

→ *Тема № 3:*  
«Организация  
системы  
управления  
в органах  
внутренних дел»



# ВОПРОСЫ ЛЕКЦИИ

**I. Понятие, характеристика и признаки органов внутренних дел как элемента системы социального управления.**

**II. Сущность цели, задач, функций и организационной структуры систем социального управления. Типы организационных структур управления.**



**III. Функциональная и организационная структура управления органов внутренних дел, принципы ее построения.**

# ВОПРОС 1.

**Понятие «система»** может быть определено, как совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом и образующих определенную целостность и единство, создающее новые интегративные свойства, не сводимые к сумме свойств отдельных ее элементов.

СИСТЕМЫ

```
graph TD; A[СИСТЕМЫ] --> B[материальные системы - представляющие собой совокупность материальных объектов]; A --> C[абстрактные системы — являющиеся продуктом человеческого мышления.];
```

*материальные системы* - представляющие собой совокупность материальных объектов

*абстрактные системы* — являющиеся продуктом человеческого мышления.



1. Система представляет собой набор относительно самостоятельных элементов (отдельных частей), которые играют роль подсистем.

2. В каждой системе существует механизм, посредством которого элементы взаимодействуют между собой, а также с ней самой.

### **ХАРАКТЕРНЫЕ ПРИЗНАКИ СИСТЕМЫ:**

3. Каждая система имеет структуру и существующие между ними связи, способ организации целого, составленного из частей.

5. Система имеет границы, отделяющие ее от внешней среды. В зависимости от прозрачности могут быть открытыми и закрытыми.

4. Системе присуща эмерджентность, т.е. появление качественно новых свойств, отсутствующих или нехарактерных для ее элементов.

**6. Система обладает обратной связью, под которой понимается определенная реакция ее в целом (отдельных элементов) на импульсы друг друга и внешние воздействия.**

**7. Система характеризуется адаптивностью.**

**8. Системе свойственна редукция, проявляющаяся в том, что при определенных условиях она ведет себя проще, чем ее отдельные элементы.**

**9. Система со временем может разрушаться под воздействием, как внешней среды, так и внутренних процессов.**

**10. Системой можно управлять с целью обеспечения следования ею по заданной траектории развития и функционирования.**



**СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ** можно интерпретировать как «всякую сложную, целостную организацию, которую характеризуют качества принципиально новые по сравнению с качествами, составляющих ее элементов. Совокупность элементов объединена постоянной связью, имеется общая цель, и все элементы системы содействуют достижению общей цели.

**СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ СИСТЕМЫ** управления, к которым относятся:

- *управляющая система* - субъект управления, часть системы управления, генерирующая управленческие команды, осуществляющая управляющие воздействия для поддержания и развития объекта управления в заданном системой целей направлении;

- *управляемая система* - объект управления. Объект управления, получая управленческие команды субъекта, выполняет их в силу определённых причин и функционирует в соответствии с содержанием этих команд;

- *система прямых и обратных связей*. Прямые связи представляют собой управленческие команды, идущие от субъекта управления к объекту, а обратные – это есть отчет объекта о выполнении команд.

## Системы управления

- Структурно-функциональная подсистема
- Информационно-поведенческая подсистема
- Подсистема саморазвития организации








**Структурно-функциональная подсистема системы управления** - это совокупность управленческих органов, подразделений и исполнителей, выполняющих закрепленные за ними функции и решающих поставленные перед ними задачи, а также совокупность методов, с помощью которых осуществляется управленческое воздействие.



**Информационно-поведенческая подсистема системы управления** – ее суть состоит в том, что она связывает воедино (и не только связывает, а сводит воедино в успешно функционирующих системах управления) на основе развития информационных каналов и связей целевые ориентиры организации, воплощаемые в критериях функционирования, управленческую идеологию, интересы и критериально-нормативную базу субъектов управления, процедуры и организацию управленческой деятельности.



**Подсистема саморазвития** организации системы управления. Появление этой подсистемы саморазвития организации системы управления отражает возникновение в системе управления таких качеств как стремление к самосовершенствованию, гибкость и адаптивность к изменениям, ориентация на новшества, поиск и разработка прогрессивных идей и ускоренное введение их в практику функционирования системы управления.



## **Органы внутренних дел представляют собой:**

а) часть государственного аппарата, действующего по поручению и в интересах государства;

б) организационную ячейку людей, объединенных общей целью, непосредственно осуществляющую государственную власть в обществе;

в) коллектив людей, деятельность которого определяется правовыми нормами и реализуется в строго установленном порядке (имеется своя структура и определенный нормативными актами порядок образования);

г) организацию, решающую определенными методами задачи и функции Российского государства;



# ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ПРИЗНАКИ ДЛЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

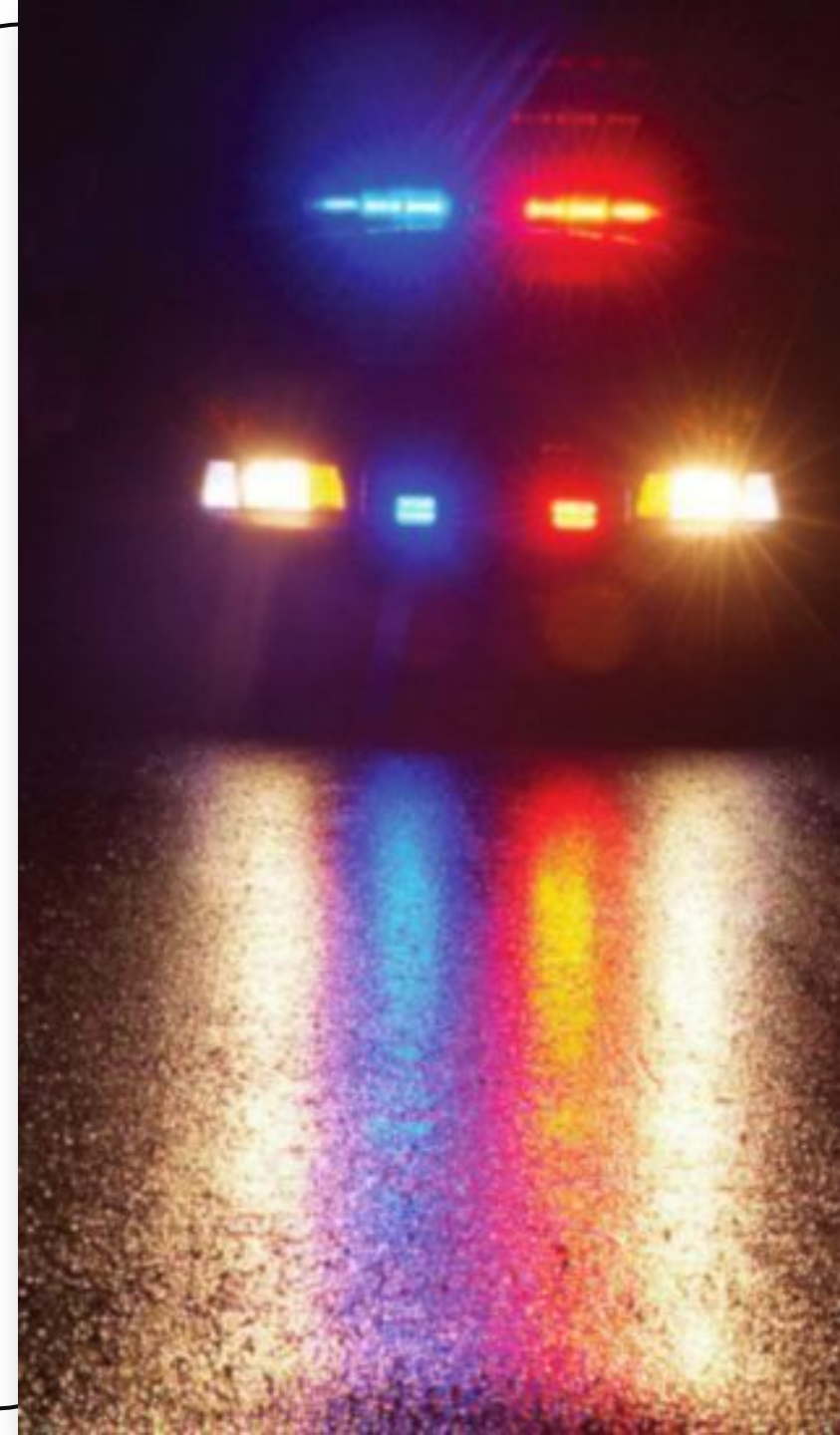
- *Детерминированность*
- *Динамичность*
- *Наличие управляющего параметра*
- *Наличие усилительных свойств*
- *Наличие обратных связей*



**Вопрос 2. Сущность цели, задач, функций и  
организационной структуры систем социального  
управления. типы организационных структур  
управления**

**Цели** можно представить, как будущее желаемое состояние объекта управления или его отдельных параметров, которое в процессе управления позволяет разрешить поставленную проблему. Цель в данном случае выступает как единство мотивов, средств и результатов.

**Задачи** – есть конкретизация цели, посредством решения которых она достигается.



**ПРОБЛЕМА** — это различие (мера, степень) между действительным состоянием осуществления функций (видов деятельности) государства (органа исполнительной власти) и желаемым состоянием или нормативно требуемым. Проблема может измеряться количественными и качественными отношениями в виде желаемого результата, что ее объединяет с целью и задачами.

**АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ** — это практическая возможность или допустимая степень вероятности разрешения наиболее приоритетной проблемы при наличии имеющихся ресурсов (кадровых, финансовых, экономических, материально-технических, временных, информационных и др.).





**ФУНКЦИИ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ** присущи всем системам и иерархическим уровням управления. К ним относят: целеполагание, анализ, прогнозирование, планирование, организация, координация, принятие решений, мотивация, коммуникации, обучение и контроль. Все функции взаимно дополняют друг друга.

**ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ** – это «конкретное направление управляющего (организующего, регулирующего, контролирующего и пр.) воздействия государственного управления на объект управления.



**Организационная структура управления** – это целостная совокупность относительно самостоятельных элементов, реализующих закрепленные за ними функции управления, наделенных необходимой компетенцией, находящихся в определенных формально установленных и неформальных связях для обеспечения достижения целей управления.



# *ТРИ ТИПА ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР УПРАВЛЕНИЯ*

- *линейный*
- *функциональный*
- *смешанный (линейно-функциональный).*



### *Линейный тип организационной структуры управления*

характеризуется построением структурных подразделений и должностей по принципу прямого подчинения, т.е. полной централизацией управления. Руководитель органа или его структурного подразделения непосредственно руководит подчиненными по всем видам выполняемых ими работ, концентрируя у себя всю информацию и принимая решения. Данный тип управления требует от субъекта разносторонних знаний, больших способностей и возможностей для решения достаточно разнообразных задач и осуществления эффективного и оптимального управления.

Применяется этот тип управления в относительно небольших подразделениях органов внутренних дел, например, при управлении строевыми подразделениями патрульно-постовой службы.



*Функциональный тип организационной системы управления* характеризуется передачей прав линейного руководства нескольким нижестоящим субъектам управления, каждый из которых осуществляет его в рамках одной из специализированных функций, т.е. объекты управления в данном случае получают несколько функциональных руководителей. Получая при этом более эффективное и детальное руководство подчиненными объектами управления, руководитель имеет потерю централизации в руководстве и появления у объектов нескольких непосредственных руководителей, что осложняет координацию их деятельности, а зачастую и снижает предметную ответственность субъектов за принимаемые решения. В связи с этим данный тип организационной структуры управления в системе органов внутренних дел практически не применяется.

*Смешанный (линейно-функциональный) тип организационной структуры управления* характеризуется сочетанием линейного и функционального типов управления. Реализуется этот тип организационной структуры управления в системе органов внутренних дел в форме, так называемого «концентрированного руководства», и в незначительной степени в форме «ограниченного функционализма».

**Вопрос 3. Функциональная и  
организационная структура  
управления органов внутренних дел,  
принципы ее построения**



*К штабным и обеспечивающим функциям МВД России относятся:*

- определение основных направлений деятельности системы;
- осуществление анализа состояния правопорядка и разработка долгосрочных и оперативных прогнозов развития криминогенной обстановки в стране;
- участие в разработке федеральных и региональных программ в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка и борьбы с преступностью;
- организация деятельности органов внутренних дел по основным направлениям их функционирования

**ГОРИЗОНТАЛЬНЫЙ СРЕЗ** системы органов внутренних дел, раскрывающий ее функциональную структуру, представляется тремя группами подразделений:

- *отраслевые подразделения* – выполняют основные функции системы органов внутренних дел в сфере внешнего управления (охрана общественного порядка, пресечение и раскрытие преступлений, расследование преступлений и др.).
- *функциональные подразделения* – обеспечивают каждое по своей линии деятельности отраслевые и другие функциональные службы различными ресурсами: кадровыми, финансовыми, материально-техническими и военным снабжением и др.
- *штабные (организационно-инспекторские) подразделения и руководство органа* – обеспечивают организацию взаимодействия и координацию усилий служб и подразделений в осуществлении общесистемных, межотраслевых и региональных задач борьбы с преступностью и охраны общественного порядка, планирование служебной деятельности, служебно-боевую и мобилизационную готовность органов внутренних дел к выполнению задач мирного и военного времени и пр.



***ВЕРТИКАЛЬНЫЙ СРЕЗ*** системы органов внутренних дел раскрывает ее организационную структуру и иерархию. Она включает в себя центральный аппарат МВД Российской Федерации; территориальные органы внутренних дел на межрегиональном, региональном и районном уровнях; иные организации.

Место органов внутренних дел в системе органов исполнительной власти (органов управления) и их специфика определяются установленной законодательством компетенцией, которая характеризуется совокупностью возложенных на них задач и функций управления, а также объемом конкретных обязанностей и прав того или иного органа внутренних дел.

Компетенция определяется общими, типовыми и индивидуальными положениями о том или ином органе внутренних дел, а также специальными законодательными и иными нормативными актами, которые определяют обязанности и права ряда органов, действующих в системе Министерства внутренних дел РФ.

# СТРУКТУРА МВД



## Система МВД России

ПРЕЗИДЕНТ РФ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Центральный аппарат МВД России  
(Главные управления, Департаменты,  
Управления, НЦБ Интерпола)

Научные, медико-санитарные, санаторно-курортные организации МВД России

Образовательные организации МВД России

Территориальные органы МВД России  
(оперативные бюро МВД России; центры  
специального назначения МВД России; Главное  
управление МВД России по Северо-Кавказскому  
федеральному округу; Управления на транспорте  
МВД России по федеральным округам;  
Министерства внутренних дел, Главные  
управления МВД России; Управления МВД  
России; линейные управления и отделы МВД  
России на транспорте; управления, отделы и  
отделения МВД России по муниципальным  
образованиям)

Окружные управления материально-технического снабжения МВД России

## **МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции. на данном уровне управления вырабатывается стратегия функционирования всей системы органов внутренних дел Российской Федерации. В развитие этой стратегии центральный аппарат МВД Российской Федерации разрабатывает установочные решения, направленные на организацию деятельности возглавляемой им системы, организует их исполнение и контроль.

На **РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ** аппараты управления проводят в масштабах региона работу по подбору, расстановке, воспитанию и первоначальной профессиональной подготовке сотрудников, осуществлению финансирования и материально-технического обеспечения деятельности подведомственных органов и подразделений, а также в незначительном объеме осуществляют также функции, связанные с непосредственным выявлением, раскрытием и расследованием преступлений, носящих организованный и межрайонный (межрегиональный) характер, а также силами своих сотрудников оказывает помощь подведомственным органам внутренних дел в выявлении и раскрытии преступлений, расследовании уголовных дел.

**На районном уровне** – управления и отделы, являются основным звеном системы МВД, осуществляют в полном объеме все ее основные функции и в значительно меньшем объеме функции внутриорганизационного управления. Это:

1. охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
2. предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
3. раскрытие и расследование преступлений, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц, в случаях, предусмотренных законодательством;
4. обеспечение личной безопасности граждан и др.



The image features a dark, textured background with a prominent red border. The text "the end" is centered in a white, serif font. The background has a mottled, painterly appearance with various shades of dark brown and black, suggesting a rough or aged surface. The red border is a solid, vibrant color that frames the central text and background.

the end