

Муниципальное Право (МСУ)

Швейцария и Казахстан



Швейцария

Местное самоуправление в Швейцарии является важным элементом политической системы страны. Каждый кантон делится на округа, в которых исполнительная власть представлена Советом округа, а судебная — Судом округа.

Для осуществления законодательной власти не предусмотрена деятельность специального органа:

она осуществляется всеми жителями округа путем голосования на выборах и референдумах.

В сферу компетенции округов входят вопросы образования и судопроизводства.

Каждый округ, в свою очередь, делится на общины или муниципалитеты. В Швейцарии насчитывается 2 929 муниципалитетов, статус города имеют общины, в которых проживают более 10 тысяч человек, кроме того, за некоторыми населёнными пунктами исторически закрепился статус городов. В каждом муниципалитете также есть орган исполнительной власти — Городской совет или Совет общины и институт мировых судей.

Законодательная власть может реализовываться в виде Собрания общины, состоящего из всех граждан муниципалитета, или выражаться в участии граждан в выборах и референдумах. В сферу деятельности общин входят вопросы, которые легче решать в рамках небольших объединений и которые не требуют единообразного регулирования в рамках всего государства. Так, к сфере компетенции муниципалитетов относятся коммунальные услуги, дороги местного значения, школы и местные налоги.

В целом роль местного самоуправления в Швейцарии довольно велика. Это отчасти связано с системой, близкой к прямой демократии, действующей в Швейцарии, которая предполагает серьезное участие граждан в принятии законопроектов и определении политического курса государства.

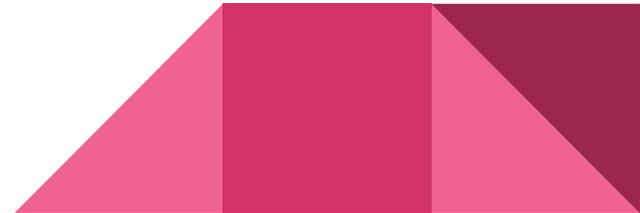
Официальная политика государства заключается в том, что на уровне муниципалитетов граждане ясно представляют свои потребности, а значит, могут эффективно решать вопросы, связанные, в частности, с коммунальными услугами, без вмешательства кантонов. До сих пор в Швейцарской Конфедерации эта система демонстрирует свою эффективность в рамках местных особенностей политического процесса.

Казахстан

Местное самоуправление - это способ организации и осуществления власти на местах, который обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через выборные и другие органы местного самоуправления, которые создаются в сельских и городских сообществах граждан. Местные сообщества представляют собой объединения граждан, компактно проживающих в пределах территории села, поселка, улиц, кварталов города.

Выборным органом местного самоуправления является кенес (совет) соответствующего сельского или городского местного сообщества. Выборы в кенес местного самоуправления производятся в порядке, установленном законодательством о выборах в РК. Торага (председатель МСУ) избирается кенесом из числа его членов. Порядок организации и деятельности органов местного самоуправления определяется самими гражданами в Уставе в пределах, установленных законами РК.

Законом гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий. Государственные органы не вправе вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. Местные представительные и исполнительные органы должны оказывать содействие органам местного самоуправления в осуществлении их компетенции. Органы местного самоуправления наделены широкими полномочиями.



Ведению местного самоуправления подлежат:

- принятие и изменение Устава местного сообщества;
 - организация работ по содержанию и благоустройству мест общего пользования (парков, скверов, бульваров, пляжей, водоемов, зон отдыха и иных объектов);
 - организация благоустройства и озеленения соответствующей территории;
 - осуществление контроля за тепло -, электро -, газо -, водоснабжением населения организациями;
 - поддержка и оказание содействия в развитии учреждений дошкольного, среднего и профессионального образования, учреждений социально-культурной сферы;
 - содействие в организации транспортного обслуживания населения;
 - защита и помощь социально уязвимым гражданам, проживающим на территории сообщества;
- 

- содействие развитию предпринимательства на территории местного сообщества;
- содействие поддержанию общественного порядка на территории местного сообщества;
- организация оказания юридической помощи гражданам, проживающим на территории местного сообщества.
- Местное сообщество вправе принимать к своему ведению иные вопросы, касающиеся жизнедеятельности местного сообщества, не отнесенные законодательством к компетенции местных представительных и исполнительных государственных органов.

Выборный орган МСУ наделен определенными полномочиями (кенес):

- принимает и изменяет Устав местного сообщества;
- рассматривает отчеты председателя МСУ (торага) об использовании имущества местного сообщества;
- даст согласие на создание председателем МСУ коммерческих организаций;
- утверждает схему управления местным сообществом;
- принимает решения о ликвидации или реорганизации местного сообщества.

Местное сообщество принимает Устав, который содержит:

- общие положения: цели, правовые основы, описание границ территории, состав сообщества;

- предметы ведения местного сообщества;
 - порядок образования, структуру и формы деятельности, основания и порядок реорганизации и ликвидации выборных и иных органов МСУ;
 - полномочия и сроки деятельности органов, права и обязанности их членов и должностных лиц;
 - характеристику экономической основы местного сообщества;
 - характеристику финансовой основы местного сообщества;
 - порядок внесения изменений и дополнений в Устав местного сообщества;
 - иные вопросы организации и деятельности местного сообщества.
- 