсистема политической системы общества включает в себя субъекты политических отношений.

2. Нормативная или регулятивная подсистема политической системы общества включает в себя:

- а) правовые нормы и принципы, имеющие политическое содержание;**
- б) корпоративные нормы политического характера;**
- в) политические традиции и политические обычаи;**
- г) правила политической этики.**

3. Функциональная подсистема политической системы общества включает в себя:

- а) основные направления и формы деятельности политической системы;**
- б) функции политической системы: политическое руководство и управление, интегративная, регулятивная, политико-идеологическая;**
- в) способы (методы) и средства воздействия на политическую жизнь**

4. Коммуникативная подсистема политической системы общества включает в себя:

- а) информационные;**
- б) материально-технические;**
- в) финансово-экономические**

формы взаимодействия между субъектами политического процесса.²

² Морозова Л.А. Теория государства и права. М. 2005. С. 135-142.

- **2. Институциональная структура политической системы.**

- **Институциональная структура политической системы общества – это совокупность государственных органов и общественно-политических организаций, являющиеся субъектами политических отношений, т.е. отношений в процессе формирования и функционирования публичной власти.**

Элементами институциональной структуры политической системы общества являются:

- **1) государство;**
- **2) муниципальные образования;**
- **3) общественные объединения;**
- **4) политические партии;**
- **5) средства массовой информации;**
- **6) религиозные объединения.**

1. Государство

является основным элементом политической системы общества, поскольку непосредственно организует и осуществляет публичную политическую власть в обществе, а также обладает особыми свойствами (законотворчество, правоохранительная деятельность, применение норм права).

- **2. Муниципальные образования – это административно-территориальные формирования** (городские или сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения), **имеющие муниципальные органы публичной власти, систему нормативных актов, бюджет, социально-техническую инфраструктуру.**

Муниципальные образования являются важным элементом политической системы общества, поскольку решают политические, экономические, социальные и иные вопросы местного значения.

- **3. Общественные объединения – это добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.**

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- а) общественная организация;**
- б) общественное движение;**
- в) общественный фонд;**
- г) общественное учреждение;**
- д) орган общественной самодеятельности;**
- е) политическая партия.¹**

¹ Ст. 5 ФЗ РФ от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

- **Общественная организация – это основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.**

- **Общественное движение – это состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.**

- **Общественный фонд – это один из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели.**

- **Общественное учреждение – это не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.**

- **Орган общественной самодеятельности**

– это

не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания

- **4. Политическая партия - это общественное объединение, созданное:**
 - а) в целях участия граждан в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также**
 - б) в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.**

Политические партии являются важным элементом политической системы общества, поскольку их целями:

- формирование общественного мнения;**
- политическое образование и воспитание граждан;**
- выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;**
- выдвижение кандидатов на выборах в органы публичной власти.**

Политическая партия должна отвечать следующим требованиям:

- политическая партия должна иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации,**
- в политической партии должно состоять не менее пятидесяти тысяч членов политической партии,**
- руководящие и иные органы политической партии должны находиться на территории Российской Федерации**

- В России запрещаются создание и функционирование политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.
- Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности.
- Политическая партия не должна состоять из лиц одной профессии.

Не допускается деятельность политических партий:

- **в органах государственной власти и органах местного самоуправления** (за исключением законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления),
- **в Вооруженных Силах,**
- **в правоохранительных и иных государственных органах,**
- **в аппаратах законодательных (представительных) органов государственной власти,**
- **в государственных организациях.**

- **Запрещается вмешательство политических партий в учебный процесс образовательных учреждений.**
- **Создание и деятельность на территории Российской Федерации политических партий иностранных государств и структурных подразделений указанных партий не допускаются.**

Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом РФ от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»¹ с учетом установленного федеральным законом специального порядка государственной регистрации общественных объединений.

¹ СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

5. Средства массовой информации – это

- периодические печатные издания,**
- радио-, теле-, видео программы,**
- иные формы периодического распространения массовой информации.**

Под массовой информацией понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц

- печатные, аудио-,**
- аудиовизуальные и**
- иные сообщения и материалы.**

В процессе деятельности средств массовой информации не допускается:

- **а) цензура массовой информации**, т.е. требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей;
- **б) совершение уголовно наказуемых деяний**,
- **в) разглашение сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну**,
- **г) осуществление экстремистской деятельности**,
- **д) распространение передач, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости.**

В процессе деятельности средств массовой информации запрещается:

- а) использование в передачах и программах скрытых вставок, воздействующих на подсознание людей и (или) оказывающих вредное влияние на их здоровье;**
- б) распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ.¹**

¹ Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 300.

- Средства массовой информации выражают (отражают) интересы общества, различных социальных групп, отдельных личностей.
- Деятельность средств массовой информации имеет важные общественно-политические последствия, так как характер информации, адресуемой аудитории, определяет ее отношение к действительности и направление социальных действий.

- Средства массовой информации не только информируют, сообщают новости, но и пропагандируют определённые идеи, взгляды, учения, политические программы и тем самым участвуют в социально-политическом управлении.
- Путем формирования общественного мнения, выработки определённых социальных установок, формирования убеждений средства массовой информации в определенной степени влияют на поведение человека, на его

- **Воздействие средств массовой информации на общество и государство происходит как посредством формирования общественного мнения о деятельности государственных органов, о принимаемых ими решений, так и посредством доведения до органов власти информации об общественном мнении по поводу их деятельности.**
- **Такого рода воздействие можно рассматривать как властную деятельность, как четвертую власть, наряду с властью законодательной, исполнительной и судебной.**

- **Специфика этого воздействия проявляется в том, что средства массовой информации не принимают каких-либо властных решений, но вместе с тем способны своим словом оказывать влияние на принимаемые властью решения.**

- Средства массовой информации доводят до сознания населения, впрочем как и до сознания лиц, наделенных властными полномочиями, определенную информацию, т.е. сообщение, суждение, оценки, одобрение или осуждение явлений, событий, поступков, поведения отдельных лиц, групп людей, партий, общественных организаций, правительства и т.д.

- **6. Религиозные объединения – это добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:**

- **вероисповедание;**
- **совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;**
- **обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.**

Религиозные объединения могут создаваться в форме:

- **религиозных групп и**
- **религиозных организаций.**

- **Религиозная группа – это добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.**

- **Религиозная организация – это добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.**

Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на

- **местные и**
- **централизованные.**

Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая

- не менее чем из десяти участников,**
- достигших возраста восемнадцати лет и**
- постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.**

Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

- **Религиозные объединения являются весьма важным элементом политической системы общества в тех странах, где религия имеет статус государственной официальной идеологии.**
- **К таким государствам в современном мире можно отнести Ирак, Иран, Кувейт, ОАЭ, Иорданию и некоторые другие мусульманские страны.**

- **В России никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, поскольку Российская Федерация – светское государство.**
- **В России религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.**

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства последнее:

- **а) не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;**

- **б) не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;**
- **в) не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит настоящему Федеральному закону;**
- **г) обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.**

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение:

- **а) создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой;**

- **б) выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям;**
- **в) не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;**

- **в) не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления;**
- **г) не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь.**

Религиозные организации подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» специального порядка государственной регистрации религиозных организаций.¹

¹ СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

- **3. Государство
в политической системе общества**

Особое место и роль государства в политической системе общества обусловлены его свойствами, какими не обладает ни один другой элемент данной системы.

Государство обладает такими свойствами, как, например,

- реализация политической власти,**
- принятие и исполнение законов,**
- осуществление контрольных и надзорных функций за их соблюдением.**

Государство определяет правовое положение (правовой статус) всех иных субъектов политической системы общества.

Государство имеет

- органы правосудия,**
- принуждения и**
- насилия,**

которые реализуют свои полномочия по отношению к лицам, не выполняющим либо ненадлежащим образом выполняющим своих обязательств перед другими субъектами, допускающие правонарушения.

В арсенале государства есть:

- вооруженные силы,**
- правоохранительные органы –**
- милиция,**
- прокуратура,**
- службы безопасности,**
- службы исполнения судебных решений и др.**

Государство:

- обладает суверенитетом,**
- осуществляет денежную эмиссию,**
- устанавливает налоги, сборы и**
- контролирует их собираемость.**

**Именно государство призвано
обеспечить:**

- реализацию прав и свобод человека и гражданина,**
 - достойный уровень их жизни,**
 - выплату пенсий и пособий лицам,**
- имеющим на то соответствующее право.**

В конечном счете, от государства во многом зависит процесс формирования гражданского общества и его дальнейшее функционирование и развитие, что в итоге может позволить создать реальное демократическое правовое государство.