

Основы конституционного права Китайской Народной Республики



Вопросы лекции

1. Общая характеристика Конституции КНР
2. Конституционные права и свободы, политические партии Китая
3. Органы государственной власти Китая: ВСНП, Постоянный комитет ВСНП,
4. Судебная власть
5. Местное самоуправление

Общая характеристика конституционного развития КНР

До принятия первой Конституции с первого дня существования КНР действовала временная конституция – **Общая программа Народного политического консультативного совета Китая**

После образования КНР – 1 октября 1949 г. ее основные законы принимались 4 раза – в 1954, 1975, 1978 и 1982 г.

Мао Цзэдун

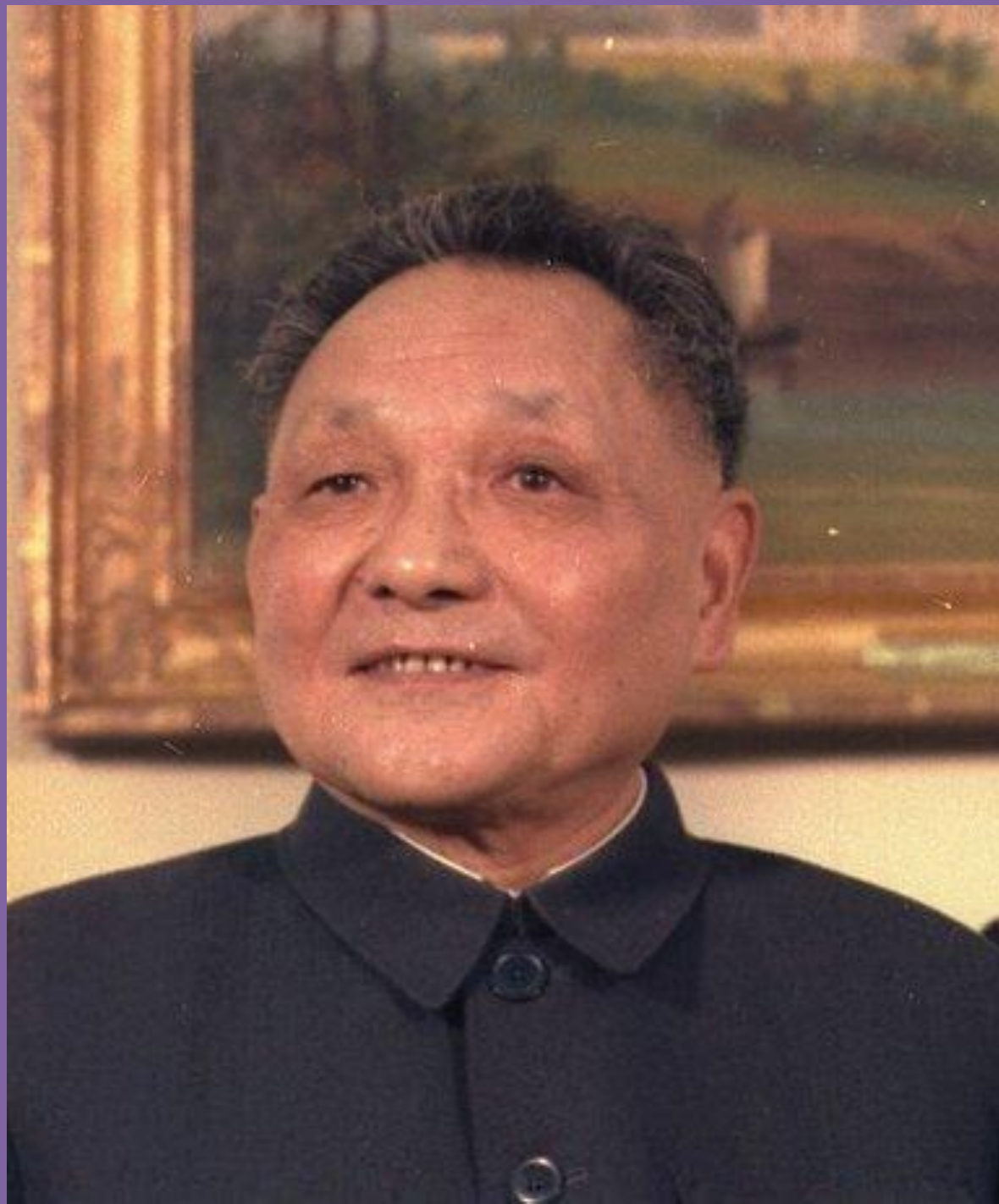
1-й председатель ЦК
Коммунистической
Партии Китая,
китайский
государственный и
политический
деятель XX века,
главный теоретик
маоизма



ДЭН Сяопин

3-й Председатель
Всекитайского
комитета Народного
политического
консультативного
совета Китая

20 марта 1978 года —
27 июня 1983 года



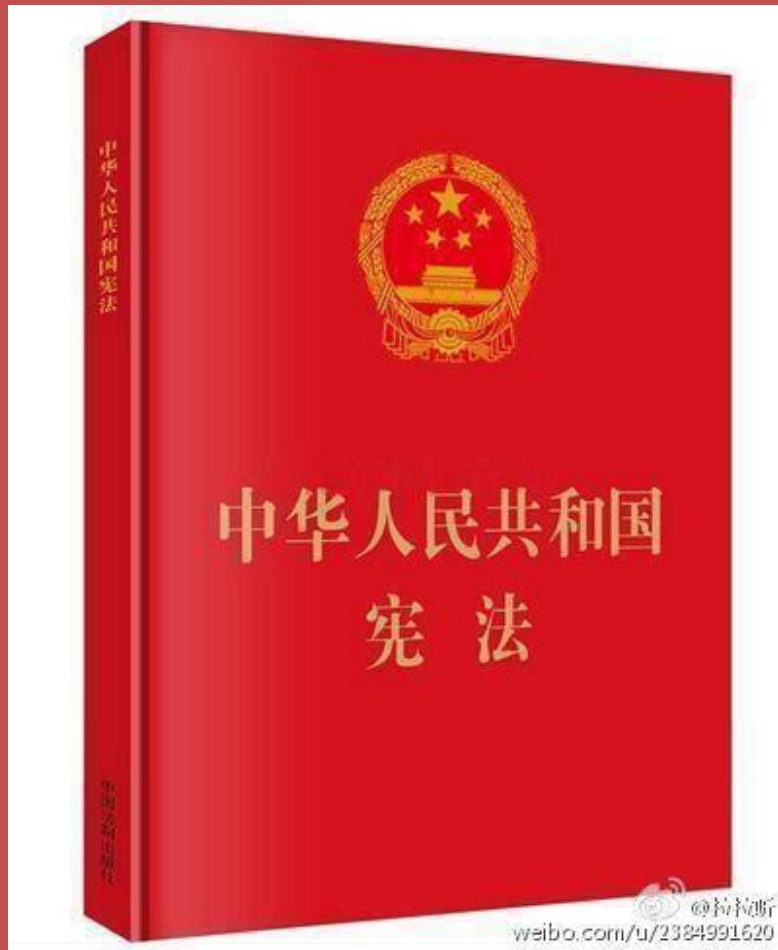
Общая характеристика Конституции КНР

Конституция состоит из 4 глав (138 статей)

Преамбула заменена введением – небольшой рассказ об историческом прошлом страны: тяжелое историческое прошлое Китая, увековечивает роль Мао Цзэдуна в этой борьбе; идеи Дэн Сяопина и Си Цзиньпина, восхваляет коммунистическую партию; ставит цели на будущее.

Типичная социалистическая конституция, характерно обилие норм-провозглашений, норм-назиданий, норм-деклараций, норм- лозунгов и т.д.

Конституция Китая 1982 г.



78宪法的主要内容 (3)

- ◆ 在有关国家机关的问题上，为了减少层次，提高效能，“宪法修改草案明确规定，我国的地方政权基本上实行省、县、公社三级的体制。省、自治区下面的地区，除自治州以外，不作为一级政权，不设人民代表大会和革命委员会，而设行政公署，作为省、自治区革命委员会的派出机构，任命行政专员和副专员。县以下如果设区的话，也不是一级政权，而是县革命委员会的派出机构。”（叶剑英：《关于修改宪法的报告》1978年3月1日）1978年宪法也基本上秉承了这一原则，在对1975年宪法进行了修改的基础上产生，尽管在地方机关的名称上依然沿用“革命委员会”。
- ◆ 针对在“文化大革命”中被严重破坏的社会生产力，特别是“四人帮”鼓吹“宁要社会主义的低速度”，疯狂地破坏生产，使国民经济发展速度大大减慢，甚至停滞倒退的现象，1978年宪法将“**高速度地发展国民经济，不断提高社会生产力**”写入宪法总纲，尽一切努力恢复和发展社会生产，以使国民经济快速稳步增长，体现“社会主义的优越性”。

Гл. 1 ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Китай – социалистическое государство демократической диктатуры пролетариата, руководимое рабочим классом и основанное на союзе рабочих и крестьян.

Социалистический строй есть основной строй Китайской Народной Республики. Запрещается любым организациям или отдельным лицам подрывать социалистический строй» (ст. 1).

Руководящая и направляющая сила китайского общества – компартия Китая.

Основной вид собственности – социалистическая, государство допускает частный сектор в экономике, но при условии, что он будет служить общественным интересам.

Конституция может быть изменена по

предложению Постоянного комитета
ВСНП или 1/5 депутатов ВСНП.



Изменения и дополнения должны
быть приняты большинством в 2/3
всего состава ВСНП.

Глава II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Следуя социалистической конституционно-правовой традиции делается упор на права гражданина, а не человека вообще. Исходя из этого можно предположить, что закрепленные в Конституции права не распространяются на иностранцев

Статья 32. Китайская Народная Республика защищает права и интересы иностранцев на территории КНР. Иностранцы, находящиеся на территории Китая, должны соблюдать законы Китайской Народной Республики. Китайская Народная Республика может предоставлять политическое убежище нуждающимся в нем иностранцам.

Государство, в соответствии с законом, использует пенсионную систему для рабочих и служащих предприятий и учреждений и для работников государственных органов. Государство и общество обеспечивает пенсионерам средства существования.

«Основные права и обязанности граждан»

Каждому гражданину КНР конституционно гарантированы (гл. 2):

права избирать и быть избранным; право на свободу слова, печати, собраний, создания обществ, шествий и демонстраций; свободу вероисповедания; личную свободу; уважение человеческого достоинства и личной жизни; неприкосновенность жилища и законного частного имущества; свободу переписки и сохранение тайны переписки; право критиковать и вносить предложения в адрес любого

«Основные обязанности граждан»



В качестве конституционных обязанностей устанавливаются (ст. 52-56): защита единства государства и сплочённости всех национальностей страны; соблюдение Конституции и законов; сохранение государственной тайны; обережение общественной собственности; соблюдение трудовой дисциплины и общественного порядка, уважение к нормам общественной морали; охрана безопасности, чести и интересов Родины: защита Родины и отражение агрессии

Политические партии Китая

Руководящей силой в обществе и государстве является Коммунистическая партия Китая.

Конституция закрепляет 1) руководящую роль Коммунистической партии в обществе и государстве; 2) характер государственной власти как демократической диктатуры народа, руководимой рабочим классом; она рассматривается как одна из форм диктатуры пролетариата в специфических условиях Китая; 3) создание широкого патриотического Единого фронта, объединяющего различные партии и народные организации под руководством Коммунистической партии.

Политические партии Китая

Демократическая
лига Китая

Ассоциация содействия
развитию демократии

Революционный
комитет Гоминьдана
Китая

Лига демократической
автономии Тайваня

Крестьянско-рабочая
демократическая
партия Китая (КРП)

Ассоциация
демократического
национального
строительства

Общество Цзюсань (3
сентября)

Партия
стремления к
справедливости

3. Органы государственной власти

Отрицается принцип разделения властей

```
graph TD; A[Отрицается принцип разделения властей] --> B[органы государственной власти]; A --> C[органы государственного управления]; A --> D[органы суда и прокуратуры];
```

органы
государственной
власти

органы
государственног
о управления

органы суда и прокуратуры

Парламент Китая

Всекитайское собрание
народных представителей

Постоянный комитет
(малый парламент) –

Особенности ВСНП – 5 лет
Самый большой по численности
парламент мира (2987 депутатов)

Избирается с помощью 3-х
ступенчатых выборов

Часть депутатов выбирается от вооруженных
сил в результате много ступенчатых выборов в
армии

Депутаты имеют императивный
мандат и работают на
непрофессиональной основе

ВСНП собирается раз в год на
сессию (2-3) недели

Всекитайское собрание народных представителей



Всекитайское собрание народных представителей



Дом народных собраний в Пекине



Дом народных собраний в Пекине



Согласно ст. 62 к компетенции ВСНР

относят:

1. Принимает Конституцию КНР, вносит в нее изменения (2/3 всех членов).
2. Осуществляет контроль за соблюдением Конституции.
3. Разрабатывает и вносит поправки в основные законы, регулирующие уголовные преступления, гражданские дела, государственные органы и другие вопросы.
4. Выбирает Президента и Вице-президента Китайской Народной Республики.
5. Решает вопрос об избрании премьера Госсовета, выдвигаемого Президентом Китайской Народной Республики и вопрос об избрании вице-премьеров, государственных советников, министров, возглавляющих министерства или комитеты, генерального ревизора и генерального секретаря Госсовета, выдвинутых премьером.
6. Выбирает председателя Центральной Военной Комиссии, и решает вопрос об избрании остальных членов Центральной Военной Комиссии, выдвинутых председателем.
7. Выбирает председателя Верховного Суда.

Согласно ст. 62 к компетенции ВСНП

относят:

8. Выбирает генерального прокурора Верховной Народной Прокуратуры.
9. Проверяет и утверждает план социально-экономического развития страны и докладывает об его исполнении.
10. Проверяет и утверждает государственный бюджет страны и докладывает об его исполнении.
11. Изменяет или отменяет неверные решения Постоянного Комитета Всекитайского Собрания Народных Представителей.
12. Утверждает образование провинций, автономных районов и муниципальных образований, находящихся в прямом подчинении центрального правительства.
13. Решает вопрос о создании особых административных районов.
14. Решает вопросы войны и мира
15. Осуществляет другие функции и полномочия, в качестве высшего органа государственной власти.

Ст. 70 Конституции КНР

Всекитайское Собрание Народных Представителей создает Комитет по делам национальностей, Комитет по законодательству, Комитет по делам экономики и финансов, Комитет по образованию, науке, культуре и здравоохранению, Комитет по иностранным делам, Комитет по делам этнических китайцев, проживающих за рубежом и, по мере необходимости, другие специальные комитеты. В отсутствие проведения сессий Всекитайского Собрания Народных Представителей, эти специальные комитеты работают под управлением Постоянного Комитета Всекитайского Собрания Народных Представителей. Эти специальные комитеты рассматривают, обсуждают и составляют соответствующие законопроекты и проекты решений под руководством Всекитайского Собрания Народных Представителей и его Постоянного Комитета

Постоянный комитет ВСНП

Около 150 человек избирается ВСНП в составе председателя, заместителя, начальника секретариата и членов.

избирается на 5 лет

контроль за работой
правительства – Государственного
совета с правом замены
министров

Особое значение имеет право
Постоянного комитета ВСНП издавать
законы по частным вопросам (частные
законы) и вносить изменения в законы,
принятые ВСНП.

толкование
Конституции и
законов

контроль за работой
Центрального военного
совета, Верховного
народного суда,
Верховной народной
прокуратуры

Председатель КНР

Глава государства – «слабый президент»

Председатель КНР избирается парламентом - ВСНП - на срок его полномочий - на пять лет.

Может стать гражданин КНР, обладающий политическими правами и достигший 45-летнего возраста. Одно и то же лицо не может быть избрано Председателем КНР более двух раз подряд.

Си

Цзиньпин

12-й Генеральный секретарь ЦК КПК с 15 ноября 2012 г.

С 2008 года занимал пост заместителя

Председателя КНР. С марта 2013 года по

итогам сессии

Всекитайского собрания народных

представителей Си

Цзиньпин занимает

высший

государственный пост —



Председатель КНР

Президент Китайской Народной Республики, выполняя решения Всекитайского Собрания Народных Представителей и его Постоянного Комитета, обнародует законодательные акты, назначает или снимает премьера, вице-премьеров, членов Госсовета, министров, находящихся во главе министерств и комитетов, генерального ревизора и генерального секретаря Госсовета, присуждает государственные награды и почетные звания; издает указы о помиловании; объявляет военное положение; и отдает приказы о мобилизации.

принимает зарубежных дипломатических представителей, и, исполняя решения Постоянного Комитета Всекитайского Собрания Народных Представителей, назначает или отзывает полномочных представителей за границей, ратифицирует или расторгает договоры или важные соглашения, заключенные с иностранными государствами.

Высшие органы государственного
управления

Государственный совет

Центральный военный совет

Министерства и ведомства

Государственный Совет КНР



Государственный Совет - Центральное Народное Правительство Китайской Народной Республики является исполнительным органов высшего органа государственной власти; он же является высшим органом государственного управления.

Госсовет состоит из: премьера; вице-премьера; членов Госсовета, министров, стоящих во главе министерств, министров, стоящих во главе комитетов, генерального ревизора и государственного секретаря

Государственный Совет КНР

Ли Кэцян



28 министерств:

- Министерство ревизии
- Министерство гражданской администрации
- Министерство юстиции
- Министерство финансов
- Министерство кадров
- Министерство труда и социального обеспечения
- Министерство земельных и природных ресурсов
- Министерство строительства
- Министерство железных дорог
- Министерство коммуникаций
- Министерство информатики
- Министерство водного хозяйства

Центральный военный совет КНР

В соответствии с Конституцией ст. 93 является органом осуществляющим руководство всеми вооруженными силами. Срок полномочий 5 лет.

Председатель назначается ВСНП, члены - Постоянным комитетом ВСНП.

Центральный военный совет КНР выполняет свои функции совместно с высшим партийным органом по руководству всеми Вооружёнными силами – Военным советом ЦК КПК.

Центральный военный совет КНР руководит Народно-освободительной армией и войсками Китайской народной вооруженной полиции.

Судебная система КНР

Верховный народный суд формируется высшими органами государственной власти: Председателя суда избирает ВСНП, а членов – ПК ВСНП. Верховный народный суд осуществляет судебный контроль над деятельностью общих и специальных судов. Срок полномочий Председателя Верховного Народного Суда равен сроку полномочий Всекитайского Собрания Народных Представителей. Председатель может занимать свой пост не более двух сроков подряд. Организационная структура народных судов определена законом.

Структура судебной системы КНР

Народные суды высшей ступени, средней ступени и низовые суды.

Судьи избираются или назначаются народными собраниями соответствующего уровня и занимают свою должность не более двух 5-летних сроков.

В КНР не существует специальных административных судов; их функции выполняют действующие в общих судах палаты (коллегии) по административным делам. Они принимают жалобы на нарушение администрацией прав и законных интересов граждан и юридических лиц. В деревнях такие жалобы рассматривают комитеты сельского населения (органы общественного самоуправления), решения которых могут быть обжалованы в суд. В 1993 г. созданы также арбитражные комиссии и арбитражные суды по трудовым спорам, решения которых могут быть обжалованы в народный суд. На практике, в соответствии с традициями, население редко обращается в суд, предпочитая негосударственные, неформальные методы разрешения споров.

Рассмотрение дел, как правило, коллегиальное, но предусмотрена возможность слушания одним судьей несложных гражданских и малозначительных уголовных дел. Приговоры, осуждающие к смертной казни, передаются на утверждение Верховного народного суда. Местные народные суды ответственны перед местными органами государственной власти.

Национально-территориальная автономия в КНР



Административное деление КНР

1. Страна делится на провинции, автономные районы, и муниципальные образования, находящиеся в непосредственном подчинении центрального правительства.
2. Провинции и автономные районы делятся на автономные префектуры, уезды, автономные уезды и города.
3. Уезды и автономные уезды делятся на поселки, национальные поселки и города. Муниципальные образования, находящиеся в непосредственном подчинении центрального правительства и другие крупные города делятся на районы и уезды. Автономные префектуры делятся на уезды, автономные уезды и города. Все автономные регионы, автономные префектуры и автономные уезды являются автономными национальными районами.

Административная форма национально-территориальной автономии

23 - провинции, 5 -автономных районов, 4 - города центрального подчинения (Пекин, Шанхай, Чунцин, Тяньцзынь)

Уезды-124, автономные области - 30, автономные округа и города

Волости, национальные волости, поселки и городские районы

Местными органами государственной власти в Китае являются **собрания народных представителей административно-территориальных единиц и постоянные комитеты** этих собраний. Это не органы самоуправления, а органы государственной власти. *Срок полномочий собраний народных представителей всех уровней - пять лет.* Депутаты не порывают с прежней работой, выполняют депутатские обязанности на общественных началах и имеют императивный мандат: они могут быть досрочно отозваны избирателями - гражданами или избравшими их собраниями народных представителей. Очередные сессии собраний народных представителей проводятся редко: по закону не реже раза в год, внеочередные сессии могут быть созваны по требованию 1/5 части депутатов.

Между сессиями многие полномочия собраний народных представителей выполняют избираемые ими постоянные комитеты. Они создаются во всех административно-территориальных единицах, кроме низовых (волости, поселки), где обычно избираются лишь председатель и секретарь собрания народных представителей.

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**