

**Пензенский институт усовершенствования врачей – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования»  
Министерства здравоохранения Российской Федерации**

**Курс мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф**

## **Лекция**

# **Основы единой государственной политики в области гражданской обороны**

***Составил старший преподаватель Денисов Алексей  
Владимирович***

# УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основные понятия и задачи ГО
2. Принципы организации и ведения ГО
3. Силы ГО
4. Управление ГО

**Система гражданской обороны основывается на основе законодательных и нормативно-правовых документов РФ, в числе которых имеются:**

**1. Закон РФ «О гражданской обороне» (№ 28-ФЗ. 12.02.98.)**

*Разделы:*

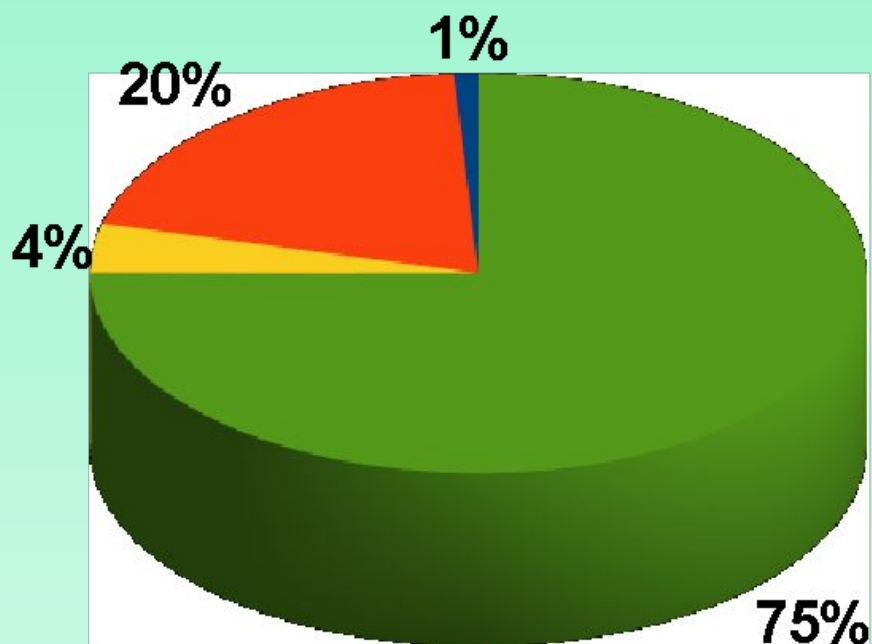
- Общие положения (основные понятия, задачи, правовые регулирующие принципы)
- Полномочия органов государственной власти (Президент, Правительство, федеральные органы)
- Полномочия органов исполнительной власти субъекта РФ
- Руководство гражданской обороны
- Силы гражданской обороны

**2. Указы Президента РФ, регламентирующие вопросы ГО**

**3. Постановления Правительства РФ по вопросам ГО**

**4. Ведомственные документы по вопросам ГО, в том числе, ГО здравоохранения РФ**

## В России ежегодно происходит около трех тысяч чрезвычайных ситуаций



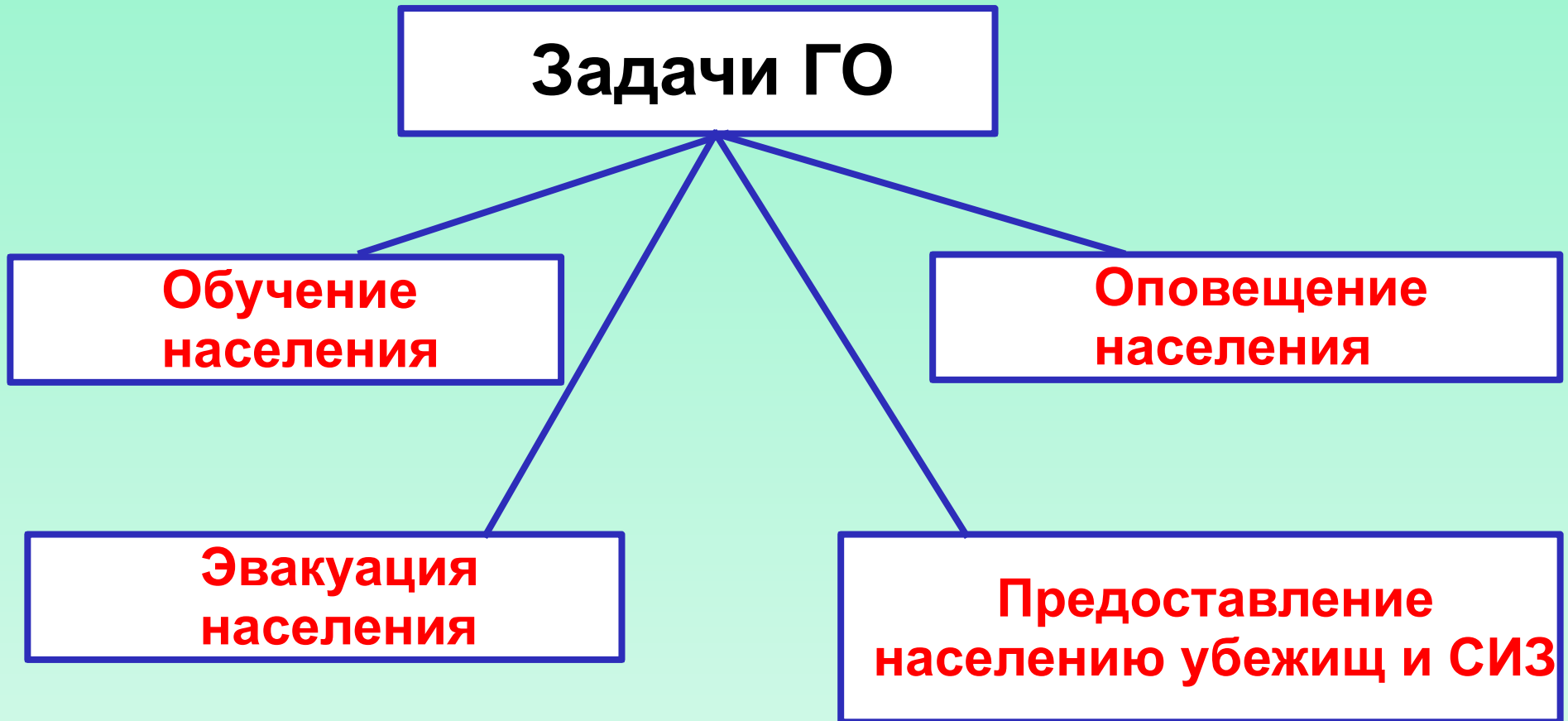
- Террористические
- Природные чрезвычайные ситуации
- Биолого-социальные чрезвычайные ситуации
- Техногенные чрезвычайные ситуации

# ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ЗАДАЧИ ГО

Под гражданской обороной в Российской Федерации понимается система мероприятий **по подготовке к защите и по защите** населения, материальных и Культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при проведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении **ЧС** природного и техногенного характера

# Задачи ГО

Основными задачами гражданской обороны являются:



# ОБУЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

```
graph TD; A[ОБУЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ] --> B[РАБОТАЮЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ (19 час.)]; A --> C[НЕРАБОТАЮЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ (19 час.)]; A --> D[ОБУЧАЮЩИЕСЯ]; B --> E[РУКОВОДСТВО ОРГАНОВ ГОС.ВЛАСТИ]; C --> F[ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИССИИ КЧС ОПБ,ЭК, ПУФ]; D --> G[ФОРМИРОВАНИЯ (20 Ч)];
```

**РАБОТАЮЩЕЕ  
НАСЕЛЕНИЕ  
(19 час.)**

**НЕРАБОТАЮЩЕЕ  
НАСЕЛЕНИЕ  
(19 час.)**

**ОБУЧАЮЩИЕСЯ**

**РУКОВОДСТВО  
ОРГАНОВ  
ГОС.ВЛАСТИ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
КОМИССИИ  
КЧС ОПБ,ЭК, ПУФ**

**ФОРМИРОВАНИЯ  
(20 Ч)**

# СИГНАЛЫ ОПОВЕЩЕНИЯ

```
graph TD; A[СИГНАЛЫ ОПОВЕЩЕНИЯ] --- B[ЛОКАЛЬНАЯ СИСТЕМА]; A --- C[СИРЕНА]; A --- D[РАДИО-ТЕЛЕВИДЕНИЕ]; A --- E[ОБЩИЙ СИГНАЛ «ВНИМАНИЕ ВСЕМ»];
```

ЛОКАЛЬНАЯ  
СИСТЕМА

СИРЕНА

РАДИО-  
ТЕЛЕВИДЕНИЕ

ОБЩИЙ СИГНАЛ  
«ВНИМАНИЕ ВСЕМ»



# Учебно-тематический план

**Программа обучения:** работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Цель обучения:** повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при чрезвычайных ситуациях, ведении военных действий или вследствие этих действий.

**Категория обучаемых:** работники организации.

**Продолжительность обучения:** 19 учебных часов.

**Форма обучения:** в обстановке повседневной трудовой деятельности.

**Режим занятий:** определяет руководитель организации.

№ тем	Наименование тем	Вид занятия	Кол-во часов
1	Чрезвычайные ситуации, характерные для региона (муниципального образования), присущие им опасности для населения и возможные способы защиты от них работников организации	Беседа <sup>1</sup>	2
2	Сигналы оповещения об опасностях, порядок их доведения до населения и действия по ним работников организаций	Беседа <sup>1</sup>	1

***Беседа<sup>1</sup>** - это вопросно-ответный метод организации и осуществления процесса обучения работающего населения в области ГО и ЧС. Он представляет собой диалогический путь изложения и обсуждения учебной информации, когда содержание материала знакомо обучаемым или близко к их жизненной практике, но при этом их теоретическая подготовка не превышает среднего уровня*

№ тем	Наименование тем	Вид занятия	Кол-во часов
3	Средства коллективной и индивидуальной защиты работников организаций, а также первичные средства пожаротушения, имеющиеся в организации. Порядок и правила их применения и использования	Практическое занятие	2
4	Действия работников организаций по предупреждению аварий, катастроф и пожаров на территории организации и в случае их возникновения	Практическое занятие	3
5	Действия работников организаций при угрозе и возникновении на территории региона (муниципального образования) чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера	Практическое занятие	3
6	Действия работников организаций при угрозе террористического акта на территории организации и в случае его совершения	Практическое занятие	3
7	Способы предупреждения негативных и опасных факторов бытового характера и порядок действий в случае их возникновения	Семинар	3
8	Правила и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравлениях и ЧС. Основы ухода за больными	Практическое занятие	3
<i>Итого:</i>			19

# Эвакуация населения

Виды эвакуации

Заблаговременная

Экстренная

Общая и частичная

Эвакуационные органы

Эвакуация населения

СЭМ

Район  
эвакуации

Загородная  
зона

Представление населению  
убежищ и СИЗ

Противогазы ГП-7

Респираторы

Средства защиты кожи

- защитный плащ
- ОЗК

***СИЗ приобретаются за счет  
денежных средств предприятий***

## Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

- **федеральными органами исполнительной власти** - работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении, и членов их семей;
- **органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации** - работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении, а также населения, проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- **органами местного самоуправления** — работников этих органов и созданных ими муниципальных предприятий и учреждений;
- **организациями** — работников этих организаций и подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

***МЧС России*** - участвуют в обеспечении СИЗ детей, неработающих пенсионеров, а также населения, проживающего вблизи радиационно опасных, химически и биологически опасных объектов, за счет средств федерального бюджета

# ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ ГО

Гражданская оборона РФ является составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий:

Гражданская оборона организуется на территории РФ по территориально-производственному принципу



# Гражданская оборона РФ организуется:

## Территориальный принцип

республика

край

область

город

поселок, село

## Производственный принцип

министерство

ведомство

учреждение

объект

Подготовка Российского государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от возникающих опасностей при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях.

Подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется на основании годовых и перспективных планов.

# ОСНОВНЫЕ ПЛАНИРУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ ГО

## ПЛАН ГО

- краткая оценка возможной обстановки;
- мероприятия ГО при планомерном приведении в готовность;
- мероприятия ГО при внезапном нападении противника;
- приложения

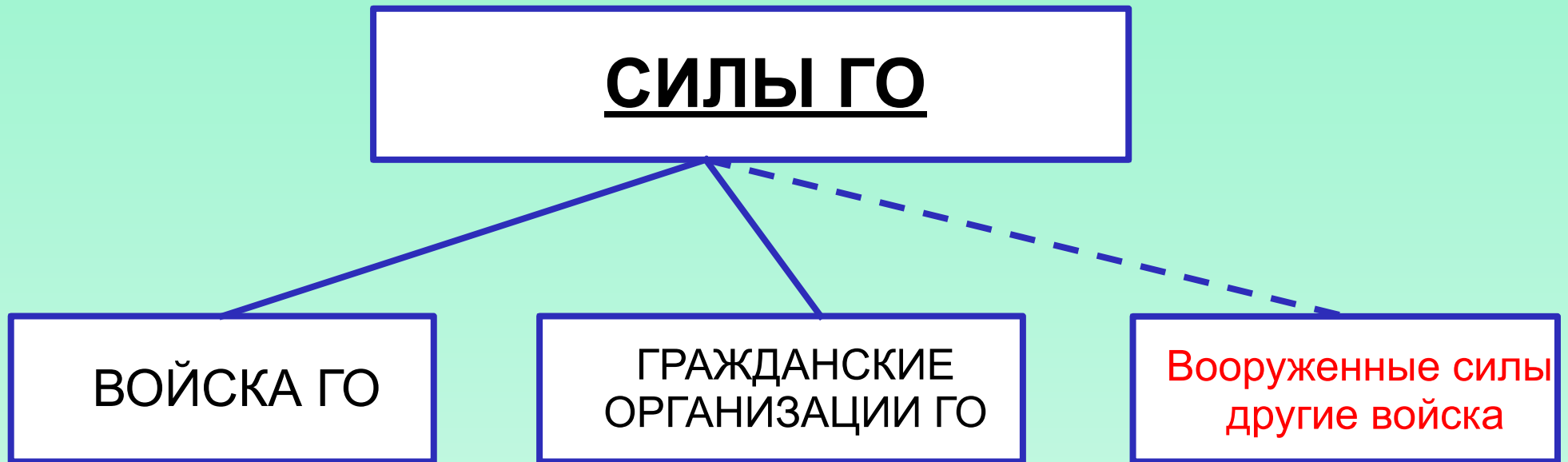
## План действий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС

- краткая географическая и социально-экономическая характеристика объекта;
- мероприятия при угрозе и возникновении аварий, стихийных бедствий;
- приложения

**На МЧС России возложено  
осуществление нормативного  
регулирования в области  
гражданской обороны, а также  
разрешительные, надзорные и  
контрольные функции**

# СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

*Силы ГО РФ представлены:*



Гражданские организации ГО  
создаются организациями для  
проведения аварийно-спасательных и  
других неотложных работ и  
первоочередного жизнеобеспечения  
населения

Организациями могут создаваться:  
спасательные, медицинские,  
противопожарные, инженерные,  
аварийно-технические, автомобильные  
формирования, а также формирования  
разведки, радиационного и химического  
наблюдения, радиационной и химической  
защиты, связи, механизации работ,  
органы общественного порядка, питания,  
торговли и другие виды формирований

Личный состав формирований комплектуется за счет численности работников организаций, продолжающих работу в период мобилизации и в военное время. В формирования могут быть зачислены граждане РФ: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1, 2 и 3 группы, беременных, женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3 лет



# УПРАВЛЕНИЕ ГО



Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется исходя из следующих примерных норм:

а) в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115 "О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне":

с количеством работников до 500 человек – 1 освобожденный работник;

от 500 до 2000 человек – 2-3 освобожденных работника;

от 2000 до 5000 человек – 3 –4 освобожденных работника;

свыше 5000 человек – 5-6 освобожденных работников;

б) в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников свыше 200 человек – 1 освобожденный работник;

в) в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 200 человек – работа по гражданской обороне может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

## ***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

Медицинские работники, должны знать основы защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также защиты при угрозе и возникновении очагов поражающих факторов катастроф и стихийных бедствий.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ.**