

**Атаманчук Г.В.**

**«Сущность государственной  
службы»**



В предисловии к монографии подчеркивается, что в настоящее время по-прежнему не наблюдается заметных изменений в понимании сущности государства, «аппаратные» стереотипы XX в. «успешно» перенесены и в XXI в., а предлагаемые меры по укреплению государства все еще ограничены государственным аппаратом, который давно должен быть модернизирован по всем параметрам.



Однако самое радикальное обновление государственного аппарата вряд ли можно ассоциировать с укреплением государства. Авторская позиция исходит из трактовки государства как триединства территории, населения и власти. Такая трактовка распространяется и на государственную службу. Во втором издании книги, с одной стороны, подводятся итоги проведенной за последние пять лет нормативно-правовой и организационной работы в области реформирования государственной службы, дается достаточно полное описание сформировавшейся к настоящему времени модели государственной службы РФ. С другой стороны, поднимается ряд новых вопросов, решение которых предполагает соучастие государственной службы как важнейшего процессуального института осуществления государственной власти и государственного управления.



В первой главе приводятся основные положения Концепции развития государственной службы РФ 1992 г., ее функции, цели и принципы ее деятельности. Среди основных принципов выделяются комплексность, системность, функциональность, правовая типичность. Правовая типичность подразумевает сочетание юридического описания должностей (определение прав и обязанностей) и предоставление свободы в их практическом исполнении. По мнению автора, государственная служба должна представлять собой такой государственно-правовой институт, который одновременно является инструментом в руках президента, законодательной и исполнительной власти (правительства), посредством которого надежно воспроизводится демократическая сущность государства, обеспечиваются права и свободы людей, поддерживается свободная жизнедеятельность общества, а государственный аппарат является интеллектуальным, организующим и нравственным лидером общественных перемен и общественного развития.





Во второй главе рассматривается содержание понятий «государство» и «государственный». Понятие «государство», по мнению автора, это такое образование, в котором состоялись, получили должное развитие и системное согласование все элементы такого многомерного явления, как государство (с. 93, 92). Основное свойство государства как института и производных от него субинститутов, обозначаемых прилагательным «государственный», состоит в том, что они предназначены сохранять жизненно важные, универсальные для всех граждан ценности: суверенитет страны, внутреннюю и внешнюю безопасность, правопорядок, охрану природы, права и свободы человека и др. (с. 94). Далее проводится различие между такими понятиями, как «деятельность» и «служба». Деятельность выступает важнейшим проявлением реализации свободы, а служба проистекает из сущности демократии, как власти целого - многонационального народа применительно к России (с. 107). Специальное внимание уделяется вопросу, связанному с деятельностью государственной службы как публично-правового института, а также теоретическому обоснованию реформирования государственной службы.



В третьей главе автор специально останавливается на проблеме «игра в законы» и оценивает последствия такой игры для государственной службы. Поскольку представительные органы государственной власти стали работать на постоянной основе, они стремятся к принятию множества законов. Но проблема заключается не столько в количестве принятых законов, не в замысле законов и объеме их текстов, сколько в реальном отражении ими состояния объективных закономерностей и тенденций осуществления общественной, коллективной и частной жизни. Если с этой точки зрения законы неадекватны, то в их количестве мало проку. Далее приводится юридический анализ текста утратившего силу Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» с целью показать его изначальную уязвимость, а также показывается, как и насколько в законах о государственной службе 2003-2004 гг. продвинулось понимание основных элементов государственной службы.



Четвертая глава посвящена взаимосвязям государственной службы с практикой государственной и общественной жизнедеятельности, ее воспроизводству из практики, с одной стороны, и влиянию на практику - с другой. Особое внимание уделяется особенностям взаимодействия государственной службы с государственным управлением, а также анализу кадровых процессов в государственном аппарате.



**Спасибо за  
внимание!!!**

