

Конституционное право России

Тема № 17. Участники правоотношений институтов выборов и референдума.

План:

1. **Понятие и классификация субъектов избирательного права (процесса).**
2. **Субъекты (участники) избирательного процесса.**

**1. Понятие и
классификация
субъектов
избирательного права
(процесса).**

Субъекты избирательного права (процесса)

- **Субъекты избирательного права (процесса)** - граждане и их объединения, реализующие конституционные избирательные права, а также лица и организации, обеспечивающие проведение выборов.



Все субъекты избирательного процесса имеют четко определенный правовой статус.

Их полномочия (права и обязанности) различаются по своему объему, структуре и правовым свойствам.

Классификация субъектов избирательного права:

1. **избирательный корпус**, т.е. совокупность всех граждан, обладающих активным избирательным правом;
2. **граждане и их объединения, реализующие пассивные избирательные права**: кандидаты на выборные должности, политические партии и избирательные блоки, их уполномоченные представители, инициативные группы граждан по выдвижению кандидатов на выборные должности, доверенные лица кандидатов.

Классификация субъектов

избирательного права:

1. **Индивидуальные субъекты избирательного права**
- избиратели, члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, зарегистрированные кандидаты на выборные должности и их доверенные лица и представители, наблюдатели, должностные лица государственных и муниципальных органов;
2. **Коллективные субъекты** - избирательные комиссии, политические партии, избирательные блоки, общественные объединения, госорганы и органы местного самоуправления, СМИ.

**2. Субъекты
(участники)
избирательного
процесса.**

1. Избиратели

- Избирателем на выборах признается гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом. В определенных законом случаях избирателем может являться иностранный гражданин, постоянно проживающий в РФ.



- Избиратель должен обладать право- и дееспособностью и достигнуть на день голосования возраста 18 лет. Граждане РФ, проживающие или находящиеся в период проведения выборов за пределами России, обладают равными с иными гражданами РФ избирательными правами.

Вершиной участия избирателей в выборах является голосование.

- Каждый избиратель голосует лично.
- Заполненный бюллетень избиратель опускает в опечатанный (опломбированный) ящик для голосования.

- Избиратели вправе проголосовать досрочно, если в день выборов они будут находиться далеко от избирательного участка.
- Закон предусматривает возможность участия в голосовании избирателей, которые по состоянию здоровья, не могут самостоятельно прибыть в помещение для голосования. Такое голосование члены избирательной комиссии, проводят на дому, имея при себе переносной ящик для голосования.

Совокупность всех граждан, обладающих активным избирательным правом, образует избирательный корпус.

Совокупность избирателей, намеревающихся принять непосредственное участие в избирательной кампании, именуют электоратом.



2. Избирательные комиссии

Наиболее полная система избирательных комиссий действует при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ:

- Центральная избирательная комиссия (ЦИК),
- избирательные комиссии субъектов Федерации,
- Муниципальные комиссии,
- Окружные комиссии,
- Территориальные (районные, городские),
- Участковые комиссии.

- **Задачами избирательных комиссий являются:**
составление списков избирателей, официальное информирование избирателей о сроках, порядке, ходе избирательной кампании, а также о кандидатах и выдвинувших их политических партиях, избирательных блоках. Государственные и муниципальные организации, предоставляют комиссии бесплатное эфирное время, печатную площадь для опубликования (обнародования) решений, размещения иной информации.
- **Центральная избирательная комиссия** осуществляет общий контроль над проведением выборов, занимается образованием избирательных округов и участков, утверждает списки кандидатов.

Центральная избирательная КОМИССИЯ

- Государственный орган, действующий на постоянной основе, срок полномочий членов ЦИК составляет 5 лет.
- Формируется по смешанному типу: **из пятнадцати членов ЦИК** пять назначаются Государственной Думой, пять – Советом Федерации и пять членов - Президентом РФ.
- Председатель ЦИК, его заместитель и секретарь избираются тайным голосованием членами комиссии из своего состава.

- Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации, организующими подготовку и проведение выборов, референдумов.
- Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами.
- Срок полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации составляет пять лет.
- Число членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее 10 и более 14.

Избирательные комиссии субъектов Федерации формируются путем назначения половины их членов законодательным (представительным) органом государственной власти соответствующего субъекта, а другой половины — высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта.

■ Избирательная комиссия
муниципального
образования срок полномочий
составляет пять лет.

■ Избирательная комиссия
муниципального образования
формируется в количестве пяти—
одиннадцати членов с правом
решающего голоса.

- Окружные избирательные комиссии формируются в случаях, предусмотренных законом, при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.
- Срок полномочий окружных избирательных комиссий истекает через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов.
- Число членов окружных избирательных комиссий по выборам в органы государственной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления с правом решающего голоса устанавливается законом субъекта РФ.

- Территориальные комиссии действуют на постоянной основе.
- Срок полномочий территориальных комиссий составляет пять лет.
- Территориальные комиссии формируются в количестве пяти-четырнадцати членов с правом решающего голоса.

- Участковые комиссии формируются в период избирательной кампании, кампании референдума в сроки, установленные законом.
- Срок полномочий участковой комиссии истекает через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, референдума.
- Число членов участковых комиссий с правом решающего голоса устанавливается законом.

- Руководители избирательных комиссий (председатель, заместители) работают на постоянной основе. В силу этого они не могут замещать другие государственные должности, заниматься предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью (кроме преподавательской, научной или другой творческой деятельности).
- Членам ИК предоставлено право самим решать, на какой основе работать в комиссии – на постоянной (штатной) или на общественных началах.
- Члену комиссии, работающему на общественных началах, освобожденному в период подготовки и проведения выборов от основной работы, сохраняется прежняя должность и выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы.
- Члены избирательной комиссии с правом решающего голоса не могут быть привлечены к уголовной ответственности, подвергнуты мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта РФ, а член ЦИК – без согласия Генерального прокурора РФ.

3. Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса

- Кандидат, политическая партия, избирательный блок со дня представления документов для регистрации вправе направить в избирательные комиссии по одному члену с правом совещательного голоса.

- Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса имеют равные права с членами комиссии, обладающими правом решающего голоса, по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права выдачи избирательных бюллетеней, составления протокола об итогах голосования, о результатах выборов и права подписывать решения избиркома.
- Полномочия членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса если назначившие их субъекты были избраны продолжают работу до окончания регистрации кандидатов на следующих выборах. Полномочия остальных членов комиссий с правом совещательного голоса прекращаются через тридцать дней после официального опубликования результатов.

4. Избирательные объединения

■ *Избирательные объединения* – это политические партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональные отделения или иные структурные подразделения политических партий, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.



Роль партий заключается в том, что они являются основным инструментом связи между властью и гражданами.

Политические партии – это общественные объединения, созданные в целях участия граждан в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Избирательные блоки

это коллективные субъекты, наделенные избирательными правами и действующие в избирательной кампании.

— это добровольные объединения двух и более избирательных объединений, а также создаваемые в порядке предусмотренном законом, добровольные союзы одной или несколькими политическими партиями, являющимися избирательными объединениями, с одной или несколькими общероссийскими общественными объединениями, при этом в избирательный блок вправе вступить не более трех избирательных объединений и общероссийских общественных объединений.

- Составление списков таких политических партий и общероссийских общественных объединений осуществляет федеральный орган - Министерство юстиции РФ.
- Списки направляются в Центральную избирательную комиссию России, а затем - в средства массовой информации для опубликования. Избирательный блок получает соответствующий статус только после регистрации в ЦИК России.

5. Кандидаты на выборные

ДОЛЖНОСТИ

В системе органов государственной власти избираются:

- депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- Президент РФ;
- депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Федерации;
- Главы субъектов РФ;
- в системе органов местного самоуправления — депутаты представительных органов и главы муниципальных образований.

Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности.

Для обеспечения такого равенства закон устанавливает ряд требований:

1. Кандидаты находящиеся на государственной или муниципальной службе, являющиеся должностными лицами, журналистами, при проведении избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.
2. Зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе, работающие в СМИ, на время участия в выборах освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей.

Законом устанавливаются гарантии

Деятельности зарегистрированного кандидата

- В период выборной кампании работодатель, руководитель государственного органа, где работает, служит или учится зарегистрированный кандидат, со дня регистрации и до дня официального опубликования общих результатов выборов обязаны по заявлению (рапорту) освободить его от исполнения служебных обязанностей или учебных занятий.
- Соответствующая избирательная комиссия за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, выплачивает зарегистрированному кандидату денежную компенсацию.
- В течение указанного срока зарегистрированный кандидат не может быть уволен с работы, со службы, отчислен из образовательного учреждения или без его согласия переведен на другую работу.
- Время участия кандидата в выборах засчитывается в трудовой стаж.

Зарегистрированный кандидат без согласия прокурора (Генерального прокурора РФ) не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут в судебном порядке административному наказанию.

Существует ряд способов выдвижения кандидатов в депутаты:

1. Выдвижение кандидатов избирательными объединениями.
2. Самовыдвижение.

6. Доверенные лица, наблюдатели

Доверенные лица назначаются кандидатом после его регистрации. Такими лицами могут быть граждане РФ, обладающие активным избирательным правом.

Предельная численность доверенных лиц устанавливается законодательством в зависимости от видов и уровней выборов.

- кандидат на должность президента РФ вправе назначить до 600 доверенных лиц.
 - политическая партия, избирательный блок - до 500.
- Указанные лица регистрируются соответственно ЦИК РФ.

Доверенные лица осуществляют агитационную деятельность в пользу назначивших их кандидата.

Наблюдатели – граждане РФ, уполномоченные наблюдать за ходом проведения голосования (в день голосования, в дни досрочного голосования), за подсчетом голосов избирателей и иной деятельностью избирательных комиссий.

Иностранные и международные организации также вправе участвовать в указанных мероприятиях через иностранных (международных) наблюдателей.

Общественный контроль над выборами депутатов Государственной Думы в 2003 г. осуществляли около 800 тысяч наблюдателей от кандидатов и политических партий, и около 1200 иностранных (международных) наблюдателей.

7. Средства массовой информации

- Правовой статус и формы участия СМИ в избирательных кампаниях регулируются Законом РФ «О средствах массовой информации» и Федеральным законом об основных гарантиях.
- Государственные и муниципальные СМИ обязаны предоставлять избирательным комиссиям бесплатное эфирное время для информирования избирателей, а также бесплатную печатную площадь для опубликования их решений и актов, обеспечивать зарегистрированным кандидатам, политическим партиям и избирательным блокам равные условия проведения предвыборной агитации как бесплатно, так и на платной основе. Негосударственные СМИ также вправе предоставлять указанные возможности за плату.

8. Государственные органы РФ и ее субъектов, органы местного самоуправления, их должностные лица

- наделены значительными полномочиями по обеспечению ряда избирательных действий и процедур, а также по оказанию содействия избирательным комиссиям различного уровня в осуществлении их компетенции.
- На указанные органы возложены обязанности по назначению выборов, формированию соответствующих избирательных комиссий, оказанию им помощи в реализации их полномочий.